



普通高等教育地质矿产类规划教材

地质经济学

刘路 贾芝锡 主编



地质出版社

94
F407.1
7
2

普通高等教育地质矿产类规划教材

地质经济学

刘路 贾芝锡 主编

XAH41/6



3 0087 8703 2

地质出版社



B

992618

(京)新登字085号

内 容 提 要

本书以社会主义市场经济理论为指导,根据经济规律、地质规律和地质工程规律,系统地阐述了我国地质勘查领域内的经济关系、经济活动及其管理规律。本书内容丰富,资料翔实。除前言外,共分18章,约30万字。主要包括地质经济管理的原理、原则和方法,地质经济管理体制,地质工作发展战略,矿产资源管理,地质环境管理,地质技术基础,地质成果资料管理,地质成果有偿使用和有偿占用,地质物资管理,地质资金管理,地质劳动管理、地质科研教育管理和地质经济现代化管理方法等等。

本书是高等院校八五规划教材,也可供地质行业的经济管理人员和地质工程技术人员阅读与参考。

普通高等教育地质矿产类规划教材

地质经营管理学

地质矿产部教材编辑室编辑

刘 路 贾芝锡 主编

责任编辑:赵腊平

地质出版社出版

(北京和平里 100013)

北京彩虹印刷厂印刷

新华书店总店科技发行所发行

开本 850×1168 1/32 印张:10.4375 字数 259000

1993年6月北京第1版·1993年6月北京第1次印刷

印数:1—2 000册 定价 5.95元

ISBN 7-116-01106-X/P·1010

前 言

《地质经济管理概论》自1982年问世以来，曾得到了社会上各方面尤其是地质院校广大师生的热情支持，对地质经济管理人才的培养与推动地质经济科学的学科建设起到了重要的作用。近10年来，由于我国经济体制改革的逐步深化与科学技术的迅猛发展，特别是国内外经济管理理论与技术方法的不断更新，《概论》中的许多内容已经不适应当前改革、开放形势的需要。为此，我们决定在《概论》的基础上，重新组织编写此书，并更名为《地质经济管理学》。

本书以党在社会主义初级阶段的基本路线和社会主义市场经济理论为指导，按照地质规律、地质工作规律和经济规律，探索地质经济领域的经济关系、经济活动及其管理规律。全书以提高地质工作的经济、社会效益为主线，各章围绕这条主线，分别阐明各自领域的运动规律、效益、效率等，初步形成具有内在联系的地质经济管理学科体系。

本书由刘路、贾芝锡主编。参加本书一稿、二稿编写的有（以姓氏笔划为序）：边肇基、王世曙、刘云、刘路、刘随臣、李仲明、张鸿云、纪方、何贤杰、余浩科、胡一鸣、高谊明、高建来、殷燮、贾芝锡、韩英、韩和平、樊春福、熊义伟。向定、王惠铭参加了修改。

二稿完成后，地质矿产部地质经济课程教学指导委员会和特邀专家小组对书稿进行了评审，并就书稿提出了修改意见，尔后，刘路、贾芝锡又对全书体系和章节等进行了必要的调整和修改，最终由刘路统编定稿。

本书由王希凯同志担任主审。张文驹副部长对编写大纲提出过宝贵意见，原地质部副部长张同钰为本书题写了书名。在编写过程中，曾得到中国地质经济学会的大力资助，河北地质学院和中国地质矿产经济研究院也给予了大力支持。在此，一并致以诚挚的谢意。

由于编者水平所限，加之我国地质经济管理体制正处在不断改革与深化的过程中，因此，本书在内容上难免有不妥甚至错误之处，敬请广大读者批评指正。

编 者

1992年12月

目 录

导 言	1
一、地质经济管理学的研究对象	1
二、地质经济管理学的研究方法	4
第一章 地质勘查业的形成和发展	8
第一节 地质勘查业的形成	8
一、概述	8
二、我国地质勘查业的产生与发展	11
第二节 地质勘查业在国民经济中的地位和作用	13
一、矿产资源及其产业在国民经济中的地位	13
二、矿产资源及其产业在国民经济中的作用	15
第三节 地勘产业的内部分工和内部结构	18
一、地勘产业的内部分工和部门分类	18
二、地勘产业的内部结构	20
第四节 地质矿产部门的主要职能	21
一、地质矿产资源的综合管理	22
二、地质勘查工作的行业管理	22
三、矿产资源开发、利用和保护的监督管理	23
四、地质环境的监测、评价和监督管理	23
第二章 地质勘查工作的特点和规律	25
第一节 地质勘查工作的性质和特点	25
一、生产劳动和科学劳动的统一	25
二、科学劳动主导地质勘查全过程	25
三、高风险、高效益和超前期性	26
四、分散性、流动性和艰苦性	27

第二节 地质勘查工作规律·····	27
一、地质勘查工作必须遵循地质规律·····	27
二、地质勘查工作必须遵循经济规律·····	28
三、地质勘查工作必须遵循认识规律·····	29
第三节 地质勘查工作的阶段划分·····	31
一、地质勘查工作阶段划分的原则·····	31
二、地质勘查工作的阶段划分·····	32
第四节 地质勘查行业的特点·····	35
一、地质勘查行业的基本概念·····	35
二、地质勘查行业的特点·····	36
三、地质勘查行业管理的特点·····	37
第三章 地质经济管理的原理、原则和方法·····	40
第一节 地质经济管理的性质、过程和职能·····	40
一、地质经济管理的含义·····	40
二、地质经济管理的性质·····	42
三、地质经济管理过程·····	44
四、地质经济管理职能·····	45
第二节 地质经济管理的基本原理·····	47
一、系统原理·····	47
二、控制原理·····	49
三、优化原理·····	50
四、比例原理·····	50
五、封闭原理·····	51
第三节 地质经济管理的基本原则和方法·····	52
一、地质经济管理的基本原则·····	52
二、地质经济管理的基本方法·····	55
第四章 地质经济管理体制·····	58
第一节 经济管理体制的一般理论·····	58

一、经济管理体制的基本概念.....	58
二、关于经济“模式”的理论.....	59
第二节 我国地质经济管理体制的历史沿革和主要特 征.....	62
一、我国地质经济管理体制的历史沿革.....	62
二、我国地质经济管理体制的主要特征.....	63
第三节 我国地质经济管理体制改革.....	63
一、我国地质经济管理体制改革的进展与成就.....	63
二、我国地质经济管理体制改革的基本原则和总体构想.....	67
第四节 建立有中国特色的地质经济管理新体制.....	68
一、建立有中国特色的地质经济运行机制.....	69
二、建立有中国特色的地质勘查经营机制.....	70
三、建立有中国特色的地质经济宏观调控体系.....	73
第五章 地质经济效益.....	75
第一节 地质经济效益的含义及其评价原则.....	75
一、地质经济效益的含义.....	75
二、提高地质经济效益的意义.....	76
三、评价地质经济效益的原则.....	78
第二节 地质经济效益指标.....	80
一、经济效益指标的基本结构.....	80
二、地质经济效益指标分类.....	80
三、地质经济效益指标的评价标准.....	85
第三节 提高地质经济效益的主要途径.....	86
一、严格按照客观规律办事.....	86
二、搞好宏观决策,合理部署地质工作.....	87
三、调整部门结构,加强行业管理.....	88
四、重视科研、教育,提高职工素质.....	88
五、走内涵型扩大再生产道路,进一步提高管理水平.....	89
第六章 矿产资源形势分析.....	91

第一节 矿产资源形势分析的意义·····	91
一、矿产资源形势分析的概念·····	91
二、矿产资源形势分析的意义·····	92
第二节 矿产资源形势分析的内容和方法·····	93
一、矿产资源形势分析的内容·····	93
二、矿产资源形势分析方法·····	94
第三节 世界和我国矿产资源形势·····	101
一、世界矿产资源形势·····	101
二、我国矿产资源形势·····	104
第四节 我国的矿产资源战略与对策·····	107
一、我国的矿产资源战略·····	107
二、实现我国矿产资源战略的对策·····	108
第七章 地质工作发展战略·····	109
第一节 制定地质工作发展战略的意义·····	109
一、发展战略的概念及其划分·····	109
二、地质工作发展战略的特征·····	110
三、制定地质工作发展战略的意义·····	112
第二节 战略指导思想和战略目标·····	112
一、地质工作发展的战略指导思想·····	112
二、地质工作发展的战略目标·····	113
第三节 战略布局·····	115
一、地质工作布局的含义·····	115
二、地质工作布局的基本原则·····	116
三、全国地质工作的战略布局·····	117
第四节 战略对策·····	123
一、战略对策的特征·····	124
二、实现地质工作发展的战略对策·····	125
第八章 地质工作计划·····	128
第一节 地质工作计划的地位和作用·····	128

一、地质工作计划在地质经济管理中的地位	128
二、地质工作计划的作用	128
三、地质工作计划的指导思想	129
第二节 地质工作计划体系和指标体系	130
一、地质工作计划体系	130
二、地质工作计划指标体系	132
第三节 地质工作的经济预测和决策	133
一、地质工作的经济预测	133
二、地质工作的经济决策	137
第四节 地质工作计划的编制、执行和检查	139
一、地质工作计划的编制程序	139
二、地质工作计划的综合平衡	140
三、地质工作计划的执行和调整	141
四、地质工作计划的检查	142
第九章 矿产资源管理	143
第一节 矿产资源管理的概念和内容	143
一、矿产资源管理的概念	143
二、矿产资源管理的内容	144
第二节 矿产资源核算及其纳入国民经济核算体系	151
一、矿产资源核算的意义	151
二、矿产资源的核算对象和范围	152
三、矿产资源价值核算的理论基础	153
四、矿产资源资产(本)价值和地租计算方法	156
五、矿产资源核算纳入国民经济核算体系	158
第三节 矿产资源法规	158
一、矿产资源法规体系	158
二、我国矿业立法的沿革	159
第十章 地质环境管理	161
第一节 地质环境管理的意义	161

一、地质环境的含义	161
二、地质环境管理的意义.....	162
第二节 我国地质环境的基本情况和问题.....	162
一、我国地质环境的基本情况.....	162
二、我国地质环境问题.....	165
第三节 地质环境的监测、评价与监督管理.....	170
一、地质环境监测	170
二、地质环境评价	172
三、地质环境监督	173
第四节 地质灾害的防治.....	174
一、地质灾害及其分类.....	174
二、地质灾害对经济、社会发展的影响.....	175
三、地质灾害的防治.....	176
第五节 地质环境管理的体制与法规	177
一、地质环境管理的体制.....	177
二、地质环境管理法规.....	178
第十一章 地质技术基础.....	180
第一节 地质技术基础的意义及特点.....	180
一、地质技术基础的意义.....	180
二、地质技术基础的特点.....	181
第二节 地质技术基础的发展方向.....	183
一、优化结构,提高“多兵种作战”的综合能力	183
二、地质技术装备的机械化和自动化	187
三、地质技术装备的电子化和机电一体化.....	188
四、采用当代最新科学技术成果.....	189
第三节 我国地质技术基础现代化的途径.....	190
一、坚持协调发展的方针,有计划地发展地质技术基础	191
二、重视现有地质技术装备的改造与更新	192
三、注意学习、消化和吸收国外的科学技术成就	193

四、加强地质技术装备的研制与技术开发工作.....	194
第十二章 地质成果资料管理	196
第一节 地质成果资料.....	196
一、地质成果资料的概念.....	196
二、地质资料的作用	197
三、地质资料的分类	198
四、地质资料实行统一管理的原则	199
第二节 地质资料工作.....	201
一、地质资料工作的内容.....	201
二、地质资料工作的现代化.....	203
三、影响地质资料工作的主要因素.....	205
第三节 地质资料的开发利用.....	208
一、地质资料开发利用的意义.....	208
二、地质资料开发利用的内容.....	209
三、地质资料开发利用的拓展和深化	210
第十三章 地质成果有偿使用和有偿占用	214
第一节 实行“有偿”的意义.....	214
一、有利于理顺探矿、采矿、用矿三者之间的经济关系.....	214
二、有利于形成地勘产业的资金良性自我循环机制	215
三、有利于理顺我国的价格体系.....	216
第二节 实行有偿使用、开采的理论依据.....	217
一、地质成果有偿使用的理论依据	217
二、矿产资源有偿开采的理论依据	219
第三节 地质成果计价和矿产资源税费计征的原则与 方法.....	220
一、地质成果的计价原则和方法.....	221
二、矿产资源税、费计征原则和方法	224
第四节 实施有偿使用、开采的步骤和措施.....	225

一、实施地质成果有偿使用的步骤和措施.....	225
二、实施矿产资源有偿开采的步骤和措施.....	227
第十四章 地质物资管理	229
第一节 物资管理的地位及物资流通规律	229
一、物资的商品属性	229
二、物资流通的规律	230
三、物资流通与生产的关系	231
第二节 地质物资管理的位置和职能	232
一、地质物资管理在物资流通领域中的位置.....	232
二、地质物资管理工作的职能.....	233
三、地质物资管理工作的特点	234
第三节 物资计划管理与采购	235
一、物资计划管理的地位和作用	235
二、编制物资计划的主要依据	236
三、正确处理物资计划与其他计划的关系.....	237
四、组织物资订货、采购应遵循的原则.....	238
五、掌握不同物资使用的技术条件	239
第四节 物资的定额管理与物资节约	240
一、物资消耗定额管理.....	240
二、物资储备和储备定额.....	242
三、物资节约	245
四、物资管理要适应社会主义市场经济体制的要求	246
第十五章 地质工作资金管理	248
第一节 地质工作资金的性质、作用和特点	248
一、地质工作资金的性质.....	248
二、地质工作资金的作用.....	249
三、地质工作资金的特点.....	250
第二节 地质工作资金的构成	251

一、国家地质工作拨款	251
二、地质勘查基金拨款	251
三、社会地质工作收入	252
四、固定资金	252
五、流动资金	252
六、专用基金	253
第三节 地质工作资金的来源	253
一、国家财政拨款	254
二、多方筹集地质工作资金	256
三、自筹资金拨款	258
第四节 地质工作资金运动及资金管理	259
一、地质工作资金的运动及其补偿	259
二、地质工作资金管理	262
第十六章 地质劳动管理	264
第一节 地质劳动及劳动力资源	264
一、地质劳动的特点	264
二、地质劳动力资源	266
三、地质劳动力结构	271
第二节 地质勘查劳动生产率	272
一、劳动生产率的概念及提高劳动生产率的意义	272
二、劳动生产率指标	274
三、提高地质勘查劳动生产率的主要途径	276
第三节 地质职工的劳动报酬	277
一、社会主义劳动报酬的原则	277
二、工资制度和工资形式	279
三、奖金与津贴	281
四、工资总额与平均工资	282
第十七章 地质科研和教育管理	284

第一节 地质科研和地质教育的地位和作用	284
一、科学技术是生产力发展和社会进步的动力	284
二、教育是经济发展和社会进步的根本	285
三、发展地质科研和教育是推进地质事业的保证	287
第二节 地质科研和地质教育的经济效益	289
一、地质科研的经济社会效益	290
二、地质教育经济效益的概念和计算方法	292
第三节 地质科研和地质教育管理	296
一、地质科研管理的原则和主要方面	296
二、地质教育管理的几项工作	298
第十八章 地质管理信息系统与投入产出方法	302
第一节 地质经济管理信息系统	302
一、地质经济信息	302
二、地质经济管理信息系统的概念和功能	304
三、地质经济管理信息系统的开发	305
四、地质经济管理信息系统的现代化	306
第二节 投入产出方法	308
一、投入产出方法的基本原理	308
二、投入产出方法在地质经济管理中的应用	313
主要参考文献	319

导 言

在当代学科之林，地质经济管理学是一门新兴学科。八十年代初，随着《地质经济管理概论》的问世，它得以初步创立。近几年来，随着我国改革的深入，它得到了重大发展。

目前，我们是从社会主义初级阶段的实际出发，以社会主义市场经济理论为指导，适应我国地质工作发展的需要，按照有中国特色的要求，重新编写这本《地质经济管理学》的。

四十多年来的地质工作的经验教训告诉我们，进行地质工作，必须以提高经济、社会效益为中心，编写这本教材，也要以提高地质工作的经济、社会效益为主线，各个章节在阐明各自规律的基础上，都要以这条主线为出发点和归宿。

任何一门学科，都必须首先解决好最根本的几个理论问题，即它的研究对象、研究方法等。对于新兴学科来说，解决好这些问题尤属必要。

一、地质经济管理学的研究对象

毛泽东同志曾指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性，因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①地质经济管理学作为一门独立的学科，也有其特有的研究对象，即按照社会化大生产的要求和社会主义原则，研究我国地质经济管理活动的主要矛盾及其运动规律，也就是研究经济管理关系的运动规律。经济管理关系具体表现为各项管理职能的关系，它受生产关系的制

① 毛泽东：《毛泽东选集》（合订本）第284页，人民出版社，1964年。

约，生产关系只有通过管理关系，才能对生产力产生反作用。各项管理职能具有客观性，它们是在管理活动分工协作的过程中分离出来的，彼此在运行过程中具有内在联系。

经济活动和经济管理活动是两个完全不同的概念。经济活动是人类为自身生存和发展从自然界取得物质资料活动的总称，具体表现为社会再生产过程的生产、分配、交换、消费四个环节。经济管理活动是经济管理者为经济活动设计并维护的一种客观环境，用以促进经济活动健康发展的全部活动，简言之，它是对经济运行过程的系统协调活动，是决策、计划、组织、指挥、协调、控制等项活动的总称。因此不能把经济活动和经济管理活动混同起来。地质经济管理学研究对象不是地质勘查过程中的经济活动规律（这是地质经济学的研究对象），而是研究地质勘查经济管理活动的规律，它与地质经济学的研究对象有着明确的界限。

地质经济管理活动具有经济管理的一般内涵。各种经济管理，从理论上概括起来分析，都要研究生产力、生产关系、上层建筑三个方面的管理问题。

生产力方面，主要研究生产力的合理组织问题。对地勘产业来说，生产力就是地质勘查能力，即地质调查研究能力、探矿技术能力。生产力是经济发展的决定因素，经济管理必须以生产力管理问题为中心。因此着重研究地质生产力的各种管理问题。如地勘产业的发展战略与地质工作布局，地质勘查、科研与教育的有机结合，地质工作过程的组织及探矿工程生产过程的组织、工作方法、工艺规程和操作方法的制定，地质工作质量控制等等。

生产关系方面：主要研究生产关系的系统协调问题。

比如要研究如何协调地矿部门与国民经济的关系、地矿部门与各工业部门（冶金、煤炭、石油、建材、轻工等）、农业部门以及国防部门的经济关系，协调地勘产业本身各层次、各方面的经济关系，研究建立适应社会主义市场经济的新的地质经济管理