



行政诉讼系列教材

本教材编委会主任委员

任建新

行政诉讼常用法规总览

中国政法大学出版社

行政诉讼系列教材教学资料

行政诉讼常用法规总览

本教材编委会审定

中国政法大学出版社

行政诉讼常用法规总览

本教材编委会审定

出版/中国政法大学出版社

排字/河北卢龙县印刷厂

印刷/河北省〇五印刷厂

发行/新华书店首都发行所

开本/850×1168 1/32 印张/25 字数/819千

1988年8月第1版 1988年8月第一次印刷

ISBN7—5620—0316—7/D·132 定价：7.40元

行政诉讼系列教材

· 编写说明

随着党和国家关于改革开放的总方针总政策的贯彻执行，我国社会主义商品经济的蓬勃发展，各种行政法律关系，特别是各种经济行政法律关系需要及时调整。因此，尽快健全行政诉讼制度，已经提上我国法制建设的重要日程。人民法院为了全面地行使国家的审判职能，依法维护行政秩序，保护公民和法人的合法权益，保障国家行政机关依法行使职权，确保四化大业的顺利进行，正在积极而又慎重地建立行政审判庭，切实有效地开展行政诉讼活动。许多国家行政机关及企事业单位，也在为参加行政诉讼从事各项准备工作。在这种形势下，抓紧培训行政诉讼专业人才，已成为当务之急。为适应各有关方面培训行政诉讼审判人员、律师和行政机关、企事业单位行政诉讼代理人的需要，我们组织人民法院富有经验的审判人员和法学院校行政法教授、副教授多人共同编辑这套《行政诉讼系列教材》，首批计有以下六册：

法学基础教程

中国行政法教程

中国行政诉讼教程

外国行政诉讼教程

行政诉讼常用法规总览

行政诉讼参考资料荟编

这套教材既可供有关机关、院校办培训班选用，也可供国家行政机关、人民法院的工作人员和企事业单位负责人和自修法学的公民选作自学读物。

各册教材围绕行政诉讼选择材料和进行撰写，以简明、实用为原则，着重阐述基本概念、基本原理和现行法律、法规的主要规定，文字力求通俗流畅，深入浅出。

各册教材实行主编负责制。主编统稿后，由编委会负责组织

由于国内对于行政诉讼的研究探讨，近几年刚刚起步，加以我国行政诉讼制度尚处于创建过程中，行政诉讼法尚未制定公布，许多问题，尚缺乏法律依据。因此，本系列教材对于许多问题的阐述，只能是撰写者对于行政诉讼理论与实践进行探索的初步成果。为应急需，不揣浅陋，以求引玉，敬祈读者不吝赐教。至于有关行政诉讼制度方面的问题，自然应以国家立法机关颁布的有关法律为准。

行政诉讼系列教材编委会

1988年4月

本书编辑说明

本书根据行政案件审判人员、律师和国家行政机关、企事业单位的业务需要，选收中央国家机关1988年4月以前发布的有关行政诉讼的法律、行政法规与规章以及法律解释性文件共167件。计分以下几类：

I. 载有规定不服主管行政机关的行政处罚（处理）可以向人民法院起诉的条款的法规（施行细则及有关规定作为附录收入）；

II. 载有规定因违法（违章）应由公安机关按治安管理处罚条例处罚（处理）的条款的法规；

III. 载有规定可以向人民法院（司法机关）控告行政机关在执法中的违法行为的条款的法规；

IV. 关于行政诉讼程序的法律规定及司法解释性文件。

与办理以下三类案件有关的法规未予收入：

一、因经济合同纠纷、劳动争议、产品质量责任争议等不服行政机关仲裁到人民法院起诉（或迳向人民法院起诉）的案件；

二、主管行政机关根据行政法规处罚（处理），依法申请人民法院强制执行的案件；

三、按照民事诉讼特别程序办理的选民名单案件。

本书作为行政诉讼系列教材配套使用的教学资料，除可供使用教材的读者阅读外，对人民法院审判人员、律师、国家行政机关干部、企事业单位负责人及法学院校师生也颇有查考价值。

本教材编委会

1988年4月

行政诉讼系列教材编委会

主任委员 任建新

顾问 陶希晋 陈守一 鲁明健

委员 (以姓氏笔划为序)

王 奇 王名扬 方 昕

皮纯协 许丽生 张尚璠

周道鸾 罗豪才 费宗祎

唐德华 董璠典 熊先觉

执行主编 熊先觉 方 昕

目 录

中华人民共和国宪法（节录）

（1982年12月4日第五届全国人民代表大会
第五次会议通过） 1

中华人民共和国民法通则（节录）

（1986年4月12日第六届全国人民代表大会
第四次会议通过） 1

I

治安管理

中华人民共和国公民出境入境管理法

（1985年11月22日第六届全国人民代表大会常务委 员 会
第十三次会议通过） 10

附：中华人民共和国公民出境入境管理法实施细则

（1986年12月3日国务院批准
1986年12月26日公安部、外交部公布） 13

中国公民因私事往来香港地区或者澳门地区的暂行管理办法

（1986年12月3日国务院批准 1986年12月25日公安部
公布） 18

中华人民共和国外国人入境出境管理法

（1985年11月22日第六届全国人民代表大会常务委 员 会
第十三次会议通过） 23

附：中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则

（1986年12月3日国务院批准 1986年12月27日公安部、外
交部公布） 27

中华人民共和国治安管理处罚条例

（1986年9月5日第六届全国人民代表大会常务委 员 会 第

十七次会议通过)	36
中华人民共和国道路交通管理条例	
(1988年3月9日国务院发布)	45
自然资源管理	
中华人民共和国森林法	
(1984年9月20日第六届全国人民代表大会常务委 员 会	
第十七次会议通过)	63
附：中华人民共和国森林法实施细则	
(1986年4月28日国务院批准 1986年5月10日林业部发	
布)	70
森林采伐更新管理办法	
(1987年8月25日国务院批准 1987年9月10日林业部	
发布)	74
森林防火条例	
(1988年1月16日国务院发布)	79
中华人民共和国草原法	
(1985年6月18日第六届全国人民代表大会常务委员会第	
十一次会议通过)	86
中华人民共和国渔业法	
(1986年1月20日第六届全国人民代表大会常务委员会第	
十四次会议通过)	89
附：中华人民共和国渔业法实施细则	
(1987年10月14日国务院批准 1987年10月20日农牧渔	
业部发布)	95
中华人民共和国土地管理法	
(1986年6月25日第六届全国人民代表大会常务委员会第	
十六次会议通过)	102
中华人民共和国矿产资源法	
(1986年3月19日第六届全国人民代表大会常务委员会第	
十五次会议通过)	111
附：矿产资源勘查登记管理暂行办法	

(1987年4月29日国务院发布) 118
全民所有制矿山企业采矿登记管理暂行办法

(1987年4月29日国务院发布) 122
矿产资源监督管理暂行办法

(1987年4月29日国务院发布) 126
石油及天然气勘查开采登记管理暂行办法

(1987年12月16日国务院批准 1987年12月24日石油工
业部发布) 129

野生药材资源保护管理条例

(1987年10月30日国务院发布) 133

中华人民共和国水法

(1988年1月22日第六届全国人民代表大会常务委员会第
二十四次会议通过) 136

环境保护管理

中华人民共和国海洋环境保护法

(1982年8月23日第五届全国人民代表大会常务委员会第
二十四次会议通过) 144

中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条例

(1983年12月29日国务院发布) 150

中华人民共和国防止船舶污染海域管理条例

(1983年12月29日国务院发布) 156

中华人民共和国水污染防治法

(1984年5月11日第六届全国人民代表大会常务委员会第
五次会议通过) 165

中华人民共和国海洋倾废管理条例

(1985年3月6日国务院发布) 172

对外经济开放地区环境管理暂行规定

(1986年3月4日国务院批准 1986年3月15日国家环境保
护局公布) 177

中华人民共和国大气污染防治法

(1987年9月5日第六届全国人民代表大会常务委员 会 第

二十二次会议通过)	179
-----------	-----

农牧渔业管理

兽药管理条例

(1987年5月21日国务院发布)	185
-------------------	-----

工业管理

中华人民共和国民用核设施安全监督管理条例

(1986年10月29日国务院发布)	192
--------------------	-----

中华人民共和国核材料管理条例

(1987年6月15日国务院发布)	197
-------------------	-----

电力设施保护条例

(1987年9月15日国务院发布)	202
-------------------	-----

中华人民共和国全民所有制工业企业法

(1988年4月13日第七届全国人民代表大会第一次会议通过)	208
--------------------------------	-----

城市建设管理

城市规划条例

(1984年1月5日国务院发布)	217
------------------	-----

交通、邮政管理

中华人民共和国海上交通安全法

(1983年9月2日第六届全国人民代表大会常务委员会第二次会议通过)	224
------------------------------------	-----

港口建设费征收办法

(1985年10月22日国务院发布)	230
--------------------	-----

中华人民共和国内河交通安全管理条例

(1986年12月16日国务院发布)	232
--------------------	-----

长江干线航道养护费征收办法

(1987年2月6日国务院批准 1987年2月24日交通部、财政部发布)	240
--------------------------------------	-----

中华人民共和国民用航空器适航管理条例	
(1987年5月4日国务院发布)	241
中华人民共和国水路运输管理条例	
(1987年5月12日国务院发布)	245
附：中华人民共和国水路运输管理条例实施细则	
(1987年9月22日交通部发布)	249
中华人民共和国航道管理条例	
(1987年8月22日国务院发布)	260
中华人民共和国公路管理条例	
(1987年10月13日国务院发布)	265
中华人民共和国邮政法	
(1986年12月2日第六届全国人民代表大会常务委员会第 十八次会议通过)	270

工商、物价管理

城乡个体工商户管理暂行条例	
(1987年8月5日国务院发布)	277
附：城乡个体工商户管理暂行条例实施细则	
(1987年9月5日国家工商行政管理局发布)	280
投机倒把行政处罚暂行条例	
(1987年9月17日国务院发布)	285
广告管理条例	
(1987年10月26日国务院发布)	288
中华人民共和国价格管理条例	
(1987年9月11日国务院发布)	291
附：重要生产资料和交通运输价格管理暂行规定	
(1988年1月11日国务院发布)	298
计划外生产资料全国统一最高限价暂行管理办法	
(1988年1月11日国务院发布)	301

税务管理

中华人民共和国个人所得税法	
---------------	--

(1980年9月10日第五届全国人民代表大会第三次会议通过)	303
附：中华人民共和国个人所得税法施行细则	
(1980年12月10日国务院批准 1980年12月14日财政部公布)	305
中华人民共和国中外合资经营企业所得税法	
(1980年9月10日第五届全国人民代表大会第三次会议通过根据1983年9月2日第六届全国人民代表大会常务委员	
会第二次会议的决定修订)	309
附：中华人民共和国中外合资经营企业所得税法施行细则	
(1980年12月10日国务院批准 1980年12月14日财政部公布)	311
中华人民共和国外国企业所得税法	
(1981年12月13日第五届全国人民代表大会第四次会议通过)	315
附：中华人民共和国外国企业所得税法施行细则	
(1982年2月17日国务院批准 1982年2月21日财政部公布)	318
中华人民共和国产品税条例(草案)	
(1984年9月18日国务院发布)	325
附：中华人民共和国产品税条例(草案)实施细则	
(1984年9月28日财政部颁发)	348
中华人民共和国增值税条例(草案)	
(1984年9月18日国务院发布)	353
附：中华人民共和国增值税条例(草案)实施细则	
(1984年9月28日财政部颁发)	357
中华人民共和国盐税条例(草案)	
(1984年9月18日国务院发布)	361
附：中华人民共和国盐税条例(草案)实施细则	
(1984年9月28日财政部颁发)	365
中华人民共和国营业税条例(草案)	
(1984年9月18日国务院发布)	368

附：中华人民共和国营业税条例（草案）实施细则 （1984年9月28日财政部颁发）	372
中华人民共和国资源税条例（草案） （1984年9月18日国务院发布）	376
附：资源税若干问题的规定 （1984年9月28日财政部颁发）	378
中华人民共和国国营企业所得税条例（草案） （1984年9月18日国务院发布）	381
附：中华人民共和国国营企业所得税条例（草案）实施细则 （1984年10月18日财政部颁发）	384
国营企业调节税征收办法 （1984年9月18日国务院发布）	396
中华人民共和国城市维护建设税暂行条例 （1985年2月28日国务院发布）	398
附：关于贯彻执行《中华人民共和国城市维护建设税暂行条例》 几个具体问题的规定 （1985年3月22日财政部发布）	399
关于城市维护建设税几个具体业务问题的补充规定 （1985年4月6日财政部发布）	400
中华人民共和国集体企业所得税暂行条例 （1985年4月11日国务院发布）	401
附：中华人民共和国集体企业所得税暂行条例施行细则 （1985年7月22日财政部颁发）	403
国营企业工资调节税暂行规定 （1985年7月3日国务院发布）	410
附：国营企业工资调节税暂行规定施行细则 （1985年9月18日财政部颁发）	412
国营企业奖金税暂行规定 （1984年6月28日国务院发布 1985年7月3日国务院修 订发布）	415
附：国营企业奖金税暂行规定施行细则 （1985年9月12日财政部颁发）	417

集体企业奖金税暂行规定	
(1985年8月24日国务院发布)	421
事业单位奖金税暂行规定	
(1985年9月20日国务院发布)	422
附：事业单位奖金税暂行规定实施细则	
(1985年11月15日财政部颁发)	423
中华人民共和国城乡个体工商户所得税暂行条例	
(1986年1月7日国务院发布)	425
附：财政部关于城乡个体工商户所得税的若干政策规定	
(1986年4月18日发布)	428
中华人民共和国税收征收管理暂行条例	
(1986年4月21日国务院发布)	429
附：税收征收管理若干具体问题的规定	
(1986年5月23日财政部发布)	435
全国发票管理暂行办法	
(1986年8月19日财政部颁发)	412
关于个体工商户帐簿管理的规定	
(1986年8月25日财政部发布)	445
中华人民共和国房产税暂行条例	
(1986年9月15日国务院发布)	447
中华人民共和国车船使用税暂行条例	
(1986年9月15日国务院发布)	448
中华人民共和国个人收入调节税暂行条例	
(1986年9月25日国务院发布)	450
附：中华人民共和国个人收入调节税暂行条例施行细则	
(1986年12月10日财政部发布)	454
中华人民共和国耕地占用税暂行条例	
(1987年4月1日国务院发布)	459
附：财政部关于耕地占用税具体政策的规定	
(1987年6月25日发布)	461
中华人民共和国建筑税暂行条例	
(1987年6月25日国务院发布)	464

附：中华人民共和国建筑税暂行条例实施细则

(1987年8月9日财政部发布) 466

金融管理

中华人民共和国金银管理条例

(1983年6月15日国务院发布) 468

附：中华人民共和国金银管理条例施行细则

(1983年12月28日中国人民银行公布) 473

违反外汇管理处罚施行细则

(1985年3月25日国务院批准 1985年4月5日国家外汇管理局公布) 478

海关管理

中华人民共和国海关法

(1987年1月22日第六届全国人民代表大会常务委 员会第十九次会议通过) 481

附：中华人民共和国海关法行政处罚实施细则

(1987年6月30日国务院批准 1987年7月1日海关总署发布) 492

国务院关于对若干商品开征进口调节税的通知

(1985年6月26日) 498

中华人民共和国进出口关税条例

(1985年3月7日国务院发布 1987年9月12日国务院修订发布) 501

专利、商标管理

中华人民共和国专利法

(1984年3月12日第六届全国人民代表大会常务委 员会第四次会议通过) 503

附：中华人民共和国专利法实施细则

(1985年1月19日国务院批准 1985年1月19日中国专利局公布) 515

中华人民共和国商标法

(1982年8月23日第五届全国人民代表大会常务委员会
第二十四次会议通过)531

附：中华人民共和国商标法实施细则

(1988年1月3日国务院批准修订 1988年1月13日国家
工商行政管理局发布)535

统计、计量、标准管理

中华人民共和国统计法

(1983年12月8日第六届全国人民代表大会常务委 员 会
第三次会议通过)544

附：中华人民共和国统计法实施细则

(1987年1月19日国务院批准 1987年2月15日国家统
计局发布)549

中华人民共和国计量法

(1985年9月6日第六届全国人民代表大会常务委 员 会第
十二次会议通过)552

附：中华人民共和国计量法实施细则

(1987年1月19日国务院批准 1987年2月1日国家计
量局发布)562

中华人民共和国强制检定的工作计量器具检定管理办法

(1987年4月15日国务院发布)572

卫生、文化管理

中华人民共和国食品卫生法(试行)

(1982年11月19日第五届全国人民代表大会常务委 员 会
第二十五次会议通过)575

中华人民共和国药品管理法

(1984年9月20日第六届全国人民代表大会常务委 员 会
第七次会议通过)583

中华人民共和国国境卫生检疫法

(1986年12月2日第六届全国人民代表大会常务委 员 会第