

2001年全国体育局长会议参阅材料

国际大众体育现状及发展趋势



国家体育总局群众体育司
国家体育总局体育信息研究所

序

《国际大众体育现状及发展趋势》一书站在历史的高度，立足于国际大众体育发展的经验，运用大量真实可靠的资料和数据，力求将国际大众体育发展状况生动直观地介绍给体育工作者。本书在对 20 世纪国际大众体育运动的发展进行回顾和总结经验的基础上，用大量的篇幅对新世纪国际大众体育的发展趋势进行了分析和介绍。本书对国外全民健身计划的实施情况、体育管理体制、体育产业、老年人体育、青少年体育、体育政策、不同人群体育参与等问题都进行了系统的分析和介绍。本书将成为我国群众体育工作者了解和借鉴国外大众体育发展经验的工具性的资料，将为我国群众体育工作者提高管理水平，探索具有中国特色的群众体育发展模式提供重要的参考。

国际大众体育协会主席帕尔姆先生预言，如果说 20 世纪是奥林匹克世纪的话，那么 21 世纪必将是大众体育的世纪。中国群众体育是国际大众体育运动的有机整体，中国群众体育也必将迎来灿烂的明天！

倪同云

2001 年 1 月

鸣 谢

**国家体育总局信息所综合部全体工作
人员对本书的大力支持！**

目 录

趋势篇

1. 20 世纪国际大众体育的回顾3
2. 21 世纪国际大众体育的发展趋势21
3. 大众体育在促进人类健康和经济发展中的
地位与作用33
4. 面向 21 世纪的国际健康促进运动 40

体制篇

1. 面向新世纪的国外体育管理体制52
 2. 国外体育管理体制改革的趋势82
 3. 日本社会体育指导员管理与培养体制97
- 实例 1: 日本综合型社区体育俱乐部的典范
——麒麟体育俱乐部119
- 实例 2: 日本山形县鹤冈市大众体育活动的管理123
- 实例 3: 一个值得借鉴的大众体育管理模式
——新加坡地区体育与健身中心 127
- 实例 4: 美国迪斯尼乐园的体育旅游管理举措131
- 实例 5: 英国谢菲尔德市的体育设施管理135
- 实例 6: 法国巴黎大区社会体育状况调查138

计划篇

1. 90 年代以来国外全民健身计划的演进趋势146

2. 它山之石，可以攻玉
——美国实施“健康公民 2000 年计划”回顾 …157
3. 青少年体育活动的典范
——澳大利亚“澳式体育计划”简介 ……176
4. 加拿大的“体育活动参与计划” ……181
5. 新加坡的“生命在于运动计划” ……186
6. 哈萨克斯坦全民健身计划纲要 ……192

参与篇

1. 中西方国民参与体育状况的比较研究 ……208
2. 国外老年人体育发展现状及其未来趋势 ……227
3. 国外青少年体育发展现状及其未来趋势 ……248
4. 美国大众体育的里程碑
——《体育活动与健康—卫生局长的报告》 …262
5. 世界卫生组织的大众体育政策 ……271
6. 世界卫生组织的“积极生活”运动 ……276

产业篇

1. 90 年代以来国外体育产业的发展现状
——以大众体育为背景的思考 ……285
2. 加拿大体育产业对国民经济的影响 ……305
- 20 世纪国际大众体育大事记 ……323
- 参考文献 ……329

趋势篇

第一章

伴随着新世纪的钟声，人类已悄然迈入 21 世纪。回首 20 世纪，在国际奥林匹克运动的旗帜下，人类以“更高、更快、更强”的崇高理念，不断突破自己的极限。当人类为自己的豪迈欢呼雀跃的时候，却不得不正视一个现象——即人类远非那么强壮，人类的健康和幸福并非以突破极限的快慰所能取代。人类不得不将目光投向国际大众体育运动。肇始于 60 年代中期的国际大众体育运动，一经启动，就成为与国际奥林匹克运动交相辉映的一道靓丽的风景线。经过几十年的洗礼，她已经成为一个受到各国政府、国际组织及各国人民广泛关注的运动，成为一个影响深远的国际现象。本篇将系统介绍 20 世纪国际大众体育的发展历程以及 21 世纪的展望。

《20 世纪国际大众体育的回顾》对 20 世纪国际大众体育产生的背景、大众体育理念的形、各国政府促进大众体育发展的措施、国际大众体育领域的交流与合作进行了系统的介绍与分析。

《21 世纪国际大众体育的发展趋势》对 21 世纪国际大众体育的基本趋势进行了展望。进一步了解国际大众体育发展趋势还可以参阅《国外体育管理体制改革的趋势》（体制篇）、《90 年代以来国外全民健身计划的演进趋势》（计划篇）、《国外老年人体育发展现状及其未来趋势》（参与篇）、《国外青少年体育发展现状及其未来趋势》（参与篇）等文章。

《大众体育在促进人类健康和经济发展中的地位与作用》大量引用了国外有关的研究资料，从医学角度介绍了参加体育活动对促进人类健康的作用，以及体育活动对提高社会生产力、促进国民经济发展的作用。

《面向 21 世纪的国际健康促进运动》系统介绍了启动于 1986 年的“国际健康促进运动”的社会背景及其进展情况。该运动由世界卫生组织领导，对 20 世纪 90 年代以来国际大众体育的思想发展及运行机制都产生了重大影响。

20 世纪国际大众体育的回顾

一、国际大众体育运动蓬勃发展的背景

尽管国际奥林匹克之父顾拜旦在 1919 年就提出了“一切体育为大众”(All sports for all)的理念,但人们公认,具有现代意义的国际大众体育运动肇始于 20 世纪 60 年代中叶的欧洲。

二战以来,西方发达国家的经济迅速从战争的废墟中崛起,经历了恢复期与快速增长期,工业化和城市化过程加快。高度的现代文明在给人类带来实惠的同时,也给人类带来了很多困扰。首先,经济的高速发展使大自然被破坏的程度日趋严重。其次,工业化社会的竞争,使人们承受了强烈的心理紧张感与压抑感。第三,现代生产方式与生活方式使人们身体运动的机会越来越少。第四,70 年代以后,西方发达国家均先后进入了老龄化社会。老龄化社会的来临,使国民的医疗保健费用大幅度增加,使西方各国的国民经济背上了沉重的负担。

90 年代以来,以数字化技术、计算机与微电子技术、光纤技术、卫星与无线电技术为核心的信息技术革命迅猛发展,正迅速地改变整个世界的面貌。信息社会的来临迅速促进了科技的进步,使经济发展从资源型经济转变为知识型经济。西方发达国家正处在从工业化社会阔步迈入信息社会的社会转型时期。然而,“现代文明综合症”在西方社会却愈加肆虐。1995 年,美国人排在前 5 位的死亡致因分别是:心血管疾病(32%)、癌症(23%)、脑血管疾病(7%)、慢性肺病(4.5%)、意外事故(3.8%)。美国流行病学专家认为,这些死亡致因与环境污染和心理紧张感加剧密不可分。在美国,由于缺乏活动,每年至少使 30 多万人丧失了生命。1995 年,日本 65 岁以上的老年人占总人口的 15%。当年日本国民的医疗保健费用为

267000 亿日元。据日本厚生省预测，到 2000 年，日本国民的医疗保健费用将达到 380000 亿日元！1990 年和 1996 年，美国 65 岁以上人口占总人口的比例分别是 12.2% 和 12.8%。在这两年中，美国政府付出的医疗保健费用分别占国民生产总值的 12.6% 和 14.8%。1996 年美国用于国民医疗保健上的费用竟达 10000 亿美元之巨！

以此为背景，在 21 世纪即将来临之际，为建设健康的国家，西方各国的政要们无一例外地把目光投向了大众体育。澳大利亚文化、体育与观光部 1988 年公布的报告指出，当国民有规律地参加体育活动的体育人口增加 10% 时，可给澳大利亚社会增加 5.902 亿澳元的经济效益；增加 40% 时，可带来 23.608 亿澳元的经济效益。美国前总统卡特指出“体育活动是最可期待的抵押性投资”，现任总统克林顿指出“健康是 21 世纪的通行证”。韩国前总统金泳三则提出了“为提高生活质量振兴国民福利体育”的口号。

二、20 世纪国际大众体育理念的形成与发展

1919 年 1 月，现代奥林匹克运动之父顾拜旦首先提出“一切体育为大众”（All Sports for All）的理念。他在致力于推动国际奥林匹克运动发展的过程中，一直强调大众体育活动是奥林匹克运动的基础。顾拜旦提出的口号奠定了国际大众体育的理论基础。

1946 年，包括中国在内的 45 个国家一起倡导成立了世界卫生组织（WHO）。同年，世界卫生组织在其章程中提出：“健康是某一个人最基本的人权，而不论其种族、性别、宗教与政治信仰、经济或社会地位如何。”世界卫生组织庄严承诺：“在全世界范围内推动人类身体的、社会的和文化的全面的健康。”国际健康为大众运动由此肇始。从此，世界卫生组织就极为关注大众体育运动在推动国际健康为大众运动中的作用，使得国际大众体育运动成为国际大众健康运动不可分割的组成部分。世界卫生组织倡导的国际健康为大众运动是人类在经历了两次世界大战的洗礼后，作出的明智选择，它也进一步奠定了国际大众体育运动的理论基础。

1965 年，挪威体联发表了《挪威大众体育战略目标》的报告，报告明确提出，挪威体联将在政府的支持下“努力使所有的挪威公民都能够利用闲暇时间，就近利用体育设施参加体育活动，享受体育带给人们的乐趣”。

1966 年，欧洲理事会由下属的继续教育与文化发展理事会提出“大众体育旨在帮助所有公民，不论年龄、性别、职业与贫富，认识和理解体育的价值，促使人们终生积极参加各种体育活动”，使得大众体育理念的内涵更为丰富和具体。

1969 年 12 月，国际健身与大众体育协会在挪威奥斯陆成立。大会宣言指出：“不论人们的性别、年龄、种族、阶层、居住环境和心身有何障碍，应促使所有的人在一生中积极地参加体育活动。”

1975 年，欧洲体育部长会议发表了《欧洲大众体育宪章》，明确阐明“人人都有参加体育活动的权利”。

1978 年 11 月 21 日，联合国教科文组织在巴黎发表了《国际体育宪章》，指出：“根据关于人权的世界宣言——人们不论种族、肤色、语言、宗教、政治信仰、社会出身、财产、门地如何，都享有人权宣言赋予的所有权利与自由。为了使人权有效地行使，其中一个不可缺少的条件就是任何人都有权保持自由发展身体、知识、道德方面的能力，保障所有人都能从事体育活动。”

《国际体育宪章》的第一条明确规定：参加体育活动是所有人的基本权利。某一个人为了其人格的全面发展，拥有从事不可欠缺的体育活动的基本权利。通过体育，提高身体的、知识的和道德的自由。任何人都必须有充足的机会，根据所属国家的体育传统参加体育活动。

1992 年 5 月，欧洲第七届体育部长会议发表了新的《欧洲体育宪章》，再次重申了“每个人都拥有参加体育活动的权力”。

随着时代的发展，人们对大众体育的认识又有了新的升华。60 年代以前，体育学者一般认为，体育应当是具有一定规则的、有

竞争性的、有组织的身體運動。70 年代以來，體育的“連接理論”(Continuum Theory) 日益被人們接受，它使體育的外延日益擴大。但是儘管如此，許多學者也沒有改變對體育的原有觀點。1988 年，美國學者將體育定義為“使用專門的設備與設施，具有競爭性的身體活動”。1989 年，美國著名體育學者斯普利澤(Spreitzer) 認為：體育是具有系統規則的、具有競爭性的人類身體運動。

80 年代以來，隨著現代健康科學、流行病學以及體育科學的發展，已經有越來越多的事實表明，參加高強度、具有競爭性的體育活動並不是獲取健康的唯一渠道。參加中等強度的體育活動，甚至與日常生活和工作聯繫緊密的身體活動，如爬樓梯、園藝等同樣可以贏得健康，最關鍵的是人們要保持積極健康的生活方式。許多國家實施的健身計劃，如美國的“健康公民 2000 年”(Healthy People 2000)、澳大利亞的“活躍澳大利亞”(Active Australia)、加拿大的“活躍生活”(Active Living) 等，以及開展的體育活動都採用生動直觀的口號來取代體育，這是因為體育一詞已經不能完全表達這些計劃和活動的內涵。

三、積極生活：大眾體育的一個更廣泛的視角

積極生活(Active Living) 這一概念肇始於 1986 年加拿大舉行的“健身高峰會議”，參加會議的代表來自全國體育和健康界的政府機構和社會團體。會上代表一致認為，健身運動已經獲得了巨大的成功。然而，強調參加能夠提高肌肉力量、柔韌性以及耐力的體育活動，使得許多人不能經常參加體育活動，因此，應當強調積極生活的理念。大會發表的宣言以及加拿大遺產部體育處發表的許多文獻認為，積極生活是一種體育活動受到珍重並融入日常生活的一種生活方式，它意味着在日常生活尋找愉悅的機會，在家庭、學校、工作單位以及在閒暇時間參加體育活動。積極生活包含的體育活動極其廣泛，從散步到簡單的日常活動直至高強度體育活動，所有這些活動都可以提高身體健康、獲得個人幸福以及提高生活質

量。积极生活强调创造物质、社会和文化的环境，以提高人们参加体育活动的能力和动机。积极生活将健身活动和休闲运动包括在体育活动的连续统一体之中。积极生活认为，运动的快乐和益处可以在不同的社区环境中实现，如学校、游戏场、休闲与体育设施以及家庭和工作单位。健身和休闲活动在积极生活中占据了重要的地位。

通过健身活动，积极生活：

- 扩大了活动的范围和类型；
- 扩大了健身从业者的作用。

通过公园与休闲活动，积极生活：

- 承认体育活动可以采取从园艺到跑步的形式；
- 向社区居民提供了许多参与体育的机会；
- 可以使休闲成为基本的服务项目。

通过体育教育，积极生活：

- 支持有质量的日常体育教育，并被视为体育课程的哲学基础，有益于儿童、青少年、他们的家庭以及教育者；
- 强调通过校内的游戏和活动获取技能，并支持在儿童和青少年时代就培养他们终生的体育活动方式。

通过体育，积极生活：

- 使体育在所有人生命的各个阶段都成为他们的一个选择，并把体育看成是一种文化；
- 支持学校体育和社区体育的理念，它可以使运动员和社区成员拥有更多的选择，并享有平等使用体育设施和参加体育活动的权力。

积极生活的其他重要方面：

- 积极生活是一个整体观，它包含身体、心理、社会和精神维度；
- 积极生活是一个个人观，它鼓励个人的选择，并鼓励个人自觉运动；
- 积极生活是一个包含观，它努力希求使社会上所有的公民

都积极参加体育活动，而不论其年龄、性别、种族、个人能力、社会经济地位和受教育水平。

目前，积极生活这一理念已经得到兄弟国家和国际组织的关注。加拿大政府于 1990 年颁布了“积极生活”计划，澳大利亚政府于 1996 年颁布了“活跃澳大利亚”计划。1997 年 2 月 27~28 日，世界卫生组织在日内瓦召开了以“体育生活：体育为健康”为主题的非正式会议，大会决定启动世界卫生组织“积极生活——体育为健康运动”。1999 年，在塞浦路斯召开的国际健身与大众体育协会第 16 届大会，将主题确定为“积极生活——大众体育”。

四、各国政府对大众体育高度关注

20 世纪各国政府对大众体育的关注主要体现在以下几个方面：

1. 采取各种措施努力拓展体育活动设施

为了满足国民的健身娱乐需求和拉动经济需求，西方主要发达国家政府在 20 世纪的不同时期均十分重视场地设施的建设。

1936 年，英国政府颁布了《公共健康法》，规定地方政府有义务修建社区游泳设施。该法案及以后颁布的英国法规极大地促进了英国主要工业城镇体育场地设施的建设，尤其是社区公园的发展。此后，英国的社区公园成为提供足球、橄榄球、壁球、网球等体育活动场地的主要场所。

1935~1941 年，美国经济处于西方经济大萧条的漩涡之中。但美国政府却在这期间投资 15 亿美元用于社区体育场地设施的建设。

1961 年，美国房产与城市发展部（the Department of Housing and Urban Development）颁布了“开放场地计划”（Open Space Program），通过该计划，政府的资金可拨给有关社区，用于公园与休闲场地的建设。

1965 年起通过《土地与水资源保护法》（Water and Land Conservation Fund），美国联邦政府每年拨款 7.8 亿美元用大众体育场地设施的建设。

1965 年, 美国政府颁布了《联邦规划休闲法》(Federal Project Recreation Act), 规定休闲的目的要同其他目的同等对待。通过这项规定, 联邦的水资源项目得到了开发, 而这些项目都是为了开展水上运动休闲服务的。

1965~1966 年, 美国国家公园服务部和美国森林服务部通过“第 66 号令”(Mission 66) 向人们提供了大量的国家公园和森林中的休闲场地与设施。1965 年, 美国政府建立了土地与水资源保护基金 (Land and Water Conservation Fund)。该项基金向各州与地方社区建立户外运动的场地与设施提供财政支持。1968 年建立了“自然与风景河流系统”(Wild and Scenic Rivers System) 和全国休闲与风景道路系统 (National System of Recreational and Scenic Trails)。需要指出的是, 这些河流与风景道路都是用于如独木舟、徒步旅行、自行车等休闲体育活动的。

二战以后, 随着日本国民经济的逐步复苏, 日本政府极为重视为居民服务的体育场地设施的建设。1959 年 4 月, 日本政府开始发放社会体育设施 (体育中心) 建设补助费, 1968 年 4 月开始发放野外活动设施建设补助费, 1971 年 4 月开始发放综合国民体育馆和综合室内游泳池的建设补助费。除政府积极投资修建体育场地设施外, 日本还通过减免税收等经济手段, 积极鼓励公司和企业投资修建体育健身中心和其它体育设施。1988 年, 日本体育企业在各地设立了 4.4 万个办事处, 雇用员工 47 万人。社区和学校体育设施达 1.6 万多个, 雇员 26.4 万人。1980 年, 日本的私营大型健身中心仅 100 个, 1985 年为 450 个, 1988 年则增至 1059 个。1976 年 6 月, 日本文部省发表了题为《关于推进学校体育设施开放的工作》的通知, 努力促使学校体育场地设施向社区居民开放。1995 年和 1996 年, 日本文部省用于大众体育场地设施建设方面的费用分别为 252.09 亿日元和 242.63 亿日元。

1961 年, 德国政府在德国体联和德国奥委会等体育社团的帮

助下，开始实施“黄金计划”。“黄金计划”最主要的目的就是努力开发服务于全体国民的体育场地设施。至1975年，德国政府用在体育场地设施建设方面的费用达174亿马克。1976年至1990年，这一费用已达400亿马克。1990年起，德国政府又投入巨资实施“德国东部黄金计划”。

西方发达国家对体育设施建设的投入，除旨在满足国民的体育健身需求外，同时也是各国政府拉动经济增长的一种方式。通过这种投资，可以带动许多产业的发展，并解决大量的就业问题。

2. 加大对大众体育的投入力度

60年代中期，随着国际大众体育运动的逐步深入，越来越多的国家认识到大众体育的重要性。1980年，美国前总统卡特指出：“参加体育活动是最可期待的抵押性投资。”现任总统克林顿也说过“健康是21世纪的通行证”。1996年9月，澳大利亚体育、国土与地方政府部部长和澳大利亚健康与家庭服务部部长共同启动了“活跃澳大利亚”（Active Australia）计划。两位部长代表政府发表的声明指出：“不积极参加体育活动是健康的大敌。”“活跃澳大利亚”计划强调向地方和基层居民提供更多的参与体育活动的机会。”由于政府对大众体育的重视，使得60年代中期以来，政府对大众体育的投入力度不断增强（见图1、表1~3）。

3. 将大众体育作为促进社会稳定和发展的工具

将大众体育作为促进社会稳定与发展的工具，是大多数西方发达国家的共同特征。

二战以后，英国许多政界人士发表报告，将人们孤独冷漠和大肆犯罪的不健康的社会心理和行为与缺少体育活动的机会联系在一起。著名议员克罗舍尔（Crowther）和阿尔伯马尔（Albermarle）分别于1959年和1960年发表报告，指出青少年刚刚毕业就走上犯罪道路，与缺少体育休闲活动的机会密切相连。1960年，沃尔夫登体育委员会（Wolfen Committee on Sport）向英国国会提交的报告

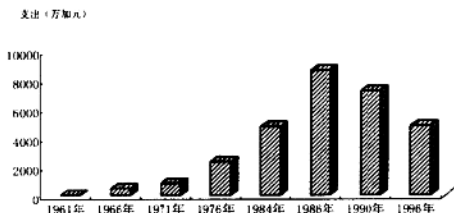


图 1 1961~1996 年期间加拿大联邦政府对业余体育的投入

表 1 1961~1991 年加拿大联邦政府用于体育与健身方面的支出

支出类别	总额 (单位: 万加元)
A. 对体育组织和运动员的补助	
全国性体育组织	29590.5
运动员资助项目	4233.2
有史以来最佳冬季奥运会	4228.5
有史以来最佳夏季奥运会	5940
加拿大教练协会	3288.5
加拿大体育与健身管理中心	5995.3
兴奋剂控制	379
其它	5169.2
小计	58824.2
B. 对体育比赛活动的补助	
1994 年英联邦运动会	1100
加拿大冬季运动会	2991.5
加拿大夏季运动会	3115.7
北极冬季运动会	236.4
多伦多申办 1996 年奥运会	240.7
其它	3652.1
小计	11336.3
补助合计	70160.5
C. 对健身项目的补助	
全国性体育健身与休闲组织	8482.5
参与运动	1518.6
其它	1276.8
健身投入总计	11277.9
D. 健身与业余体育	
董事会与分支机构 (日常费用)	13583.7
ABCD 合计	95022.1
E. 举办奥运会	
1976 年蒙特利尔奥运会	53700
1988 年卡尔加里奥运会	22484.8

表 2 1990 年欧洲主要发达国家体育支出的比例关系

国别	中央及地方政府对体育的投入			来自社会的体育投入				合 计			
	总值	占GDP的 比例	中央 政府	地方 政府	总值	占GDP的 比例	企业	家庭	足球 彩票等	总值	占GDP的 比例
德 国	58.88	0.35%	1.2	57.68	159.73	0.95%	8.28	149.54	1.9	218.61	1.28%
英 国	26.19	0.24	1.32	24.87	192.38	1.76	8.36	130.36	53.66	218.57	1.49
法 国	26.68	0.42	13.33	13.35	157.07	2.47	6.65	85.43	65	183.75	1.1
意大利	24.88	0.2	10.66	14.22	142.87	1.15	10.26	94.35	38.27	167.75	1.04
西班牙	13.02	0.23	3.09	9.93	81.02	1.43	—	81.02	—	94.04	1.68
瑞 士	5.02	0.2	0.38	4.64	86.47	3.44	2.47	81.44	2.55	91.49	3.47
瑞 典	4.73	0.18	0.47	4.26	20.4	0.78	3.85	12.58	4.24	25.12	0.8
芬 兰	5.09	0.33	0.76	4.33	13.38	0.87	0.81	11.63	0.93	18.46	1.13
葡萄牙	4.15	0.61	1.91	2.24	8.43	1.24	0.81	7.05	0.56	12.58	1.77
丹 麦	3.27	0.22	0.53	2.75	5.14	0.35	0.46	4.67	—	8.41	0.56
匈牙利	0.88	0.28	0.57	0.31	1.05	0.33	0.11	0.89	0.05	1.93	0.6