

农村科技工作新阶段

把农村科技工作推向一个新阶段

林 声

探索县区科委工作的新路子

锦州市科委

为乡镇企业发展服务

朝阳市科委

建设农业现代化综合科学实验基地县

阜新县政府

中国农业出版社

F53
27
3

农村科技工作新阶段

辽宁省科委 编著



◆ 中国农业出版社

一九八五年·北京

269053



3

农村科技工作新阶段
辽宁省科委编著

中国林业出版社 出版

锦州日报社印刷厂印刷
北京新华书店发行

开本787×1092毫米1/32	5印张
103千字	1985年9月 第1版
1985年9月第1次印刷	印数：1——30,000册
统一书号：4271·148	定价：0.80元

目 录

把农村科技工作推向一个新阶段.....林 声 (1)	
适应农村经济发展的新形势 探索县 (区) 科委工作的 新路子.....锦州市科学技术委员会 (24)	
改革开放 面向经济 为乡 (镇) 企业发展服务朝阳市科学技术委员会 (33)	
进行县、乡科委体制改革 努力开创科技工作新局面新宾县人民政府 (41)	
坚持党的科技方针 改进科技管理工作兴城县科学技术委员会 (51)	
适应应变 搞活科技工作.....本溪县科学技术委员会 (59)	
坚持改革 着眼效益 开创农村科技工作新局面建平县科学技术委员会 (67)	
加强组织领导 建设农业现代化综合科学实验基地县阜新蒙古族自治县人民政府 (74)	
办好综合科学实验基地 建设科技示范乡村沈阳市东陵区科学技术委员会 (86)	
搞好内联外引 开创科技工作新局面金县科学技术委员会 (95)	
开展“科学技术年”活动使复县科技工作呈现新局 面.....复县人民政府 (101)	
为发展全县“十条龙”产业服务西丰县科学技术委员会 (110)	

改造低产田園 为县委当好参谋

.....新金县科学技术委员会(116)

改革乡(镇)科技领导体制 为商品生产和乡村工业发

展服务.....岫岩县科学技术委员会(123)

我们是怎样为乡(镇)企业服务的

.....丹东市振安区科学技术委员会(130)

靠科学技术致富——绥中县小庄子“科技乡”情况介

绍.....绥中县科学技术委员会(135)

附录：辽宁省科委关于农村科技管理五个条例

关于建立县(区)技术市场的实施方案.....(138)

关于建立农村三级综合科学实验示范基地“一二三工

程”的实施方案.....(140)

关于评定农民技术人员职称的暂行条例.....(144)

关于乡(镇)科技助理工作暂行条例.....(147)

关于扶持农村科技示范户的暂行条例.....(149)

把农村科技工作 推向一个新阶段

林 声

一九八四年，我省农村经济全面发展。粮豆总产量达到二百八十亿斤，比计划超产百分之十；农业总产值一百八十亿元，比上年增长百分之十五。尤其是乡镇工业发展较快，全年产值七十七亿元，比上年增长百分之三十五点六，创历史最好水平。农村经济结构正在发生深刻的变化。

农村经济大好形势的出现，首先是认真落实党的各项农村政策的结果，同时也有科技工作做出的重大贡献。在一九八四年里，我省农村科技工作，适应农村经济发展的新形势的要求，认真贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术必须面向经济建设”的战略方针，全面进行科技体制改革，积极开拓为农村经济发展服务的新途径，出现了空前活跃的喜人形势。

各级科委，尤其是县（区）科委，进一步端正了业务指导工作指导思想，逐步从单纯抓硬科研项目、单纯抓种植业和养殖业、单纯抓小型试验研究转变为着力抓发展战略研究、抓宏观综合管理、抓大规模开发研究、抓引进推广，投放主要力量，采取多种途径，为“两户”服务，为乡镇企业服务，为全面振兴农村经济服务。

这一年，农村的科技工作受到了各级党委和政府的高度重视。这也是目前科技工作的一个突出特点。锦州市委提出，要“依靠科技，振兴锦州”；抚顺市委提出“科技立市”的战略口号。沈阳、大连、本溪等市第一书记、市长亲自抓科技工作。在当前精简机构、压缩编制的改革中，许多市、县（区）都给科委增加了人员，加强了力量。锦州市各县（区）科委编制由一九八三年平均六人增加到十三人，各县绝大部分乡都配备了专职科技助理。新宾县科委人员由原来十人增加到三十人。许多市、县（区）在财政困难的情况下还积极为科技工作增拨经费，多的达二十多万元。实践证明，党委和政府重视科技工作，加强对科技工作的领导，是发展农村科技工作大好形势的关键。

随着党的政策进一步深入人心，目前，我省农村正在发生着新变化。由于生产关系的变革，“大锅饭”破除了，商品交换恢复了。这些变化把农村的发展带到一个新的起点上，使整个农村正面临着一个历史性的转折。一个劳动致富的热潮正在出现，而且产生了巨大的冲击力。农民要致富，想发展新的产业，开辟就业门路，这是农村空前兴旺的一个新局面。农村粮食大幅度增长，粮食供应紧张的情况没有了，出现了低水平的剩余，出现了卖粮难、运粮难、储粮难。这是多少年来没有的现象。还有一个变化，就是农村产业结构变化，特别是乡镇工业发展，商业发展，流通领域畅通，大批万元户出现了。另外，城市经济的变革也给农村经济的发展带来了动力，城市的资金、技术要下乡。城市的经济体制改革也迫使一部分工业要向农村找出路，一大批科技人员要下乡与农民结合。这些变化，既给科技工作开拓了新天地，

带来了新的繁荣，同时也给科技工作提出了一系列新课题：

（1）科学技术和科学管理已成为农村专业户和联合体发展的两大支柱。农村出现了科学热，靠科学致富的热潮，来势猛，声势大，对我们各级科委是一个很大的冲击。在发展商品生产中，他们对传统经验、传统管理方式已经不满足了，而要依靠新技术的应用和管理水平的提高来发展自己的事业。农民对科学技术由过去被动接受，变为主动地索取，伸手向科技管理部门和科研单位要技术、要信息。这是当前形势的突出特点。各级科委怎么办呢？需要回答。（2）科学技术进步已成为先进乡、村，特别是科技乡、村发展的强大凝聚力。一大批科技乡、科技村、科技户的出现，一大批靠科学致富的新式农民的出现，标志着农村科技工作已经走向一个新的阶段。目前全省有十四万一千多科技户。这是当前农村一支最活跃、最有前途的力量。但他们的发展需要我们去引导，扶持。（3）随着商品经济的发展和城乡科技体制的改革，我省已出现一批以商品信息为主导的、以科学技术为龙头、以专业化生产为龙身的科研生产经营型联合体。这也是一个新情况。（4）知识商品化的趋势越来越明显。科技信息、科研成果、新技术引起了农村广泛的重视，一些农村技术市场应运而生，给农村经济和科技工作带来了生机，这也是新形势的重要标志。（5）发展农村商品生产的核心问题是人才问题。特别是乡镇工业的发展需要人才。迫切要求我们为他们解决人才缺乏的问题。（6）农村科技形势的变化，把县（区）科委推上更大的舞台，要求越来越高，任务越来越重。过去冷冷清清，现在门庭若市。现在各级领导都知道，没有科技就没有经济的高速发展。这是整个农村经

济、科技形势的新情况。

根据这样一个新形势，在一九八五年里，我省农村科技工作，一定要认真贯彻中央一号文件精神，贯彻中央和省农村工作会议精神，进一步解放思想，大胆改革，适新应变，把科技工作推向一个新阶段。

胡耀邦同志对改革曾提出三条标准，即有利于建设有中国特色的社会主义；有利于国家的兴旺发达；有利于人民的富裕幸福。这“三个有利”也是我们科技改革的指导思想。我们要结合科技工作的特点，把这一指导思想具体化。总的说，我们科技改革的基本要求应该是：（1）有利于科技与经济的结合，促进经济、社会发展；（2）有利于提高科技工作的效率及效益，多出成果、多出人才；（3）有利于调动各方面的积极性，尤其是调动科技人员的积极性。我们要深入贯彻“依靠”和“面向”的方针，贯彻邓小平同志提出的“面向现代化，面向未来，面向世界”以及党中央强调的“对内搞活，对外开放”的方针。把这几条抓住了，就可以大胆改革，大胆探索，开拓新路，有所突破。

一、发展农村技术市场，加速技术成果商品化

大力开拓技术市场，加速技术商品化，是科技体制改革的突破口、是贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术必须面向经济建设”战略方针的根本措施。特别是在广大农村生产关系已经发生了重大变革的情况下，县（区）科委抓好这件大事，将对整个农村科技工作产生深远的影响和推动作用。农村技术市场的出现，使科技成果进入流通领域，这是科技成果管理方式的历史性变革。科技进入流通，一通百

通。它不是简单的商品交易，而是贯彻科技方针、落实知识分子政策的重要措施。

开辟技术市场，就是要运用价值规律和市场机制，使具有商品属性的科技成果，在更广泛的范围里进行交流和交易，繁荣技术贸易，促进商品经济的发展。现代科学技术的蓬勃发展，使智力劳动创造的价值，不仅在实物商品中所占价值比重越来越大，并且日益成为脱离实物而独立存在的知识商品。现在国内外经营先进技术和信息的知识产业，不断涌现，生意十分兴隆活跃。技术商品将在我国社会主义商品经济中占有重要地位，技术市场是我国商品市场的重要组成部分。长期以来，我们把计划经济与商品经济对立起来，单纯靠行政手段控制科技系统的运行，忽视市场机制和经济杠杆、价值规律的作用，吃了很多苦头。科技工作一切由国家包下来，“供给制”、“大锅饭”；许多科研项目选题，不从市场需要出发，盲目追求“高、精、尖”，脱离实际；技术成果无偿转让，知识不值钱；科技人员不能流动，死水一潭。这种僵化的模式，导致了科技与生产脱节，科技人员的积极性和创造性不能充分发挥。其结果是，一方面国家花费大量人力、物力和财力，科技人员付出了辛勤劳动而取得的科技成果不能尽快与用户见面，不能迅速在经济与社会发展中推广应用，变成造福人民的物质财富；另一方面，大批企业，特别是中小企业、乡镇企业和广大农村的专业户又迫切需要技术，求助途径难寻。据不完全统计，辽宁省一九七九年到一九八三年共取得科技成果八千七百项，推广应用的有二分之一，真正在经济和社会发展中发挥较大作用的还不到三分之一。这种情况的出现，就是现行科技体制存在这些弊端的必

然结果。随着我国经济体制和科技体制改革的全面展开，大力开拓技术市场，加速技术成果商品化，已是客观形势发展的迫切要求。因此，我们必须认清形势，大力开拓技术市场，加速技术成果商品化、科技商品市场化。最近国务院发布了《关于技术转让的暂行规定》，在我国第一次明确宣布：“在社会主义商品经济条件下，技术也是商品，可以不受地区和部门的限制进行转让。”这就使实现技术商品化有了法律保证。

党的十一届三中全会以后，特别是贯彻科技发展新方针以来，全省各地对开辟和发展技术市场进行了大胆尝试，已经出现了好势头。技术市场在我省主要的有这么四种形式：一是举办科技交流交易会；二是召开技术协作洽谈会；三是建立科技服务公司（中心）；四是开办科技商店。技术市场一出现，就显示出了强大的生命力，受到了社会各界的欢迎，使科技工作充满了生机，有力地促进了经济与社会的发展。一九八二年举办的辽宁省科学技术交流交易会，有十二万三千人（次）前来参观和洽谈，会议期间签订技术合同达到五千六百多项，成交金额一千四百五十多万元。之后，沈阳、大连等市多次举办科技成果交流交易会，也收到了很好的效果。一九八三年到一九八四年全省有九个市（地）、五个县（区）举办了科技协作洽谈会，共邀请了省内外科学技术专家五千六百多人，签订了技术转让、技术协作合同二千六百多项，当年创经济效益达两亿多元。全省有十三个市科委建立了十五个科技咨询服务公司（中心）。沈阳市技术服务公司，自一九八〇年六月成立以来，在科研与生产部门之间牵针引线，搭桥挂钩，经营技术商品，组织签订技术合同六

千多项，成交总额达一亿二千四百万元。据对一千五百个技术合同项目调查，已创利润七亿元。

日前，技术市场已由城市扩展到农村，生机勃勃，方兴未艾。去年十二月抚顺市举办的城乡科技协作洽谈会，到会二千多人。许多乡镇企业的厂长、专业户农民，为了购买技术成果，索取信息资料，自己安排住处也来参加会议。岫岩县科技信息市场开张那天，一千多名专业户农民和乡镇企业的厂长及技术人员，象赶集一样涌进技术市场。辽阳市开办农村技术市场的情况也是动人的，农民实心实意地需要技术，一次成交额就达到二十多万元。我省技术市场的形式和内容在不断发展，由一次性、临时性的市场交易，有的已变为长期的、固定地点的市场交易；由省、市开办技术市场，发展到县（区）和乡镇也开办技术市场；由单项技术、单一产品的交流交易，扩展到技术示范、技术咨询服务、技术培训、技贸结合、新产品展销、难题招标、人才招聘等多种形式的交流交易活动。技术市场的兴起和发展，显示出的优越性是十分明显的：第一，科技成果进入市场，打破了长期形成的科技人才为部门和单位所有，技术成果不能被广泛利用的局面；第二，技术成果在市场上显示出商品的价值，科技人才的知识价值也就被社会所认识，这有利于树立尊重知识、尊重人才的社会风尚；第三，技术市场是科技与经济结合、供需双方直接见面的纽带和桥梁，这有利于“依靠”和“面向”方针的贯彻落实；第四，促进科研单位和科技人员多出成果，出好成果，使一切有真才实学的人，包括自学成才的人，报国有门，大有用武之地；第五，有利于商品经济的发展，它是搞活科技工作和经济工作的重要环节。因为我

们的科研单位要面向经济建设,要实行经济自立,就必须把科技成果商品化,在竞争中生存,向市场靠拢。

现在各市、县(区)正在积极筹办各种技术市场。省里也准备搞几个大的技术市场。如食品工业市场、山楂开发市场、新能源开发市场,还要搞一个乡镇工业的开发市场。省科委与沈阳分院还准备搞技术服务人才交流市场。在各县(区)兴办技术市场的基础上,省科委今年将重点支持三分之一的县(区)先把固定场所的技术市场办起来。有的乡也可以办技术市场,和专业户直接见面。我们认为,在某种意义上说,一九八五年辽宁省科技战线可以称做“技术市场年”。我们各级科委要把这个环节狠狠抓住,扎实地工作,做出成效。为了使技术市场活动健康发展,还应该强调几个问题:一是关于技术市场的模式,大家要创造,可以活一些。现有的几家模式都不一样,不能强求一律。根据买方的要求,可以举办定期的、逢五逢十的集市,也可以不定期举办;可以设固定的交易场所,也可以搞大蓬车下乡。二是技术市场一定要讲究经济效益,讲投入产出的关系。三是切忌搞形式主义。不要靠行政手段强迫命令,按价值规律办事,双方协商议价,自由买卖。要根据目前财力情况和各方面条件,成熟一个办一个,不能一轰而起。不能一下子每个县(区)都搞起来。省科委资助的三分之一县(区),每个市场给三万元补助费,各市、县(区)也要给一部分。办技术市场是一件新事,我们还缺少经验,应该解放思想,勇于探索,脚踏实地,讲究效益,不断总结经验。

二、下大力量建设好三级综合科学实验示范基点“一二三工程”

实现农业现代化，是四化建设的战略重点之一。为了适应农村商品经济蓬勃发展和农村产业结构全面变革的新形势的要求，为了探索建设具有中国特色的现代化农业的道路，我们农村科技工作必须在搞好单项技术研究推广的同时，积极开展综合科学实验示范基点建设。因地制宜地把有关学科的适用技术，综合运用到一个基点上，发挥其总体效能，创造出最大的经济、社会效益，在不同自然、经济、社会条件下，创建不同模式的区域性综合样板。这就是我们搞综合试点的目的。更具体来说，就是三点：第一，是要按照系统工程原理，集中多项技术成果在一个点上突破，探索具有中国特色的社会主义农业现代化道路；第二，要解决科委工作长期零打碎敲，“遍地撒芝麻，点上不开花”的状态，集中人财物力，短期取得效果；第三，要突出重点，以点带面。

在这方面，我们已经积累了一些经验。省里抓了三个县，各市、县（区）也都抓了若干个乡、村。今年，我们要在原有基础上，扩大规模，提高水平，做为重点工作来抓。省里安排了一个“一二三工程”，就是要在继续抓好原来省委、省政府确定的阜新、喀左、海城三个农业现代化综合科学实验基地县的基础上，再在全省选定二十个科技示范乡、一百个科技示范村。这一百个村、二十个乡、三个县作为一个系统工程整体，取名叫“一二三工程。”对于这个“工程”，要列入计划，统一组织，在当地党委和政府领导下，省、市、县三级科委与有关部门密切配合，齐心协力，组织

实施，抓出成效。

选定科技示范乡的标准，头一条就是领导重视科学技术，尊重人才，有开拓精神；第二，科技组织健全，有专职科技助理和科协组织，有技术中学，建立了集体、个体科研或科技服务组织；第三，有较多的科技示范户，科技力量比较雄厚；第四，经济、技术发展潜力大，计划指标先进，措施可行，预期效益显著。示范乡要有代表性，就是一头要抓富乡锦上添花，另一头要抓科技扶贫，使穷乡巨变。省里的二十个乡，原则上每市一个，其余七个，要按条件择优选定。

“一二三工程”第一期工程暂定为三年，即从一九八五年到一九八七年。总的要求是：在工农业总产值增长部分中依靠科学技术进步增长部分要占百分之五十以上；工副业（含第三产业）总产值要求占工农业总产值的百分之八十以上；从事工副业生产的劳动力量要求达到百分之六十以上；生态环境向良性循环转化，产业结构合理，科教文等方面的工作有大的改善和加强。

科技示范县、乡、村的经济发展指标，以一九八四年为基数。（1）基地县：海城县工农业总产值翻一番；阜新县增加两倍，喀左县翻两番；（2）科技示范乡：一九八四年工农业总产值不到一千万元的，三年内要翻两番；工农业总产值已经超过一千万元的，三年内分别翻一番到两番；工农业总产值已经超过五千万的，争取实现“亿元乡”；（3）科技示范村：工农业总产值低于当地平均水平的，要争取翻三番；相当于当地平均水平的，要争取翻两番；高于平均水平线的要求翻一番。

按照这个比例，到一九八七年，“一二三”工程创造总产值预计可以达到二十到二十五亿元。当然这不完全是科学技术的作用，但在增值的数额里起码要占一半。

为了搞好这个工程建设，现在要做这么几项工作：

第一，要经过可行性论证，迅速把乡、村落实下来。

第二，要组织力量帮助基点搞好本地自然资源、经济、社会条件的综合调查研究，协助当地领导制定依靠技术进步和提高管理水平振兴经济的宏观目标、战略规划和具体措施。

第三，根据基点计划和当前实际需要，帮助引进先进而适用的技术，引进人才和智力，引进新的信息，不断提高基点的现有生产能力，开发新的产业。

第四，帮助基点建立健全科技管理体系。各基点不仅要设专职科技管理机构或人员，还要建立科技信息、科技开发服务及必要的科学试验研究机构。在当前，要帮助基点开展多种形式的技术市场活动，组织城乡技术协作活动，以沟通技术、人才、信息渠道。

第五，对于基点在生产建设中遇到的具体技术难题，要及时组织协调有关方面的力量协作攻关。

第六，帮助基点搞好人才培养。请专家讲课，作技术指导；通过各种形式为基点培训专门人才。

第七，基点的科学试验和技术开发项目，经过论证要分别列入三级科委的科技发展计划，并优先安排，在经费、条件等方面予以照顾。

还要建立严格的工作制度。省、市、县三级科委至少要有一名领导同志负责抓这项工作。全省的组织领导由省科委负责（其中基地县工作仍按省政府规定由省科委、省经委共

同负责)，工程各分系统都要明确岗位责任制，任务落实到人，一抓到底，抓出成效。

基地县的工作十分重要，还要进一步加强。首先要明确，基地县一定要农林牧副渔、工商运建服等统筹规划，从各县具体情况出发，建立最合理的产业结构，其中特别要突出乡镇企业的发展。不大力发展乡镇企业，把眼光只放在小农业上，三个县翻番就是一句空话，具有中国特色的社会主义新农村也建设不起来。其次，办基地县要走开放型道路，不仅三个县要交换信息，相互协作，而且要面向全省，吸收国内外一切适用技术，为我所用；要尊重人才，四出求贤，特别要吸收工业科研、院校和大城市厂矿技术人员到基地县工作。第三，要狠抓落实。首先三个县的党政领导要把基地县做为整个经济工作的中心，调动全县干部群众，为实现基地县宏伟目标而奋斗。要修订规划，组织实施。中国科学院林业土壤研究所、沈阳农学院和辽宁省农科院要继续把基地县建设做为贯彻科技方针，为经济建设服务的头等任务，不仅本单位领导要亲自挂帅出征，集中人力蹲下来，抓下去，而且要当好“红娘”，引进推荐其他学科、其他领域的技术力量到基地县工作，切实当好当地党委和政府建设基地县的技术参谋和突击队。各级科技部门都要把基地县建设做为完成“一二三工程”的重中之重，特别是县科委要全力以赴作好基地县工作。省科委受省委、省政府委托，组织协调三个县的科学实验工作，要把省的基地县办公室组建起来，更好地为三个县服务。要根据三个县的实际情况，组织全省性的技术协作，为基地县招聘人才，引进先进技术成果，把基地县有关科学实验项目列为省的重点，尽力予以支持。总之，基地