



作者王驹（后左一）、邵宇春（后左二）与原
东北民众抗日救国会常委、总务部负责人，现任辽
宁省政协副主席卢广绩合影。

序 言

今年是“9·18”事变60周年，辽宁社会科学院党史研究所的王驹、邵宇春同志合著的《东北民众抗日救国会》一书出版。这本书比较全面、系统、翔实地记述了东北民众抗日救国会的成立、抗日救亡活动，以及被迫解散的整个过程，具有一定的可读性和史料价值。这本书的出版，无疑会得到史学工作者和广大读者的欢迎。

1931年“9·18”事变后的第9天，东北民众抗日救国会在北平奉天会馆成立。它是由不同阶级、阶层、不同党派的爱國人士自发组织起来的具有统一战线性质的抗日救亡团体。其成员的出身、信仰、社会地位虽各不相同，但是他们中的绝大多数人却有一个共同的宗旨：把日本侵略者打出东北去，保卫国土，收复失地。

东北民众抗日救国会甫经成立即在关内、关外同时开展抗日救亡工作。在关内：创办《救国旬刊》、《复巢》、《东北通讯》等刊物进行抗日宣传；不断给国民党党、政、军各部门发通电，组织赴沪宁请愿团，敦促其对日宣战，出兵东北，收复失地；积极争取张学良及东北军政人员、国民党军政要员、国内外各界人士的支持；千方百计为东北抗日义勇军募捐集资，筹措军械物资；为义勇军培训政治、军事干部；救济东北难民、抚恤抗日烈士遗族，开办学校等。在关外，该会先后派出400余名工作人员出关，在东北各地秘密组建救国分会，发动民众联络民团组建各种名称的抗日义勇军。就辽宁一省而言，先后组织及归属其领导的义勇军有56

路、27个支队、6路骑兵，约20余万人。同时把大量现金、军械物资从海、陆两路密运到关外，援助了东北义勇军的抗日武装斗争。

1932年11月，东北民众抗日救国会与辽吉黑民众后援会联合，组成义勇军总司令部，动员和领导义勇军配合正规军参加热河抗战和长城抗战，并在人力、物力上给予大力支持。

1933年《塘沽协定》后，国民党北平军分会强行把该会解散。

东北民众抗日救国会的抗日救亡活动，得到国内各界民众和海外华侨的大力支持，也在一定程度上促进了国民党内部的分化，许多爱国将领和有识之士以民族利益为重，积极支持和援助东北民众抗日救国会的抗日斗争，给日本侵略者以严厉打击。

由于当时历史的局限，东北民众抗日救国会的活动，也存有明显的不足甚至错误的地方，作为历史应予科学的总结。但是他们为了保卫领土完整，捍卫中华民族的尊严，不畏强暴，敢于抗击日本侵略者的伟大的爱国主义精神与光辉功绩，永存史册。

我作为东北民众抗日救国会的发起人和领导人之一，重温这段历史，依然感到振奋和鼓舞。当年为了中华民族的生存独立，海内外炎黄子孙携手并肩，浴血奋战。今天海内外炎黄子孙，仍应携手并肩为振兴中华民族，促进祖国统一大业的早日实现而努力奋斗。这样，我们才无愧于先辈，无愧于后人。

卢广绩

1991年3月22日

目 录

第一章 救国会的成立及其组织机构	(1)
一、历史背景	(1)
二、成立经过及组织机构	(10)
第二章 救国会的抗日宣传教育活动	(17)
一、抨击“不抵抗”政策，要求国民党 政府对日宣战	(17)
二、赴沪宁请愿	(19)
三、组织报告会、宣传队、联谊会， 亡省纪念会	(24)
四、杜重远的抗日宣传活动	(27)
五、创办抗日刊物	(29)
六、救济难民、兴办学校	(31)
第三章 救国会组建抗日义勇军	(33)
一、建立第一支抗日义勇军——东北国民 救国军	(34)
二、建立义勇军第1、2、3路	(38)
三、成立辽北蒙边行署、改编蒙古军	(39)
四、收编加委，义勇军纷纷兴起	(40)
五、指导义勇军发展壮大队伍	(43)

六、培训军政、通讯、医护人员·····	(51)
七、募集资金、供给军需·····	(56)
第四章 救国会对义勇军加强领导、严格治理·····	(67)
一、颁布义勇军誓词、制定征收税捐章程·····	(67)
二、颁布义勇军抚赏简章·····	(69)
三、设立昭义祠·····	(70)
四、划分军区、制定编制·····	(70)
五、整顿军纪·····	(73)
六、加强政治工作·····	(74)
七、指导义勇军对日作战·····	(76)
第五章 救国会与辽吉黑民众后援会·····	(86)
一、后援会的成立·····	(86)
二、后援会对东北义勇军的援助和指导·····	(89)
三、联合组建义勇军总司令部·····	(92)
四、热河、长城、察绥抗战期间的 救国会和后援会·····	(94)
第六章 救国会、后援后被国民党政府强行解散 ·····	(108)
一、救国会被迫解散·····	(108)
二、后援会被迫解散·····	(115)
附录·····	(119)
《东北民众抗日救国会成立宣言》·····	(119)
《东北义勇军后援会成立宣言》·····	(121)
《东北民众救国请愿团宣言》·····	(123)
《东北民众救国请愿团抵沪宣言》·····	(125)
《东北民众救国请愿团代表致 蒋介石请愿书》·····	(127)

《东北民众抗日救国会申讨溥仪宣言》	(128)
《东北民众抗日救国会呼吁代表 义勇军请予接济械弹通电》	(130)
李杜《致东北民众抗日救国会信》	(131)
冯占海《致东北民众抗日救国会信》	(132)
《东北义勇军第五梯队司令郑桂林 致救国会信》	(134)
辽吉黑民众后援会援助各抗日 部队款项一览表	(136)
《王化一日记》选摘	(143)
后记	(184)

东北民众抗日救国会

第一章 救国会的成立及其组织机构

一、历史背景

(一) 东北失陷与蒋介石的“不抵抗”政策。1931年9月18日晚10时30分，日本侵略者按照蓄谋已久的计划，在沈阳城北郊柳条湖附近，将南满铁路（长春至大连）的一段路轨自行炸毁，诬称是驻在附近的北大营中的东北军第七旅所为。日本帝国主义分子制造了这个借口之后，便命令日本守备队二大队进攻北大营，日军第二十九联队进攻沈阳城。翌日5时许，日军占领沈阳。与此同时，安东（丹东）、营口、抚顺、长春亦被日军占领。1932年2月5日，日军占领哈尔滨。至此，东北三省沦陷。日军以不足三万之卒，竟使近二十万众的东北军败北，在四个多月的时间内，并吞了相当于日本本土三倍的中国领土。这是中国现代史上的奇耻大辱。

东北很快失陷的原因是多方面的，就国内而言，对日采取“不抵抗”政策是主要的。这项政策的制定者是蒋介石。1931年以来，日本在东北各地屡屡制造事端，为其武力入侵制造借口。7月2日，日本在吉林省内唆使朝鲜浪人制造了

“万宝山事件”，4日，又鼓动朝鲜排华，至10日，在汉城、仁川、利物浦等地屠杀华侨近二百人。为此，东北各界人士愤怒声讨日本暴行，城乡各地掀起了声势浩大的排日运动。12日，蒋介石致电张学良，令其“协力抑制排日运动，宜隐忍自重，勿使日本乘其间隙。”^①8月，“中村事件”发生，16日，蒋介石又致电张学良，说：“无论日本军队此后如何在东北寻衅，我方应予不抵抗，力避冲突。吾兄万勿逞一时之愤，置国家民族于不顾。”^②9月12日，蒋介石在石家庄对张学良说：“日本在东北马上要动手，我们的力量不足，不能打。我考虑只有提请国际联盟主持正义，和平解决。我这次和你会面，最主要的是要你严令东北全军，凡遇到日军进攻，一律不准抵抗。如果我们回击了，事情就不好办了，明明是日军先开衅的，他们可以硬说是我们先打他的，他们的嘴大，我们的嘴小，到那时就分辨不清了。”^③“九一八”事变之夜，张学良致电南京政府请示办法，得到的回答是：“日军此举不过寻常寻衅性质，为免事件扩大，绝对抱不抵抗主义。”^④9月23日，国民政府发表《告全国军民书》，声称：“现在政府既以此案诉之国联行政院，以待公理之解决，故希望全国军队对日军避免冲突。”^⑤

蒋介石对日“不抵抗”政策，是服务于他的“剿共”第一个总政策的。1931年7月13日，监察院长于佑任在给张学良的电报中，对是月12日蒋介石给张学良的电报作了进一步的说明，“中央政府把平定内乱（指共产党——笔者）视为

① 《盛京时报》1931年7月15日

② 洪钊：《九一八事变时的张学良》（《文史资料选辑》第六辑第24页）

③ 何柱国：《九一八沈阳事变前后》（《文史资料选辑》第七十六辑第66页）

④⑤ 《从九一八到七七》（苏南新华书店印行）

其头等职责，东北的同仁必须理解这一国策。^①”著名学者马君武在《致蒋介石、汪精卫电》中说：“国事败坏至此，论者异口同声皆曰：是精卫兄在武昌一年，介石兄在南京四年倒行逆施之总结果。介石兄坚持对内不妥协，对外不抵抗之主张；日本已占据东三省，介石兄犹唱先统一后对外之说。……介石兄对内面狞如鬼，对外胆小如鼠。”^②丢失东北罪在蒋介石。

东北沦陷，张学良负有不可推诿的责任。他当时任南京政府海陆空军副总司令，节制北方八省，兼任东北边防司令长官，直接统辖的东北军近三十万人。但是，张学良不仅把蒋介石给他的“不抵抗”命令转告给东北军政要员，指示他们遵照执行，他还于9月6日，命令东北军参谋长荣臻：“对于日人，无论其如何寻衅，我方务须万分容忍，不可与之反抗，致酿事端。”^③当日军进攻北大营时，该驻军参谋长赵镇藩用电话请示荣臻如何应变，荣臻指示说：“不准抵抗，不准动，把枪放到库房里，挺着死，大家成仁，为国牺牲。”赵回答说：“恐怕不容易办到吧。”荣臻则坚持说：“这是命令，如不照办，出了问题，由你负责！”^④可见“不抵抗”命令在东北军中的贯彻执行是比较坚决的，张学良是“不抵抗”政策的执行者。为此，张学良受到各方面舆论的谴责，著名律师吴迈把亲笔书写的“夫差，尔忘越王杀尔父乎！”的条幅当面交给张学良。马君武写了《哀沈阳》诗，诗曰：

① 〔美〕傅虹霖，《张学良的政治生涯》辽宁大学出版社1988年5月版第81页

② 陈仲瑞：《中国第一流的学者——马君武》（《团结报》1937年12月5日）

③ 辽宁省档案馆藏，《日人中村案》第104号

④ 赵镇藩：《日军进攻北大营亲历记》（《文史资料选辑》第6辑）

“赵四风流朱五狂，翩翩蝴蝶正当行。温柔乡是英雄冢，哪管东师入沈阳。”“告急军书夜半来，开场弦管又相催。沈阳已陷休回顾，更抱阿娇舞几回。”这首讽谏张学良的诗，虽然寓意尖苛，对张学良其人多有不公允的评说，但却反映了当时社会各界对张学良奉命执行“不抵抗”政策，坐视东北沦陷，有负国人的怨恨之情。

张学良执行“不抵抗”命令，是有其主客观原因的。

一是唯武器论和恐日症。张学良目睹日本在东北各地的侵略实力，认为奉张实力难与日本相匹敌。1921年，张学良去日本参观日军秋季操练，日本的船坚炮利给他留下了“深刻”印象。他多次对人讲：“日本各方面都比我们强，所以打不了日本人”。由于“唯武器论”作怪，他得了“恐日症”。^①

二是依靠南京政府，抵御日本侵略。张学良认为，要抵抗日本对东北的侵略，须先谋中国之统一，以全国之力抗衡日本；能担此大任者，非蒋莫属。1928年底，他决定东北三省“易帜”，“奉还大政于中央”。1930年，中原大战，他发出拥蒋“巧”电，派东北军入关助蒋，致使冯玉祥、阎锡山军败北。一位日本外交官说：“学良的方针是依靠南京政府的力量，来阻止日本向满蒙的扩张。”^②“九一八”事变后，张学良对东北军重要将领戢翼翘、于学忠等人说：我如抵抗，日本以“它全国的兵力可以源源而来，绝非我一人及我东北一隅之力所能应付。”“我们是主张抗战的，但须全国抗战。”^③这就决定张学良必定要执行“不抵抗”命令。

① 卢广绩：《回忆张学良将军》（《沈阳文史资料》第10辑）

② （日）森守岛人：《阴谋、暗杀、军刀——一个外交官的回忆》黑龙江人民出版社1980年10月版

③ 洪钊：《九一八事变当时的张学良》（《文史资料选辑》第6辑）

张学良执行“不抵抗”命令，有其苦衷，在一定程度上也是被迫的。“九一八”事变后，他在招见东北籍旅平学生会代表时十分激动地表明“我的听从中央，忍辱负重，不求见谅于人，只求无愧于心。我敢断然自信的，第一，不屈服，不卖国；第二，不贪生，不怕死。”^①之后，他在接见力主抗日的东北军中下级军官时又说：“我爱中国，我更爱东北，因为我的祖宗庐墓均在东北，……诸君的爱国热忱，可暂蓄以待时，将来必有大可发挥的一日。”^②他还以极其沉痛的心情对何柱国说：“国土不能守，父仇不能报，我是一个民族罪人，我有何面目再见东北父老。”^③这些都反映出张学良的内心是十分矛盾的，他既不能违背“不抵抗”命令，又不甘心失掉东北，背上不抵抗的罪名，也就是基于这种思想，张学良对东北人民和广大爱国官兵自动进行的抗日复土斗争，给予了相当大的非公开的支持。

（二）中国共产党的抗日号召，抗日团体纷纷成立。中共于1931年9月20日发表了《中国共产党为日本帝国主义强暴占领东三省事件宣言》，号召全国人民一致行动起来，“反对日本帝国主义强占东三省。”9月22日，中共在《中央关于日本帝国主义强占满洲事变的决议》中，责成党的各级组织和全体党员，向群众宣传“只有群众自己的力量能够战胜帝国主义侵略和求得民族解放”的道理，要去“组织各色各种的反对帝国主义的公开组织”，强调要在满洲组织武装力量，“直接给日本帝国主义以严重的打击。”9月30日，又发表了《中国共产党为日本帝国主义强占东三省第二次宣

①② 洪钊：《九一八事当时张学良》（《文史资料选辑》第6辑）

③ 何柱国：《九一八沈阳事变前后》（《文史资料选辑》第76辑）

言》揭露了日本侵略者“要把东三省成为独立国家的企图”，对国民党南京政府的“逆来顺受”、“镇静外交”和张学良奉行的“无抵抗主义”进行了猛烈的抨击。同时号召人们“自动的组织起来”，“武装工农学生群众。”党的宣言、决议迅速在广大人民群众中传播，极大地振奋了中华民族的抗日精神，并很快就变成了全国人民的抗日行动。上海、南京、武汉、广州、北平等地各界群众纷纷成立抗日团体，举行集会、游行、发通电，要求蒋介石南京政府迅速平息内争，对日宣战，出兵抗日，收复东北。

中共满洲省委在事变后的第二天，在沈阳小西边门附近省委机关召开了有省委书记张应龙、组织部长何成湘、宣传部长刘昆、秘书长詹大全、军委书记廖如愿等人参加的常委紧急会议。会议分析了局势讨论了对“事变”的具体措施，制定了当前斗争的任务、方针、策略和口号，并发表了《为日本帝国主义武装占领满洲宣言》，《宣言》强烈痛斥了日本帝国主义的强盗行径，揭露了国民党政府所谓“忍耐”“镇静”，“莫给人以可乘之机会”的卖国投降主义的实质。同时还明确指出“只有工农兵劳苦群众自己的武装军队，是真正反对帝国主义力量。只有在共产党领导之下，才能将帝国主义驱出中国”。9月20日，中共满洲省委、团满洲省委发表了《为日本帝国主义武力占领满洲告全满洲朝鲜工人、农民、学生及劳苦群众书》，号召在东北的朝鲜各阶层民众“和中国的革命的工农兵弟兄联合起来！”“反对帝国主义强盗大战！”“开始游击战争！”9月21日，满洲省委又作出《关于日本帝国主义武装占据满洲与目前党的紧急任务》的决议，决议明确提出：“我们必须坚决的公开的向广大群众指出这一事件的意义，加紧揭破国民党各派与一切政治派别

的欺骗作用，用尽一切方法在全国以至全世界扩大宣传，特别要加强中韩劳苦群众反对日本帝国主义的联合战线与组织，十倍加紧在日本企业中的争斗。”9月22日，满洲省委向中共中央报告了日军武装入侵东北的情况及省委的策略和工作布置。9月23日，满洲省委为了迅速发动和组织抗日武装又作出《对士兵工作的紧急决议》，《决议》强调指出：

“党应加紧领导与号召士兵群众，发动他们不让日本帝国主义军队缴械，反抗国民党长官之一切命令的斗争，以至叛变。”“并且发动与当地工农群众的斗争，反抗日军的进攻，积极的扩大罢工罢课罢市反抗占领满洲的运动。”“帮助与发动农民的斗争”，开展游击战争。同时“决定专人负责将兵委立即建立起来”，“使他的任务完全集中士兵工作”。^①这个《决议》对于东北各阶层各族人民展开抗日武装斗争，有着深远的积极的影响。

与此同时，代表中共中央赴东北进行视察工作的罗登贤，也立即在哈尔滨小沙岛上召开了北满党的高级干部会议。他号召说：“蒋介石国民党以不抵抗政策出卖了东北同胞，我们中国共产党人一定与东北人民同患难共生死。敌人在哪里蹂躏我们的同胞，我们共产党人就在那儿和人民一起与敌人抗争！”他还庄严地声明：“不驱逐日寇，党内任何人不能提出离开东北的要求，谁如果提出这样的要求，那就是恐惧动摇分子，就不是中国共产党党员！”^②根据中共满洲省委的指示，东北地区各级党的组织迅即派出党员、团

① 《东北地区革命历史文件汇集》1931年7月——1932年1月中央档案馆，辽宁省档案馆，吉林省档案馆，黑龙江省档案馆合编，1988年8月版

② 《罗登贤烈士传》（《东北抗日烈士传》第1辑，黑龙江人民出版社1980年7月第1版）

员、反帝大同盟盟员到工厂、农村、学校、军队中秘密发动群众组建“反日会”、“救国会”、“打狗队”等反日团体和抗日武装。同时还广为散发传单，张贴标语，进行抗日宣传。据日伪资料载：9月25日，在奉天、中东路附属地内的电柱上，张贴了以“沈阳反日救国会”名义的标语，号召各界群众“以罢工、罢市、罢课来反对日本帝国主义侵占满洲”；在大连、长春、哈尔滨等地，也散发了满洲省委的讨日“檄文”和“全市市民要一致武装起来！”、“阻止日本对满洲的占领”^①的标语。

在北平，各种名称的群众救亡团体纷纷成立。中共北平市委根据形势的发展，及时作出了：迅速团结一切革命力量，领导并参加各种反日团体，开展群众抗日救国运动的决定。在这种情况下，以东北籍爱国人士为主体的三个抗日群众团体，分别在北平、锦州两地成立。

1. “东北同学抗日救国会”。“九一八”事变后的两天内，被迫流亡到北平的东北学生和原在北平读书的东北籍学生已达4000余人。9月20日，他们当中的共产党员、共青团员、反帝大同盟盟员，根据北平市委的指示精神，立即在广大同学中开展抗日宣传和串联工作。并于9月21日，在北平大学法学院组织召开抗日大会，东北籍学生3500多人与会。大会决定成立“东北同学抗日救国会”，选举了执行委员人，其中有共产党员冯基平、葛瑞林、张文兆。大会还决定成立“敢死队”，广大学生踊跃报名参加，决心与“倭奴拼争”。大会在给南京政府及国民党中央党部的通电中指出：“当此国破家亡之时，正吾人同仇敌愆之际，深望当轴诸公，立息

^① 辽宁省档案馆藏：《满洲共产主义运动概史》

内争，一致对外！民众群起，杀敌救国，宁为玉碎，不为瓦全。如其坐以待毙，何若背城一战！倘再有执迷不悟，仍存自私自利者，即认为全国公敌。”^①

2. “东北同乡反日救国会”。9月25日，辽宁省教育会副会长、兼辽宁省国民外交协会负责人王化一，联络在平的东北各界人士和东北学生，在奉天会馆召开会议。据夏尚志回忆说：开会那天，“我们北大二院支部和北平其他各大学的东北籍的少共，^②以及反帝大同盟的人都去了，到了很多人。”

“会议决定成立旅平同乡反日救国会，选举王化一为会长。发了通电，请求政府出兵，收复东北。”又据王化一日记载：“9月25日，旅平同乡组织东北同乡反日救国会，推我为主席，发表反日宣言。并组织各部，以各大学学生参加者为多。”

3. “抗日救国会”。“九一八”事变后的第二天，辽宁省农会会长高崇民与东北无线电台总台长陈先舟到了锦州。接着，辽宁省警务处处长黄显声、沈阳公安局督察长熊飞所率的公安队、不愿投敌而携械出走的东北军部分中下级军官和士兵，还有大批青年学生，也相继来到锦州。他们中大部人对东北军奉行“不抵抗”命令，不战而退的行为极为气愤，还有一部人则深感困惑不解。纷纷要求组织起来，抵抗日本侵略。经过高崇民、陈先舟、黄显声、熊飞等人串联，在沟帮子组织成立了“抗日救国会”。高崇民在会上说：

“过去我不知道天生我为什么，现在知道了，就是要我抗日，收复东北失地。”^③会议决定：在军队没有得到抗日命

① 《东北同学抗日救国会皓电》1931年9月

② 即青年共产国际，又称“少共国际”，是第三国际领导的各国青年的国际联合组织。

③ 《陈先舟自传》

令之前，先分头发动民众，组织民众自己的抗日武装；派高崇民、陈先舟速去北平问明不准军队抵抗的原因，并要求张学良速派兵出关抗日。

高、陈二人到平后，听说蒋介石的代表吴铁城正在北平做张学良的工作，便去找吴。因为“东北易帜是由他一手包办的”。“我们的目的是通过他要求国民党中央抗日，收复东北失地。”^①高、陈连去几次，吴都拒绝接见。最后一次求见，吴仍拒绝，高崇民气愤已极，冲进大门，站在院内高声骂道：“吴铁城，东北易帜时你对东北人特别亲近，现在东北被日本帝国主义侵占了，你连见我们都不见，你太不是东西！”^②由此，高、陈等人抱有的依靠国民党政府派兵抗日，收复东北的幻想破灭了。

二、成立经过及组织机构

（一）成立经过。1931年9月26日，王化一邀请高崇民、阎宝航、陈先舟、卢广绩等人议事。王化一首先向他们转达了张学良于22日在协和医院接见他时的谈话内容。王化一介绍说：当他向张学良提出要把东北各界人士已组织起来的一些抗日群众团体，联合起来，成立一个统一的抗日团体时，张学良显得很激动，不但未加阻止，还答应暗中可给予帮助。当王化一又要求张学良允许东北军部分将领参加群众抗日团体时，张亦默许。在场诸人闻知此情，顿时精神振奋。遂共同研究商定：把上述三个抗日团体联合起来，组成一个统一的抗日救亡团体，定名为“东北民众抗日救国会”（简称救

① 《陈先舟自传》

② 《陈先舟自传》

国会)。是日，他们便分头串联，得到了东北各界人士和青年学生及上述三个团体领导人的热情支持。

9月27日，东北民众抗日救国会在北平西单牌楼旧刑部街12号奉天会馆东院——哈尔飞大戏院，召开成立大会。北平市公安局局长鲍文樾奉命派出便衣警察在会场外面警戒，以防日本在平特务的捣乱。大会由辽宁省商会副会长、辽宁省国民外交协会负责人卢广绩（乃赓）主持。与会者约400余人，全是东北籍人士，其中绝大多数为学生。大会首先讨论该会宗旨，与会的国民党员中的极少数人提出：救国会应以筹集捐款，救济东北难民为宗旨，至于抗日问题，应听候政府指示。而其他各界人士及共产党员、团员、反帝大同盟盟员和广大青年学生，则坚决主张以武装抗日，收复失地为宗旨。双方发生了激烈的争论，几乎发展成武斗。由于绝大多数人主张武力收复东北，遂迫使那些少数分子不得不离开会场。最后，大会通过如下决定：

1. 宗旨：抵抗日本侵略，共谋收复失地，保护主权。
2. 入会条件：不限东北籍人员，凡有国家观念，有国家理想者，为进行武力抵抗日军之人员，皆可入会。
3. 聘请军事人才，组成特别委员会，计划实施发动东北民团、散兵、土匪，组成抗日游击力量。组织设计委员会，聘请大学教授，熟谙外交及世界情形人才，设计外交方面事宜，以应付东北目前状态。训练学生，一部分成为学生军，一部分回东北作政治、军事工作。
4. 大会选出27名委员。他们是高崇民、阎宝航、王化一、卢广绩、彭小秋、霍维周、熊飞、车向忱、金恩祺、杜重远、黄显声、梅佛光、黄剑秋、钱公来、王捷侠、杨大光、韩立如、郑奠邦、谷秀岩、李梦醒、孙一民、韦梦令、