

县域预防医学

永靖预防史



孔德双 编著

甘肃民族出版社

满江红

预防医学

预防为主，
常研究防治对策。
要坚持，
计划免疫，
疾病监测。
饮水环境清洁好，
食品卫生更重要。
学校保健势在必行，
育新人。

天花灭，
麻疹列；
脊灰炎，
“八五”绝。
为人民健康，
忘我工作。
健康教育知信行，
全民行动送瘟神。
控制消灭疾病流行，
乐无穷。

编著者

1997年3月

前 言

甘肃省永靖县预防医学实践已有 50 年的历史了。50 年来,在党和人民政府的领导下,在上级卫生行政部门和业务主管部门的领导和指导下,县卫生行政部门组织全县预防保健机构,50 年代、60 年代开展了以消灭天花为主要急性传染病的防治工作,全县大面积推广牛痘疫苗的接种工作,于 1955 年消灭了天花。同时开展了黑热病防治工作,于 1966 年基本消灭了黑热病。70 年代至 90 年代中期,基本消灭了麻风病、稳定控制了布病,儿童计划免疫相应传染病得到了基本控制,几种主要急性传染病病种及发病率呈下降趋势。

永靖县预防医学经过 50 年的实践,控制了几种主要危害人民群众健康的传染病和地方病,保护了广大人民群众的健康,提高了全县人口的健康素质,普及了卫生科普知识,大力宣传了卫生法律法规知识,为全县的经济建设做出了贡献。

作为全县预防医学实践的龙头机构即永靖县卫生防疫站于 1972 年建立以来,经历了机构组建、队伍充实、开始起步及全面发展几个阶段。1984 年提出了县卫生防疫站要走防治结合,有偿服务的路子。1988 年开设疾病防治综合门诊部,并对工作人员实行计量考核办法,对每一个人的工作绩效做到了量化评价,激发了职工的工作热情,调动了职工的工作积极性和主观能动性,提高了卫生防疫工作的质量和效率,提高了科学管理水平,使卫生防疫工作的社会效益、经济效益和技术效益日益显著。

在建立社会主义市场经济体制形势下,进一步解放思想,转变观念,强化职工的思想政治素质和业务技术素质,主动地适应社会主义市场经济体制形势,提高对市场经济体制形势的业务技术应变能力,结合过去工作的实践,提出了“要走一条路子,实现三个转变,确立新的体制,提高一个水平,发挥三个效益”的基本思路和总体奋斗目标。

1995年11月份建成了1750平方米、总投资82万元的县卫生防疫站办公楼及住宅楼,占地面积2000平方米,固定资产达147.69万元,设立了站办公室、流行病科、食品卫生科、公共卫生科、地方病防治科及综合门诊部(包括结核病防治所),还设置了相应的工作室,开展儿童计划免疫、传染病防治、食品卫生、学校卫生、公共卫生、结核病防治、地方病防治、健康教育、卫生防病知识培训及临床常见病、多发病防治工作,业务科室健全,全面开展各项预防保健工作,已成为全县预防保健和疾病控制的业务技术指导中心。

编写这本《县域预防医学——永靖预防史》一书,目的是把永靖县开展预防医学的实践经验加以总结提高,深刻地认识过去,正确地规划未来,在今后的工作中更好地理论联系实际,创造性地解决问题,富有成效地开展工作。书中比较系统的收集整理和总结了永靖县半个世纪以来的预防医学理论与实践的结晶,内容包括34个章节,还附有具代表性的专业文章(论文)、儿童计划免疫知识等。使本书具有预防医学史料、卫生防疫管理、卫生行政决策服务、学术经验交流及卫生防疫业务培训教材的价值。在该书的编写过程中得到范仲彤、李昌瑞二同志的大力协助和支持,在此表示感谢!

编者

1997年3月

目 录

第一章 概 况.....	1
第一节 概 述.....	1
第二节 三级预防保健机构.....	2
第三节 卫生防疫事业经费	27
第二章 县域预防工作的开展范围及进展	29
第一节 传染病防治管理	29
第二节 预防接种及儿童计划免疫	34
第三节 食品卫生监督监测	47
第四节 结核病防治	68
第五节 碘缺乏病防治	76
第六节 地方性氟中毒流行病学调查及防病改水 工作	81
第七节 麻风病防治	83
第八节 布病防治	84
第九节 黑热病防治	86
第十节 公共及环境卫生	91
第十一节 学校卫生	95
第十二节 肿瘤调查.....	104
第十三节 开设综合门诊部.....	104
第十四节 健康教育.....	107
第十五节 信息资料收集整理及学术交流.....	110

第十六节	图书、档案资料	123
第十七节	永靖县卫生防疫站科学管理及其效益	124
第三章	大事记	153
第四章	县、乡、村儿童计划免疫工作人员培训知识	162
第一节	免疫学基础知识	162
第二节	疫苗基础知识与冷链	168
第三节	儿童计划免疫基础知识	174
第四节	消灭脊灰的定义、策略及证实	175
第五节	计划免疫相应传染病的识别与报告	180
第六节	《传染病防治法》及其《实施办法》对计划免 疫规定的条文	181
第七节	违反《传染病防治法》行为举例	182
第八节	医源性感染的概念及不安全注射的后果	183
第九节	实施世行贷款卫 7 项目的意义、总目标及 特定目标	185
第十节	目前我国推行的接种率抽样评价方法	187
	参考文献	194

第一章 概 况

第一节 概 述

永靖县位于甘肃省中部,地处黄河上游,东径 $102^{\circ}53' \sim 103^{\circ}39'$,北纬 $35^{\circ}47' \sim 36^{\circ}12'$,属黄土高原向青藏高原过渡地带,海拔1580米~2850米之间,是甘肃省18个干旱县之一,也是“国家重点‘八七’扶贫攻坚计划”重点扶持的贫困县。总面积1863.6平方公里。全县辖19个乡镇,139个行政村,12个居委会,1995年末总人口192609人,其中农业人口164736人,占总人口的85.53%,少数民族占全县总人口15%,文盲半文盲占总人口的22.8%。1995年全县农民人均纯收入为575元,贫困面占39.05%。

全县医疗卫生机构,有县医院、县卫生防疫站、县妇幼保健站、药品检验所、结核病防治所、18个乡镇卫生院,有能源部第四工程局、刘电厂、刘化厂、盐锅峡电厂及盐锅峡化工厂五所职工医院。其中预防保健机构是县医院及职工医院的预防保健科,18个乡镇卫生院有防保组,139个行政村中有医疗站的133个,其中集体办的142个,个体办的59个,乡村医生170名,卫生员132名。1995年全县县属卫生系统人员总数为336名,其中卫生技术人员310名。县、乡两级医疗卫生技术人员中从事预防保健工作的人员共有120名。

第二节 三级预防保健机构

一、永靖县卫生防疫站组织机构演变

1946年,本县老中医杨鼎之任永靖县种痘局局长,属民办办公助,从事种痘工作。1954年在县人民医院内设置卫生防疫股(组),指导全县卫生防疫工作。1962年1月成立了永靖县卫生保健站,由6名卫生技术人员组成,负责全县的卫生防疫和妇幼保健工作。到年底精减后卫生保健站只剩2人。1966年又增加到6人,内有助产士2人。

1972年永靖县卫生防疫站正式成立,为正科级卫生事业单位。站址位于刘家峡镇大庄村西北端,占地面积250平方米。该年配备卫生技术人员2人。到1975年增加至8人,1980年15人,1985年20人,1990年30人,1995年38人。

1980年设站长办公室,防疫组、卫生组及检验组三个业务组。

1985年设站长办公室,卫生、流行病、慢性病及检验四个业务组。

1990年设站长办公室、流行病科、食品卫生科、综合卫生科、门诊部。食品卫生科包括微生物检验室、理化检验室。门诊部包括放射室、治疗室、中西药房。流行病科设冷链管理室。

1995年设站办公室、正副站长办公室、流行病科包括冷链室及病原微生物检验室,食品卫生科包括食品微生物检验室及理化检验室,公共卫生科包括微生物检验室,地方病防治科包括碘盐检测室,门诊部包括结核病防治所、诊断室、治疗室、放射室、中西药房,会计室、图书资料室等行政业务机构。

站组织领导及机构 1973年唐作辅同志任站长。1979年刘长福同志为县卫生局副局长兼任县卫生防疫站站长。1982年刘长福同志任站长(兼),孔德双同志任副站长。1983年12月范多春同志任站长,孔德双同志任副站长。1992年9月孔德双同志任站长,李继泽同志任副站长。1995年孔德双同志任站长、李继泽同志于1995年4月调县妇幼保健站任站长。

1990年以前与县卫生局同属一个党支部,1990年12月31日县直机关党委批准县直机关党委发(1990)14号文件通知成立县卫生防疫站党支部,由范多春、孔德双、李继泽三同志担任支部委员,范多春同志任党支部书记。1993年5月17日县机关党委发(1993)2号文件《关于成立改选党支部及党支部成员的批复》,增补孔德双同志为县卫生局总支部委员,任县卫生防疫站党支部书记,李继泽、孙秀珍二同志为支部委员。

1991年7月17日永政发(1991)72号文件批准:成立永靖县结核病防治所,股级事业单位,编制5~7人,办公地点设在县卫生防疫站。

1991年7月18日永卫发(1991)33号文件通知:根据永政发(1991)72号文件精神通知成立永靖县结核病防治所,所长由孔德双同志兼任。

永政发(1993)31号文件通知成立永靖县地方病防治领导小组。组长周仲才,副组长常自平、孔德双。成员:祁华新、王国民、李光忠、金科德、马增良、孔祥福、段孝珍、刘永凡。办公地点设在县卫生防疫站,孔德双同志兼任办公室主任。

二、乡、村两级预防保健机构

乡镇卫生院 1951年在白塔、王台各建立卫生所一处,

配医务人员 5 名。1957 年卫生所增设 7 处，并在淹集、河东、坪沟、川城、白塔乡建立中西医结合诊所 5 处。至 1965 年，全县 22 个公社建立卫生院，医务人员增至 60 名。1968 年后，由于行政区域变迁，公社卫生院随之变更。至 1980 年，全县公社卫生院调整为 16 所，配医务人员 106 名，设病床 72 张。至 1985 年，全县 18 个乡镇建有卫生院，配医务人员 118 名，设病床 94 张，承担全县的医疗、预防、妇幼保健、计划生育等工作，并负责培训乡村医生与技术指导。1990 年 18 个乡镇卫生院共计医务人员 257 名。1995 年 18 个乡镇卫生院医务人员共计 336 名。

1984 年，县政府(84)72 号文件批准在各乡镇卫生院内成立防保组，任命了防疫专干，组长由卫生院院长兼任。使他们成为联接社队基层与县卫生防疫专业机构的桥梁和基层卫生防疫工作的骨干力量。直到 1995 年，乡镇预防保健工作，实行院长总负责，医生包村，并层层签订责任书，工作中尽量采取多种方式方法，动员乡村医生和卫生员与乡镇医生一并承担预防保健任务。这项措施初步扭转了农村防疫工作质量差、效益低的被动局面。

县人民医院内设预防保健科，负责县城地段的预防接种工作。

农村保健站 建国初期，县上拨款在农村组建联合诊所，培训不脱产农村卫生员和接生员，开展预防保健工作。1956 年全县办起农村保健站 6 个，1965 年发展为 39 个。1966 至 1970 年，由于开展“文化大革命”，农村保健站基本瘫痪。1970 年开始试行合作医疗制度，1971 年全面推广，124 个大队中有 95 个办起合作医疗站，12 个大队办起了保健站。至 1976 年，

全县 127 个大队都办起了合作医疗站,每站配备 2~3 名赤脚医生,并配有常用中、西药品和简易诊疗器械。1979 年以后,随着农村经济体制改革,农村保健站办站形式多样化,至 1985 年,全县 138 个大队中建立卫生保健组织的有 126 个,其中集体办的有 38 个,医生联办和个体办的 88 个。1990 年 139 个行政村,有医疗站的 107 个,其中集体办 105 个,个体 25 个。1995 年 139 个行政村中,有医疗站的 133 个,其中集体办 142 个,个体 59 个。

卫生队伍 民国末期,全县有国家公派卫生人员 7 名。中华人民共和国建立后,国家卫生技术队伍不断发展壮大,至 1979 年,全县有国家医务人员 176 名(不包括中央、省、州属和集体人员),其中卫生技术人员 156 名。1985 年,县、乡两级国家医务人员达 201 名,其中卫生技术人员 183 名。

中央、省、州属工厂医疗单位,1968 年共有医务人员 141 名,至 1985 年增加为 300 名,其中卫生技术人员 257 名。

1990 年全县县属卫生系统总人员 257 名,其中卫生技术人员 239 名,18 个乡镇卫生院总人数 112 名,其中卫生技术人员 109 名。1995 年全县县属总人员 336 名,其中卫生技术人员 310 名,18 个乡镇卫生院总人数 144 名,其中卫生人员 140 名。

乡村医生 1955 年,全县有乡村卫生保健员 100 名,至 1958 年,全县乡村卫生保健员发展为 668 名。从 1970 年开始,随着农村合作医疗制度的建立,卫生保健员改称为“赤脚医生”有 311 名,平均每个大队有 2~3 名。1977 年至 1979 年,县、社举办培训班八期,培训 842 人次。1981 年至 1983

年,县卫生局组织 197 名“赤脚医生”参加考试,其中获得“乡村医生合格证”的 79 名,获得“卫生员”合格证的 82 名,加上免考 13 名,共有乡村医生和卫生员 174 名,在农村防病、治病和计划生育工作方面发挥了重要作用。1990 年全县乡村医生和卫生员 190 名,其中乡村医生 137 名。1995 年全县乡村医生和卫生员 202 名,其中乡村医生 170 名。

合作医疗 1970 年在农村生产大队开始试办合作医疗,1971 年全面推广,至 1976 年,全县 127 个大队全部实行合作医疗制度,即由大队和生产队集体兴办,资金从各生产队公益金和社员个人各筹一半,一般每人每年交纳合作医疗基金 2 至 3 元,社员看病有的大队全免,有的免费 50%,有的免费 30%。如 1977 年实行合作医疗 127 个大队中,全免费的一个大队,免费 20% 的 100 个大队,免费 30% 的 26 个大队。1980 年实行家庭联产承包责任制后,合作医疗陆续停办。

永编发(1992)15 号文《关于下达我县事业单位人员编制的通知》通知,永靖县事业单位人员编制经 1988 年 8 月 3 日编委会研究,永编发(1988)04 号并报州编委同意,现予以下达事业单位人员编制 3 236 人,县医院 130 人,县卫生防疫站 30 人,县妇幼保健站 10 人,18 所乡镇卫生院共计 199 人。

三、永靖县卫生防疫站工作人员、占地面积、房屋及设备

工作人员情况 从 1972 年成立永靖县卫生防疫站时的 2 人,到 1995 年增加到 38 人,详见表 1—4。

表 1 1975 年县卫生防疫站工作人员

姓名	性别	籍贯	毕业院校	技术职称	职务	备注
唐作辅	男	临夏县	/	/	站长	
范多春	男	永靖县	临夏卫校	医士		
魁玉良	男	永靖县	临夏卫校	医士		
李庆索	男	河北	兰州医学院	医师		
薛经国	男	四川	兰州卫校	医师		
吴世英	男	临夏市	/	干部		
康艳丽	女	兰州市	兰州卫校	医士		
孔德双	男	永靖县	临夏卫校	医士		
合计					8	

表 2 1980 年县卫生防疫站工作人员

姓名	性别	籍贯	毕业院校	技术职称	职务	备注
刘长福	男	永靖县	兰州医学院	医师	站长	县卫生局副局长
孔德双	男	永靖县	临夏卫校	医士	/	/
吴世英	男	临夏市	/	/	干部	调卫生局工作
刘永学	男	永靖县	兰州医学院	医师	科长	流行病科
孔双才	男	永靖县	临夏卫校	医士	/	/
陈万国	男	永靖县	临夏卫校	医士	/	/
司福江	男	永靖县	临夏卫校	医士	/	/
张玉统	男	永靖县	临夏卫校	医士	/	/
海有俊	男	永靖县	临夏卫校	医士	/	/
薛经国	男	四川	兰州卫校	医师	/	/

续表 2

姓名	性别	籍贯	毕业院校	技术职称	职务	备注
王学贵	女	东乡县	山西医学院	医师	/	/
周介越	男	上海市	兰州卫校	检验士	/	/
石培芳	女	临夏市	临夏师范	会计	/	/
王正康	男	永靖县	/	司机	/	/
刘辉先	男	永靖县	兰州卫校	医师	/	/
合计					15	

表 3 1985 年县卫生防疫站工作人员

姓名	性别	籍贯	毕业院校	技术职称	职务	备注
范多春	男	永靖县	临夏卫校	医士	站长	
孔德双	男	永靖县	临夏卫校	医士	副站长	
刘永学	男	永靖县	兰州医学院	医师	科长	流行病科
孔双才	男	永靖县	临夏卫校	医士	/	
陈万国	男	永靖县	临夏卫校	医士	/	
司福江	男	永靖县	临夏卫校	医士	/	
张玉统	男	永靖县	临夏卫校	医士	/	
海有俊	男	永靖县	临夏卫校	医士	/	
范玉胜	男	永靖县	临夏卫校	医士	/	
韩守太	男	永靖县	临夏卫校	医士	/	
马晓海	男	永靖县	临夏卫校	医士	/	
李维洲	男	永靖县	兰州医学院	医师	/	
王学贵	女	东乡县	山西医学院	医师	/	

续表 3

姓名	性别	籍贯	毕业院校	技术职称	职务	备注
薛经国	男	四川	兰州卫校	医师	/	
周介越	男	上海市	兰州卫校	检验士	/	
杨桂英	女	山东	/	/	会计	
赵文俊	男	临夏县	兰州医学院	医师	/	
王存新	男	山西	临夏卫校	医士	/	
孔令统	男	永靖县	/	/	工人	
康建华	男	永靖县	/	/	司机	
刘辉先	男	永靖县	兰州卫校	医师	/	
合计					21	

表 4 1990 年县卫生防疫站工作人员

姓名	性别	籍贯	毕业院校	技术职称	职务	备注
范多春	男	永靖县	临夏卫校	主管医师	站长	/
孔德双	男	永靖县	临夏卫校 北京医科 大学	医师	副站长	北京医科大学 成人高等教育 专业证书班 (函授)毕业
孔双才	男	永靖县	临夏卫校	医师	科长	综合卫生科
陈万国	男	永靖县	临夏卫校	检验师	科长	食品卫生科
刘永学	男	永靖县	兰州医学院	主管医师	科长	流行病科
李维洲	男	永靖县	兰州医学院	主管医师	科长	门诊部
杨发春	男	永靖县	/	主治医师	/	/

续表 4

姓名	性别	籍贯	毕业院校	技术职称	职务	备注
王学贵	女	东乡县	山西医学院	主管医师	/	/
周介越	男	上海市	兰州卫校	检验师	/	/
王存新	男	山西	临夏卫校	医师	/	/
韩守太	男	永靖县	临夏卫校	放射医师	/	/
赵文俊	男	临夏县	兰州医学院	主管医师	/	/
常建德	男	积石县	/	主管医师	/	/
薛经国	男	四川	兰州卫校	主管医师	/	/
李育鸿	男	永靖县	临夏卫校	医师	/	/
王文梅	女	积石县	省中医学校	医师	/	/
孔令芝	女	永靖县	临夏卫校	医士	/	/
孔垂兰	女	永靖县	临夏卫校	护师	/	/
马晓海	男	永靖县	临夏卫校	医士	/	/
李继泽	男	临夏县	/	医师	/	/
司福江	男	永靖县	临夏卫校	医师	/	/
孙秀珍	女	青海	/	/	会计	/
魁丁萍	女	永靖县	武威畜牧学校	检验士	/	/
董宜萍	女	临夏市	/	/	工人	/
孔令统	男	永靖县	/	/	工人	/
李廷文	男	永靖县	/	/	临时工	/
范玉玺	男	永靖县	/	/	临时工	/
周岐梅	女	永靖县	/	/	临时工	/
范梅芳	女	永靖县	/	/	临时工	/
康建华	男	永靖县	/	/	司机	/
合计					30.	

1995年县卫生防疫站工作人员按生平介绍形式收编,见“1995年永靖县卫生防疫站工作人员简历表”。

占地面积 永靖县卫生防疫站于1972年建立后站址位于刘家峡镇大庄村西北端,从原县人民医院内划拨10间平房,占地面为250平方米。

1979年将原县人民医院的中药库房7间计105平方米包括土地划拨给县卫生防疫站,占地面积达2000平方米,至1995年占地面积未变。

房屋 1972年建立时从原县人民医院划拨10间平房,建筑面积为250平方米。1979年划拨及扩建后总建筑面积达759平方米。1995年新建1750平方米的办公楼(1000平方米)及家属住宅楼(750平方米)并新建7间105平方米砖木结构瓦房。

设备 从1981年开始,逐年进行装备设备仪器,至1995年县卫生防疫站比较大型的设备仪器装备如下:①50mAX光机1台;②300mA中频X光机1台;③72型分光光度计1台;④酸度计2台;⑤581光电比色机1台;⑥DG-3022酶联检测仪1台;⑦双目显微镜3台;⑧紫外线杀菌灯1台;⑨菌落计数器1台;⑩普通冰箱7台;⑪冰排速冻器3台;⑫750-B紫外分光光度计1台;⑬测汞仪1台;⑭1/万分析天秤3台;⑮干燥箱3台;⑯培养箱2台;⑰普通离心机2台;⑱离子交换机1台;⑲蒸馏器2台。北京121小货车1辆,丰田客货两用车1辆(于1994年12月联合国儿基会无偿援助,由卫生部卫生防疫司直接分配给永靖县卫生防疫站的疫苗冷链运输专用车辆)。各科室及工作人员配备了办公桌、椅子、档案柜等,估计设备仪器及办公用设备资金达55万余元。