

全国国有资产管理 暨清产核资工作会议 文件汇编

(一九九六年)

国家国有资产管理局办公室 编

经济科学出版社

**全国国有资产管理
暨
清产核资工作会议文件汇编**

(一九九六年)

国家国有资产管理局办公室 编

经济科学出版社

一九九七年·北京

责任编辑:段小青
责任校对:段健瑛
封面设计:王 坦
电脑制作:王 坦
版式设计:代小卫
技术编辑:贾志坚
摄 影:杨 优 李锦龙

全国国有资产管理暨清产核资工作会议文件汇编

国家国有资产管理局办公室 编

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

中国铁道出版社印刷厂印刷

出版社电话:62541886 发行部电话:62568479

经济科学出版社暨发行部地址:北京海淀区万泉河路 66 号

邮编:100086

*

850×1168 毫米 32 开 6.875 印张 插页 4 170000 字

1997 年 6 月第一版 1997 年 6 月第一次印刷

印数:0001—5000 册

ISBN 7-5058-1170-3/F·842 定价:12.50 元

图书在版编目(CIP)数据

全国国有资产管理暨清产核资工作会议文件汇编/国家国有资产管理局办公室编. -北京:经济科学出版社,1997.5

ISBN 7-5058-1170-3

I. 全… II. 国… III. ①国有资产-经济管理-工作会议-文件-中国-汇编②国有资产-清产核资-工作会议-文件-中国 IV
.F123.17

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 08321 号

前 言

为贯彻党的十四届五中、六中全会和中央经济工作会议精神，进一步落实党中央、国务院关于“建立权责明确的国有资产管理、监督和营运体系”的要求，深化国有资产管理体制改革，推动国有资产管理工作的再上一个新台阶，经财政部党组同意，国务院批准，国家国有资产管理局于1996年12月在北京召开了全国国有资产管理暨清产核资工作会议。

这次会议是国有资产管理系统的又一次重要会议。中共中央政治局常委、国务院副总理朱镕基向会议代表发来贺信，作了重要指示，肯定了国有资产管理工作的成绩，指出了着眼于建立现代化的有效的国有资产监管体系的改革目标，提出了脚踏实地、一步一个脚印的工作方法。朱镕基副总理的指示充分体现了党中央、国务院领导对国有资产管理工作的高度重视，使国有资产管理战线的同志们倍受鼓舞。财政部部长刘仲藜亲临会议，并发表了重要讲话。财政部副部长兼国家国有资产管理局局长张佑才作了题为《深化改革 加快发展 建立权责明确的国有资产管理监督营运新体系》的工作报告，全面总结了近年来国有资产管理与清产核资工作成绩，提出进入“九五”时期后，国有资产管理工作的实现六个转变的指导思想，指明了今后国有资产管理工作的努力方向，并对1997年的工作作了部署。中央和地方国有资产管理部门的代表交流了工作经验，并对《国有资产管理工作的“九五”规划》进行了认真讨论。国家国有资产管理局副局长朱志刚在会议结束时作了总结讲话。

当前，企业改革已到了关键时刻，作为国有企业改革重要组成

部分和重要保障的国有资产管理体制改革也到了关键时刻。经过“七五”时期的起步探索和“八五”时期的奠基开创两个阶段,国有资产管理工作已进入“九五”时期深化发展的新阶段。李鹏总理在第八届全国人民代表大会第五次会议上的《政府工作报告》中再次要求:“继续探索建立国有资产管理、监督和营运体制,切实加强国有资产管理,实现保值增值,防止国有资产流失”。党中央、全国人大、国务院高度重视国有资产管理工作,企业和社会各界对深化国有资产管理体制改革已形成共识,国有资产管理工作已取得阶段性成果,这是国有资产管理工作深化发展的坚实基础和有力保证。《国有资产管理工作“九五”规划》已经财政部党组讨论通过,并已印发各地、各部门,这是“九五”期间国有资产工作的纲领性文件。国有资产管理战线的同志必须抓住这一有利时机,认真履行职能,争取全社会的广泛支持,进一步完善经营性、非经营性和资源性国有资产基础管理工作体系,推进现代企业制度改革,维护国家所有者权益,当好党和政府的参谋和助手,力争到本世纪末,初步建立起符合社会主义市场经济体制要求的,权责明确的国有资产管理、监督和营运体系。

为了便于国有资产管理系统的同志学习、贯彻这次全国工作会议的精神,便于社会各界深入了解和研究国有资产管理方面的问题,现将本次会议文件、资料汇编成册,供有关同志参考。

国家国有资产管理局办公室

1997年3月

目 录

前言.....	(1)
---------	-----

会议文件

刘仲藜同志在全国国有资产管理 暨清产核资工作会议上的讲话.....	(1)
深化改革 加快发展 建立权责明确的 国有资产管理监督营运新体系 ——张佑才同志在全国国有资产管理暨清产核资 工作会议上的讲话.....	(6)
国有资产管理“九五”规划	(36)
附：对《国有资产管理“九五”规划》的说明.....	(52)
朱志刚同志在全国国有资产管理暨清产核资工作 会议结束时的讲话	(59)

会议交流材料

不断深化国资管理改革 努力提高国资营运质量 上海市国有资产管理办公室	(71)
当好政府参谋 服务企业改革 河南省国有资产管理局	(83)
坚持对资产评估行业实行统一规范管理 更好地为 建立现代企业制度服务 四川省国有资产管理局	(90)

努力开拓 强化管理 认真做好行政事业单位 国有资产管理工作的	辽宁省国有资产管理局 (99)
认真抓好法制建设 带动国有资产管理工作的深入发展	广西壮族自治区国有资产管理局 (110)
以两权制衡为核心 规范国有股权管理	武汉国有资产经营公司 (117)
抓住机遇 积极进取 开创国有资产管理工作的新局面	福建省国有资产管理局 (124)
加强资产评估管理 维护国有资产权益	江苏省国有资产管理局 (134)
加大改革力度 进一步完善国有资产管理体制	深圳市国有资产管理办公室 (142)
解放思想 开拓进取 努力促使国资管理职能到位	甘肃省国有资产管理局 (155)
完善配套措施 强化激励与约束机制 进一步加大力度 国有资产保值增值考核的	浙江省国有资产管理局 (163)
夯实基础 完善制度 拓展功能 扎扎实实做好企业 产权登记工作的	河北省国有资产管理局 (172)
明确投资主体 规范控股公司运作 探索建立国有资产管理新体制	安徽省国有资产管理局 (178)
建立健全水利国有资产监督管理体系 更好地为经济 建设和社会发展服务的	水利部财务司 (184)
抓规范 定制度 以产权管理为基础 搞好航天国有 资产管理工作的	

.....	中国航天工业总公司	(194)
提高认识 加强领导 努力做好国有资产管理工作的		
.....	冶金部国有资产管理局	(201)

刘仲藜同志在全国国有 资产管理暨清产核资 工作会议上的讲话

(1996 年 12 月 23 日)

佑才同志的报告讲得很全面、很系统,并且把党中央、国务院的指示融合到工作中,讲得很透、很好,我同意。下面我就有关问题作几点补充。

第一,要继续做好清产核资,使其逐步成为一项经常性的工作。清产核资工作取得了很大成绩。一是把国有资产的家底摸清楚了,做了一件大好事。国有企业清产核资工作已经在 1995 年全部完成,国有资产的“家底”基本摸清楚了,并向国务院呈报了“一张表、两本帐、三个报告”,这是一项非常重要、非常有意义的工作,中央领导非常重视,非常关心。第二件工作是,国有资产统计体系已纳入我国国民经济核算的五大统计体系之中,发挥了重大作用,国有资产营运的好坏、是保值还是增值、国有资产的变化、资产的流动、经营方式的实现、经营业绩的评价等都可以从我们的统计体系中完整、准确地反映出来,从“一张表、两本帐”中反映出来。这方面的工作,基础已经打好了,今后要经常化,年年搞下去,国资部门要充分利用这“一二三”,发挥信息资源的作用,切实当好党和政府的耳目、参谋和助手。第三件是积极认真地搞好集体企业清产核资。国务院已将集体企业清产核资工作任务交给了财政部清产核资办公室,我们就得下大力气搞好,摸清集体企业家底,维护公有制主体地位。

今年是对城镇集体企业清产核资试点,明年是扩大试点,取得经验后,全面推开。其意义不亚于国有企业的清产核资,关系到社会主义市场经济的方向和目标。党的十四届三中全会关于经济体制改革的《决定》指出,我们改革的目标是建立社会主义市场经济体制。为什么在“市场经济”前面要加上“社会主义”?这是因为它有两个基本特征,其中一个特征就是以公有制为主体,多种经济成分并存。如果不是以公有制为主体,搞市场经济,社会主义就不可能存在。这里讲了公有制经济为主体,公有制经济包括国有经济和集体经济,也就是说,国有经济加集体经济等于公有制经济。刚才佑才同志作了数据分析,由于外资的流入,集体经济的不断发展和壮大,国有资产的比重发生了一些变化。随着改革开放的深入和扩大、经济的发展,国有经济所占的比重肯定要发生变化。改革之初国有经济的比重是74%,现在是三分天下有其一,集体经济比重大大增加。当然,这里要强调涉及国民经济命脉的铁路、交通、邮电通讯、能源等基础产业及石油化工、机电、冶金等支柱产业和高新技术产业必须掌握在国家手中。集体经济已经成为我国国民经济的重要组成部分,把集体企业资产摸清楚了,就可以促进集体经济的发展,还可以壮大公有制经济实力,巩固公有制的主体地位。集体经济是巩固社会主义制度,实现“九五”计划和2010年远景目标的雄厚的物质基础。今天清产办的同志都来了,我们不要小看这项工作。国务院把这项任务交给我们办,一定要办好。各级财政部门、国有资产管理部门要互相配合好,各级清产核资办公室要具体负责抓好这项工作。几年后,也要象国有企业清产核资那样交出一个满意的答卷。

第二,关于经济结构调整问题。刚刚结束的中央经济工作会议指出,当前总的形势是好的,通货膨胀得到有效抑制,物价指数降低到一位数,农业获得大丰收,外汇储备突破1000亿美元。总供给与总需求基本趋于平衡。在需求上,固定资产投资增长势头压了下来;在供给上,市场供应充足,95%的商品靠市场调节。当前主要的

问题是经济结构不合理问题日益突出。要从两个层面来认识，一是过去造成的不合理问题，现在显露出来。原因很简单，就是“大而全，小而全”，低水平重复建设，行业结构、区域结构、产品结构、企业组织结构有相当部分不合理，导致企业开工不足、设备闲置、产品积压、效益低下。这对财政来说，不仅没有财源，反而是负担、是包袱。家电行业开工一般只有 50—60%；全国啤酒生产能力只发挥了 28%；炼油能力 2.1 亿吨，实际加工 1.4 亿吨，有 7000 万吨的能力闲置。有一些项目投产之日，即是亏损之时。国家计委国际工程咨询公司调查了“八五”期间建设的大中型项目 500 多个，投产后就亏损的有 120 个，其中 89 个严重亏损。所以今年中央经济工作会议明确，明年工作的重点将转移到调整和优化经济结构上来，要加大结构调整力度。这是“两个根本性转变”之一。结构优化了，才有效益。二是重复建设仍在继续蔓延，区域结构继续趋同。各省“九五”计划中都将小汽车、电子、石化作为支柱产业。目前，我国已经有 130 个整车厂、700 多个组装厂、3000 多个配件厂，但总产量还不及韩国“现代”一家。中国汽车工业有几个世界之最，厂子最多，牌子最多，价格最高。石化行业，尽管生产能力过剩，一些地方还在报项目，而且很多是规模小的项目。现代经济是规模经济，没有规模哪来效益？哪来国际竞争能力？过去的重复建设基本还不属于资金密集型，而现在各地要上的这些行业、这些项目都是资金密集型的，不是几个亿、几十亿的问题，而是上百亿的问题，其资金占用、浪费就可想而知了。关税在不断下降，今年已从 35% 降低到 23%，今后还将继续下降到 13—15% 的水平。这就意味着，如果国内产品价格高，企业就会增加进口，国内企业将面临严峻考验和挑战。没有效益的低水平重复建设，如何能适应国际市场挑战，恐怕国内市场也保不住。如果“大而全，小而全”问题不解决，而是蔓延下去，我国的经济将难以收拾。

国有企业改革本身就是结构调整过程，虽然有经营机制问题、组织结构问题、资本金问题、管理滑坡问题以及领导班子问题等

等,但说到底,还是一个市场问题。现在不是“皇帝的女儿不愁嫁”的时候了,国家包销产品的时代一去不复返。不论是企业股份制改造、企业集团试点都有一个市场问题。因此,必须根据市场的需求,调查企业产品结构、产业结构。我们国资部门应在经济结构调整中发挥作用。我们国有资产管理部門不是有“一张表、两本帐、三个报告”吗?我们工作要做得更细一点。我们有全国总表、行业总表、区域总表,这是很宝贵的信息资源,可以进行国民经济结构总体分析、行业分析、区域分析、市场分析,把死的数据活起来,向各级政府提出建议,发挥国资部门参谋、耳目作用。因此,国资部门有了“一二三”,还得有第四个报告,即国有资产结构调整意见的报告。

我们搞财源建设也一样,如果走进低水平重复建设的死胡同,就不可能培植好新的财源。我们大财政有“左膀右臂”,一边是税务局,一边是国有资产管理局。国有资产管理工作搞好了,对财源建设将起到很大推动作用。结构调整与我们财源建设有很大关系。

结构调整问题不仅仅是明年的经济工作重点,而且是今后相当长时期的工作,它不可能一蹴而就,国资部门要经常关心这项工作,至少可以尽我们的努力,发挥我们在结构调整中的应有作用。

第三,搞好队伍建设。我们要“两个文明”一起抓,五中、六中全会精神同时贯彻。尽管我们不是垂直领导体制,但中纪委、监察部都对我们有要求。作为一个行业、一个系统,我们仍然要提出要求,加强队伍管理。江总书记不断告诫全党干部要“讲学习、讲政治、讲正气”。我们处在改革时代,需要学习的东西很多,总书记尚能在百忙中抽出时间学习资产负债表、新会计制度,我们还有什么理由不学习呢?

在财政、税务工作会议上,我对干部的要求归纳为两个字,一是“严”,二是“廉”。“严”就是严格执法,严格执行党中央、国务院规定的方针、政策。有法律按法律办,没有法律按党中央、国务院文件办;“廉”就是廉洁,秉公办事。我们有监督别人的责任,首先自己要廉洁,正人先正己嘛,如果我们一身正气,对加强国有资产管理有

好处,就可以理直气壮地开展工作。

我就补充这三点意见。

祝大会圆满成功!

祝大家新年快乐,工作顺利!

(根据录音整理,未经本人审阅)

深化改革 加快发展 建立权责明确的国有资产管理 监督营运新体系

——张佑才同志在全国国有资产管理
暨清产核资工作会议上的讲话

(1996 年 12 月 23 日)

同志们：

我们这次会议是经国务院批准，在国有资产管理工作中进入一个新阶段的形势下召开的。会议的主要任务是贯彻党的十四届五中、六中全会和中央经济工作会议精神，总结国有资产管理与清产核资工作，完善《国有资产管理和发展“九五”规划》，部署明年工作，进一步落实党中央、国务院关于建立权责明确的国有资产管理、监督和营运体系的要求，把握大局，再接再厉，同心同德，开拓前进。

下面我讲三点意见。

一、国有资产管理体制已经初步形成

今年是实现“九五”计划和 2010 年远景目标的第一年，起步很好。国民经济持续、快速、健康增长，通货膨胀得到有效抑制，社会总供给和总需求趋于平衡，宏观经济环境进一步改善，改革开放继续深化，经济与社会协调发展。这一切表明，以治理通货膨胀为主

要任务的宏观调控已基本达到了预期目标,成功地避免了可能出现的经济大起大落,整个经济开始进入适度快速和相对平稳发展的轨道。

在党中央、国务院的高度重视和正确领导下,在各部门的大力支持下,通过国有资产管理 and 清产核资战线全体同志的共同努力,国有资产管理 work 上了路、上了阵、上了位,特别是从 1994 年以来,开创了崭新局面。作为经济体制改革的重要组成部分和建立现代企业制度基础保证的国有资产管理体制初步形成。

(一)国有资产管理部門明确了历史使命,基本理清了工作思路

国有资产管理 work 不仅是一项经济任务,更是一项政治任务。党中央、国务院指示国有资产管理部門要肩负起“一清一管三保卫”的光荣职责,江泽民同志深刻地指出,革命前辈用鲜血和汗水换来的社会主义物质基础,不能在我们这一代人身上毁掉。国有资产管理战线的全体同志认清了自己的历史使命,经过几年实践,确立了国有资产管理 work 的基本思路:围绕国有企业改革这个中心,维护国家所有者权益,推动国有企业转换机制,促进国有企业适应市场要求、提高经济效益等三项首要任务;建立健全基础管理工作、立法执法、经营效益考核评价、产权转让监督等四个体系;正确认识和处理好国有经济占主导地位与多种经济成分共同发展、企业改革与国有资产管理体制改革、国家所有权与企业法人财产权、国有资产管理部門与其他社会经济管理部门、国有资产管理与财政管理、存量资产合理流动与制止国有资产流失等六大关系;加强国有资产基础管理,认真贯彻实施《国有企业财产监督管理条例》、《国有资产评估管理办法》和《企业国有资产产权登记管理办法》,推进国有资产基本法规建设,强化非经营性资产和境外资产管理,改进国有资产宣传教育和理论研究,搞好基层组织建设和队伍作风建设等六项基础工作。几年来,国有资产管理 work 按照这个基本思路开展,局面已经打开,工作走上了正轨。

(二)国有资产的“家底”基本摸清

各级清产核资机构在各级党委、政府的重视和正确领导下,组织了 20 多万人的专业队伍,1000 多万国有企业、行政事业单位职工,经过四年艰苦努力,完成了 30.5 万户国有企业、52 万户行政事业单位的清产核资任务。截止 1995 年 12 月 31 日,全国国有资产总量达 57106.4 亿元,其中经营性国有资产 45063.3 亿元,非经营性国有资产 12043.1 亿元。清产核资结果表明:第一,我国的国有资产总量连年递增。建国以来平均每年递增 12.4%,1980 年以来平均每年递增 14.5%,1990 年以来平均每年递增 17.9%。第二,国有经济在国民经济中占主导地位。企业国有资产占全社会企业资产总额的 65%以上,固定资产投资占全社会固定资产投资的 70%以上,国有单位就业人员占城镇社会就业人员的 67%,国家财政收入的 60%来源于国有企业。第三,国有经济控制着国民经济命脉。在电力、煤炭、石油、冶金、化工等行业中占绝对优势,在电子、机械、轻工、纺织等重要行业中占 45%以上,并通过合资、合作、参股调动和支配着约 40—50%的集体、外商资本。第四,国有经济实力主要集中在大中型企业。在 30.2 万户(不含金融)国有企业中,大中型企业仅占 15.5%,但资产占全部国有企业资产的 82.3%,一批具有活力的大中型企业脱颖而出,市场竞争能力迅速增强。通过清产核资,我们掌握了国有资产的真实情况,并根据存在的问题,向党中央、国务院提出了建议,引起了高度重视。目前,清产核资工作开始走向经常化、制度化,城镇集体企业清产核资工作正在展开。

(三)国有资产基础管理工作基本走上规范化、法制化轨道

国有资产基础管理工作是国有资产管理部門在多年实践中总结出来的基本管理手段,是我们的基本功。经过几年来的探索、实践,基础管理工作发展很快,日趋完善。

1. 产权登记管理工作走上正轨,产权登记的规范管理制度已基本形成。1995 年完成了近 30 万户企业国有资产产权登记和年