



企业法学习指南

丁力 贾和亭 李铁刚 编著

中国建筑工业出版社

2904

这是由国家经济体制改革委员会有关同志编写的一本学习贯彻企业法的实用工具书。全书有 300 多个名词解释、180 多个问题解答和 3 个有关的法规资料。由于它内容丰富，理论联系实际，注重研究改革、开放中出现的重要问题，还能从法律角度对企业中许多常见问题进行探讨，因此适于全国各级领导干部、广大经济工作者和法律工作者，尤其是企业管理人员及职工群众在学习贯彻企业法时阅读参考。

企业法学习指南

丁 力 贾和亭 李铁刚编著

*

中国建筑工业出版社出版（北京西郊百万庄）
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

二二〇七工厂印刷

*

开本：787×1092 毫米 1/32 印张：12¹/8 字数：272 千字

1988 年 5 月第一版

1988 年 5 月第一次印刷

印数：1—40,000 定价：2.50 元

ISBN7—112—00502—7/F·22

统一书号：15040·5606

前 言

中华人民共和国全民所有制工业企业法(以下简称企业法)的颁布,是我国经济生活中的一件大事。学习贯彻企业法,必将对我国的经济发展和经济改革起到重要的推动作用。为了满足全国各级领导干部、广大经济工作者和法律工作者,特别是千百万企业管理人员及亿万企业职工学习贯彻企业法的需要,我们编写了这本《企业法学习指南》。

这本书共分三个部分。第一部分是名词解释,主要是让读者对学习贯彻企业法时必将遇到的基本概念和在改革中碰到的一些新名词有准确的理解,为正确地学习贯彻企业法打下基础。第二部分是问题解答,主要是解答学习贯彻企业法及相关条例时必然遇到的问题,以便读者在学习贯彻企业法时有所遵循。第三部分是有关资料,主要是从实用出发,选编了企业法及与之有直接联系的、常用的条例、法规及苏联最近颁布的《苏联国营企业(联合公司)法》,以便读者在学习贯彻企业法时参考、查找。

由以上介绍的本书指导思想和篇章结构就可以看出:本书具有三个突出特点。第一个特点是全面系统。本书内容丰富,不但以内在的逻辑,依次介绍了学习贯彻企业法时碰到的主要概念、常见问题,而且将其相关内容也包括进去,还将有关的主要资料收齐。第二个特点是理论联系实际。本书

在介绍企业法的有关概念和基本理论时，不无的放矢、空发议论，而是紧密结合改革实践，围绕企业改革中的重大问题(如承包、租赁、股份制、厂长(经理)负责制、企业民主管理、横向联合、企业集团、企业兼并、企业破产、参与国际大循环等)进行阐述，力求有创见和新意，并注意引用一些较为成功的经验、做法和实施方案加以说明；在介绍具体情况和经验时，不罗列事实摆数字，而是注意用理论来分析总结，力求概括出一些有助于学习贯彻企业法并用以指导经济发展与经济改革的规律性的东西。第三个特点是通俗实用。本书在编写中注意从改革开放的实际出发，面向广大读者，行文简明扼要，重点突出，晓畅浅显，并用较大篇幅来介绍学习贯彻企业法时的一些必备知识，再配上有关资料，这样就可以使读者结合自己的具体工作来灵活地学习运用本书知识。由于本书具有以上特点，所以它是一本注重普及性、适用性的学习贯彻企业法的必备工具书。只要一册在手，即可方便地学习贯彻企业法。

本书由国家经济体制改革委员会的丁力、贾和亭、李铁刚同志编写。钱雅丽、郑秀芬、王明月同志参与本书初稿的写作并整理有关资料。本书在编写过程中，得到中国建筑工程出版社的有关同志大力帮助，在这里表示衷心的感谢！

编 者

1988年4月

目 录

前言

名词解释 1

法(1) 经济法(1) 经济立法(2) 经济法律关系(2) 经济权利(2)
经济义务(3) 经济法律事实(3) 经济法律行为(3) 经济合同(4)
所有制(4) 占有权(4) 支配权(5) 用益权(5) 处置权(5) 所有权(5)
经营权(5) 知识产权(6) 工业产权(6) 债权(7) 债务(7) 公证(7)
经济模式(7) 经济体制(7) 宏观经济(8) 微观经济(8) 自然经济(8)
商品经济(8) 产品经济(9) 社会主义竞争(9) 经营形式(10) 经济结
构(11) 消费结构(11) 经济决策(12) 经济机制(12) 经济杠杆(12)
经济信息(12) 经济预测(12) 计划调节(13) 市场调节(13) 指令
性计划(14) 指导性计划(14) 宏观控制(15) 咨询服务组织(16) 生
产资料市场(16) 计划价格(17) 浮动价格(17) 自由价格(17) 价格
补贴(18) 企业定价(18) 企业(19) 企业法(19) 法人(19) 企业素
质(20) 企业活力(20) 企业转轨变型(21) 政企职责分开(21) 简政
放权(21) 企业自主权(21) 经济责任制(22) 厂长(经理)负责制(23)
厂长任期目标责任制(24) 企业民主管理(25) 企业管理委员会(25)
职工代表大会(25) 劳动密集型企业(26) 技术密集型企业(26) 资
金密集型企业(27) 企业经营机制(28) 企业内部经营系统(28) 企业
运行机制(28) 企业动力机制(28) 企业约束机制(28) 企业经营者
(29) 企业家(29) 经营风险(29) 风险补偿(29) 承包经营责任制

(30) 承包经营合同(30) 企业承包者(30) 招标(30) 投标(30) 投标书(31) 考评委员会(31) 担保(31) 抵押(31) 抵押金(31) 个人承包(31) 集体承包(32) 全员承包(32) 企业承包企业(32) 投入产出包干(32) 上交利润基数包干超收分成(32) 上交利润递增包干(32) 上交利润定额包干(32) “二保一挂”(33) 抵押承包(33) 企业经营责任制(33) 承包费(34) 租赁(34) 租赁经营制(34) 个人租赁(35) 合伙(集团)租赁(35) 全员租赁(35) 企业租赁企业(36) 租赁群体(36) 租赁企业集团(36) 租赁经营合同(36) 承租人(37) 租金(37) 固定租金法(37) 浮动租金法(37) 资产利润率法(37) 招标租金法(37) 二次租金法(37) 无限责任公司(38) 有限责任公司(38) 两合公司(39) 股份两合公司(39) 股份有限公司(40) 集团公司(41) 股份(41) 国家股(41) 企业法人股(41) 事业单位法人股(41) 个人股(41) 股东(42) 股东大会(42) 董事(42) 董事会(43) 监事(43) 监事会(43) 股票(44) 债券(44) 普通股(44) 优先股(45) 股利(45) 股息(45) 红利(45) 股票价格(45) 证券市场(45) 证券交易所(45) 资产经营责任制(46) 资产评估(46) 预期利润率(47) 资产管理委员会(47) 企业理事会(47) 连续招标(47) 横向经济联系(48) 企业集团(49) 行业协会(50) 企业破产法(50) 拍卖(50) 企业兼并(51) 企业产权转让(51) 企业产权市场(51) 劳动管理体制(51) 工资制度(52) 劳动组合制(52) 劳动合同制(52) 奖金制度(53) 除本分成制(53) 满负荷工作法(53) 浮动工资(54) 计件工资(54) 劳动技能工资(55) 年功工资(55) 效益工资(55) 包工工资制(56) 企业结构工资(56) 职务工资(56) 百元产值工资含量包干(57) 劳动分红(57) 股金分红(58) 聘任制(58) 招聘制(58) 干部考核制(59) 干部任期制(59) 干部选聘合同制(59) 劳动服务公司(60) 人才交流咨询服务中心(60) 劳务市场(61) 劳动保险制度(62) 新技术革命(62) 专利(62) 专利权(62) 专利法(63) 技术有偿转让(63) 技术改造(63) 技术引进(64) 科

研生产联合体(65) 技术市场(65) 财政管理体制(66) 财经纪律(66)
公债(66) 国库券(66) 税收(67) 税收管理体制(67) 产品税(67)
增值税(67) 营业税(67) 调节税(67) 关税(67) 城市维护建设税
(68) 建筑税(68) 外国企业所得税(68) 中外合资经营企业所得税(68)
国营企业所得税(68) 个人所得税(69) 国营企业工资调节税(69) 资
源税(69) 土地使用税(69) 烧油特别税(69) 奖金税(70) 资金分帐
制(70) 厂内银行(70) 审计(71) 厂长离任审计制(71) 基本建设(72)
固定资产(72) 流动资金(73) 可行性研究(73) 对外开放(74)
国际大循环(74) 沿海地区经济发展战略(74) 外向型经济(75) 利用
外资(75) 三来一补(76) 外汇(77) 外汇留成(77) 外债(77) 出口
换汇成本(78) 劳务出口(78) 中外合资经营企业(79) 中外合作经营企
业(79) 外商独资经营企业(79) 仲裁(80) 经济仲裁(80) 仲裁协议
(80) 仲裁裁决(81) 裁定书(81) 经济司法(81) 经济检察(81) 经济
审判(81) 法院(81) 司法机关(81) 工商行政管理(81) 经济审判庭
(82) 第一审程序(82) 第二审程序(82) 起诉(82) 公诉(82) 自诉(82)
起诉状(83) 原告人(83) 被告人(83) 受理(83) 答辩(83) 答辩状
(83) 诉讼(84) 判决(84) 上诉(84) 上诉权(84) 上诉状(84) 上诉期
限(84) 撤诉(85) 撤销原判(85) 再审(85) 申诉(86) 立案(86) 辩
护(87) 辩护人(87) 辩护权(88) 两审终审制(88) 犯罪(88) 经济
犯罪(88) 行政责任(89) 民事责任(89) 刑事责任(89) 贪污罪(90)
诈骗罪(90) 行贿罪(90) 受贿罪(90) 玩忽职守罪(91) 投机倒把罪
(91) 伪造有价证券罪(91) 伪造、倒卖计划供应票证罪(92) 自然事
故(92) 责任事故(92) 重大生产事故罪(92) 重大交通事故罪(92)
假冒商标罪(92) 渎职罪(93) 罚金(93) 罚款(93)

问题解答 94

为什么要制定《企业法》? 94

制定《企业法》的指导思想是什么? 95

我国这次颁布的《企业法》有什么特点?	98
如何认识《企业法》在我国经济体制改革中的地位和作用?	100
《企业法》的适用范围是什么?	101
《企业法》是如何为今后的企业改革留有宽松余地的?	103
我国是否还要制定私营企业法?	104
企业和工厂这两个概念能够划等号吗?	105
如何理解企业对国家授予其经营管理的财产享有占有、使用和依法处分的权利?	106
如何认识企业的根本任务?	107
我国企业的基本性质是什么?	109
为什么说增强企业活力是经济体制改革的中心环节?	111
如何评价目前企业的活力?	112
如何理解“国家调节市场，市场引导企业”?	114
全民所有制工业企业的财产归谁所有? 国家所有权和企业经营权是什么关系?	115
所有权和经营权分离是怎样提出来的?	117
判断所有权与经营权是否分离的标志是什么?	118
当前实行所有权与经营权分离的具体形式有哪几种?	119
如何理解企业依法自主经营、自负盈亏?	120
如何认识企业的民事责任?	122
如何理解企业的法律地位?	123
企业经营机制改革的具体内容和目标是什么?	124
目前企业经营机制改革的重点是什么?	125
企业经营机制改革为什么要探索多种形式?	125
企业承包经营责任制的形式有几种?	125
如何认识承包制在经济体制改革中的作用?	126

现行的承包经营责任制与过去的承包有什么不同？	128
国家对承包经营双方的权利和义务有什么规定？	130
承包经营合同应该包括哪些主要条款？	131
实行承包经营为什么要引入竞争机制？	131
为什么承包企业要实行资金分帐制？	132
企业怎样实行资金分帐制？	135
承包制的基本原则是什么？如何推动承包制健康发展？	137
现行的租赁经营有哪些特点？	139
租赁经营与承包经营有什么异同？	140
实行租赁经营有什么意义？	141
哪些企业适合租赁经营？	143
租赁经营有哪些形式？	145
租赁双方有何权利和义务？	146
租赁经营合同应该包括哪些内容？	146
企业出租的一般程序是什么？	147
推动租赁经营健康发展需要注意哪些问题？	147
对《企业法》中写入股份制的内容如何认识？	149
社会主义社会中的股份制与资本主义社会中的股份制有 何区别？	150
我国股份制经济组织有哪些形式？	152
实行股份制有何重要意义？	153
如何理解企业有权向其他企业、事业单位投资，持有其他企 业的股份？	155
国家对企业持有其他企业的股份或发行股票有何具体 规定？	156
试行股份制需要注意哪些问题？	158
国有企业是否可以设立董事会？	160

国家对企业发行债券有哪些规定?	162
为什么企业必须坚持两个文明建设一起抓?	163
企业党组织的地位和作用是什么?	165
企业实行经济责任制的意义是什么?	167
怎样加强和改善企业的经营管理?	169
企业提高经济效益的意义是什么?	170
科学技术进步对企业有什么重要作用?	172
国家对企业科技进步有何具体规定?	174
社会主义初级阶段为什么必须坚持以按劳分配为主体?	176
如何理解在法律规定的范围内企业可以采取其他分配 方式?	177
如何理解政府有关部门依照法律、法规的规定, 对企业实行 管理和监督?	178
国家对企业的管理为什么要从直接控制为主转为间接控制 为主?	179
如何运用法律手段保护企业的合法权益?	180
企业为什么必须遵守法律、法规, 坚持社会主义经营 方向?	182
设立企业要履行什么手续?	183
设立企业应具备哪些基本条件?	185
为什么要核准登记企业的经营范围?	186
企业合并或者分立, 为什么要由政府授权部门批准?	187
在什么情况下企业终止?	188
企业破产法有哪些作用?	190
社会主义社会能实行企业破产法吗?	190
在什么情况下企业才算破产?	191
处理企业破产的程序是什么?	193

企业合并指的是什么？如何认识企业互相兼并？	195
企业变更和终止时，法律对保护其财产有何规定？	196
目前国家从哪些方面扩大了企业的自主权？	197
企业在销售产品方面有哪些自主权？	200
如何理解企业有权自行确定产品价格、劳务价格？	200
目前国家对企业产品价格是怎样管理、控制的？	202
为什么要开放生产资料市场？	204
为什么必须赋予企业外贸自主权？国家在这方面有什么 规定？	205
企业在外汇收入的提取和使用方面有什么权利？	207
《中外合资经营企业法》的主要内容是什么？	208
什么是企业自有资金？对其使用有什么规定？	210
目前企业的工资形式和奖金分配办法大致有几种？	211
国家通过什么手段控制企业工资奖金的发放？	213
国家对企业录用、辞退职工有什么具体规定？	214
我国企业辞退工人与资本主义企业解雇工人有什么区别？ ..	216
为什么要规定企业有权决定机构设置及其人员编制？	217
如何理解摊派的含义？其主要指的是什么？	218
为什么要禁止向企业摊派人力、物力、财力？	220
为什么要大力发展横向经济联系？	221
企业间的横向经济联合是怎样发展起来的？	223
国家对发展横向联合有什么规定？	224
为什么在改革中要搞转让企业产权？	226
企业产权转让主要有几种形式？	227
企业产权转让有什么效果？	229
目前怎样发展企业产权市场？	232
发展企业产权市场要有哪些配套措施？	233

为什么企业兼并是目前产权转让的主体形式?	234
怎样实行企业兼并?	235
如何认识社会主义企业之间的竞争?	236
组建企业集团的原则是什么?	238
怎样组建企业集团?	239
如何组建股份制企业集团?	240
怎样加强企业集团内部管理?	241
企业集团发展需要什么外部条件?	241
如何认识指令性计划的性质和作用?	242
如何理解企业有权接受或拒绝任何部门和单位在指令性计划 外安排的生产任务?	244
企业在保证产品质量和服务质量, 对用户和消费者负责方面 应尽的主要义务是什么?	245
企业为什么要重视产品质量? 在这方面应负什么责任?	247
企业降低产品成本的意义是什么?	249
国家对企业节约能源和原材料有什么鼓励措施?	250
什么是偷税、欠税、漏税、抗税, 应该如何处理?	251
企业在遵守税收法规方面应承担什么责任?	252
政府对企业固定资产的使用有何规定?	254
企业如何搞好劳动保护?	255
环境保护法对企业有什么要求?	257
法人代表的含义是什么?	258
我国企业为什么要实行厂长(经理)负责制?	259
怎样推行厂长(经理)负责制?	261
实行厂长(经理)负责制会不会削弱党对企业的领导?	263
实行厂长(经理)负责制会不会有碍企业民主管理?	265
目前厂长产生的主要方式是什么?	266

厂长应具备什么条件?	267
为什么要实行厂长任期目标责任制?	268
为什么要实行厂长离任审计制?	270
怎样实行厂长离任审计制?	271
企业的厂长有什么义务?	273
怎样保证厂长对企业全面负责?	274
如何理解厂长领导企业的精神文明建设?	275
对副厂级领导干部的任免有什么具体规定?	276
厂长依法奖惩职工, 是否侵犯了职工的民主权利?	277
如何认识企业家的地位和作用?	278
在我国怎样才能造就一大批企业家?	279
《企业法》对企业管理委员会有何规定?	281
企业管理委员会与厂长是什么关系?	283
《企业法》为什么要突出职工在企业中的地位和作用?	284
《企业法》如何确认职工的主人翁地位?	285
企业职工有什么权利和义务?	286
职工队伍素质是什么? 对提高职工队伍素质有何规定?	287
国家对职工合理化建议和技术改进有什么鼓励措施?	288
国家对违纪职工的处理有哪些具体规定?	290
为什么要在企业中设立职代会?	292
职代会和工会是什么关系?	293
职代会行使哪些职权?	294
工会在企业中的职能是什么?	296
企业如何维护女职工的特殊利益?	297
共青团的基层组织在企业中的地位和作用是什么?	299
怎样体现职工代表大会的组织原则?	300
企业如何实行民主管理?	302

政府有关部门如何对企业实行管理和监督?	303
政府有关部门如何为企业服务?	305
企业违反工商企业登记管理条例如何处理?	306
政府和政府有关部门侵犯了企业的合法权益, 企业 怎么办?	307
企业领导干部假公济私, 滥用职权, 对职工实行报复陷害的, 应承担什么责任?	308
企业和政府有关部门领导干部因工作过失或玩忽职守, 给 企业造成损失应承担什么责任?	309
对阻碍企业领导干部依法执行职务的应如何处理?	310
对扰乱企业的秩序, 致使生产、营业、工作不能正常进行的, 应如何处理?	311
附件	312
附件一 中华人民共和国全民所有制工业企业法	312
附件二 全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例 ...	324
附件三 苏联国营企业(联合公司)法	332

名 词 解 释

法 是由国家制定或认可，体现统治阶级意志，以国家强制力保证实施的行为规则(规范)的总称。法通常以国家制定的法律、法令、条例、决议、指示等规范性文件和国家认可的习惯、判例等形式表现出来。法同国家一样，不是从来就有的，而是随着私有制和阶级的产生而产生的。法是阶级社会上层建筑的重要组成部分。法的目的在于维护有利于掌握国家政权的阶级的社会关系和社会秩序。不同类型的国家有不同类型的法。奴隶制国家的法、封建制国家的法和资本主义国家的法，统称为剥削阶级类型的法。这一类型的法建立在生产资料私有制的基础之上，体现剥削阶级的意志，是维护剥削阶级利益、镇压广大人民的工具。社会主义法是新的和最高类型的法。它建立在生产资料公有制基础之上，体现工人阶级和广大人民群众意志，是对人民实行民主，对敌人实行专政的重要工具。

经济法 调整国家机关、企业、事业单位及其他社会组织内部和它们相互之间，以及它们与公民之间，在经济管理和经济活动中所发生的经济关系的法律规范的总称。在我国，经济法包括由全国人民代表大会及其常委会制定和通过的调整经济关系的法律、法令，国务院及其有关部、委制定的调整经济关系的条例、规则、规定、办法、章程和发布的

指示、命令、决议、决定等等，还包括各省、市、自治区地方人民政府按照法定的权限和程序制定的地方性经济法规。

经济立法 其含义有二：一是泛指调整一定范围经济关系的经济法规；二是指国家为了管理国民经济而进行的起草、审核、制定与颁布经济法规的工作。在我国，经济法规由全国人民代表大会常务委员会所辖的法制工作委员会或各经济主管部门负责起草、拟定，然后依照宪法所规定的职权范围，分别由全国人民代表大会及其常务委员会或国务院及其所属部门审定、颁发。

经济法律关系 国家机关、企业、事业单位和其他社会组织内部和它们相互之间，以及它们与公民之间，在经济管理和经济活动中依法形成的经济权利和义务关系。经济法律关系具有四个特征：其一，国民经济管理、经济活动的广泛性、综合性，决定了由此而产生的经济法律关系的广泛性和综合性。其二，它是一种纵横交错的法律关系。纵向经济法律关系产生于经济管理活动中；横向经济法律关系产生于经济往来之间、经济活动之间；纵横交错的经济法律关系产生于同一主体的经济管理与经济活动之中。其三，它是一种受国家计划制约的法律关系。我国实行以全民所有制为基础的社会主义有计划的商品经济。基于这种经济基础而产生的经济法律关系，必然受国家计划的制约。其四，它一般用书面形式表示，如合同、计划指标等。经济法律关系由主体、客体、内容三要素构成。

经济权利 经济法律关系权利主体在一定条件下，为实现自己的意志和经济利益而依法能够作出或者不作出一定行为，以及要求义务主体作出或不作出相应行为的许可与保障。在法定范围内，经济法律关系权利主体有权根据自己业

务活动的需要进行经济活动；有权要求义务主体作出或不作出一定的行为，以实现自己的经济利益；当义务主体妨碍自己实现经济权利时，权利主体有权要求国家机关排除妨碍，或请求司法保护。

经济义务 经济法律关系义务主体在一定条件下为使权利主体实现经济权利而依法作出或不作出某种行为的责任。经济法律关系义务主体必须按照规定承担其应尽的经济义务；必须在法律规定的范围内正确履行经济义务；如果不履行或者不适当履行，就要承担相应的法律责任。

经济法律事实 符合法律规定，能在当事人之间引起经济法律关系产生、变更或终止的客观情况。经济法律关系产生的前提是经济法规，但经济法规本身并不产生经济法律关系，经济法律关系是由经济法律事实所引起的。也就是说，只有当一定的经济法律事实出现以后，才能在当事人之间产生具体的权利和义务关系。并非任何客观情况都可以成为经济法律事实。只有为经济法所规定并同一定法律后果相联系的客观情况，才被认为是经济法律事实。

经济法律行为 经济法律关系主体为了产生、变更或终止一定的经济法律关系而依法进行的有意识的活动。经济法律行为有以下特征：其一，它是法人之间实施的行为。也就是说只有国家机关、企事业单位和其它社会组织之间实施的行为，才是经济法律行为。其二，它是法人的有目的、有意识的行为。其三，它是以产生、变更、终止经济法律关系为目的的行为。其四，它必须是合法的行为。经济法律行为是为国家所认可的行为，体现国家的意志，因此必须符合国家的法律。经济法律行为按不同的分类方法，可分为隶属关系经济法律行为和平等关系经济法律行为；双方经济法律行为