

中国农村发展研究报告

N0.3

China's Rural Development Report No.3

中国社会科学院农村发展研究所 编
社会科学文献出版社

中国社会科学院农村发展研究所 编

中国农村发展研究报告

China's Rural Development Report

No. 3

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国农村发展研究报告 No.3/中国社会科学院农村发展研究所编. - 北京:社会科学文献出版社,2002.4

ISBN 7-80149-692-2

I. 中… II. 中… III. 农村经济-经济发展-研究报告-中国 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 012950 号

中国农村发展研究报告 No.3



编 者: 中国社会科学院农村发展研究所

责任编辑: 张大伟 陈斗仁

责任校对: 邵明君

责任印制: 同 非

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街5号 电话 65139963 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 北京科技印刷厂

开 本: 889×1194 毫米 1/32 开

印 张: 12.25

字 数: 317 千字

版 次: 2002 年 4 月第 1 版 2002 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 7-80149-692-2/F·227

定价: 29.80 元

版权所有 翻印必究

《中国农村发展研究报告 No.3》

代前言

窗外的柳枝又泛出新芽，暖冬过后的暖风薰得刚过完农历新年的中国人陶陶然的。值此辞旧迎新之际，经过岁末的盘点之后，第三本农村发展研究报告又呈现在读者面前了。

过去的一年中国好事不断，北京申奥成功，APEC 会议在沪召开，多哈中国“入世”，在世界经济萎靡不振的情势下，中国经济“一枝独秀”，仍保持 7% 以上的增长率……所有这些，都烘托出一个烈火烹油、繁花似锦的太平盛世来。但越是大好形势，越应清醒地看到存在的深层次的问题，居安要思危，盛世亦应有危言，中国农业、农村和农民方面存在的问题仍不容忽视。

2001 年，中国农民人均纯收入增幅达 4.2%，扭转了农民人均纯收入增幅连续 4 年下降的趋势，但农民增收的形势依然严峻，中国农业和农村经济的发展正处于艰难的“爬坡”阶段。2001 年，城市居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入之比由 2000 年的 2.79:1 进一步扩大为 2.90:1。不仅城乡收入差距拉大，农民与城市居民相比，在享受社会福利、公共服务方面的差距更大，这直接影响了农村社会的发展与稳定。收入是决定消费的最主要的因素，2001 年，在社会消费品零售总额中，县及县以下地区只占 37%，比 2000 年下降了 1.2 个百分点。收入和消费水平方面城乡差距的不断扩大，导致了农村消费市场份额的

不断缩减，直接影响了启动内需战略的顺利实施，国民经济的快速增长也就缺乏坚实的基础。

应该指出，在新的形势下农民的市场意识已逐渐增强，即使在欠发达地区，农民的市场意识也已达到相当高的层次。他们关心国内外市场的需求，关心农产品的价格走势，他们已不再是过去那种只会根据上面的计划安排进行生产的旧式农民了，这是中国农业和农村发展具备良好前景的最根本的因素。但农民关心市场的积极性必须有相应的能使农民得到切实物质利益的政策措施与之配套。江泽民总书记在“七一”讲话中指出：“最大多数人的利益是最紧要和最具有决定性的因素，这是马克思主义的基本观点。”中国农民占人口的近70%，早在1979年，《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》就指出：对农民要“在经济上充分关心他们的物质利益，在政治上切实保障他们的民主权利。离开一定的物质利益和政治权利，任何阶级的任何积极性是不可能自然产生的。”1998年9月，江泽民总书记在安徽考察工作时又再次重申了上述的重要论点，并强调指出：“这是我们花了很大代价才认识的真理。”改革以来，农业和农村经济的发展“一靠政策，二靠科学”，国家对农业、农村和农民的倾斜政策一直是激励机制的一个决定性因素，在当今解决“三农”问题时我们也仍要牢牢把握住这一点。对于农村发展所的研究工作者来说，在“三农”问题如此严峻、如此急迫之际，我们如何通过政策研究缓解政策供给的不足，为“三农”问题的解决，为中国农村的发展和中国的现代化做出我们应有的贡献？

我们的研究大致可分为两种，一种是学术导向型，侧重于研究理论或方法；另一种是政策导向型，侧重于研究政策或对策。但作为中国社会科学院从事农村发展应用研究的学者，学术导向型的，其理论和方法的创新应与实际密切结合，应能转化为政策建议，指导现实农村社会经济问题的解决；政策导向型的，所研究的农村发展方面的政策，即使是短期的对策研究，也应有理论框架为支撑，研究方法为工具，这才能凸现出中国社会科学院学

者的特色和特长。2001年，农发所尽管完成专著、论文及研究报告总计约700万字，但仍缺少高质量的重大的科研成果。在收入本研究报告集的文章当中，理论与实际结合密切的精品力作仍较少。从农发所2001年完成的700来万字的研究成果来看，包括笔者在内的一些同志撰写的论文或研究报告，揭示和描述问题的多，鞭辟入里的论证分析少，提出观点和建议的多，有理论和实践为支撑的少。固然，每个人都有各种各样的责任要承担，各种各样的义务要履行，时间往往在无形中被一片片切割了，但古人云：“天下事，以难而废者十之一，以惰而废者十之九”。研究成果质量不高的症结在于未能下苦功，扎扎实实做基础调研；没有挤时间，认认真真来读书思考。惟愿在新的一年里，农发所的同人在科研成果质量和学风建设方面有所突破，2003年呈现在读者面前的第四本农村发展研究报告在质量上能有长足的进步。

张晓山

2002年3月3日

中国农村发展研究报告1

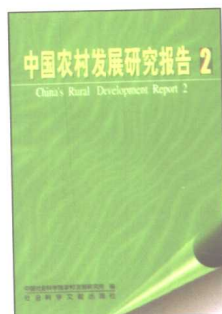
中国农村发展研究报告2

中国农业产业化道路——廊坊市实证分析

中国农业生态经济与可持续发展

大变革中的乡土中国

内发的村庄



目 录

《中国农村发展研究报告 No.3》

代前言 张晓山 / 1

农村制度改革

改革以来的中国农村发展 李 周 / 1

中国农村政治的现状和发展趋势 于建嵘 / 13

以市场化为目标改造农村社会经济制度

——当前农村政策的一个评论 党国英 / 25

家庭承包制的实施与中国农村社区公共产品供给制度变迁

——一个关于宪法秩序如何影响制度变迁的

案例研究 林万龙 / 46

农村财政与金融

扭曲的国民收入分配格局亟待调整

..... 张晓山 崔红志 / 65

政府实施的小额信贷扶贫管理体制需要进一步改善

..... 政府主导型小额信贷管理体制课题组 / 83

非政府组织扶贫的战略管理与组织创新

——以中国社科院扶贫经济合作社小额信贷

扶贫实验项目为例的分析 孙若梅 / 102

关闭基金会对农村发展的影响

——以四川井研县为案例分析 张 军 / 112

乡镇企业

乡镇企业的历史地位、作用和发展趋势 杜吟棠 / 132

乡镇企业的发展模式研究

——从乡镇企业选择其交易关系的视角

..... 苑 鹏 / 149

乡镇企业迁移与制度演变

——上海区县和浙江温州乡镇企业迁移与

地方政府关系演变为例 李人庆 / 167

促进龙头企业技术创新 李国祥 / 186

农村合作组织

合作社制度及专业协会实践的制度经济学分析^①

..... 国鲁来 / 198

中国农村专业合作组织的发展研究 潘 劲 / 215

农村劳动力与就业

非正规部门与城乡就业矛盾的缓解 张兴华 / 229

中国的农业劳动力近年是否绝对数量回升?

..... 刘建进 / 236

生态与环境

中国西部地区生态环境建设研究 包晓斌 / 248

西北半干旱区农业可持续发展的模式选择

..... 于法稳 尚 杰 / 267

其 他

论中国地方市场分割与地方保护问题

..... 冯兴元 新 望 / 276

小城镇与区域一体化 胡必亮 / 295

关于大跃进的注解 李成贵 / 316

代理人哗变

——人民公社时期 N 县农村基层干部角色

定位演变过程解析 刘小京 / 326

转基因农产品：争端及各方观点 ... 张 斌 杜志雄 / 349

参考文献 / 364

【农村制度改革】

改革以来的中国农村发展

中国社会科学院农村发展研究所 李周

一、引言

中国见长于世界的是农民和农村。中国的新民主主义革命是依靠农民和“农村包围城市”的方式赢得胜利的，中国的改革开放是由农民在农村率先突破的，中国实施可持续发展战略也是以农村广泛开展生态保护（天然林保护工程）和生态恢复（退耕还林还草工程）活动为标志的。最近 50 年，农民、农村和农业不仅为中国经济步入起飞阶段作出了产品贡献、市场贡献和要素贡献，而且有力地推动着中国现代化的进程。中国以农村为切入点推动发展的经验有可能为世界上其他发展中国家提供启示。因此，认清中国农村发展的特征，分析中国农村发展的原因，总结中国农村发展的经验，不仅对中国具有现实意义，而且对其他发展中国家也有借鉴意义。

二、改革前后中国农村经济的增长和发展

1. 改革前的中国农村发展

要实现传统社会向现代社会的转变，必须把农业剩余有效地集中起来。所以，以何种方式集中农业剩余、促进经济发展，是新中国成立之初中国共产党人必须作出的一个选择。集中农业剩余可以采用金融的办法，也可以采用财政的办法。前者因当时缺乏有效的金融政策、健全的金融机构和灵巧的金融工具而难以采用，而后者可以采用重税和设置工农业产品价格剪刀差两种方式来实现。鉴于第一种方式过于直露而第二种方式较为隐蔽，所以选择了第二种方式。为了防止工农业产品价格剪刀差被私商获取，很快就实行了农产品统购统销制度。为了确保农民按照政府的要求生产纳入统购统销范围的农产品，又对农业实行了集体经营。因此，设置工农业产品价格剪刀差、实行基本农产品统购统销制度和农业集体经营体制，是政府为集中农业剩余所设计的一套制度。^①

这套制度安排是有效的。有关研究表明，在农业集体经营时期，政府财政集中的农业剩余高达 6000 亿元。这些剩余为建立比较完整的工业体系，为中国经济的“起飞”奠定了基础。这套制度安排又具有隐蔽性，其缺乏激励的制度缺陷最初并没有暴露出来，政府又针对实施过程中出现的问题从政策上作过一些改进，如改人民公社的两级所有为三级所有，所以从总体上看，在采用这套制度的岁月里，尤其是它的前期（参见表 4），中国农业的增长还是不错的。

第一，农业产出的年平均增长率（2.91%）高于人口的年平均

① 林毅夫、蔡昉、李周：《中国的奇迹：发展战略与经济改革》，上海三联书店、上海人民出版社，1995。

均增长率(1.98%)近1个百分点(参见表1)。即使与同期的其他国家相比,中国农业的增长率也是比较高的(参见表2)

表1 传统体制时期(1952~1979年)农业生产总量增长

单位:万人、万吨、亿元

年份	1952	1978	1979	1980	1952~1979 年均增长率%
全国总人口	57482	96259	97542	98705	1.98
农业劳动力	17317	29426	29425	30211	2.02
播种面积	14126	15010	14848	14638	0.18
粮食总产量	16390	30480	33210	32060	2.50
种植业总产值	713.0	1335.6	1431.5	1415.3	2.51
农业总产值	858.0	1739.4	1872.2	1975.4	2.91
农村总产值	880.3	2336.2	2463.2	2792.6	4.04

注:总产值均按1980年不变价格计算。

资料来源:《中国统计年鉴1990》,《中国农村经济统计资料大全(1949~1986)》。

表2 1950~1980年间农业增长的国际比较

国家	中国	前苏联	印度	法国	英国	前西德	日本	美国
年增长率%	3.2	3.1	2.6	2.5	2.3	1.9	1.7	1.6

资料来源:农业部,《农业经济资料(1949~1983)》。

第二,农业生产条件有所改善。从表3可以看出,在改革前的20多年里,农业机械化程度、农田灌溉率和农业科技推广等方面都有明显的提高。诚然,这种快速增长与50年代初期用于反映农业生产条件的这些指标的基数小,有很大的关系。

表3 改革前后农业生产条件的变化

年份	1952	1979	1952~1979 年均增长率%
农业机械总动力	18 万千瓦	13379 万千瓦	27.71
机耕面积比重	0.1%	42.6%	23.58
灌溉面积比重	18.5%	45.2%	3.05
化肥施用量	7.8 万吨	1086.3 万吨	20.03
农村用电量	0.5 亿千瓦时	282.7 亿千瓦时	26.50
良种(原种)场	1899 个	2369 个	2.95
畜牧兽医站	1005 个	8495 个	7.46
农技站个数	232 个	17622 个	17.07
农业科技人员	1.5 万人	31.1 万人	11.87

资料来源：转引自刘志澄著，《中国农业科技之研究》，北京：中国农业科技出版社，1992。

第三，非农产业有所增长。1978 年，农村非农产业产值占农村总产值的份额已超过 30%（参见表 5）。尤其是社队企业，容纳的农村劳动力不到 10%，创造的农村产值份额在 30% 左右，资金利税率达 30% 以上，远高于一般投资项目。

2. 改革前中国农村发展的局限

在改革前的 30 年里，虽然农产品总量在不断增长，但农产品短缺问题一直比较严重，直到 70 年代末，仍有相当一部分人未能解决温饱问题。农产品供给不足始终是制约国民经济平衡的瓶颈。在“五五”规划时期，粮棉油进口每年花费 14.63 亿美元，占进口消费品总额的 64% 和进口总额的 12%（引自《中国统计年鉴（1990 年）》）。

虽然农业收入占国民收入的比重从 1952 年的 57.7% 下降为 1978 年的 28.4%，^① 但就业结构转换缓慢，农业劳动力占劳动

^① 转引自科林·卡特、钟甫宁、蔡昉著：《经济改革进程中的中国农业》，中国财政经济出版社，1999。

力总量的比重仅从 1952 年的 83.5% 下降为 1978 年的 70.5%；虽然几乎所有的资本都被集中到了城市，但按人口度量的城市化率仅从 1952 年的 12.5% 提高到 1978 年的 17.9%。^①其结果是，农业劳动力的平均产出只有工业的 16%，服务业的 24%；农业人口占全国总人口的份额高达 83%，其占城乡居民储蓄和社会消费品零售总额的份额却不足 25% 和 40% 多一点。^②

3. 改革以来的中国农村发展

发端于家庭联产承包责任制的中国农村改革，极大地调动了农民的生产积极性，农村状况也随之发生了根本性的变化。^③主要表现在以下几个方面。

表 4 改革前后农业产出和农民人均纯收入的年均增长率

单位：%

年 份	农业总产值	种植业产值	粮食产量	农民人均纯收入
1952～1971	3.1	2.4	2.1	3.6
1971～1977	2.1	1.7	2.4	0.7
1980～1984	9.4	8.6	6.2	14.5
1985～2000	6.2	4.1	1.8	4.5

资料来源：国家统计局，《中国统计年鉴》相关年度。

① 农业产出和农民收入增长加快。从表 4 可以看出，在 1978～1984 年间，农业产值、粮食产量和农民人均纯收入的增

① 蔡昉：“制度创新与市场发育：我国农村改革的主线”，载韩志国等主编，《中国改革与发展的制度效应》，经济科学出版社，1998。

② 转引自，程漱兰著：《中国农村发展：理论和实践》，中国人民大学出版社，1999。

③ 有关研究结果表明，改革初期，联产承包责任制对农业增长的贡献的份额为 41%（参见林毅夫著：《制度、技术与中国农业发展》，上海三联书店、上海人民出版社，1992）。

长速度,要比改革前高好几倍。1985~2000年间,增长速度有所放慢,但与改革前相比仍是比较快的。与此同时,农民收入大幅度增长,1978~1991年间,农民人均收入实际增长率达9.1%,是新中国成立以来农民人均收入增长最快的时期。

②农村产业结构转换速度明显加快。统计资料表明,1978年农村非农产业产值215.5亿元,占农村社会总产值的14.6%;1987年,农村非农产业产值达到4756亿元,占农村社会总产值份额的50.4%;到90年代中期,其产值份额已超过了3/4。在农村产值结构急剧变化的同时,农村非农产业劳动力占整个农村劳动力的比重迅速上升(参见表5)。在非农产业中乡镇企业的增长更为惊人。从表6可以看出,1980年其占农村GDP、全国工业GDP和全国GDP的份额分别为17.8%、10.9%和6.3%,2000年这3个指标分别为提高到64.0%、49.1%和30.3%,增加了3~4倍。

表5 农村产业结构及农村GDP占全国GDP的比重

单位: %

年 份	产值结构			就业结构			
		第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
1978	68.6	26.0	5.4	92.0	7.1	1.1	
1980	68.9	25.9	5.2	91.8	6.3	1.9	
1985	58.1	36.7	5.2	85.9	10.5	3.5	
1990	42.9	49.5	7.9	78.7	14.8	6.5	
1995	26.5	62.5	11.0	72.9	17.0	10.1	
1996	25.4	62.6	12.0	71.2	17.6	11.2	
1997	24.4	62.9	12.7	70.6	17.8	11.5	
1998	22.3	63.6	14.1	70.3	18.1	11.8	
1999	-	-	-	70.2	-	-	
2000	-	-	-	68.4	-	-	

资料来源:中国社会科学院农村发展研究所、国家统计局农村社会经济调查总队,《2000~2001年中国农村经济形势分析与预测》,第236页,社会科学文献出版社,2001。