



城市经济和流通的若干问题

李更新 著

9.23

中国出版

城市经济和流通的若干问题

李更新 著



中国医药出版社 出版

(北京西城区太平桥大街4号)

首都医学院印刷厂 印刷

北京市新华书店发行

开本787×1092毫米1/32 印张4.75 字数10.2千字

1988年11月北京第1版 1988年11月 第1次印

印数1—1,900册

ISBN7-5050-0281-3/F·146 定价: 1.60元

内 容 提 要

本书作者自1983年以来，通过对广州、杭州、天津等沿海城市的调查研究，就城市经济改革与商品流通问题而写出的论文。文章对我国城市现行的体制改革提出观点、意见与方法，供有关方面人士参考借鉴。

李更新

目 录

城 市 经 济

- 一、充分发挥中心城市作用是社会主义
现代化建设的客观要求 (3)
- 二、抓好经济规划 自觉调节各方面的
经济关系 (15)
- 三、提高城市经济素质 加快开创新
局面 (20)
- 四、尽快开放 加快开发 (26)
- 五、加快对外开放步伐 促进经济技术
新发展 (33)
- 六、城市开放必须发展商品流通 (43)
- 七、科学技术在广州发展战略中的地位 (49)
- 八、解决当前能源紧张问题的主要
途径 (50)
- 九、城市经济学学科建设已是当前
的迫切任务 (59)

流 通

- 一、资金与效益 (65)
- 二、改革价格体系的几个问题刍议 (78)
- 三、价格体系改革的步子和有关的
几个关系问题 (90)

四、开拓现代物流 面对世界 和未来·····	(100)
五、关于正确对待计划与市场 问题·····	(106)
六、社会主义商品流通的曲折 认识·····	(109)

附 录

一、试论沿海城市经济发展战略	
····· 李更新 刘增录	(119)
二、关于充分发挥广州经济中心	
作用问题	
····· 李更新 刘增录 王宝臣	(137)

城 市 经 济

一、充分发挥中心城市作用是现代化建设的客观要求*

关于充分发挥中心城市特别是港口城市的经济中心作用，并逐步形成不同特点和各种类型经济区，是社会主义现代化建设的客观要求这个问题，谈一点粗浅的看法：

(一)发挥城市的中心作用和建立经济区

社会化大生产要求与其相适应的社会分工和生产专业化协作。社会分工及生产专业化协作又会促进社会生产力的新的发展。中心城市尤其是港口城市在社会化大生产和生产专业化协作中，要求在内外之间、地区之间、部门之间、城乡之间生产和流通的经济活动中起枢纽作用。

三中全会以来，党中央采取了重大战略决策，制定了一系列方针、政策，并多次强调要发挥中心城市特别是沿海城市的经济中心作用，要求根据经济发展的内在联系组织各种经济活动，逐步形成跨行业、跨地区的经济区和经济网络。早在1981年五届人大第四次会议上，赵紫阳同志的政府工作报告中，提出了：“为了适应对外经济技术的扩展，我们一定要充分发挥沿海地区特别是沿海城市的作用。上海、天津、广州、大连、青岛、福州、厦门等城市，应该在这方面作出更多的贡献”。赵紫阳同志在关于第六个五年计划的报告中说：“现在经济生活中城乡分割，条块分割，生产重

* 此文是作者1983年7月在《发挥广州中心城市作用问题讨论会》上的发言。

复，流通堵塞，运输浪费，领导多头，互相牵制等现象，都同行政管理体制和行政机构设置有关。……解决这个问题，一是要注意发挥行业作用，一是要注意发挥城市的作用，特别要着重发挥大中城市在组织经济方面的作用。……逐步形成以城市为依托的各种规模和各种类型的经济区。”赵紫阳同志在六届人大的政府工作报告中进一步指出：“按照社会化大生产的要求组织生产和流通，发展统一的社会主义市场，主要是：以城市为中心，根据经济发展的内在联系组织各种经济活动，打破地区间、部门间、城乡间的分割，按照专业化协作和提高经济效益的原则，继续进行企业的改组联合，逐步实现企业组织结构和管理体制的合理化。……逐步形成跨行业跨地区的经济区和经济网络。这方面的工作首先从大中城市、内地试点城市和某些新的重点建设基地做起，……”中央和国务院为了首先发挥上海的经济中心作用，在决定建立上海长江三角洲经济区之后，又批准上海扩大对外经济贸易自主权；同时又批准了重庆市进行经济体制改革的试点方案。这对广州市是一个鼓舞，也是一个压力，这就提出了一个迫切问题，广州市怎么办？如何进一步使广州发挥如列宁所说的那样，“城市是经济、政治和人民的精神生活的中心，是前进的主要动力”^①的作用。

社会主义社会化大生产，必须打破自然经济状态的条块分割的现象，使社会生产力得以充分的发展，这是社会主义现代化建设的客观要求。综观世界工业发达国家经济发展的过程，有两个特点：一是，充分发挥沿海城市经济的巨大作用，逐步向内地发展。如美国从沿海的波士顿——纽约等城市开始，逐步向内地发展；英国以伦敦为中心的英格兰南部

^① 《列宁全集》第19卷，第264页。

沿海城市经济的发展为主要基地,逐步向其他地方扩展;日本现代化过程中,充分发挥了从东京至北九州太平洋沿岸沿海城市经济的巨大作用。恩格斯在论述伦敦和巴黎的时候说:伦敦“这样的城市是一个非常特别的东西。这种大规模的集中,250万人这样聚集在一个地方,使这250万人的力量增加了100倍;他们把伦敦变成了全世界的商业首都,……”^①巴黎“在这个城市里,欧洲的文明达到了登峰造极的地步,在这里汇集了整个欧洲历史的神经纤维,每隔一定的时间,从这里发出震动全世界的电击”^②。二是,以工业中心城市特别是沿海口岸城市为中心,逐步形成各种类型的工业区或经济区。(国外也叫城市化区)

战后世界各国在现代化工业发展中,有的以工业中心城市或大的港口城市为中心,联结周围许多城市,形成了不同性质和不同形式的经济区。南斯拉夫在社会主义工业化过程中,提出在效率、节约、盈利三原则下,以工业比较发达的城市为中心,联系和带动周围地区,合理组织生产,全国已形成各种工业中心近二十个,有效地组织社会生产和商品流通,促进了地区经济的全面发展,加速了社会主义工业化的进程。目前,苏联全国也形成了不同于行政区划的二十个基本经济区。

英国伦敦地区,政府根据区域规划的需要,成立了12个顾问性的委员会,搞经济规划。荷兰政府成立了莱茵河河口局,同时成立了莱茵河河口地区议会,包括世界第一大港鹿特丹在内的23个自治市的权力机关。日本的“东京大都市圈”向重化工业发展时期,曾将工业港口分布在30~90公里

① 《马克思恩格斯全集》第2卷,第303页。

② 《马克思恩格斯全集》第5卷,第5505~52页。

的范围以内，现在也不得不扩展在陆地区离300公里的地方新建流通港口。“京都——大阪——神户大都市圈”，已经吸收了远距400公里的北九州地区的杂货集散机能。法国有马塞——福斯、巴黎——勒阿费尔地区。法国政府在制定长远规划中，着重抓一些关键地区和大型项目的建设。法国在经济区域的规划中，有如下一些特点：第一，从组织上保证政府各部门之间和地区之间的协调，1963年成立了区域行动代表处，领土整治部际委员会。代表处直属总理府，受总理委托协调各部门有关工作，并起建议和指导作用，代表处除代表和副代表外，由50名高级专家组成，部际委员会，由各部部长参加，决定国土整治和经济区发展的方向、目标和重大规划，协调各部门的行动和投资。有关部组成部际工作组，派驻各大经济区检查指导工作，协调各部门在地区的行动。第二，分级负责，国家抓重点地区，一般地区由各省自己负责。第三，立法措施与经济措施相结合。第四，注意调查研究。以上这些国家形成经济区或工业区的趋势，值得我们研究。

恩格斯对中心城市的作用曾作过这样的论述：“要想能够利用新发明的辅助工具，修筑良好的道路，买到便宜的机器和原料，雇到经过良好训练的工人，就必须建立整套的工业体系，要建立整套的工业体系，就需要把一切工业部门紧密地联系起来，就需要有依赖于内地工业的、商业繁荣的沿海城市。这个原理早已为经济学家们所阐明。”^①恩格斯在这里指出了沿海城市对合理组织经济活动和提高经济效益的重要作用。

广州市从历史上就是我国沿海重要港口和广东省以及华

④ 《马克思恩格斯全集》第4卷，第60～61页。

南地区的经济中心。这是因为：

1. 广州“地际南海”，位于广东省的中部，珠江三角洲北端。珠江三角洲地处亚热带，气候温暖，雨量充沛，土地肥沃，四季常青，是我国的重要商品粮基地和经济作物产区，也是有名的蚕桑塘鱼基地、海南岛是热带性的气候，盛产橡胶等热带林木和经济作物。这是天时、地理优势。

2. 交通运输业发达。是陆海航运连结华南地区的交通枢纽，是我国通往世界各地南方重要港口和对外贸易的重要口岸。

3. 毗邻港澳，开展对外贸易，吸收外资、侨资，引进先进技术和设备，具有十分有利条件。广东是著名的“侨乡”，广东旅外华侨和外籍华人，据估计约有1,400万（不包括港澳同胞）。这对广州与世界各国的经济技术交流，将起重要桥梁作用。

4. 腹地广阔。除了珠江三角洲以外，广西、湘南、赣南、闽西以及云、贵、川的一部分地区，有着广泛的经济联系，形成相互依存的经济网络。

5. 广州有较强的工业技术基础和比较发达的科学技术文化教育。1982年广州市工业总产值占广东省工业总产值的38.42%；1981年市的固定资产（原值）占全省的32%。一些重要工业如化工、造船、重点纺织等工业基本都在广州。经济效益相对地说，比较高。按1981年经济效益的统计，广州市每百元的资金实现的利税，比全省平均数高24%，比全国平均数高46.7%；每百元固定资产提供的产值，广州市比省高45.5%，比全国的平均数高87%。企业劳动生产率也是这样。当然，比上海、天津、北京低。广州的科学教育也比较发达。大专院校有18所，拥有各科专任教师9224人。市的科

研机构273个（包括非独立科研机构），其中市属的159个。

1982年市属单位统计共有各类自然科学技术人员50,535人。

这是广州市的优势所在。充分发挥这些优势，使广州市在“特殊政策，灵活措施”，和“对外开放，对内搞活经济”的方针下，成为经济中心，组织生产和流通，并形成一定区域内的具有本身特点的经济区和经济网络，推动国民经济的全面发展，这对广东省、华南地区和全国的社会主义现代化建设，有重要意义。

（二）是我国社会主义计划经济的要求

城市是随着社会分工和商品经济发展而发展的。城市的发展和中心城市形成，尤其在现代化大生产的发展中，有许多中心城市，联结周围的若干地区和城市，形成工业中心或经济区。在资本主义国家中间，是经过漫长的自发的过程形成的。在我国提出发挥城市的经济中心作用和建立经济区，是要在计划指导下自觉地调节和组织经济活动，形成合理的经济结构和经济网络，促进以提高经济效益为前提的社会生产力的发展。这同资本主义国家有质的区别。资本主义世界在自发盲目的发展中，尚且可以对工业有较好布局，我国在社会主义计划指导下，为什么不可以做得更好呢？比如，美国在纽约和布法罗之间，长达400哩的地带，形成经济区，区内的布法罗以生产重工业品为主，申奈克坦迪以生产电器设备著名，罗彻斯特生产光学仪器和照相设备，宾厄姆顿生产电子计算机和家用电器，厄迪卡和罗姆生产机器和运输设备，奥尔巴尼生产肉类加工、造纸、纺织、化学等产品，阿姆斯特丹则专门生产各种毛毯和地毯，纽约则成为分配这些工业

城镇产品的中心。他们各个城镇不是“一窝蜂”似的生产配置，而是根据各自的特点，发挥自己的潜力。这值得我们重视。

马克思说：“社会化的人，联合起来的生产者，将合理地调节他们和自然之间的物质变换，把它置于他们的共同控制之下，而不让它作为盲目的力量来统治自己；靠消耗最小的力量，在最无愧于和最适合于他们的人类本性的条件下来进行这种物质变换。但是不管怎样，这个领域始终是一个必然王国。在这个必然王国的彼岸，作为目的本身的人类能力的发展，真正的自由王国，就开始了。”^① 马克思的这段话指出了：1. 要合理地调节人和自然之间的物质变换；2. 把它置于共同控制之下，不为盲目的力量来统治自己；3. 靠消耗最小的力量来进行各种物资变换；4. 以人类能力的发展，由必然王国到自由王国。我们要使由必然王国到自由王国的时间尽量缩短。

在我国社会主义现代化建设，在经济体制改革中，去认识今天生产力的本性，自觉地发挥城市特别是港口城市的经济中心作用，按照经济客观规律，组织各种经济活动，形成各种类型的经济区，有计划地调节社会生产力和经济关系，调整经济结构 and 经济布局，组织合理的社会分工和专业化协作，协调各方面的经济联系，把国际和国内两个市场、两种资源、两种资金、两种技术结合起来，使生产力摆脱自发力量的羁绊，在自由王国中得到最充分的发展。马克思把有计划地分配社会劳动时间，归结为程度极高的经济规律。他说：“社会必须合理地分配自己的时间，才能实现符合社会全部需要的生产。因此，时间的节约，以及劳动时间在不同的

^① 《资本论》第3卷，第926～927页。

生产部门之间有计划地分配，在共同生产的基础上仍然是首要的经济规律。这甚至在更加高得多的程度上成为规律。”^①我们要以中心城市来组织经济，来组织经济区，归根到底是节约劳动时间，包括物化劳动和活劳动。马克思把它提得很高，看作更加高得多的程度上的经济规律。

(三)是实现经济发展战略的要求

党的十二大制定了宏伟的战略目标。实现这个战略目标，是全国各族人民的伟大历史任务。但是，我国当前的物质技术基础，主要分布在中心城市特别是沿海中心城市。这些中心城市担负着首先全面开创现代化建设新局面的光荣而艰巨的任务。这不仅自身要现代化的发展，而且要带动周围地区和城市的共同繁荣和提高。没有这个条件，要顺利实现战略目标，那是很困难的。因此，充分发挥中心城市特别是沿海口岸城市的经济中心作用，是实现战略目标的一个战略性的步骤。要实现战略目标，关键性的问题是科学技术问题。如果在科学技术上中心城市不先行一步，那是很困难的。赵紫阳同志在科学技术奖励大会上的报告中，要求到2000年，全国的科学技术水平、各个企业的技术装备要达到国际70年代末，80年代初的技术水平。如果我们的经济中心城市，到2000年才能达到70年代末、80年代初的水平，那么，全国其他城市怎么达到？他们的现代技术设备谁来提供？我们觉得这是个问题。

现代化的核心，是先进的科学技术。我们知道，科学是生产力。知识形式的科学是社会生产力，物化的知识形式的

^① 《马克思恩格斯全集》第46卷(上)，第120页。

科学是直接生产力。科学发明和技术创新，很大程度上决定着一个城市、一个地区、一个国家的经济发展的进程，甚至在一定程度上也决定着一个国家在国际活动中的地位和作用。目前世界上经济发达的国家，十分重视科学技术的发展，集结科学技术力量，加强智力开发，组织和推动科学技术研究事业的发展，着重发展高级技术即智力密集技术，作为竞争的主要手段。美国长期以来，把垄断科学技术的优势，放在头等的战略地位；日本把科学技术的发展，作为“立国之本”；苏联科学家认为科学技术的进步和新的科学技术知识的生产，是一个国家为争取在现代世界中的地位和作用而进行的政治斗争的决定因素。因此，这些国家都采取了一系列政策和措施，刺激现代科学技术的飞速发展。我们的中心城市，尤其广州的港口城市在科学技术上先行一步，那就要把发展科学技术放到战略重点上来抓。把国内和国外两种科学技术结合起来，使广州成为现代科学技术中心，推进国民经济全面持续的高涨。

(四)是不断提高社会经济效益和发展社会生产力的要求

我这里的用词是社会经济效益，经济效益不能只看一个企业或一个地方，当然，这是很重要的，但更重要的是要看社会的经济效益。

我国的社会主义现代化建设的战略目标，是以不断提高经济效益为前提的。赵紫阳同志在六届人大的政府工作报告中，再次强调“要把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来”。我们现在经济生活中城乡分割，条块分

割，生产重复，流通堵塞，运输浪费，领导多头，互相牵制等现象，使资源不能合理开发和利用，技术装备不能充分发挥，财力分散，人力浪费，成本高，质量低等等。这些是经济效益不高的主要原因。因此，以城市为中心，根据经济发展的内在联系组织各种经济活动，打破地区间、部门间、城乡间的分割，按照专业化协作，继续进行企业的改组联合，逐步实现企业组织结构和管理体制的合理化，逐步形成跨行业跨地区的经济区和经济网络，这是提高经济效益的有效途径。

这可以从两方面促进生产力的发展：

1. 节约劳动时间（包括活劳动和物化劳动，这里包括资源的充分利用、设备的充分利用、资金的节约使用，等等），这就等于发展生产力。节约劳动时间，等于发展生产力，这是马克思说的：“社会发展、社会享用和社会活动的全面性，都取决于时间的节省。一切节约归根到底都是时间的节约。”^①又指出：“真正的经济——节约——在于节约劳动时间，即最低限度的，降低到最低限度的成本；但这种节约就等于发展生产力……。”^②

2. 专业化协作创造生产力。通过规划、计划，按照平等互利的原则，以多种形式即经济的、技术的、紧密的、松散的、长期的、短期的协作，促进开创社会主义现代化建设的崭新局面的到来。马克思说“这里的问题不仅是通过协作提高了个人生产力，而且创造了一种生产力，这种生产力本身必然是集体力。”^③

① 《马克思恩格斯全集》第46卷(上)，第120页。

② 《政治经济学批判大纲》第3分册，第364页。

③ 《马克思恩格斯全集》第23卷，第362页。