

李大伦 著

中国粮食发展

战略研究

ZHONG GUO LIANG SHI FA ZHAN ZHAN LUI

JIU

湖南出版社



致生之序
惟在得之

李太伦

一九九七年二月十九日

作者简介

李大伦，湖南桃源县人。1950年10月生。1971年8月参加工作，1971年11月入党。湖南大学 MBA 工商管理在职研究生。历任桃源县盘塘公社秘书，桃源县陬邓公社党委组织委员、副书记，常德地委组织部干事、副科长、科长，常德市临澧县委组织部长、副书记、县长、县委书记，1994年10月调任湘西自治州政府常务副州长，1995年4月任州委书记。参加工作以来，已在省以上报刊发表论文110多篇，计60多万字，有多篇论文获省以上奖励。

为不断增产粮食而努力

（代序）

胡彪

可以这样说，在中国，没有什么比粮食更重要的了。道理很简单：缺少粮食，十几亿人口就不能一心一意搞四个现代化；缺少粮食，社会就不可能安定；缺少粮食，中国在国际上就说不起话，就会受制于人。

鉴于此，党中央和国务院几十年来抓住粮食不放，始终把粮食放在相当重要的位置。这些努力的结果是：我们用仅占世界 7% 左右的耕地，养活了占世界 22% 的人口。而且，从 1949 年以来，我国的粮食总产量增长了 3 倍多，年均递增 3.1%。目前，中国粮食总产量位居世界第一，人均 390 公斤左右（含豆类、薯类），超过了世界平均水平。据联合国粮农组织统计，在 80 年代世界增产的谷物中，中国占 31% 的份额。中国发展粮食生产所取得的巨

大成就，不仅使人民的温饱问题基本解决，生活水平逐步提高，而且为在全球范围内消除饥饿与贫困作出了重大贡献。

在粮食生产的问题上，我们湖南是有独特贡献的。湖南素有“鱼米之乡”的美称，粮食生产在全国占有重要地位。历年来，不论在什么情况下，我们始终把农业和粮食生产放在重要位置，使粮食生产隔几年就上一个新的台阶。第一个台阶，从1949年到1957年，全省粮食总产量从640万吨增加到1132万吨；第二个台阶是1957年到1971年，全省粮食总产量由1132万吨增加到1644万吨；第三个台阶是从1971年到1978年，总产量由1644万吨增加到2088万吨；第四个台阶是从1978年到1983年，总产量由2088万吨增加到2654万吨；第五个台阶是1983年到1995年，总产量由2654万吨增加到2700万吨。不断增长的粮食产量，使湖南多年在这方面居全国前列。不仅如此，湖南每年还向省外调出一部分粮食。

中国有句名言：民以食为天，国以民为本。这句话的分量是很重的。具有数千年农业发展史的中华民族，对于因缺少粮食而带来的灾难曾刻骨铭心。正像一些学者所形容的那样：迄今为止，世界上还没有一个民族，能像中国人那样对土地和粮食怀有如此浓厚的感情；能像中国那样

对粮食和饥荒拥有那么多沉重的记忆。历史曾经无数次地证明：什么时候，中国拥有充足的粮食，人民就满足，社会就安定，经济就发展；什么时候，缺乏足够的粮食，人民就受苦，社会就动乱，经济就停滞。不久前，江泽民总书记曾这样强调加强农业基础地位、促进粮食持续稳定增长，他说：建国以来，我国经济工作中的一条重要教训，就是丰收之后往往容易出现忽视农业的倾向，几次大的农业波动，尽管有不同的特殊历史原因，但都与在丰收之后忽视和放松农业有关。必须清醒地认识到，我们这个有十几亿人口的大国，人多地少的基本国情不可能改变，增加农产品供给，解决吃饭问题，始终是头等大事。我国农业基础薄弱，靠天吃饭的局面一时不可能改变，农业发展还很不稳定，因此，任何时候、任何情况下都不能放松农业，特别是不能放松粮食生产。越是农业形势好，越要保持清醒头脑，绝不能日子一好过了就出现认识上的反复。

在江总书记的讲话精神鼓舞和警示下，李大伦同志抓住粮食这个主题，撰写了《中国粮食发展战略研究》一书。我个人觉得，该书主题抓得好，结构比较新，观点有力度，材料比较丰富，信息量比较大，表述的方式也比较中肯，语言也是有特色的。其实，选择这样一个主题来研究，需要一定的勇气和理论功底。据我所知，反映粮食问

题的文章和论著比较多，后来者不容易写出新意。我之所以觉得李大伦同志的这本论著有新意，主要是因为该书占有和向读者展现了许多新的信息、论点和贴近实际的素材。比如，开篇是从“谁来养活中国”这一西方人士的多少带有一些蛊惑性的话题开始的，这就使一本本来会显得呆板的社科类书籍具有了更多的可读性。再如，对有关粮食增产的潜力、途径、政策倾斜等都有一些好的见解和建议。此外，该书结合湖南和湘西的实际，论述了一些既有深度又有操作性的观点，相信会给读者一些有益的启迪。书中提出的“粮食发展综合战略”，论述较全面，思路较新、较活，具有一定的决策参考价值。

《中国粮食发展战略研究》一书还体现了作者的忧患意识和敬业精神。做为一个州委的主要负责同志，工作比较忙、压力比较大，能在这种情况下千方百计挤时间进行理论研究和著书立说，这种精神和努力值得提倡。我相信，我们所有工作在湖南这个农业大省的同志，特别是领导干部，都会时刻把粮食问题放在心中，并竭尽全力，带领广大群众努力实现农业和粮食的持续发展。

一九九七年元月二十日于长沙

(序言作者是中共湖南省委副书记)

目 录

为不断增产粮食而努力 (代序)	胡彪(1)
导论：环球的焦点——粮食	(1)
一 生死攸关说粮食	(1)
二 喜忧交加的世界粮食形势	(7)
三 粮食的特殊地位及其异化	(14)
四 两种不同的粮食观	(23)
第一章 震惊世界的大辩论：谁来养活	
中国？	(27)
一 布朗其人及主要观点	(28)
二 中国专家的反应与反驳	(47)
三 外国人士的述评	(65)
四 大辩论引发的大思考	(74)
第二章 历史与现状	(81)
一 新中国粮食发展的五个阶段	(81)

1. 稳定增长阶段 (1949~1957)	(82)
2. 大波动与缓慢恢复阶段 (1958~1965) ...	(83)
3. 持续发展阶段 (1966~1976)	(85)
4. 快速发展阶段 (1977~1984)	(85)
5. 新的徘徊及缓慢增长阶段 (1985~1996)	(87)
二 中国粮食发展的基本特点	(88)
1. 受自然制约程度高, 年际波动较大	(88)
2. 粮食生产社会化程度较低	(88)
3. 农民粮食自食率高, 商品率低	(89)
4. 结构性矛盾日益突出	(89)
5. 市场发育程度差	(90)
三 现阶段中国粮食发展的基本格局	(90)
1. 粮食生产的基本格局	(90)
(1) 粮食播种面积连年缩减	(90)
(2) 粮食总产增速趋缓	(91)
(3) “南粮北调”变为“北粮南运”	(93)
2. 粮食流通的基本格局	(95)
(1) 粮食流通体制由计划转向市场	(95)
(2) 流通形式趋向多样化	(96)
(3) 流通规模不断扩大	(97)

(4) 区域流通呈现三大流向	(97)
3. 粮食消费的基本格局	(98)
(1) 由温饱走近“小康”	(98)
(2) 食物结构明显改变	(99)
(3) 不同收入阶层之间差距拉大	(100)
第三章 中国粮食供求的中长期预测	(104)
一 中长期预测	(104)
1. 不同因素影响下的预测差异	(104)
2. 目前国内几种不同类型的预测	(107)
二 中国粮食发展的优势与潜力	(115)
1. 从生产力要素分析增产潜力	(116)
2. 从区域发展条件分析增产潜力	(119)
三 中国粮食发展面临的挑战	(121)
1. 粮食“基础”地位受到冲击	(121)
2. 耕地资源急剧减少	(124)
3. 人口压力不断增大	(125)
4. 水危机威胁严重	(126)
5. 生态环境恶化	(128)
6. 农业科技进步缺乏后劲	(130)
7. 农业投入严重不足	(132)
8. 农业经营规模狭小制约加大	(134)

第四章 中国粮食发展综合战略	(136)
一 大力实施中国粮食发展综合战略	(136)
1. 粮食发展战略的基本内涵	(136)
2. 世界各国粮食发展战略比较	(137)
3. 中国粮食发展综合战略的主要内容	(140)
二 中国粮食生产战略	(141)
1. 保护耕地, 捍卫“生命线”	(142)
2. 依靠科技进步, 主攻粮食单产	(147)
3. 健全投入机制, 加大农业投入	(154)
4. 切实加强农田水利建设, 夯实粮食发展基础	(161)
5. 学习经济特区经验, 大力发展商品粮基地	(173)
6. 切实加强市场经济条件下的农业保护	(185)
三 中国粮食流通战略	(195)
1. 建立中央和地方分级负责的粮食平衡管理体制	(199)
2. 建立健全统一开放、竞争有序的粮食市场体系	(202)
3. 建立健全政府调控下的市场粮食价格体系	(205)
4. 建立健全灵活有效、多层次的粮食储备调	

节体系	(210)
5. 坚定实行“适度进口”的粮食进出口	
战略	(214)
四 中国粮食消费战略	(220)
1. 合理调整食物结构, 稳定提高膳食质量 ..	(222)
2. 加强计划生育, 严格控制人口增长	(226)
3. 厉行节约减少损耗, 开发“无形粮田”	(229)
4. 树立大粮食观念, 广开新的食物来源	(233)
第五章 对粮食主产区实行有力度的政策及	
利益倾斜	(243)
一 确立对粮食主产区的利益倾斜政策	(251)
二 不断调整主产区粮食品种结构	(253)
三 逐步实现适度规模经营	(254)
四 加大对粮食主产区的农业投入	(256)
附录	(260)
一 湘西自治州部分干部谈粮食与农业问题	
.....	(260)
二 主要参考书籍及文稿	(287)
后记	(292)

导 论

环球的焦点——粮食

一 生死攸关说粮食

1979年,联合国粮农组织全体大会决定,从1981年起,把每年10月16日定为世界粮食日,提出让“粮食第一”成为全世界人民的行动口号。

1994年,联合国粮农组织总干事迪乌夫根据全球有8亿多人口在挨饿这一事实,提议召开一次世界粮食首脑会议,共同审议世界粮食形势,以期警醒各国努力发展粮食生产,减少饥饿人口。

1996年11月13日至17日,世界粮食首脑会议如期在罗马联合国粮农组织总部召开。各国政府首脑和5000

名正式、非正式代表出席了联合国粮农组织成立 50 多年来首次举办的级别最高、规模最大的专门探讨解决粮食问题的会议。

世界粮食首脑会议通过了罗马宣言和行动计划,《宣言》和《计划》要点如下:

《世界粮食安全罗马宣言》要点:

我们,各国国家元首和政府首脑或我们的代表,应联合国粮食及农业组织的邀请,汇集于世界粮食首脑会议,按照获得充足食物的权利和人人享有免于饥饿的基本权利,重申人人有权获得安全而富有营养的粮食。

我们保证有政治意愿,并作出共同承诺,实现人人有粮食安全,并不断努力消除各国的饥饿,近期目标是在 2015 年之前将营养不良的人数比目前减少一半。

我们重申,和平、稳定及有利的政治、社会和经济环境是必要的基础,可使各国能够充分重视粮食安全和消除贫困。民主、促进和保障包括发展权在内的普遍人权和基本自由,男女全面平等参与对实现人人享有可持续粮食安全至关重

要。

贫困是粮食的一个主要根源，在消除贫困方面取得可持续的进展是增加获得粮食机会的关键所在。

我们强调现在采取行动的紧迫性，以便履行我们对当代和子孙后代实现粮食安全的责任。

粮食不应作为一种施加政治和经济压力的手段，我们重申国际合作和声援的重要性，必须制止违反国际法和联合国宪章并危害粮食安全的单方面措施。

我们深信，鉴于粮食安全具有多方面的特点，需要采取协调一致的国家行动，我们作出以下承诺：

——我们将确保一种以男女全面平等参与为基础、最有利于实现所有人都有粮食安全的治疗、社会和经济环境，为消除贫困并为持久和平创造最好条件。

——我们将执行旨在消除贫困和不平等并增加所有人在任何时候都能在物质上和经济上获得足够、营养充分和安全的粮食及有效利用这些粮食的政策。

《世界粮食首脑会议行动计划》要点：

1. 《罗马宣言》和本行动计划，为从不同途径实现共同目标——在个人、家庭、国家、区域和全球各级实现粮食安全——奠定了基础，只有当所有人在任何时候都能够在物质上和经济上获得足够和富有营养的粮食来满足其积极和健康生活的膳食需要及食物爱好时，才能实现粮食安全，在这方面，需要各级采取协调一致的行动，每一个国家必须采取符合其责任和能力的战略，实现各自的目标，同时开展区域和国际合作，组织起来集体解决全球粮食安全问题。在各种机构、社会和经济的相互联系日益密切的世界上，作出协调一致的努力并分担责任至关重要。

2. 消除贫困对增加获得粮食的机会至关重要，绝大多数营养不良者不是无力生产便是无力购买足够的粮食。虽然可以提供粮食援助来缓解他们的困境，但这并非是消除粮食不安全根源的长久之计，重要的是，国际社会应能保持足够的能力，提供应付紧急情况随时需要的粮食援助，

必须保证公平地获得稳定的粮食供应。

3. 各国和平与稳定的环境是实现可持续粮食安全的一个基本条件。在实现粮食安全方面，农民、渔民、林农以及其它粮食生产者和供应者具有极为重要的作用，他们的充分参与和获得权力对取得成功至关重要。

4. 贫困、饥饿和营养不良是发展中国家农村人口加速流入城市的一些主要原因。这些问题除非得到妥善、及时地处理，否则很可能严重影响许多国家和区域的政治、经济和社会稳定，甚至可能危及世界和平。

5. 向所有人提供足够粮食的目标能够实现。

6. 粮食供应不利的季度和年度不稳定性可以减少。

7. 除非各国政府和国际社会解决造成粮食不安全的多方面根源，否则发展中国家，尤其是非洲撒哈拉以南地区饥饿和营养不良的人数仍将很多，将无法实现可持续粮食安全，这种状况是不能接受的。

8. 投资所需要的资金将主要从国内、私人 and 公共来源筹集。