

第三产业 发展研究

湖南省人民政府
第三产业发展办公室编



中国统计出版社

前　　言

党的十一届三中全会以来，福建认真贯彻执行党的一系列改革开放政策，加快经济发展步伐，国民经济在总量规模、效益和结构上都发生了重大变化，第三产业也由封闭式落后型向开放式外向型转变，并摆脱了长期徘徊不前的局面，增长速度不断加快、总量规模不断扩大、经济实力不断壮大、新兴行业不断涌现、经济成份多元发展，初步实现了“三分天下有其一”的格局。尤其是进入九十年代以来，省委、省政府根据《中共中央、国务院关于加快发展第三产业的决定》精神，提出了《关于加快发展第三产业的若干意见》，加大对第三产业人力、物力、财力的投入，使全省第三产业迅速崛起，呈现出新的生机和活力。然而，在机制转换中，由于新体制尚未形成，相应的政策措施体系还不完善，法规法律和执法监督体系还不完备，市场行为还不规范，影响了第三产业持续、快速、健康发展，特别是科技、教育、文化、卫生等关系国民素质和经济发展后劲的社会事业与整个国民经济的差距逐年扩大，第三产业内部结构、地区布局、经济构成等也出现了一系列新的矛盾和问题。因此，对第三产业存在的问题和发展思路以及体制上的弊病等进行研究和探索，无疑会有助于第三产业在新的起点上快速、健康、协调发展，也有助于全省国民经济第二步、第三步战略目标的胜利实现。

基于上述想法，在全国开展首次第三产业普查的基础上，我们组织编写了本书。我们围绕怎样健康、协调发展第三产业各行业这个课题，征求有关专家的意见后，确定了指导思想和总体框架，并在整体设计的基础上提出了具体选题及写作要求，然后约请有关行业主管部门领导、专家、学者、研究工作者，分别就这些专题撰写论文。粗看，各篇论文之间并无明显的统属关系；细读，当可发现相

互间有内在的逻辑关系。每一篇论文，作为整体结构的组成部分，遵循统一的指导思想，从不同侧面综合显示出对第三产业各行业较为完整的看法与认识。因此本书并非一般的相关论文的汇集，而是带专著性的文集。其中部分文章曾刊发在《第三产业调研报告》和福建日报《福建第三产业发展之我见》征文栏中。

在本书成书过程中，曾得到省第三产业研究会、省计委和省直有关部门领导的支持与帮助，省统计局林荫松、蔡瑞生、李富、叶图强在选题、组稿、审稿、修订、校对等多方面做了大量工作。我们谨向关心支持本书出版的同志表示衷心感谢。限于水平和条件，书中疏漏、缺点以至错误在所难免，衷心欢迎广大读者提出批评指正。

省政府第三产业普查办公室

1995年8月

序

第三产业在现代社会经济中占有重要地位,它是市场经济的基础产业,又是现代化经济的重要特征。发展第三产业,对于优化产业结构,提高经济效益,促进市场发育,改善城乡居民的生活条件和质量,实现国民经济发展战略目标,都具有极其重要意义。

改革开放以来,尤其是进入九十年代,党中央、国务院十分重视我国第三产业的发展。党的十四大后,国务院专门召开了全国第三产业工作会议,作出了《关于加快发展第三产业的决定》。根据中央的精神,省委、省政府于1992年提出了《关于加快发展第三产业的若干意见》,明确了目标和任务,制定了政策措施,有力地促进了我省第三产业快速发展。

为了准确反映福建第三产业的发展全貌,制定和完善第三产业的发展规划和政策,按照国务院的统一部署,我省于1993年下半年开始进行了第三产业普查工作,继而又广泛深入开展了对普查资料的开发利用,写出了一大批以普查数据为基础的好文章,取得了较好的社会效益。在此基础上,省第三产业普查办公室还专门组织有关部门、大专院校、科研机构的专家、教授和实际工作者对我省第三产业的发展进行深入的研究,并将其研究成果汇编成《福建第三产业发展研究》。这部书以丰富的数据资料,科学的实证分析,全面、系统地反映了福建第三产业的现状,并提出了有价值的对策建议。这对促进我省第三产业的进一步发展,加快社会主义市场经济体制的建立,推动福建经济发展都具有重大现实意义。

加快发展第三产业,既是党中央、国务院作出的一项重大战略决策,也是福建社会经济发展的客观要求。不久前闭幕的省第六次党代会为我省的跨世纪发展描绘了宏伟蓝图,提出了经济和社会

发展的目标任务。我们要按照逐步形成高效合理的产业体系的要求,加快发展商贸流通、金融保险、旅游、城市公用事业等重点产业,优先发展信息、咨询服务等新兴产业,大力发展为生产和居民生活服务的各类服务业,使第三产业在产业结构中的比重逐年提高,促进整个第三产业的兴旺发达,实现国民经济和社会发展的新跨越。

王建业

一九九五年十一月

目 录

综合 篇

福建省第三产业现状、问题及发展对

- 策研究 省三产办课题组(1)
关于发展福建第三产业的思考 吴庭 潘国明 邝接源(26)
加快第三产业发展首先必须解决认识问题 黄 端(35)
第三产业：从世界看福建 温启凤(39)
关于我省第三产业国际化发展的若干思考 陈 靖(49)
从投入产出关联分析我省第三产业的发展 黄仁华(58)
积极发展第三产业，全面提高劳动者的素质 赵淑英(68)
完善我省地方税制 促进第三产业

发展 省地方税务局课题组(74)

闽东地区第三产业就业现状

- 与出路 宁德地区三产办课题组(85)
永定县第三产业发展的对策思考 谢细忠(97)
振兴漳州经济的突破口 李经帮(103)

专 题 篇

- 构筑闽东南“信息高速公路”的思考 林 山(110)
建立与社会主义市场经济相适应的社会保障体系 唐 斌(118)
加快福建省商品流通业发展的

战略研究 省贸易厅课题组(132)

进一步培育发展我省消费品市场的

- 战略初探 省贸易厅课题组(143)
福建现代饮食业发展战略构想 省贸易厅课题组(150)
福建省金融业发展战略研究 省金融学会课题组(160)
福建省国有专业银行商业化发展

- 战略设想 省金融学会课题组(178)
建立健全农村社会化服务保障机制 陈家恬(193)
进一步完善农村社会化服务体系 林鹰漳(198)
加速我省农村劳动力非农化的战略措施 何钦(214)
广告价格构成、影响因素及趋势分析 罗萍 林邦豪(223)

行 业 篇

- 福建金融业发展现状及对策 龙岩地区三产办课题组(232)
福建省新闻出版业发展研究 省新闻出版局课题组(241)
福建省信息咨询业发展现状与

- 战略对策 省经济信息中心课题组(250)
福建地勘业改革与发展面临的问题
与对策 省地矿局课题组(261)

- 加快邮电通信现代化建设
为福建经济发展创造新优势 上官启文(267)
构筑福建大交通运输系统的思考 陈代志(274)
走出封闭,铺设通向市场经济的新轨道

- 福建省交通业发展的现状与设想 刘征福(280)
福建铁路的历史、现状、问题及发展规划 张建华(287)
论商业银行贷款的风险管理 曾俊树(295)

我省保险市场发展战略.....	游源芬(299)
九十年代福建对外贸易发展	
战略初探.....	省外经贸厅课题组(306)
福建对外贸易业向多元化迈进.....	蔡艺(316)
对福建旅游业现状与发展的初步考察.....	邝接源 薛萍(323)
大力发展旅游业促进第三产业兴旺发达...	王光辉 王祖麟(333)
福建省物资流通产业的现状、问题	
与对策.....	省统计局物处(340)
我省科学技术系统的现状及其发展对策.....	杨洪春(350)
依靠科技促进闽东南区域经济发展的若干设想.....	郑孝国(362)
大力发展教育事业 不断提高人民文化素质.....	苏雅彤(370)
福建省房地产业发展探索.....	省建委房管处(381)
九十年代我国广告业的现状与走向.....	罗婉容 陈若诗(387)
改革开放中的福建卫生事业.....	鲁建成 张美能(396)
福建省市政公用业发展探析.....	陈代志(410)
关于福建省环境保护业发展战略思想	
与战略目标之探讨.....	吴肇光(417)

福建省第三产业现状、问题 及发展对策研究

省三产办课题组

第三产业是国民经济的重要组成部分，第三产业发展速度快慢不仅是衡量一个地区经济发展水平的重要指标，同时也是经济现代化的主要特征。发达国家经济发展表明，随着经济发展水平的提高，第一产业在产业结构和就业结构中的比重呈逐步下降趋势；第二产业的比重，先是上升，而后趋于稳定，最终也逐渐趋于下降，只有第三产业呈稳步上升。这种变化的内在规律性在于第三产业既具有为生产、生活服务的功能，又有为提高科学文化水平和居民素质服务的功能，还有为社会公共服务的功能。它必将随着社会生产力的发展，人类劳动日益科学化、智能化和城乡居民物质文化生活水平的提高而茁壮成长。“八五”期间和今后十年，我省将面临发展社会主义市场经济，调整产业结构，改善人民生活，缓解就业压力和资金短缺等一系列问题，而这些问题的解决都有赖于第三产业的进一步发展。因此，研究我省第三产业发展现状、存在问题，对促进国民经济的持续发展，提前实现第二步战略目标都具有重要的战略意义。

一、我省第三产业发展历史回顾

建国初期，福建极其贫穷落后，第三产业基础相当薄弱。1950年全省第三产业增加值仅有1.21亿元（按当年价格计算），其中：近七成属于流通部门的传统行业，为生产服务的行业不及一成，为提高科学文化水平和居民素质的服务业以及为社会公共服务的行业各占一成多。此后，随着一、二产业的发展，第三产业也逐渐发育

壮大,但在八十年代以前的二、三十年间,由于指导思想上偏重工、农业生产,第三产业没有得到应有的重视,恢复与发展十分缓慢,行业结构也不合理。1951~1978年第三产业年平均增长速度仅8.2%,低于同期第二产业年平均增长速度,第三产业增加值占国内生产总值的比重1978年也仅21.5%,而且仍然是传统行业为主(占47.9%),为生产生活服务的行业占21.7%,为提高科学文化水平和居民素质的服务业占18.4%,为社会公共服务的行业占12.0%,这种畸形的产业结构不仅束缚了第三产业自身的健康快速发展,也严重制约着整个国民经济的协调发展。党的十一届三中全会以后,由于“改革、开放、搞活”方针的全面贯彻落实,第三产业逐渐由封闭式内向型向开放式外向型转变,并摆脱了长期徘徊的局面,速度逐渐加快,总量不断扩大,比重逐年提高,结构趋向合理。

二、我省第三产业发展现状

进入九十年代以来,我省认真贯彻《中共中央、国务院关于加快发展第三产业的决定》,采取一系列措施,加快了第三产业的发展,使我省的第三产业步入一个新的历史阶段,突出地表现在:

(一) 总量水平跃上新台阶。

1、第三产业增加值持续高速增长,在三次产业中的比重明显提高。1994年全省第三产业增加值达573.24亿元,为1978年14.25亿元的40.2倍,按可比价格计算年平均增长15.1%,其中:1979~1990年年平均增长14.7%,1991~1994年年平均增长16.3%,第三产业增长速度快于国内生产总值的增长速度。第三产业增加值占国内生产总值的比重也不断上升,由1978年的21.5%上升到1994年的34.0%,十六年间提高了12.5个百分点(见表1)。

三次产业增加值构成及增长速度

表 1

%

	增加值构成			增长速度		
	1994年	1990年	1978年	1979～1994年平均	1991～1994年平均	1979～1990年平均
国内生产总值	100	100	100	13.3	20.3	11.1
第一产业	22.1	28.3	36.1	7.6	10.1	6.7
第二产业	43.9	33.3	42.4	17.4	31.6	13.0
第三产业	34.0	38.4	21.5	15.1	16.3	14.7

2、第三产业从业人员占社会劳动者的比重上升。

随着我省产业结构调整力度的加大,社会劳动者的就业结构也发生深刻的变化,在全社会劳动者中,二、三产业从业人员所占比重十六年间分别上升了 12.7 个百分点和 13.6 个百分点,而第一产业劳动者所占比重则下降了 26.3 个百分点,这是产业结构优化、劳动力转移的必然趋势(见表 2)。

三次产业劳动者比重

表 2

%

	1994年	1990年	1978年
第一产业	51.2	58.4	77.5
第二产业	23.9	20.5	11.2
第三产业	24.9	21.1	11.3

(二) 内部结构趋向合理。

在第三产业快速增长的同时,其内部结构也逐步趋向合理。随着国民经济基础设施建设步伐的加快,属于流通部门的交通运输、仓储及邮电通信业和批发、零售贸易、餐饮业进一步发展,其增加值占第三产业增加值的比重,1994年比1978年上升了2个百分点;由于生产的发展和人民生活水平的提高,为生产、生活服务的部门(包括农、林、牧、渔服务业、地质勘查、水利管理业、金融业、房地产业、社会服务业),在第三产业增加值中所占比重也提高了12.1个百分点;由于机构改革和党政机关服务效能改善、效率提高,为社会公共服务的国家机关、党政机关和社会团体等行业的增加值所占比重有所下降(减少4.1个百分点);为提高科学文化水平和居民素质服务的部门(包括卫生体育和社会福利业、教育、文化艺术及广播电影电视业、科学研究和综合技术服务业),由于受管理体制和部门自身性质的影响,其增加值在第三产业中的比重呈下降趋势(见表3)。

第三产业内部各层次增加值结构

表3

%

	1994年	1990年	1978年
流通部门	49.9	48.9	47.9
为生产、生活服务部门	33.8	29.1	21.7
为提高科学文化水平和居民素质服务部门	8.4	10.7	18.4
为社会公共服务部门	7.9	11.3	12.0

(三)多种经济形式并存,非公有制经济发展较快。

随着社会主义市场经济体系的建立,我省逐步对原有第三产业体制与运行机制进行了一系列改革,使第三产业初步形成多种经济成分、多种经营方式并存,并驾齐驱的格局。据普查数字,在1992年第三产业增加值中,公有制经济增加值达186.23亿元,占总额的62.4%,其中:国有经济151.92亿元,占50.9%,集体经济34.31亿元,占11.5%。非公有制经济增加值111.98亿元,占37.6%,其中:私营经济、个体经济占28.0%;联营经济占1.6%;股份制经济占1.2%;外商投资经济占0.8%;港澳台投资经济占1.5%;其它经济占4.5%。

(四)全省各地、市全面发展。

改革开放以来,沿海各地积极引进外资,充分发挥沿海地区科技优势,把第三产业发展目标转移到科技进步和提高国民经济素质上,重点发展对沿海第三产业发展具有全局性、超前性的“瓶颈”行业,以及就业量大、生产成本低、投入少、见效快的行业。而内陆山区则紧紧瞄准沿海、特区的“窗口”,依靠政策的灵活性,因地制宜,发挥山区资源优势,突出重点,以加快发展交通运输为龙头,积极发展劳动密集型产业,建立健全农村社会化服务体系。呈现全省各地、市第三产业全面发展的态势。目前,我省第三产业布局基本上形成了以经济比较发达的沿海城市为依托,连结周围腹地,辐射全省的新格局。主要表现在:发展水平沿海高、山区低,城市高、农村低,并倚重于闽东南地区,福州、莆田、泉州、厦门、漳州五市的第三产业增加值占全省第三产业增加值的76%。地处山区的三明市、南平市、龙岩地区的第三产业也得到较快的发展,增长速度均在17%以上。

(五)经济效益蒸蒸日上。

根据第三产业普查资料,1992年全省第三产业4.85万个企业单位和74.03万户个体户,分别完成营业收入307.30亿元和158.32亿元,比上年分别增长34.7%和28.7%;销售(营业)税金

分别为 14.90 亿元和 9.96 亿元, 比上年分别增长 29.7% 和 31.9%; 营业利润分别为 60.20 亿元和 65.26 亿元, 比上年分别增长 29.5% 和 27.3%。全行业年人均利税 7894 元, 比上年增长 13.7%, 其中: 年人均利润 6585 元, 比上年增长 13.3%。

综上所述, 福建第三产业的发展具有如下特点: 1、进入九十年代以来, 发展速度明显加快。按可比价格计算, 1991 年比 1990 年增长 11.5%, 1992 年比 1991 年增长 20%, 1993 年又比 1992 年增长 20.11%; 2、传统行业仍然是第三产业的支柱。交通运输、仓储及邮电通信业、批发、零售贸易、餐饮业、金融、保险业等行业的增加值占第三产业增加值的 2/3 以上; 3、新兴行业发展迅速, 在第三产业增加值中的比重逐渐上升。房地产业、租赁服务业、娱乐服务业、信息、咨询服务业等新兴行业, 1992 年增加值占第三产业增加值的比重达 6.9%, 比上年提高 1.2 个百分点; 4、公有制经济占主导地位, 非公有制经济发展快于公有制经济。一个独具特色的、门类比较齐全、各种经济成份并存的第三产业体系已初步形成。但它与建立社会主义统一市场体系、高智能产业群体为主导的城乡社会化综合服务体系和新型社会保障体系的目标相比尚有一定的距离, 第三产业不论在总量上, 还是在结构上都存在着许多亟待解决的问题。

三、我省第三产业发展中存在的问题

第一、总量不足、比重偏低、对经济发展的推动力小。

1992 年我省第三产业增加值为 298.21 亿元, 占全省国内生产总值的比重为 37.9%(比全国平均水平高 3.6 个百分点), 比 1978 年的 21.5% 有较大幅度提高, 但与国内外先进水平相比, 仍有较大差距。1、总量方面: 1992 年我省第三产业增加值仅占全国第三产业增加值的 3.3%, 仅及广东省第三产业增加值的 1/4, 还达不到山东省、江苏省的一半, 仅为浙江省的 2/3。从人均第三产业增加值看, 1992 年我省为 972 元, 仅占北京、上海的 1/3, 仅及广

东省的 1/2, 比浙江省还少 103 元。2、比重方面: 1992 年广东、海南两省第三产业增加值占国内生产总值的比重已分别达到 43.5% 和 49.1%, 我国台湾省为 55.1%。九十年代初, 世界各国第三产业增加值占国内生产总值的比重平均为 60%, 其中高收入国家(即发达国家)平均为 65%, 中等收入国家为 50%, 低收入国家为 31%, 发展中国家平均为 40% 左右。我省第三产业增加值占国内生产总值的比重, 虽已超过低收入国家平均水平, 但与发展中国家比仍有一定差距。值得注意的是, 近两年来我省第三产业增加值的增长速度有所减缓, 其增速均低于国内生产总值和第二产业的增长速度, 致使 1993 年和 1994 年第三产业增加值占国内生产总值的比重还略低于 1992 年的水平。再从就业比重看, 第三产业向社会提供的就业岗位较少, 占社会劳动者的比重偏低。目前, 世界高收入国家有 2/3 左右的劳动者在第三产业就业, 1990 年美国为 70.7%, 日本为 58.7%; 中等收入国家(地区)也有 1/2 左右的劳动者在第三产业就业, 1990 年韩国为 46.6%, 我国台湾省为 46.3%; 低收入国家在第三产业就业的劳动者所占比重一般在 1/3 以下。我省 1993 年在第三产业就业的劳动者占社会劳动者的比重为 23.3%, 比 1978 年虽有较大幅度上升, 但仍处于低收入国家的水平。

由于我省第三产业在国民经济中总量不足, 比重偏低, 导致对经济发展的推动力也较小。八十年代至九十年代初, 我省第三产业对国内生产总值发展的推动力为 31.7%, 比全国平均水平高 3.3 个百分点, 但与经济发达国家(地区)比相距仍较远。美国(1980~1988 年)达 67.7%, 日本(1980~1989 年)达 58.1%。我国台湾省(1981~1990 年)达 56%, 韩国达 40.4%(见表 4), 说明我省第三产业还有很大的发展潜力。

三次产业对经济发展的推动力

表 4 (按 1980 年不变价计算)

	年 份	第一产业	第二产业	第三产业
美 国	1980~1988	0.021	0.302	0.677
日 本	1980~1989	0.009	0.410	0.581
印 度	1970~1987	0.110	0.384	0.506
韩 国	1970~1987	0.055	0.541	0.404
中 国	1978~1990	0.284	0.433	0.283
福 建 省	1978~1990	0.173	0.476	0.351
台 湾 省	1981~1990	0.010	0.430	0.560

第二、第三产业内部结构不尽合理,有失均衡。

随着改革开放不断深入,我省第三产业内部结构逐步趋向合理,但在行业类别、经济类型、地区分布等方面仍存在结构性缺陷。主要表现在:

1、行业类别方面,传统行业仍占绝大部分,新兴行业所占比重偏小,科、教、文、卫事业仍较落后。1992年,批发和零售贸易、餐饮业、交通运输、仓储及邮电通信业、金融、保险业三大传统行业增加值占全省第三产业增加值的比重达66.3%;新兴的房地产业、租赁服务业、娱乐服务业、信息、咨询服务业、计算机应用服务业等新兴行业由于起步晚、基数小,五种行业增加值占全省第三产业增加值的比重仅6.8%。卫生、体育、教育、文化、艺术等行业虽有一定程度的发展,但增长速度均在全省平均水平之下,其增加值在第三产业中所占比重也略有下降。

2、经济类型方面,1992年在非公有制经济中,除个体经济所占比重较大(27.6%)外,私营经济、联营经济、股份制经济、外商投资经济、港澳台投资经济等所占比重均很小(1%左右),特别是

私营经济仅占 0.4%，外商投资经济只占 0.8%、港澳台投资经济也只占 1.5%。可见，非公有制经济第三产业的发展潜力仍很大。

3、地区分布方面，东南沿海地区第三产业发展快于闽东和闽西北地区，地域间差异悬殊。1992 年全省第三产业单位数、人员数的 2/3，固定资产原值和实现增加值的 3/4 集中在闽东南五市；在地处闽东、闽西、闽北的广大地区，第三产业单位数、人员数仅占全省的 1/3，固定资产原值和实现增加值仅占全省的 1/4。从发展速度看，闽东南沿海五市 1992 年的第三产业从业人员数、年末固定资产原值以及实现的增加值均比闽东及闽西北四地市发展快得多（见表 5）。

第三产业发展速度比较

表 5 (1992 年比 1991 年) %

	闽东南五市	闽东及闽西北四地市
年末人员数	111.2	108.2
年末固定资产原值	128.2	123.3
实现增加值	131.3	117.6

第三、我省第三产业距建成三大体系的目标还有一定的距离。

《中共中央、国务院关于加快发展第三产业的决定》指出，“加快发展第三产业的目标是，争取用十年左右或更长一些时间，逐步建立起适合我国国情的社会主义统一市场体系、城乡社会化综合服务体系和社会保障体系。”目前，我省第三产业发展水平距建成三大体系的目标，在诸多方面还有一定的距离：

1、社会主义统一市场体系方面，尚未形成全国统一的、开放的市场体系。主要表现：①在商品市场中，改革措施不配套、不同步，条、块分割、地区封锁、市场秩序混乱等状况不同程度存在；国营商