

论审计人员的修养

●高奇 著

39.2

中国审计出版社

97
P239.2
13
2

论审计人员的修养

高 奇

XAC 290



3 0133 9556 5

中国审计出版社



C

374507

论审计人员的修养

高 奇 著

*

中国审计出版社出版

(北京市海淀区白石桥路甲4号)

中国人民解放军 9138 印刷厂印刷

新华书店总店科技发行所发行 各地新华书店经销

*

787×1092 毫米 32 开 4 印张 79 千字

1996 年 8 月北京第 1 版 1996 年 8 月北京第 1 次印刷

印数: 1-3000 册 定价: 10.00 元

ISBN 7-80064-513-4/F·349

图书在版编目 (CIP) 数据

论审计人员的修养/高奇著. — 北京: 中国审计出版社, 1996.9

ISBN 7-80084-513-4

I. 论… II. 高… III. 审计人员-修养 IV. P239.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 12015 号



序

我与高奇同志在审计署同事多年。最近读了他的《论审计人员的修养》书稿，觉得书稿的内容同当前加强审计队伍建设密切相关，现在出版这本书是一件有意义的事情。

为了发展审计事业，需要有一支政治思想强、道德品质好、业务技能高、组织纪律严的审计队伍。审计人员加强修养，提高素质，是搞好这支队伍建设的基础。只有依靠广大审计人员的共同努力，才能建设好这支队伍。审计部门有了一支好的队伍，就能把加快审计事业发展，提高审计工作水平，加强精神文明建设等任务落到实处，使审计工作在我国社会主义建设中更好地发挥作用。

高奇同志曾长期在党的组织部门和国家审计部门工作，对审计人员修养问题有较丰富的知识和经验，而且注意身体力行。为撰写这本书，他作了许多调查研究，并在一些单位讲课听取反映。因此，这本书的内容较为充实，能够联系实际作系统的阐述。我相信，从事审计工作的同志，在阅读后将会从中得到启示。

加强审计人员修养是一个重要课题，内容广泛，涉及到许多方面的问题。这本书的篇幅有限，不可能对所有问题都讲得深邃，但它可以引起审计战线许多同志都来关注和研究这个课题，促进审计队伍建设。

吕培俭

1996年5月

目 录

论审计人员的修养·····	(1)
一、加强审计人员修养的重要意义·····	(2)
(一) 审计工作发展的要求·····	(4)
(二) 社会主义精神文明建设的要求·····	(5)
(三) 加强社会主义法治的要求·····	(5)
(四) 审计人员自我完善的要求·····	(7)
二、审计人员修养的内容·····	(7)
(一) 树立正确的世界观和人生观·····	(8)
(二) 有忧患意识和使命感、责任感·····	(10)
(三) 具有抵制腐朽思想、作风侵袭的能力·····	(13)
(四) 为中国的审计事业努力奉献·····	(17)
(五) 具备与审计工作相适应的业务知识和能力·····	(20)
(六) 实事求是, 严格执法·····	(22)
(七) 正确的工作方法·····	(25)
(八) 高度的组织纪律性·····	(27)
(九) 联系群众, 团结同志·····	(29)
(十) 较好的文字素养·····	(32)
三、审计人员加强修养的基本途径·····	(34)
(一) 在实践中锻炼提高·····	(35)
(二) 刻苦读书学习·····	(36)
(三) 从群众中吸取营养·····	(40)
(四) 认真开展批评和自我批评·····	(42)

(五) 组织上着力培养·····	(45)
怎样当好审计处长 ·····	(49)
一、审计处长的地位和作用 ·····	(49)
二、当好审计处长的主要标志 ·····	(51)
三、当好审计处长需要做到的几点 ·····	(52)
(一) 认真贯彻执行党的民主集中制·····	(52)
(二) 努力提高政策水平和业务水平·····	(54)
(三) 有解决实际问题的本领·····	(55)
(四) 对工作高度负责·····	(56)
(五) 有开拓进取精神·····	(56)
(六) 知人善任，团结干部·····	(57)
(七) 实行责任制·····	(61)
(八) 身体力行，以身作则·····	(61)
(九) 处理好与同级处室的关系·····	(62)
(十) 有刻苦的学习精神·····	(62)
(十一) 有一定的文字修养·····	(64)
四、当好审计处长要善于做思想政治工作 ·····	(64)
(一) 要进行树立正确人生观的教育·····	(65)
(二) 要结合实际做思想政治工作·····	(66)
(三) 要为干部解决实际问题·····	(67)
怎样当好办公室主任 ·····	(68)
一、办公室的工作任务及其特点 ·····	(68)
二、完成好办公室任务应抓好六项工作 ·····	(69)
(一) 调查研究，提出建议，当好参谋·····	(70)
(二) 起草文件，把好关·····	(70)
(三) 反映重要情况，反馈和传播信息·····	(71)

(四) 照顾全局, 协调左右, 当好助手·····	(72)
(五) 承上启下, 当好枢纽·····	(72)
(六) 管好机关内务, 当好管家·····	(72)
三、当好办公室主任需要注意解决的问题 ·····	(73)
(一) 有较高的政策理论水平·····	(73)
(二) 有为审计事业做奉献的精神, 有高度的责任感和严谨细致的工作作风·····	(73)
(三) 坚持原则, 讲究方法·····	(74)
(四) 谦虚谨慎, 平等待人·····	(75)
(五) 多听、多问、多看·····	(76)
(六) 知人善任, 团结干部·····	(76)
(七) 严于律己, 身体力行·····	(78)
(八) 有一定的审计业务知识和文学修养·····	(78)
(九) 努力学习·····	(79)
(十) 坚持民主集中制·····	(79)
加强审计领导干部的职业道德建设 ·····	(81)
一、审计领导干部职业道德的地位和作用 ·····	(82)
(一) 审计领导干部在发展审计工作和加强队伍建设中担负的职责·····	(82)
(二) 审计领导干部职业道德同加强审计人员职业道德建设的关系·····	(83)
(三) 审计领导干部在审计人员职业道德建设中的作用·····	(84)
二、审计领导干部职业道德的主要内容 ·····	(86)
(一) 有强烈的事业心和创业精神·····	(86)
(二) 勤于思考, 勇于开拓审计工作路子·····	(88)

(三) 自觉联系实际贯彻执行审计工作的方针、 政策和法律、法规.....	(90)
(四) 有高度的责任感, 及时完成任务出审计 成果.....	(91)
(五) 善于总结新鲜经验, 推动审计工作发展.....	(93)
(六) 精心培养干部, 使审计人才辈出.....	(95)
(七) 善于协商、协调, 取得对审计工作的支持...	(97)
(八) 密切联系群众, 团结干部.....	(98)
(九) 善于做思想政治工作, 稳定提高审计队伍...	(100)
(十) 严于律己, 起模范带头作用	(102)
三、审计领导干部职业道德的进一步完善.....	(103)
(一) 坚持原则, 讲究方法	(104)
(二) 认真贯彻执行民主集中制	(105)
(三) 知人善任, 调动审计人员的积极性	(107)
(四) 提高政策水平和业务水平	(111)
(五) 努力拓宽知识领域	(112)

后 记.....	(115)
----------	-------

论审计人员的修养

修养，一般指个人在政治、思想、道德品质和知识技能等方面，经过长期锻炼和培养达到一定的水平，在待人处事方面有正确的态度和方法，可以说它是人的素质的综合反映。加以分析，修养大体包括两个方面，即如何做人的修养和职业道德修养。前者是属于共性的，后者是属于特性的。前者是作为社会主义国家的公务人员，以至做人，都应该具备的。比如，都要爱自己的祖国，爱社会主义；要清清白白、正正直直地做人，老老实实，扎扎实实地工作；要做到有理想、有道德、有文化、有纪律；要忠于自己从事的事业，有艰苦奋斗的精神；要能适应客观形势发展的要求，具有同工作任务相适应的能力，等等。而作为审计人员来讲，因为所从事的审计工作的性质、任务、职责和国家对他们的要求，又有其特性的东西。我们应该把这两者联系起来，从客观形势的要求和审计队伍的现状出发，对这个问题进行研究。对为什么要加强审计人员的修养，审计人员修养应该有哪些主要内容和要求，以及应通过哪些途径来实现这一要求等，进行深入探讨。这样，才可能避免失之偏颇或大而无当失之空泛，从而得出一个比较全面和切合实际的认识，自觉地把它切实加强起来。

加强审计人员修养是一个很大的题目，需要广大审计人

员共同研究和探讨。同时，随着时间的推移和客观形势的变化，人们经过不断实践在认识上的发展和深化，在修养的定义、内容、方法等方面，也将会不断赋予新的内容。这里讲讲个人的一些初步看法，作为抛砖引玉，供同志们研究参考。

一、加强审计人员修养的重要意义

马克思主义的一个基本观点是，人类要经过实践不断地改造客观世界，同时又在改造客观世界的过程中，不断地改造自己的主观世界。人们通过主观世界的改造，也就是加强自身的修养，提高自身的素质，反过来又作用于改造客观世界。改造客观世界和改造主观世界，这两者有机地联系在一起，互为作用。我们所从事的一切工作，包括审计工作在内，无不是改造客观世界的一个内容。审计人员必须自觉地进行自我改造，加强修养，提高素质，才能达到更为有效地改造客观世界、做好审计工作的目的。老子讲：“修之于身，其德乃真。”对于这一点，所有的审计人员和各级审计机关的领导者，都应有充分的认识。那种认为只要认真搞好审计业务工作，不必强调加强审计人员修养的看法，是不对的，起码是片面的，是同马克思主义的基本观点相背离的。应当下功夫狠抓审计人员的修养，而不能谈起来重要，做起来次要，不能一手硬一手软。存在这一问题的地方，应当切实改正过来。作为审计人员个人来讲，要看到，加强自身修养犹如登山。向上每爬一步都要付出艰辛，只有不畏艰险，肯于攀登的人，才能达到高峰。而向后退则容易得很，甚至一下就滚下山脚，即人们常说的“一失足成千古恨。”

文化大革命中，对刘少奇同志的《论共产党员的修养》进行了非常错误的批判，诬之为“修正主义的黑修养”，是“背叛了无产阶级专政”，这是是非的颠倒。我们应当把这个颠倒了的是非颠倒过来，还其本来面目，并对搞乱了的思想认识，认真加以澄清。一些年来，很少有人讲个人修养问题，甚至为许多人所淡忘，这是很值得注意加以解决的一个问题。

修养，反映时代的要求，具有时代的特征。奴隶社会提倡奴隶社会的修养，封建社会提倡封建社会的修养，资本主义社会提倡资本主义社会的修养，而社会主义社会必然提倡社会主义的修养。从人类历史的角度看，这有一个发展过程。在这当中，有一个继承、批判和发展的关系。我们对社会主义以前各个历史阶段提倡的修养，应当运用历史唯物主义和辩证唯物主义的立场、观点和方法，采取批判、继承的态度。要取其精华，发扬中华民族的传统美德，吸取人类文明的积极成果，做到古为今用；同时，要去其糟粕，批判扬弃资本主义、封建主义的腐朽思想。如果对古人（包括中国和外國的）所提倡的修养内容与方法，采取虚无主义的态度，否定一切，不加分析地一概加以摒弃，那是错误的。相反，如果看不到历史的局限，认为古人所提倡的修养内容和方法，都是正确的，全盘接受，也肯定是不对的。这都将十分有害于我们所提倡的具有社会主义时代特征的修养，有害于社会主义现代化建设和社会主义审计事业的发展。我们正处于社会主义现代化建设时期，强调加强审计人员的修养，是同审计工作面临的形势和任务紧密联系在一起，它是发展社会主义审计事业的需要，是社会主义精神文明建设和法治建设的需要，也是审计人员自我完善的内在要求。

（一）审计工作发展的要求

我国经济体制改革的目标，是建立社会主义市场经济体制，以利于进一步解放和发展生产力。党的十四届五中全会提出，到2010年要逐步建立起比较完善的社会主义市场经济体制。要求“转变政府职能，增强国家宏观调控能力”；“严肃财经纪律，加强审计监督”。这就对审计工作提出了更高的要求。审计工作必须充分发挥在宏观管理方面的监督作用，维护国家财政经济秩序，促进廉政建设，保障国民经济健康发展，胜利完成国家赋予的任务。实现这一要求，从某种意义上讲，关键在于建设一支政治思想强、业务素质高的审计队伍。这个道理是很浅显的，因为审计工作要靠审计人员来做，党的路线、方针、政策和国家的法律、法规要靠审计人员来贯彻执行。正如毛泽东同志讲的：政治路线确定之后，干部就是决定的因素。审计队伍是由一个一个审计人员组成的，只有加强审计人员修养，提高审计人员素质，才可能有一支好的审计队伍。所以，一定要把加强审计人员的修养作为加强队伍建设的基础工作，提高到重要日程上来。

我国在社会主义条件下实行审计监督制度以来，一直非常重视审计队伍的建设，做了大量艰苦细致的工作；广大审计人员勇于实践，勤奋学习，不断提高政治思想水平和业务能力。经过十多年的努力，现在审计队伍已经有了一支良好的基础，在社会上形象较好，比较清廉，已成为一支能够基本胜任审计工作任务要求的队伍。这已为多年来的实践所证明，是基本的、主导的一面，应当实事求是的充分加以肯定。同时应当看到，审计人员的政治、业务素质同新形势的要求，从总体上讲还不相适应，如果不深刻认识到这一点，盲目自

满，不求进取，也不是实事求是的态度，它对于审计人员的进步和提高，对于审计工作的发展，都是十分有害的。古人讲：“满招损，谦受益”，这是非常有道理的。我们对审计队伍的现状，一定要有清醒的认识和正确的估计，从而提高加强审计人员修养的自觉性。

（二）社会主义精神文明建设的要求

建设社会主义，必须坚决贯彻“一个中心，两个基本点”的党的基本路线。一要加强物质文明建设，以经济建设为中心，把经济搞上去；二要加强精神文明建设，加强思想道德和文化建设，大力提高人民群众的素质。应当看到，发展社会主义市场经济与建设社会主义精神文明，有着内在的一致性。这二者是相辅相成的，绝不能一手硬一手软，更不能有所偏废。贫穷不是社会主义。如果物质文明建设搞不好，经济搞不上去，社会主义肯定不可能建成。相反，如果经济上去了，而精神文明建设搞不好，人民群众缺乏高尚的思想道德和文化科学知识，甚至腐败现象蔓延泛滥，贪污贿赂横行，国家公务人员严重脱离群众，社会主义也肯定不可能建成，经济搞上去了也会垮下来。

我们审计队伍状况总的是好的，但从历史发展的角度看，它同建设社会主义的要求相比较，还有不小差距。总的看来，审计人员的马克思主义理论水平和政策思想水平，社会主义的道德水准，现代文化和科学技术知识，以及执法监督能力等，都亟待加强和提高。加强审计人员的修养，可以说迫在眉睫。

（三）加强社会主义法治的要求

建设社会主义必须加强法治，要以法治国。对这个问题，

这些年来人们已逐步取得共识。加强法治，包括建立健全法律、法规和规章制度，用以严格规范国家公务人员的行为，使之做到依法行政，廉洁奉公，勤政为民，联系群众，并成为社会的表率。国家颁布的法律，法规和一些部门规定的规章、制度，是硬性的、强制性的规范要求。修养则属于道德规范，属于软要求，但其重要性并不在强制性的规范之下，二者是缺一不可的。现在有些法律、行政法规和规章、制度得不到很好贯彻执行，某些方面甚至违纪犯法者日多，同人们的素质不高，缺乏思想道德修养是直接相关的。例如，在财经法规日益健全的情况下，1995年1月至11月全国审计机关审计查出的违纪金额同上年同期相比增加了一倍。分析其原因，一是审计机关加大了审计执法力度，因此查出的问题增多，另一方面也说明，被审计单位的有关人员在职业道德方面存在问题，不严格遵守法纪。现在人们常加议论的“上有政策，下有对策”的问题，也同样说明，中央颁布的政策虽然明确具体，但如果人们缺乏思想道德修养，素质不高，也难以得到很好贯彻执行。所以，在加强强制性约束的同时，必须加强人们的思想道德修养。从某种意义讲，应将加强人们的修养，看成是加强社会主义法治的基础和保证。

审计人员是国家公务人员，为规范其行为，国家在有关法律、法规和审计机关制定的规章、制度中，都作出了明确具体的硬性要求。这是十分必要的，今后还要进一步加强和完善。但是，如果不加强审计人员的修养，提高其思想道德水准和文化、业务素质，强制性的规范没有道德规范作基础，相配套，那么这些强制性的规范就不可能得到很好实施。具体到个人来讲，一个缺乏修养的审计人员，无论如何也不可

能是一个好的守法与执法人员。这一点，已为多年的实践所反复证明。

（四）审计人员自我完善的要求

古人讲修身齐家治国平天下，把加强个人修养作为搞好家庭，搞好事业，治理好国家的前提。这是很有道理的。世无完人。这对任何人都是如此。从审计人员来讲，每个人都有自己不足之处，都有与形势发展不相适应的地方。因而必须加强修养，不断提高自身素质，完善自我，才有可能做好工作，完成好国家赋予的职责和任务。

从另一角度讲，我们今天正处于一个深刻而复杂变革中的世界，我国也正处于变革的时代。我们正在实行改革，改革也是一场革命。在这一形势下，我们所面对的，不仅是纷纭多变的外部世界，还有同样纷繁多变的内心世界。我们在建设和改造外部世界的同时，还必须建设和改造我们的内心世界。否则，我们就可能形成心理失衡，甚至迷失自我，丧失自我。加强修养，就是建设内心世界的平衡，内外部世界的平衡。汉代的枚乘写过一篇题为《七发》的文章，其中说到：“湍濊之下，鱼鳖不能自主。”就是说，当大潮袭来之时，那些自身份量不够的鱼鳖虾蟹，只能随波逐流。我们说的加强修养，就是增加自重，或者叫增强“内功”，以求达到自立的目的。古人讲的“形有不得，则反求诸己”，说的就是这个道理。审计人员应自觉地加强自身修养，将之作为终身任务。

二、审计人员修养的内容

审计人员的修养，涉及思想道德、政治品质、思想方法、

工作方法、业务能力、文化知识、为人处事等诸多方面的内容，这里只联系当前实际就其要者，讲一些粗浅的意见。

（一）树立正确的世界观和人生观

我们讲的世界观，是指人们对于世界的根本看法。它在阶级社会里具有鲜明的阶级性。不同阶级的人们由于在社会实践中所处的地位不同，具有不同的世界观。我们认为，辩证唯物主义和历史唯物主义是唯一科学的世界观，即马克思主义的世界观。用之观察人类社会的历史发展，认为人类最终要实现共产主义，社会主义是共产主义的初级阶段。人生观，是对人生的根本观点。同世界观一样，在阶级社会里，不同的阶级有不同的人生观。资产阶级的人生观是从个人主义出发的，表现为自私自利，唯利是从，损人利己，以剥削和追求最大利润为人生目的。无产阶级的人生观是从人民群众的集体利益出发的，表现为大公无私，全心全意为人民服务，以实现社会主义、共产主义为人生目的。人生观和世界观有着内在的联系，它是世界观不可分割的一部分。我国是社会主义国家，指导我们思想的理论基础，是马克思列宁主义毛泽东思想。审计人员作为国家公务人员，应当树立马克思主义的世界观和人生观，忠于社会主义事业，全心全意地做好社会主义条件下的审计工作，为人民服务，以此为人生目的。毛泽东同志讲过，人总是要有一点精神的。精神，就是人的灵魂和支柱。全心全意为人民服务，是审计人员修养的核心。这里应当强调的是全心全意四个字，不能三心二意，也不能半心半意，更不能虚心假意。

我国历史上一些有名的思想家、政治家都非常强调个人的利益要服从和服务于集体、民族、国家的利益，把集体、民