

中国经济管理思想史简编

主编 孙钱章

2
中共中央党校出版社

中国经济管理思想史简编

主编 孙钱章

中共中央党校出版社

1995年5月

(京)新登字 100 号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济管理思想史简编/孙钱章主编。-北京:中共中央党校出版社, 1995.9
ISBN 7-5035-1251-2

I. 中… II. 孙… III. 经济管理-经济思想史-中国
IV. F092
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 15169 号

中共中央党校出版社出版发行
(北京市海淀区大有庄 100 号)

沈铁锦州印刷厂印刷

1995 年 8 月第 1 版 1995 年 8 月第 1 次印刷

开本: 787×1092 毫米 1/32 印张: 8.5

字数: 186 千字 印数: 116000 册

定价: 5.70 元

如印装质量不合格, 请与印刷厂联系调换。

说 明

中国历代经济管理思想包含着丰富的内容，它是中华民族传统文化的重要组成部分。认真研究中国经济管理思想史，对于提高各级领导干部和企业管理人员的管理水平，搞好社会主义现代化建设，具有不可忽视的参考价值和借鉴作用。为此，由我院院长孙钱章教授主编了《中国经济管理思想史简编》这本教材。

本教材在我院有关班级已使用过多期，得到了广大教师和学员的好评。这次正式出版印行时，孙钱章又主持进行了修改。由于中国经济管理思想史还是一门正在形成中的新学科，它涉及的时间长、范围广，概括起来有一定难度。所以书中仍然难免有不妥之处，希望各位教师和学员提出意见，以便进一步修改和完善。

本书由孙钱章教授组织、设计、统纂定稿。参加编写的有：孙钱章、张锦城、顾兆纯、董春峰、叶华、丁柏传、范士华。在编写过程中，张锦城、范士华、丁柏传协助主编作了一些修订工作。

中共中央党校函授学院

1995年7月

前 言

以“经邦济世”为主要宗旨的中国历代经济管理思想，是中华传统文化的重要组成部分，在历代治国安邦中占有极重要的地位。早在《易经·系辞》中，就把管理经济、理财，当作“聚人”的重要环节。在《尚书·洪范篇》所开列的“八政”中，排在首位的就是食、货两件大事。因为“二者，生民之本”，只有“食足货通”，才能“国实民富，而教化成”。历代有作为的思想家、政治家、管理家，都把管理经济和治国安邦联系在一起，并把理财看作治国的基础。认为“政事所以理财”，（《王临川集》卷73）“财者，帝王所以聚人守位，养成群生，奉顺天德，治国安民之本”。（《汉书·食货志》）宋代李觏在《富国策第一》中进一步概括说：“治国之实，必本于财用。盖城郭宫室，非财不完；羞服车马，非财不具；百官群吏，非财不养；军旅征戍，非财不给。……礼以是举，政以是成，爱以是立，威以是行。舍是而克为治者，未之有也。”（《李觏集》卷16）明代李贽断言：“不言理财者，决不能平治天下。何也？民以食为天，从古圣帝明王，无不留心于此者。”（《四书评·大学》）这充分表明，把管理经济与治国实践紧密结合，是中国历代经济管理思想的一大特色。

本书依历史发展，分先秦、秦汉、魏晋至隋唐、宋元明清、近代五章。论述时，打破以往按人物、部门的论述方式，按照国民经济正常运转的几个基本方面，如决策与计划，组

织与领导，调节与控制，资源开发与经营谋略等，从宏观和微观的结合上，将中国历代经济管理思想的产生、发展、成熟过程；历代经济运行状态，经济政策的制定、调整和实施情况，反映出来。对有较高实用价值、有关国计民生的一些重大问题，诸如义利关系问题，富国富民问题，农本工商末问题，农工商关系问题，开源节流、量入为出问题，特别是国家调节商品流通和物价管理思想，则重点予以论述，力图反映中国古代经济管理思想的特色。

中国历代经济管理思想是一座巨大的宝库。在马克思列宁主义、毛泽东思想指导下，探索其规律，认识和了解传统经管思想对现代社会生活及经济发展的影响，批判地予以继承发展，是历史对我们提出的重要课题。我们一定要继承这一份珍贵的历史遗产，决不能因为它是属于已经过去了的时代而不屑一顾。汉代唯物主义思想家王充说得好：“知古不知今，谓之陆沉；知今不知古，谓之盲瞽。”学习、研究中国历代经济管理思想，从根本上说，就是为了让人们通古知今，知今通古，认识中国历代经济管理思想的实用价值和文化价值，为我国的社会主义现代化建设提供历史借鉴。这本《中国经济管理思想史简编》，只是这项工作的一个尝试。不当之处，敬请广大读者和专家学者批评指正。

本教材在编写过程中，参阅了专家学者的有关著作和研究成果，得到有关专家的指教，不能一一列举。在此一并致谢。

孙钱章

1995年5月

目 录

第 一 章	先秦时期的经济管理思想.....	1
第一节	先秦经济管理思想的历史前提和理论前提.....	1
第二节	国民经济管理的战略规划和决策.....	9
第三节	国民经济活动的组织和监督	18
第四节	国民经济活动的调节和控制	26
第五节	经济资源的开发利用	35
第六节	经营管理的方针谋略	45
第 二 章	秦汉时期的经济管理思想	54
第一节	国民经济管理的决策思想和模式	55
第二节	国民经济活动的管理组织	69
第三节	国民经济活动的调节和控制	78
第四节	经济资源的开发和管理	90
第五节	经营管理的思想和谋略.....	102
第 三 章	魏晋南北朝隋唐五代时期的 经济管理思想.....	115
第一节	魏晋南北朝隋唐五代时期的社会概况.....	115
第二节	国民经济管理的战略目标与决策.....	118
第三节	国民经济活动的管理与监督.....	125
第四节	国民经济活动的调节与控制.....	129

第五节	经济资源的开发与利用·····	142
第六节	经营管理的谋划与方法·····	147
第 四 章	宋元明清时期的经济管理思想·····	151
第一节	宋元明清时期的社会状况·····	151
第二节	经济管理的战略目标与决策·····	153
第三节	经济管理的组织与结构·····	158
第四节	国民经济的调节、控制与监督·····	165
第五节	经济资源的开发和利用·····	178
第六节	纸币管理思想·····	189
第七节	经营管理的谋划和方法·····	195
第 五 章	近代经济管理思想·····	200
第一节	近代化、工业化的战略目标·····	202
第二节	封建垄断、行政干预与反对国家政权 过多控制的思想·····	209
第三节	国民经济的宏观调控·····	221
第四节	近代企业的经营管理思想·····	247

第一章 先秦时期的经济管理思想

先秦，指的是秦代以前的历史时期，后来史家用以概括自远古起、迄于公元前 221 年秦始皇统一中国的历史阶段。先秦的经济管理思想包括着中国经济管理思想的萌芽以至于春秋战国诸子百家的经济管理思想。由于史料所限，本章侧重于阐述春秋战国时期的经济管理思想。这是中国古代经济管理思想的初步形成或奠基阶段。

第一节 先秦经济管理思想的历史 前提和理论前提

一、变革争鸣的历史时代

（一）社会大变革

我国经历夏、商、西周之后，进入了春秋战国时期。春秋战国时期是我国社会大变革的历史时期，领主经济逐渐解体，地主经济开始萌芽。其突出表现是井田制的瓦解，土地私有制开始确立，鲁国实行的“初税亩”，就是开始承认私有土地的合法性，不分公田、私田，一律按亩纳税。此外，齐、楚、郑、秦等国也都有类似的做法，这表明各国实际上已放弃了井田制度，实行了土地私有制。

到了战国时期，形成了秦、齐、楚、燕、韩、赵、魏七个实力强大的诸侯国。它们互相兼并，以图实现一统天下，这

就必须不断加强本国的军事和经济实力。因此，各国一些有作为的政治家对本国的政治、军事、经济、社会进行改革、变法，从而出现了各国的变法运动。进一步促进了封建地主经济的发展。在此基础上，秦始皇统一六国，建立了秦朝统一的中央集权的封建国家。

（二）百家争鸣

春秋战国时期也是我国古代文化大发展的时期。由于社会的大变革，引起了各阶级、各阶层之间的斗争复杂而又激烈。代表各阶级和各派政治力量的思想家，都企图按照本阶级或本集团的利益和要求，对宇宙、对社会的各个方面提出各自的见解或主张。各种思想异常活跃，出现了一个思想领域里的“百家争鸣”的局面。参加争鸣的各家各派，史称“诸子百家”。主要有儒、道、墨、法、名、阴阳、兵、纵横、农、商、杂等家。真可谓之“群星灿烂”的伟大时代。

（三）各种经济管理思想的产生

随着百家争鸣的出现，各种经济管理思想应运而生。比较突出的有管仲和《管子》的经济管理思想，孔孟儒家的经济管理思想，墨子墨家的经济管理思想，商韩法家的经济管理思想，儒法相济的荀子的经济管理思想，以及范蠡、白圭的经济管理思想，等等。这些经济管理思想，都是变革争鸣的伟大历史时代的产物。因此，变革争鸣的历史时代，就成为先秦各种经济管理思想产生的历史前提或时代条件。

二、人本主义的理论前提

人本主义或人本论，是先秦经济管理思想首要的理论前提。任何管理的实质都是对人的管理。因此，对人、对人性

或人的本质进行探究，是一切管理思想的根本出发点或理论前提。

（一）人本思想

西周太师姜尚（生卒年不详）最早提出了人本思想。他说：“庶民者，国之本。”^①“治国安家，得人也。亡国破家，失人也。”^②“军国之要，察众心，施百务。”^③就是说，在姜尚看来，人为国本，能否“得人”“得心”关系到国家存亡。

春秋后期伟大的思想家和教育家孔丘（前 551 年—前 479 年）也很重视人本思想。他强调“天道远，人道迩”，^④“仁者人也”^⑤，仁者“爱人”。提倡“爱民”、“养民”、“惠民”、“裕民”等等。就是说，人是最根本的，在人的管理上，必须施以“仁”、“爱”。

战国中期思想家孟轲（前 389 年—前 305 年），在中国历史上第一次提出“民为贵，社稷次之，君为轻”^⑥的思想。他强调指出：“得民心者得天下”，“失其民者失天下”^⑦。就是说，民为天下本，只有“得民”“得心”者，才能得天下。

《管子》（托名春秋政治家、思想家管仲所著）认为从古到今所有统治者的成败都取决于“得人”或者“失人”。并强调政之兴废在于民心顺逆。可见其“得人”和“顺民心”的极端重要性。

战国末思想家荀况（约前 310 年—前 238 年）特别强调人的重要性。他说：“人之所以为人者，何已也？曰：以其有辨也。”^⑧就是说，人之所以为人，就在于人有意识，能思维，

①②③ 《三略·上略》。

④ 《左传》昭公十八年。

⑤ 《礼记·中庸》。

⑥ 《孟子·尽心下》。

⑦ 《孟子·离娄上》。

⑧ 《荀子·非相》。

具有特殊能动性，所以才能“制天命而用之”^①，才“最为天下贵”^②。所有这些，都表明了古代思想家们对人的重视，认为人为天下社稷之本，当然也是管理之本。

（二）人性思想

荀子认为人性是恶的。“人性之恶，其善者伪也”^③。就是说，人的本性是恶的，而性善则是人为的。人性之所以为恶，就在于人之“有欲”。“人生而有欲，欲而不得，则不能无求，求而无度量分界，则不能不争；争则乱，乱则穷”^④。因此荀子主张要“养人之欲，给人之求，使欲必不穷乎物，物必不屈于欲，两者相持而长”。^⑤就是说，要使人的欲望和物资两者在相互制约中增长。荀子的性恶论，类似于西方行为科学中的“X理论”或“经济人”理论。荀子主张性恶论，所以认为其管理原则是“导欲”、“节求”、“明分”、“赏罚”。

在先秦思想家中，商鞅和韩非也是主张性恶论的，都把人看作是本质上的“经济人”。因此，在管理上都强调用富贵名利去刺激和调动人的积极性，强调重赏重罚，以实现其管理目标。

孟子认为人性是善的。“人之善也，如水之下也”^⑥。就是说，人之性善，人性向善，如同水的本性向下一样是自然而必然的。孟子从性善论出发，强调其管理原则应施“仁政”。

《管子》认为，应从不同角度对人性进行分析。它首先指出：“仓廩实则知礼节，衣食足则知荣辱”^⑦。就是说，人的需要首先是衣食足，其次是知荣辱，再次是知礼节。这有点类似于

①《荀子·天论》。

②《荀子·王制》。

③《荀子·性恶》。

④⑤《荀子·礼论》。

⑥《孟子·告子上》。

⑦《管子·牧民》。

西方行为科学中的需要层次论的思想。其次,《管子》强调多方面满足人的需要。“民恶忧劳,我佚乐之;民恶贫贱,我富贵之;民恶危坠,我存安之;民恶灭绝,我生育之”^①。人民的要求得到满足后,就会拥护统治者,甚至为了统治者的利益而牺牲自己。这就叫做“予之为取”。因此强调其管理原则是“得人之道,莫如利之”^②。做到“只见予之形,不见夺之理。”《管子》这些思想,有点类似于西方行为科学中的“Y理论”或“超Y理论”。

从上述分析中,可以看出,不论是中国古代传统管理思想,还是西方现代管理思想,对人性的研究有多么类似或不同,但有一点是一致的,即都把人性的研究作为管理科学的出发点和重要内容。

(三)人和思想

正因为人有“性”之善恶,有“欲”之求争,所以古代思想家们特别重视“人和”的思想。

孔子最先提出“和为贵”的思想。荀子认为“上不失天时,下不失地利,中得人和,则百事不废”^③。就是说,荀子把天时,地利,人和看得同样重要。孟子则从三者中进一步强调人和的重要。他说“天时不如地利,地利不如人和”。人和之所以重要,荀子对此有所分析:“和则一,一则多力,多力则强,强则胜物”^④。就是说,人们和谐相处就能团结统一,团结统一就会坚强有力,坚强有力就能战胜万物。

日本人也很重视人和,认为“人和”、“气顺”是成功的关键。日本企业里到处宣传人和为贵,人和是个宝,只有人和,企

① 《管子·牧民》。

② 《管子·五辅》。

③④ 《荀子·王霸》。

业才能发展的思想。现代西方人也很重视人际关系的研究,重视对中国古代管理思想和日本管理经验的研究。事实证明,一个企业,一个国家,“人和”了,“气顺”了,就必然“力强”。这是古今中外的通理,所以管理科学必须对之加以研究。

中国古代思想家对人本、人性、人和思想的探究,较多地从一般的人的自然本性上进行探究,几乎没有涉及人的社会阶级性,这当然是一种缺陷。但从管理的角度看,仍有其积极意义。因为任何管理,归根到底都要落实到对人的管理,而对人本、人性、人和的任何探讨,不能不说是管理理论的深层次的探讨。

三、义利、功利的理论前提

义利、功利关系是中国古代经济管理思想的又一重要的理论前提。

义与利的关系,就是伦理道德和经济利益的关系,也就是二者在经济管理中的地位和作用的关系,即所谓“义利论”。有一部分先秦诸子根本不承认伦理道德(义)在经济管理中的地位和作用,只承认物质利益的决定作用,这就是所谓的“功利论”。

(一)义利协调论

在《周易》中,把义和利看作是协调统一的。“利者,义之和也”,“利物足以和义”,就是说,利与义必须和谐,义必须以利表现,这样,才能达到“以美利利天下”的最高境界。姜尚也认为义利是协调统一的。他说:“天下非一人之天下,乃天下之天下也。同天下之利者则得天下,擅天下之利者则失天下。天有时,地有财,能与人共之者,仁也。仁之所在,天下归之。与人同忧同乐,同好同恶,义也。义之所在,天下归之。凡人恶死而

乐生，好德而归利，能生利者，道也。道之所在，天下归之”^①。就是说，只有做到仁义利道协调统一，才能“天下归之”，“治国安家”。

（二）以义制利论

这是儒家的基本义利观。孔子提出“罕言利”^②。在义利关系上，他认为必须强调义，义是第一位的。他承认“富与贵是人之所欲”，但必须通过义取得，即“不以其道得之，不处也”^③。强调“以义制利”，“义以生利”，“义然后取”，“见利思义”。就是要在义的前提下，“因民之所利而利之”^④，在义的前提下去求个人的富贵，“不义而富且贵，于我如浮云”^⑤。

孟子把孔子的义利思想推向了一个极端，反复宣扬“仁义而已矣，何必言利”^⑥。尽管事实上孟子并不轻视经济问题，而且还提出不少杰出的经济见解。但他上述的义利思想给后世带来了不良的影响。

荀子恢复了义利的统一，而且进一步发展了儒家的义利观。他认为“义与利者，人之所两有也”^⑦，不可缺一。而且强调利是生来就有的，义是后天形成的。但他同时又提出：“义胜利者为治世，利克义者为乱世”。可见他还没有完全摆脱儒家基本义利观的影响。

（三）义利一体论

墨家主张义利一体论，而在义利一体中，认为利是首要的，根本性的东西。义即是利。墨家创始人墨翟（约前 468 年—

① 《三略·上略》。

② 《论语·子罕》。

③ 《论语·里仁》。

④ 《论语·尧曰》。

⑤ 《论语·述而》。

⑥ 《孟子·梁惠王上》。

⑦ 《荀子·大略》。

前 376 年)明确指出:“义,利也”^①。墨子认为“利”是相互的,利民即利国,利人即利己,因此,他特别强调“兼相爱”,“交相利”^②,反对“亏人自利”^③。强调统治者要“爱利万民”^④,“兴天下之利”^⑤。这样,才能“富国家,众人民……安社稷”^⑥。

(四)“自利”决定论

“自利”决定论,即法家主张的功利决定论,根本否定仁义的作用,认为只有功利(自利)是决定一切的。

商鞅把人看成都是自利的,认为每个人都是“生则计利,死则虑名”,^⑦为了求利,不怕犯法身危,为了求名,不怕困苦劳伤。而这种求名求利思想,不进棺材是不会罢休的。“民之欲富贵也,共阖棺而后止”^⑧。

韩非则更进一步论证了“自利”是决定一切的,他认为人人都有“自为心”和“计算之心”(即自利心),一切人与人之间的关系都是建立在自利的基础上。“臣尽死力,以与君市,君垂爵禄,以与臣市。君臣之际,非父子之亲也,计数之所出也”^⑨。甚至父母子女之间也是用“计算之心以相待”。父母“产男则相贺,产女则杀之”是出于“虑其后便,计之长利”的计算之心^⑩。医生吮人之伤,含人之血,非骨肉之亲,乃利之所加也。做车子的人希望别人富贵,因为这样买车子的人就多。做棺材的人希望别人短命,因为这样买棺材的人就多。这并不是做车子的人心好,做棺材的人心坏,而是自

①《墨子·经上》。

②《墨子·兼爱中》。

③《墨子·非攻》。

④《墨子·尚贤中》。

⑤《墨子·兼爱下》。

⑥《墨子·耕柱》。

⑦《商君书·算地》。

⑧《商君书·赏刑》。

⑨《韩非子·难一》。

⑩《韩非子·六反》。

利决定的。一句话，一切人与人的关系都是自利决定的，都是自利的交换关系。这是典型的地主阶级的功利主义。

《管子》也是主张“自利”决定论的。认为人都为利所驱使，“见利莫能勿就，见害莫能勿避。其商人通贾，倍道兼行，夜以继日，千里而不远者，利在前也。渔人之入海，海深万仞，就彼逆流，乘危百里，宿夜不出者，利在水也。故利之所在，虽千仞之山，无所不上，深源之下，无所不入焉。故善者势（执）利之所在，而民自美安。不推而往，不引而来，不烦不扰而民自富。如鸟之复卵，无形无声，而唯见其成”^①。

很清楚，法家把“自利”看作是推行“法治”和推动社会经济发展的唯一强大的动力，把功利主义视为治国的至宝。

上述这些义利、功利理论，不可避免地带有阶级和历史的局限性。但对于中国古代的经济管理以至中外现代管理都有着重大而深远的影响。

第二节 国民经济管理的战略规划和决策

一、系统整体的经济管理规划

国民经济是一个有机的系统，必须从系统整体的战略高度来研究其管理。即所谓战略管理。在中国古代经济管理思想中，有许多是从系统整体的高度探讨了国民经济管理中的战略规划问题。

（一）《孙子》中的战略规划思想

《孙子兵法》亦称《孙子》，是世界公认的军事战略著作。

^① 《管子·禁藏》。