

经济管理专业函授大专教材

经济管理原理

●主 编 杜玉章

辽宁教育出版社

经济管理原理

杜玉章 主编

辽宁教育出版社出版
(沈阳市北一马路108号) 沈阳市东风印刷厂印刷

字数: 200,000 开本: $787 \times 1092^{1/32}$ 印张: 9.25
印数: 1—8000

1991年7月第1版 1991年7月第1次印刷

责任编辑: 林 炜

封面设计: 王志民 责任校对: 马 惠

ISBN 7-5382-1503-4/G·1133

定价: 3.50元

目 录

第一章 导 论

第一节 经济管理学的研究对象和方法	(1)
一、经济管理学的涵义	(1)
二、经济管理学的特点	(2)
三、经济管理学的研究方法	(3)
第二节 经济管理的性质和任务	(5)
一、经济管理的涵义及其性质	(5)
二、社会主义经济管理的特点	(8)
三、社会主义经济管理的任务	(9)
第三节 经济管理的基本原则	(11)
一、最优化效益原则	(12)
二、民主管理和集中管理相结合的原则	(13)
三、责、权、效、利相统一的原则	(14)
四、社会主义物质文明建设和精神文明建设 相结合的原则	(15)
第四节 经济管理的基本方法	(16)
一、经济方法	(16)
二、行政方法	(19)
三、法律方法	(21)

第二章 经济管理的基本职能

第一节 决策计划职能	(25)
------------------	------

一、决策计划职能的涵义·····	(25)
二、决策计划职能的特点和作用·····	(27)
三、编制计划的原则和方法·····	(28)
第二节 组织指挥职能·····	(30)
一、组织指挥职能的涵义和作用·····	(30)
二、建立管理组织的原则·····	(31)
三、我国经济组织的现状和趋势·····	(33)
第三节 控制调节职能·····	(35)
一、控制调节职能的涵义和条件·····	(35)
二、控制调节的类型和作用·····	(36)
三、增强控制调节能力·····	(37)
第四节 检查监督职能·····	(39)
一、检查监督的涵义及客观必然性·····	(39)
二、检查监督的内容·····	(40)

第三章 经济管理决策

第一节 经济管理决策的作用和分类·····	(44)
一、经济决策的涵义和特点·····	(44)
二、经济决策的作用·····	(45)
三、经济决策的分类·····	(46)
第二节 经济管理决策的科学化·····	(49)
一、经济管理决策的前提·····	(49)
二、经济管理决策体系·····	(51)
三、经济管理决策的程序·····	(53)
第三节 经济管理决策方法·····	(59)
一、预测方法·····	(59)
二、决策方法·····	(62)

第四章 社会主义经济资源的管理

第一节 人力资源的管理	(69)
一、人力资源管理的意义	(69)
二、人力资源管理的主要内容	(71)
三、有效地管理人力资源	(73)
第二节 物力资源的管理	(77)
一、物力资源管理的意义	(77)
二、物力资源管理的主要内容	(79)
三、有效管理物力资源	(80)
第三节 财力资源的管理	(86)
一、财力资源管理的意义	(86)
二、财力资源管理的主要内容	(89)
三、有效地管理财力资源	(90)
第四节 科学技术资源的管理	(93)
一、科学技术资源管理的意义	(93)
二、科学技术资源管理的主要内容	(95)
三、有效地管理科学技术资源	(98)

第五章 经济运行管理

第一节 经济运行机制	(102)
一、经济运行机制的涵义及类型	(102)
二、社会主义经济运行机制	(104)
第二节 计划与市场有机结合的形式	(108)
一、国家指令性计划和调拨市场的结合	(108)
二、国家指导性计划和有控制的市场的结合	(109)
三、国家政策性计划和有调节的市场的结合	(110)

四、国家宏观调控和自发市场的结合·····	(111)
第三节 建立和完善社会主义市场经济体系·····	(111)
一、继续发展和完善商品市场·····	(112)
二、开放资金市场·····	(113)
三、开拓技术市场·····	(114)
四、健全劳务市场·····	(115)
第四节 宏观调控与微观搞活·····	(116)
一、处理好放与管的关系·····	(117)
二、处理好集权与分权的关系·····	(117)
三、处理好运用行政手段与运用经济手段 的关系·····	(118)

第六章 经济信息管理

第一节 经济信息的涵义及功能·····	(120)
一、经济信息的涵义·····	(120)
二、经济信息的功能·····	(123)
第二节 经济信息的管理程序·····	(124)
一、经济信息的收集、加工、贮存、传递和使用·····	(124)
二、经济信息的反馈·····	(128)
第三节 经济信息的管理系统·····	(129)
一、信息管理系统的设置·····	(129)
二、信息管理系统的运行·····	(131)
三、信息管理系统的现代化·····	(133)

第七章 财政金融管理

第一节 财政金融管理的职能和作用·····	(135)
一、财政金融的概念和特征·····	(135)

二、财政金融管理及其职能	(137)
三、财政金融管理的作用	(140)
第二节 财政管理	(141)
一、国家预算管理	(141)
二、税收管理	(144)
三、企业财务管理	(148)
四、预算外资金管理	(150)
第三节 金融管理	(151)
一、银行信贷管理	(151)
二、流动资金贷款管理	(154)
三、储蓄管理	(155)

第八章 城市经济管理

第一节 城市的涵义和功能	(158)
一、城市的涵义	(158)
二、城市的功能	(160)
第二节 城市的规划和管理	(162)
一、城市的规划	(162)
二、城市的管理	(166)
第三节 以城市为依托的经济区管理	(172)
一、城市与地区的经济联系	(172)
二、经济区与经济网络	(173)
三、经济区的建设与管理	(174)
第四节 小城镇的建设与管理	(177)
一、小城镇的概念和体系	(177)
二、小城镇的地位和作用	(179)
三、小城镇的建设方针和管理原则	(180)

第九章 农村经济管理

- 第一节 农村经济管理及其重要性…………… (184)
 - 一、农村经济及其管理…………… (184)
 - 二、农村经济管理的意义…………… (185)
- 第二节 农业经济管理…………… (187)
 - 一、农业双向承包责任制…………… (187)
 - 二、发展村级集体经济…………… (190)
 - 三、农业结构调整…………… (191)
- 第三节 乡镇企业管理…………… (194)
 - 一、乡镇企业的地位与作用…………… (195)
 - 二、乡镇企业的特点…………… (197)
 - 三、乡镇企业管理的重点…………… (199)
- 第四节 农村商品流通管理…………… (202)
 - 一、农村商品流通的地位与作用…………… (202)
 - 二、我国农村商品流通体制…………… (203)
 - 三、我国农村商品流通管理与改革的重点…………… (205)

第十章 涉外经济管理

- 第一节 涉外经济管理的必要性和基本原则…………… (208)
 - 一、涉外经济管理的必要性…………… (208)
 - 二、涉外经济管理的基本原则…………… (209)
- 第二节 对外货物贸易的管理…………… (211)
 - 一、对外货物贸易管理的意义…………… (211)
 - 二、我国对外货物贸易的
历史变革和主要成就…………… (212)
 - 三、出口贸易的管理…………… (214)

四、进口贸易的管理·····	(216)
第三节 对利用外资的管理·····	(218)
一、利用外资的意义·····	(218)
二、利用外资的方式·····	(219)
三、利用外资的管理措施·····	(221)
第四节 对外金融、外汇的管理·····	(223)
一、对外金融管理·····	(223)
二、外汇管理·····	(224)

第十一章 企业经营管理

第一节 企业经营管理的涵义和任务·····	(227)
一、企业经营管理的涵义·····	(227)
二、企业经营管理的任务·····	(228)
第二节 生产经营管理·····	(231)
一、对企业经营过程的管理·····	(231)
二、对企业生产过程的管理·····	(237)
第三节 企业行为的管理·····	(242)
一、企业行为的含义及其特点·····	(243)
二、不合理的企业行为及其对策·····	(245)

第十二章 经济管理体制

第一节 经济管理体制及其改革的现状·····	(251)
一、经济管理体制的涵义·····	(251)
二、经济管理体制的主要内容·····	(253)
三、十年改革的状况·····	(255)
第二节 深化宏观配套改革·····	(257)
一、财税体制改革·····	(257)

二、金融体制改革·····	(258)
三、外贸外汇管理体制改革的·····	(258)
四、价格改革·····	(259)
五、社会保障体制改革·····	(260)
六、计划体制改革·····	(260)
第三节 深化企业改革·····	(261)
一、巩固和完善企业承包经营责任制·····	(262)
二、强化企业基础管理，提高企业素质·····	(263)
三、发展企业集团·····	(264)

第十三章 社会主义经济管理的经济效益

第一节 社会主义经济效益及其意义·····	(266)
一、社会主义经济效益的涵义·····	(266)
二、社会主义经济效益的层次·····	(268)
三、社会主义经济管理的核心是经济效益·····	(270)
第二节 社会主义经济效益的评价·····	(272)
一、社会主义经济效益的评价原则·····	(272)
二、社会主义经济效益的评价内容·····	(273)
三、评价经济效益的主要指标·····	(275)
第三节 提高经济效益的途径·····	(277)
一、我国经济效益较差的表现及原因·····	(277)
二、提高宏观经济效益的途径·····	(279)
三、提高微观经济效益的途径·····	(281)
后记·····	(284)

第一章 导 论

内容提要：

经济管理是生产资料所有者及其代表为了达到一定的目的，对经济活动进行决策、计划、组织、调节、控制和监督等一系列活动的过程。经济管理学是研究经济管理活动规律性的科学，是一门新兴的综合性的正在发展着的应用科学。社会主义经济管理在实现社会主义现代化中具有战略作用，有着不同于资本主义经济管理的特点、原则和方法。

第一节 经济管理学的研究对象和方法

一、经济管理学的涵义

经济管理学，是研究经济管理活动规律性的科学。经济管理活动，主要是对生产力各种因素进行合理地组织，以便使用尽可能少的资源消耗获取尽可能多的社会效益和经济效益。为了合理地组织生产力，也要对生产关系和上层建筑进行适当的调整。这种与合理组织生产力直接相关的生产关系和上层建筑的调整活动，也是经济管理活动。因而，经济管理学不仅要研究生产力合理组织的规律性，而且要研究与生产力合理组织相关的生产关系、上层建筑调整方面的问题。没有离开生产关系和上层建筑，单纯研究生产力组织的经济管理学。

社会主义经济管理学研究，在于揭示对社会主义的有

计划的商品经济进行管理的规律性，寻找保证和提高社会经济效益的科学途径。要根据社会主义不同阶段的国情和经济发展的不同状况，确立对整个社会经济管理的基本原则、基本管理职能、管理体制、管理内容和管理方法。从而建立起指导社会经济管理活动的系统理论，以提高社会主义经济管理水平和经济效益。

二、经济管理学的特点

经济管理学是一门综合性的应用科学，它的主要特点就是综合性和实践性。

1. 综合性

经济管理学是运用多学科进行综合研究的科学。多学科是指要运用社会科学（如哲学、政治经济学、社会学，特别是马克思主义的基础理论等）、自然科学、技术科学、数学中的许多理论和方法，去研究经济管理活动。因而，经济管理学是一门边缘性科学。研究的对象也具有综合性，社会经济生活是一个复杂的有机体，在多种因素作用下发展。这些因素包括经济的、自然的、政治的、社会的、心理的诸多方面。这使得管理社会经济活动也相应地呈现出综合性的特征，经济管理学的内容也就涉及整个社会经济管理活动的各个方面，具有综合性的特点。

从管理层次上看，经济管理包括国民经济管理、部门和地区经济管理、经济区经济管理、企业经营管理等。这些管理也可以分别称为宏观经济管理、中观经济管理和微观经济管理。因而，经济管理学包括宏观经济管理学、中观经济管理学、微观经济管理学。从部门来划分，则有工业经济管理学、农业经济管理学、商业经济管理学、交通运输管理学、

基本建设管理学等等。还可以从专门研究经济管理某一因素某一环节的管理来划分，如国民经济计划学、物资经济管理学、劳动经济管理学、财政金融管理学、教育经济管理学等等。经济管理研究的领域是十分宽广的，我们在本书研究的仅仅是经济管理的共性原理。

2. 应用性

同基础理论学科相比，经济管理学更侧重于直接的实际运用。从研究目的上讲，经济管理学直接目的是指导具体的经济管理活动，应用的目的在于获取更大的经济效益。从研究的内容上看，经济管理学中的管理原则、管理职能、管理程序和方法等等都是管理实践活动的概括和总结。反过来，这些上升为理论的概括和总结，又会直接促进经济管理水平的提高，促进经济的健康发展。因而，经济管理学对实践有着重要的指导意义和应用价值。

三、经济管理学研究方法

我们这里讲的是社会主义经济管理学的研究方法，当然也包括学习方法。对社会主义经济管理活动规律性的研究，离不开马列主义、毛泽东思想的理论指导，同时也要综合运用各种科学方法。

1. 坚持马列主义作指导

马列主义基本原理为经济管理的科学研究提供科学的世界观和方法论。实事求是，一切从实际出发，是马列主义的精髓。科学的经济管理理论，必须建立在对世界环境、基本国情、具体国力、地区经济、企业能力与市场需求等诸多因素实事求是地分析基础之上。必须考虑政治、经济、科技文化、社会心理、自然生态等诸多因素的相互作用。坚持实事求是

的观点；坚持整体的、系统的、发展的观点；坚持社会基本矛盾的观点等等，才能建立起社会主义经济管理的科学理论。

马克思主义的经济学原理为社会主义的科学管理理论奠定了理论基石。马克思主义的政治经济学和生产力经济学，是社会主义经济管理理论的两大基石。政治经济学关于社会主义生产关系运动规律的研究，特别是关于社会主义经济制度、经济运行与经济发展的研究，是社会主义经济管理的基础理论。社会主义经济管理是通过操作，使社会主义经济制度、经济运行和经济发展变为活生生的社会经济实践活动。因而社会主义经济管理理论是从操作方面把社会主义经济理论具体化了。同样，研究社会生产力的组成因素、关联结构、内部矛盾及其运动规律的生产力经济学，也为社会主义经济管理理论的研究提供理论依据和指导原则。不过这三者研究的对象和侧重点是不相同的。简言之，政治经济学研究的是生产关系运动规律，生产力经济学研究的是生产力运动规律，而经济管理学在应用经济学研究成果的同时侧重于研究的是生产力合理组织及有效操作的规律。政治经济学侧重于从生产力、生产关系、上层建筑之间的作用与反作用的角度进行研究；生产力经济学侧重于生产力各构成因素的矛盾运动关系角度进行研究；经济管理学侧重于管理主客体之间的相互作用的有效性角度进行研究。相对而言，前二者是基础理论科学，后者则属于应用科学。

总之，要在马克思主义指导之下，才能确立合乎国情、方向正确的社会主义经济管理科学。

2. 定性研究与定量分析相结合

经济管理学的研究方法，一般可以分为两大类：定性研

研究和定量分析。定性研究，是对事物发展的性质的判断和推测。它是从质的方面分析、估计和确定经济活动过程及发展趋势或结果。如对经济活动发展方向是姓“社”还是姓“资”的判断，是否符合社会主义生产目的的评估，是否正确处理了国家、集体和劳动者个人三者利益关系等等。定量分析，是对事物发展的程度和数量关系的分析、计算和预见。它是从数量方面分析、估计和论证经济活动发展过程和趋势。如生产力标准的量化，经济效益大小的判断，各种经济因素组合量的比例，各个环节时间上的衔接等等。定量分析为定性研究提供科学依据；定性研究对定量分析起指导作用，并最终判定和推测事物发展的方向或决定管理主体的行为。没有定性研究，经济管理社会方向不明；没有定量分析，经济管理就会胸中无数。必须把二者结合起来，才能对经济管理进行科学研究，使经济学具有精确性、严密性、科学性和指导性。

第二节 经济管理的性质和任务

一、经济管理的涵义及其性质

1. 经济管理的涵义

经济管理是生产资料所有者及其代表为了达到一定目的，对经济过程进行一系列组织协调的职能活动的过程。

在任何经济管理过程中，都要有管理的主体即管理者。在小生产情况下，生产资料所有者和管理者，往往是同一的，凭个人的经验和智谋进行管理。在社会化大生产的条件下，经济管理的主体，往往是多种要素的组合物，一般是由经济管理机构、经济管理人员及管理的物质技术手段构成的

组织系统。

在任何经济管理过程中，都要有管理的客体即被管理者，或称经济管理的对象。在小生产情况下，管理客体表现为简单的人、财、物，其组合凭直觉就可以感觉到。在社会化大生产的条件下，特别是在商品经济中，管理的客体不仅表现为人、财、物有机组合的复杂群体，而且表现为错综复杂而又有规律地运行过程。其规律要凭理性去探索去掌握，要凭杰出的才能与高超的艺术去驾驭。

经济管理的过程是经济管理主体对经济管理客体不断施加影响或进行操作的过程。通过这些过程，使管理的客体发生人们所期望的变化，即达到生产资料所有者和支配者所期望的目的。

经济管理者对经济管理对象施加影响或进行操作是通过一系列职能活动来进行的。这一系列职能活动包括决策、计划、组织、控制、指挥、监督、调节、教育和激励。经济管理是一个运动的过程，它从预测开始，经过决策，编制和实施计划，在实施计划中，进行组织指挥、控制调节、检查监督、教育激励等等。信息流贯穿于整个过程，联结各个方面，使经济管理过程呈现出周而复始，连续不断，上下左右紧密相联的运动状态。

经济管理是有目的的活动。它总是为占有生产资料的人或集团的利益服务的。生产资料所有制不同，经济管理的目的也不同。

2. 经济管理的性质

经济管理是由于社会生产力的发展和社会分工的发展而产生的，并相应地随之发展。马克思曾指出：一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协

调个人的活动并执行生产总体的运动所产生的各种一般职能，这是从“共同的劳动过程的性质产生的管理职能”。这种由生产力发展决定的经济管理在各种不同的社会形态下都是必要的，并且在不同社会形态之间具有借鉴性和继承性。这种为生产力发展而形成的经济管理的特性，不会因所有制的替代而变化，不会因统治阶级的更迭而消亡。这种特性体现经济管理中，主要表现为：由于分工而建立的劳动组织，经济发展应有的产品结构、产业结构及其相应的管理机构，自然科学技术在管理中的应用，管理中的技术手段，等等。这种特性，是经济管理的一种自然属性。由于经济管理有这种属性，社会主义经济管理和资本主义经济管理就有某些共同点，社会主义经济管理可以在符合社会主义经济规律要求的基础上，大胆地、有分析地借鉴和利用资本主义经济管理中的某些先进技术和方法。

经济活动终究是社会的经济活动，总是在一定的生产关系下进行的，因而经济管理还具有社会属性。就是说，经济管理的社会性质是由生产关系的性质决定的，它总是要为生产资料所有者的利益服务的。在阶级存在的社会里，经济管理总是占有生产资料的阶级的管理，要按统治阶级的意志进行管理。马克思曾尖锐地指出，资本家的管理不仅是一种由社会劳动过程的性质产生并属于社会劳动过程的特殊职能，它同时也是剥削社会劳动过程的职能。“因此，如果说资本主义的管理就其内容来说是二重的，……那么，资本主义的管理就其形式来说是专制的。”（《马恩全集》第23卷，第368——396页）从经济管理的社会属性上看，不同社会形态的经济管理，在管理目的、管理关系、管理制度等方面是截然不同的。社会主义经济管理与资本主义经济管理存在着社