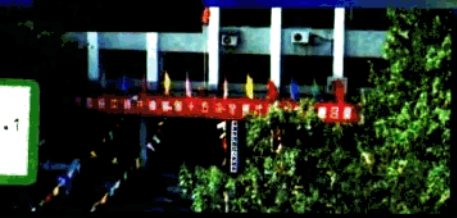




小政府大社会之路

——天津市河西区区政管理探微

● 夏书章 主编



天津人民出版社



1986年8月20日，邓小平同志视察天津市河西区。



1994年12月14日，中共中央总书记、国家主席江泽民同志视察天津市河西区。

此书谨献给

从事行政管理工作的

国家公务员

目 录

序..... 夏书章(1)

高举邓小平理论伟大旗帜 开创现代化

国际大都市城区建设新局面..... 夏宝龙(5)

让更多的朋友了解天津 了解河西

..... 河西区赴港招商代表团(9)

经济发展与管理

要紧紧扭住经济建设这个中心 夏宝龙(19)

全面实施“二次创业”发展战略 王九鹏(27)

抓住机遇 做好对内对外开放的大文章 吴金组(33)

关于加快第三产业发展的意见 河西区人民政府(42)

关于进一步搞强工业 促进区街经济发展的意见

..... 河西区人民政府(46)

河西区加强经济协作 促进区域经济发展

..... 天津市人民政府办公厅(52)

企业家是市场经济的“主角” 王九鹏(56)

加大区街企业改革力度 推动社会经济全面发展

..... 河西区政府研究室 河西区体改委(61)

大力发展规模经济 推动区街集体经济再上新台阶

..... 河西区经委(70)

发展国有特色早点 满足群众需要 河西区商委(77)

认真履行职能 促进市场经济健康发展

..... 河西区工商行政管理局(81)

走集团化道路 发挥优势 加快发展

..... 天马企业集团公司(87)

附:关于对《天津市天马企业集团公司现代

企业制度试点实施方案》的批复 (94)

天马集团“自由”走入市场

——河西區实施街办企业政企剥离 卢 斌(96)

附一:敢于突破 天津日报短评(97)

附二:关于马场街办事处与天马企业

集团公司实行政企分开的决定 河西区人民政府(98)

尖山街集体经济快速高效发展的几条经验

..... 天津市人民政府研究室(99)

附:股份合作给尖山街企业带来活力 李 刚(104)

改革管理模式 促进企业发展

——鸿起顺独立建制的实践与思考 吴金组(106)

鸿起顺成为无行政主管企业

——河西區加大国有商业改革力度 徐庆举 卢 斌(111)

附一:放飞企业 天津日报短评(112)

附二:鸿起顺改革引起强烈反响

——市商委召开座谈会推进商业改革 张秀云 徐庆举(113)

三家国有商店出售给个人

——河西区国有商业改革又出新举措 徐庆举 黄海京(116)

附一:改革贵在行动 天津日报短评(117)

附二:河西区 1992—1997 年国内生产总值表 (118)

附三:河西区 1992—1997 年工商总收入表 (118)

附四:河西区 1992—1997 年工商总利润表 (119)

附五:河西区外商投资企业情况统计表 (119)

附六:河西区内联引资情况统计表 (120)

附七:河西区对内开放示意图 (121)

附八:河西区对外开放示意图 (122)

城市建设与管理

开阔思路 迎难而上 做出新贡献 夏宝龙(125)

下定决心 克服困难 确保危改任务提前完成

..... 夏宝龙(128)

实现危改的重大突破 完成历史性任务 李玉田(132)

关于谦德庄危改动迁工作会议纪要

..... 河西区政府办公室(140)

来之不易 百姓受益 机不可失 张志方(143)

危房改造跨出的重要一步 天津日报评论员(148)

招商引资 促进危陋平房改造

..... 河西区建设开发总公司(150)

搞好分房安置工作 让群众满意 河西区建委(154)

加大房改力度 加快危改进程…… 河西区房地产管理局(159)

三年零九个月

——河西区基本完成成片危陋平房改造纪实

…………… 凯 发(163)

附:河西区危房改造示意图…………… (173)

继往开来 再创辉煌…………… 刘开基(174)

坚决贯彻基本国策 提高环保工作水平

…………… 刘开基(182)

附一:河西区新建住宅小区竣工后市容环境验收

和交接问题暂行办法…………… 河西区人民政府(186)

附二:河西区制止违法建设、违法用地

管理暂行办法…………… 河西区人民政府(187)

附三:河西区生活垃圾袋装化管理实施

办法…………… 河西区人民政府(190)

实施市容环境规范管理工程取得阶段性成果

…………… 河西区市容委(193)

加强环境监理 提高城市环境质量…………… 河西区环保局(197)

附:河西区 1992—1997 年绿化覆盖率…………… (203)

抓好创建系统工程 提高全区整体卫生水平

…………… 河西区创建国家卫生城市工作领导小组(204)

文化建设与管理

尽心竭力地促进教育事业的发展…………… 夏宝龙(211)

着眼未来 发挥优势 全面推进“三优

工程”的实施…………… 薛世才(215)

- 教育科研要在全中国占位置····· 薛世才(222)
- 构建全社会实施素质教育的体制
- 河西区教委(225)
- 加强网络建设 繁荣社区文化····· 柯 兰(231)
- 保持荣誉 发挥优势
- 河西区人民政府关于文化工作会议纪要
- 河西区政府办公室(238)
- 社区文化建设要坚持群众路线····· 人民日报评论员(240)
- 群众参与 群众受益
- 天津市河西区社区文化建设巡礼····· 杜英姿(242)
- 探索社区文化建设新途径····· 中国文化报评论员(249)
- 开辟群众文化活动的广阔空间
- 天津市河西区社区文化建设的新报告
- 孙若凤 刘茜 郭文林(251)
- 努力促进群众体育与竞技体育协调发展
- 河西区体委(259)
- 开展社区服务工作 促进精神文明建设····· 柯 兰(264)
- 大手笔做大文章····· 中国社会报评论员(267)
- 津门大手笔
- 天津市河西区社区服务工作纪实····· 王高利(269)
- 重特色 抓落实 提高双拥工作水平
- 河西区民政局(279)
- 创建文明小区 营造温馨环境····· 河西区天塔街办事处(287)
- 城市计划生育管理模式的实践与探索
- 河西区计生委(294)

法制建设与管理

- 学法用法 依法行政..... 夏宝龙(301)
- 认真落实行政执法责任制 提高依法行政水平
..... 李玉田(309)
- 自觉接受人大监督 充分发挥政府职能
..... 河西区人民政府(316)
- 搞好居民区公寓式管理 提高社区整体防范水平
..... 河西区社会治安综治委(323)
- 把挽救工作落到实处
——来自公安河西分局的帮教经验..... 扈 正(330)
- 河西区法制办大胆实践 为平房改造提供法制保障
..... 天津市人民政府办公厅(334)
- 积极开拓劳动仲裁工作新局面
..... 河西区劳动争议仲裁委(337)
- 附一:1993—1997年河西区刑事案件发生情况表..... (344)
- 附二:1993—1997年河西区刑事案件破案率表..... (344)

公务员队伍建设与管理

- 永远做人民满意的好公仆..... 夏宝龙(347)
- 牢固确立科学的人生价值观..... 夏宝龙(350)
- 河西区党政机关机构改革部署
..... 中共河西区委 河西区人民政府(356)
- 牢固树立宗旨意识 扎扎实实为人民办实事
..... 夏宝龙(363)

实行竞争上岗 建立公务员任用新机制	
..... 河西区人事局(371)	
不养闲人 不养懒人	
——河西区实施公务员辞职辞退制度纪实	
..... 关艾群(377)	
加强街政建设 搞好为居委会招录大学生工作	
..... 河西区人事局(382)	
附:河西区街道机构改革前后居委会	
及其干部变化情况统计表	(387)
加强机关建设 提高自身素质.....	夏宝龙(388)
强化目标管理 促进经济和社会全面发展	
..... 河西区人民政府(398)	
关于加强管理	
——区政府全体会议综述	河西区政府研究室(408)
河西区要发展 必须埋头苦干	
——区党政领导干部会议纪要	
..... 河西区政府办公室(416)	
发扬公务员优良品质 创造让人民满意的业绩	
..... 夏宝龙(420)	
附录:本书主编近期其他主要著编出版书目	
.....	(427)
后 记.....	夏宝龙(430)



序

一看书名便知，本书讲的，是天津市河西区的事情。而我长期工作在广州，由我担任主编，真是地道的“天南地北”。不过，这既是“事出有因”，也是“查有实据”，有必要简单说说。可以概括为两点，一是专业兴趣，二是与天津市特别是河西区有“缘”（并不神秘，有适当的机会，机遇是也）。

先说专业兴趣。我所从事的专业领域，是行政（行政管理、公共行政、公共管理、公共行政管理）学和市政（市行政、城市管理、市政管理）学。这两门学科的关系密切，后者实际上是前者在城市管理中的具体应用。二者都必须从实际出发、理论紧密结合实际、对具体情况作具体分析，是应用性很强的学科，忌只发空议论。

长期以来，重视实地调查和案例研究已成为专业习惯。常用的一个形象的比譬，就是“解剖麻雀”。这当然不是顾小失大或忘大，更非钻牛角尖，而是宏观与微观、理论与实践在正确性、可行性、有效性等方面的互相检验和印证。大政方针、决策如何，不能不通过执行情况来进行考察和得到反馈。

例如，在关于行（市）政管理的粗浅研究中，我曾在理论原则全面探讨的同时，兼作对个别国家和地区有所了解的尝试。600

万人口的香港作为一个地区(现在是中华人民共和国第一个特别行政区)和城市不为小,300万人口的新加坡作为一个城市国家不为大,有关拙著已于90年代初先后出版,可算得较大型的综合案例。

因此,对于已经有较多联系的河西区发生浓厚的兴趣,是很自然的事。它既是一个直辖市“市政”有机整体的组成部分,又有自成格局和自有特色的“区政”。“小政府大社会”的路子怎么走?从“区政管理探微”起步,应该认为是对路的。积小成大、观微知著,也是一种方法和思路。书名为区里的同志所拟,我觉得很切合实际,并欣然采用。

再说与天津市特别是河西区有“缘”。天津卫是“大码头”,天津市是历史名城,“老牌”直辖市、国际知名度很高等自不待言,仅与我的专业活动有关的,就有不少印象深刻和记忆犹新的事。如80年代初,中国政治学会和中国法学会联合举办的行政科学(主要是关于行政学和行政法学)研讨会曾在天津举行,会中、会后组织了参观访问;当中国行政管理学会尚在筹备阶段时,天津市首先在全国正式成立了行政管理学会;全国城市管理研讨会在南京举行时,天津市非常重视,代表中除市领导外有河西区领导等。紧随南京会议之后,河西区在全国直辖市中第一个成立区一级的城市管理研究会,聘我为顾问。从此联系更多,除邮电来往外,应邀专程访津三次,在穗接待河西区的同志们两次。河西区还热情安排我指导的研究生短期实习,帮助很大,至今仍保持联系。

在专业方面的接触,虽然区里比较具体,但对全市情况,也不乏了解、学习的机会。除前述参观访问外,如已公开出版的著名老市长的有关专业论著,在市政学界很受重视和很有影响;在

访津期内,也不止一次地能与长期主管城建、市行政的新、老领导同志交谈,获益不少。间接的反映还有如南开大学虽非市属院校,毕竟是在天津。该校聘广州一位老市长为兼职教授等。

话虽如此,即既有专业兴趣,又与天津市特别是河西区有“缘”,本书由我担任主编固属义不容辞,却因没有做多少实际工作而感到惭愧。区政管理的成绩和经验是在市、区党政领导下,全区干部、群众共同努力创造的。总结、整理等工作,则主要是由各部门、各单位,尤其是研究室的同志们做的。为此,我由衷地感谢河西区的同志们,给我以如此良机,使我能比较全面、系统、集中和方便学习河西区的管理经验。

关于本书的基本内容,这里显然不必多作介绍。值得注意的,是1996年,全区国内生产总值,按可比价格计算,比上年增长15.1%,超额完成市下达的考核指标;区街经济已进入持续、快速、健康发展的阶段;经委、校办、劳服、民政四大系统所创利润,分别蝉联市区第一,其中区街经济,从名列市区第六,一跃而为天津市的“七连冠”;马场街实现利润继续在全市120多个街道中居于首位;行政机构减少八个,人员精减23%,经验已向全市推广;在全市范围内,率先提前完成成片危陋平房改造任务,受益人口占全区的1/5;还被确定为全国德育研究的实验区、全国教学科研基地和小学活动课实验区;获全国家庭教育先进区称号、被评为全国“双拥”模范区、全国文化工作先进区、全国社区教育先进区、全国田径之乡;被推荐为全国治安综合治理优秀地区,有全市“十佳”模范派出所和全国社会治安综合治理先进个人、区再次被评为全国重点就业培训中心;区工商局是全国工商管理系统先进单位,有天津市、国家工商总局、国家人事部授予的优秀工商管理标兵、全国模范工商所长、全国人民满意的公

务员称号的先进个人,等等,难以列举无遗。这些真是很简单、很不容易!

可见,天津市河西区人民政府高举邓小平建设有中国特色社会主义理论伟大旗帜,在以江泽民同志为核心的党中央、国务院和天津市党政领导下,已经在“小政府大社会”的改革之路上迈开了脚步,对区政管理进行了有益的积极探索,取得了可喜可贵的经验。河西区是天津市机构改革试点区,通过“转变职能、理顺关系、精兵简政、提高效率”,使这个“小政府”确实较好地发挥了管理、服务于“大社会”的应有作用。在党的十五大精神的鼓舞下,我们坚信天津市河西区的的工作,同全市和全国一样,必能取得新的和更大的成就。

1997年10月于广州中山大学

高举邓小平理论伟大旗帜

开创现代化国际大都市

城区建设新局面

●夏宝龙

十年前，即1986年8月20日上午，小平同志在老市长瑞环同志的陪同下视察了我区体院北居民区。当时我是分管街道工作的副区长，而且体院北街也是我曾经工作过的地方。小平同志视察时，我是在场的工作人员之一。回想起当年小平同志视察居民区，与人民群众水乳交融的情景，至今历历在目，难以忘怀。小平同志来我区视察，是对我们全区人民的极大鼓舞，也是激励我们做好工作的巨大精神动力。

小平同志视察天津时作了重要谈话，内容十分丰富，涉及到城市建设、经济发展、改革开放、人民群众生活等多方面内容，还特别强调了“到什么时候都要讲政治”。小平同志的这个谈话体现了他的一贯思想，是邓小平同志科学理论的一个重要内容。从天津市乃至河西区来说，学习领会小平同志的这个谈话，对于我们抓住机遇、加快发展、建设管理好城市、组织好人民生活具有重大而深远的意义。

记得，当年小平同志在视察居民区时讲道：“建设居民小区，人民群众有了好的环境，看到了变化，就有信心，就高兴，事情也就好办了。”这段话虽然不长，但蕴含了一个极为深刻的哲理，就

是“为政之要，在得民心”。我们作为市区的一级党委和政府，最神圣的职责就是为人民谋利益、办实事，检验我们工作的最根本的标准就是“群众高兴不高兴，赞成不赞成，答应不答应，满意不满意”。

十年来，在市委、市政府的领导下，我们始终牢记小平同志的教导，坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚持“一切为了人民、一切依靠人民”的基本工作思路，尽心竭力为人民谋利益、办实事。在实际工作中，我们紧紧扭住经济建设这个中心，大力发展区域经济，不断壮大改善人民群众生活的物质基础。为了把经济尽快搞上去，我们按照小平同志的指示，抓住机遇，加大改革开放力度，积极探索城区经济发展的新路子。同时，我们大力加强干部队伍建设和精神文明建设，努力做到两手抓、两手都要硬。十年来，尽管我们区委、区政府领导班子换了一茬又一茬，但是根据小平同志思想确定的工作思路，始终坚持不变。

十年来，我区经济有了长足发展，一年一个台阶。区经委系统所创利润 1986 年曾处于市区倒数第二，经过努力，从 1991 年起跃居市区第一，并保持了“五连冠”；校办系统实现了市区“十三连冠”；民政系统实现了“三连冠”；商委系统、劳服系统等也都实现了较大幅度的增长。我区加大了经济体制改革力度，积极探索现代企业制度试点、建立企业集团、股份合作制等多种形式的改革，逐步形成适应社会主义市场经济要求和城区特点的经济运行机制；进一步扩大了对内对外开放，加强了横向经济联合，积极推行地区间的经济合作和优势互补。

在城市建设方面，经济的长足发展增强了我们为群众办实事的实力，十年来，我区累计拆除危陋平房 86 万平方米，竣工 200 万平方米。人民群众的居住条件得到了较大的改善。据城调