

世纪之交的发展战略个案模式策划与研究之五

顺义县“二次创业” 发展战略策划与研究

管益忻

主 编

陈孟平

副主编

7.14-53

经济科学出版社

责任编辑:刘爱华

责任校对:王京平

封面设计:黄俊

技术编辑:王京平

顺义县“二次创业”发展战略策划与研究

管益忻 主 编

陈孟平 副主编

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

文物出版社印刷厂印刷

出版社电话:62541886 发行部电话:62568479

经济科学出版社暨发行部地址:北京海淀区万泉河路 66 号

邮编:100086

*

787×1092 毫米 32 开 6.5 印张 142000 字

1997 年 6 月第一版 1997 年 6 月第一次印刷

印数:00001—1000 册

ISBN 7-5058-1190-8/F·853 定价:8.50 元

图书在版编目(CIP)数据

顺义县“二次创业”发展战略策划与研究/管益忻
主编. —北京:经济科学出版社,1997.6

ISBN 7-5058-1190-8

I. 顺… II. 管… III. 经济发展战略-研究-北
京-顺义 IV. F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 09752 号

总 序

人类社会即将跨入 21 世纪。一个崭新的世纪的到来,这对于我们,对正在实施“两个根本转变”的中国,对于每一个企业及有关地区和部门来说,它意味着什么?而面对跨世纪的大事变,企业及有关地区和部门将应做些什么?怎么去做?这是亟待我们作全方位、多视角、深层次的思考与谋划的大事情,需要我们从总体战略高度上提出问题、认识问题、做出科学的行动决策。正在向我们走近的世纪之交,是一个以和平与发展为两大基点,世界经济、社会格局日益剧变着的时代更替、制度转换时期。自冷战结束以来,各国发展经济、增强国力的意识空前强化,世界上,国际之间、各区域集团之间、各大洲之间的经济竞赛与竞争日趋激烈;以信息革命为中心的新一轮科技、产业结构大调整和市场角逐正预示着一种新的更高层次的产业、科技、社会、文化大整合图景的到来。发达国家竞相占领高新技术、产业开发的制高点,夺取高新技术产业的主导权;新兴国家以至于发展中国家和地区也在加快产业结构高度化的进程;特别是包括中国在内的“亚太经济圈”的迅猛崛起,以至所谓“亚洲——太平洋”时代日益逼近,更加鼓舞、激励和牵动着人们的心。

另一方面,就国内情势而言,从现在起到2010年,处于跨世纪之际,对于全体国人来说,不论是人均GNP到2000年翻两番,到2010年再翻一番,还是人民生活水平到2000年实现小康,到2010年更加富裕,或是与之相应的社会主义市场经济体制到2000年初步建立,到2010年更加完善,这些目标的实现,均已成为时代赋予我国各个地区、各类企业神圣而艰巨的战略任务。迫切要求各级领导,尤其是企业家们能够高瞻远瞩,握有一个跨世纪的总体策划与战略设计。

再者,凡事预则立,不预则废。在今天,所谓“预”,最重要之举莫过于关系企业乃至地区之全局性的战略策划与战略举措。以往的经验教训都有力地佐证着这一点。一些著名学者们认为,在整个工业发展的三个阶段中:最初是“开拓者的时代”,企业以开拓领先取胜;随后是“管理者的时代”,管理成为企业成败的关键;而至今天,则进入了“战略致胜的时代”;与此同时,地区也相应地发生着深刻的变化。在白热化的激烈竞争中,企业或地区要取胜,必需在战略谋划上高人一筹。

为了更加及时、有效、科学地唤醒我国各类企业、企业家和各有关行业、部门、地区的战略意识,为了更加广泛、有效而具体地探讨、交流地区、企业发展战略制订和实施方面的经验、教训,对我国各种成分的、各种类型的企业和各地区、各部门的跨世纪发展战略全

方位、大纵深、多视角地加以审视,增强其市场竞争和运行发展中的战略抗衡能力、战略驾驭水平,中国发展战略学研究会(企业战略专业委员会)拟进行世纪之交发展战略研究。

《世纪之交的发展战略个案模式策划与研究》是中国发展战略学研究会以其学术研究为基础的,以企业发展战略(包括企业资本化经营战略、企业文化发展战略、企业竞争战略、企业购并战略等)研究为主体,兼及其他领域发展战略(如区域经济与社会发展战略、文化发展战略和可持续发展战略等)研究的系列丛书,它重在个案模式的研究和探讨。

这一系列丛书的编纂宗旨是:从世纪之交改革、开放和“两个根本转变”中的企业以至区域、网络关系实际出发,以其制度创新、机制转换、职能转变中的种种问题为中心,在重点进行个案模式的策划与研究,在具体实施实务性探究,切实解决实际问题的同时,力争站在当代国际性大战略管理前沿,对企业战略发展以及相关的区域化、网络化发展战略作开发性、开拓性理论研究,以便企业及其他各有关战略管理能提升到一个新的水平。

《世纪之交的发展战略个案模式策划与研究》

丛 书 编 委 会

1997年1月

前 言

顺义县“二次创业”发展战略策划与研究是从1995年下半年开题的。课题的研究和研究报告的撰写,基本上是遵循1995年10月由课题主持人、总报告撰写者管益忻教授拟出的“关于制定顺义‘二次创业’——‘九五’计划和2010年远景规划草案的指导思想”(下称“指导思想”)进行的。为便于读者对本研究报告的理解和把握,现将“指导思想”原文摘录于下,以供参酌。

遵照中央的《建议》、《说明》和江泽民同志“十二大关系的精神,遵照北京市世纪之交的中国首都发展构想”、《目标纲要》,根据顺义县委、县政府领导及各有关部门领导的设想,根据课题组对顺义经济社会“八五”发展状况和未来5年、15年发展走势的全方位、多视角的调研,并参考北京市及外地有关县市的做法,以及国际经验,我们认为,要在实施“两个根本转变”的大背景下,制定出并能切实贯彻好一个科学的“九五”计划和远景规划,似应在根本指导思想上,始终坚持如下几个基本点。

1. 始终坚持邓小平同志建设有中国特色的社会

主义理论和方法,特别要始终把握住他揭示的社会主义本质和“三个有利于”标准,以及中央《建议》,江泽民同志“十二大关系”,以此作为我们观察和处理各种问题的基本指导线索和指导方针。

2. 深刻、科学而中肯地认识和把握北京之首都性质,认识把握顺义在北京郊区县所处的地位、作用,特有的个性特色,认真而实事求是地贯彻、执行中央对北京市首都功能的定位;把贯彻北京市规划、设想同实实在在发展顺义经济社会结合起来。

3. 认真贯彻中央提出的“两个根本转变”和北京各项工作要“以经济建设为中心”的精神,从顺义实际出发,在北京市及全国实现第二步目标,并向第三步战略目标推进的过程中,在“八五”取得重大成就即顺利完成“第一次创业”的基础上,自1996年开始进行“第二次创业”。这也就是说,我们要首先做的,是制定、设计一个在未来5年、15年中,实施以人民生活由小康进入富裕为主体内涵的经济社会发展“二次创业”战略规则。

4. 这个计划、这个规划应当是以建立社会主义市场经济、建立现代企业制度,发挥市场机制在资源配置方面的基础作用为主线的,但它又是在计划经济型规划向市场经济下规划转轨过程中制定的。固而,它应当具有宏观性、战略性和政策性,它要坚持实际

原则,操作性原则,又要坚持发展原则、创新原则,使之尽可能具备较高的预测性、较有效的指导性。

5. 本规划是一个务实的县域经济社会发展战略课题,但又不能不在一些极为重要的方面进行具有一定深度的学术探索。这不但是由“两个根本转变”、产权制度改革等共性“难点”障碍所决策,更是由顺义之作为全国百强县(首都第一名)中国发展“规模经营”发祥地、三高农民试验区所在县等等所提出的内在要求。它们要求顺义人必须进一步解放思想,更高地举起先进的旗帜,去进行、去实施将更加业绩辉煌的“第二次创业”。欲如此,这就无论是改革,还是开放,我们都应当敢于开拓,率先试验,在许多方面,在更深层次上,开展拓荒性的工作。惟其如此,便首先要求有一个科学地,能高瞻远瞩,而又脚踏顺义实地的“九五”计划和2010年远景规划;这就要求这一规划的制定以至未来的具体实施,必须紧贴顺义实践层面,直接、具体地进行产业的、科技的、社会的、城建的等等既具学术性又可进行实务操作的探讨,以使规划真正科学而切实有用。

6. 本规划的制定和贯彻都要求树立系统方法论,力戒“单打一”、片面性和僵化、呆滞的思维定势。要树立“大顺义”观念(摆脱行政区划意识束缚);树立“大产业”观念(摆脱行政条块分割下形成的产业划分

观念);树立“网络化”观念(大力发展以经营网络为基础的经济社会联系的观念)等等。

7. 本规划重在把握主要问题,不求面面俱到。同时,力求在一些“热点”、“难点”课题上能作出科学、切实的探讨和说明,以为未来工作实践给出开拓,创造和变通、调整的空间。

遵循上述“指导思想”,课题组对顺义“二次创业”进行了较深入、系统而科学的探索,提出(顺义)“副都心”的总体战略发展目标、拟出“五大产业群落”的产业战略发展蓝图,同时,在分别从一、二、三产业子系统上进行周密、有效而透辟的剖析、规划和设计的基础上,进而提出并论证了顺义在未来发展中作为现代化国际大都市北京东北外沿市区之“副都心”的总体战略目标;并与之相对应,提出了未来发展“五大产业群落”的具体运作性策划;制定了产品名优化战略、产业群落化战略、产权资本化战略、素质高级化战略等战略对策。如果说,如此等等战略设计,在实务运作上,或是从学术探究上,能或多或少地给人以创新之感,我们就感到欣慰了。

本课题系由中国发展战略学研究会和北京社科院有关学者——共同组成的课题组承担的,其研究、(本书)撰写之所以能获得成功,是与下面各位领导和有关部门的支持与帮助分不开的。他们是:北京市计

委长期处苗力处长；北京市社科院高起祥院长、刘永平(原)副院长、北京社科院经济所王至元(原)所长；顺义县赵义县长、李平常务副县长、雷德才副书记、顺义县计委王庆芸主任、周福军副主任、县府办沈凤田副主任、统计局倪挺明局长以及县计委赵如岳军科长等，在此一并表示诚挚的谢意。

编 者

1997 年 1 月

目 录

顺义县“二次创业”战略规划——经济社会发展“九五”

计划与 2010 年远景目标研究报告 管益忻(1)

顺义县第一产业“九五”计划和 2010 年

远景目标规划 陈孟平(40)

顺义县第二产业“九五”计划和 2010 年

远景目标规划 李海舰(76)

顺义县第三产业“九五”计划和 2010 年

远景目标规划 任丁秋(96)

顺义县社会发展“九五”计划和 2010 年

远景目标规划 章 铮(135)

搞好技措技改,推进“两个转变” 沈凤田(157)

在社会主义市场经济体制下如何做好

县级计划工作 赵岳军(168)

顺义县第二产业发展战略初探 郭凤英(174)

顺义县工业发展基本思路 陈富强(182)

顺义县“二次创业”战略规划

——经济社会发展“九五”计划与 2010 年 远景目标研究报告

管 益 忻

将“顺义县经济社会发展‘九五’计划与 2010 年远景目标(草案)”的制定及其贯彻、实施定性为顺义人民的“二次创业”(规划),是基于以下几点考虑:

其一,从宏观背景上看。自 1992 年邓小平同志谈话,中央决定搞社会主义市场经济体制之后,现又正式开始实行经济体制和经济增长方式“两个根本转变”,整个国家的历史分期由计划经济时期向市场经济时期转轨,前者为“第一次创业”;后者为“第二次创业”。其二,从战略目标上看。北京市将于本世纪末由小康到富裕。作为京郊诸县之首,顺义将以高于平均增长速度的水平迈入富裕门槛。相对于前者由温饱到小康的“第一次创业”来说,后者由小康到富裕则为“第二次创业”。其三,从制度特征上看。“第一次创业”的制度基础表现出从计划经济向市场经济演进的探索性、过渡性和双轨制;“第二次创业”则是要明确地(于本世纪末)建立起现代企业制度并进而获得完善。其四,从增长方式上看。前者基本上是粗放型;后者则要依托现代企业制度的建立和完善、依托市场机制的生成和发育,实现集约型,从而有效提高产业素质,特别是农业

的产业素质。其五,从“农”字“三化”上看。顺义,作为农业强县,粮、菜大县,又是“规模经营”发祥地,应依托整个农村产业第二次飞跃的实现,实行“第二次创业”率先在农业工业化、农民工人化、农村城市化上登上新台阶。

本报告拟从下面六个方面展开说明:

关于“二次创业”的战略定位;

关于“二次创业”的战略目标;

关于“二次创业”的战略方针;

关于“二次创业”的战略重点;

关于“二次创业”的战略对策;

关于“二次创业”的战略若干重大举措。

作为总报告的具体化展开和全方位说明,课题组还就一、二、三产业(第三次产业又以前一、二层次同后二个层次分开)的划分,从四个不同视角,分别撰出了各自的子报告,附在总报告之后。

一、战略定位

科学、中肯地经济社会发展的战略定位,是制定和实施发展战略计划或规划的根本依据和基本坐标。这是设计、制定和未来贯彻、实施顺义“二次创业”发展战略规划的“第一道工序”。

顺义“二次创业”经济社会发展的战略定位,似应从以下五个侧面来把握。

(一)概略的回顾

改革、开放以来的 17 年中,特别是邓小平南巡谈话,继之中央作出建立社会主义市场经济体制决定以来,顺义人民在市委、市政府正确领导下,始终坚持以经济建设为中心,不断

解放思想,开拓前进,深化改革,扩大开放,真抓实干,使全县经济发展和各项现代化事业都取得了辉煌的成就。到1995年底,国内生产总值(GDP)达48.4亿元,工农业总产值达170亿元,农村经济总收入为130多亿元,农民人均劳动所得达3300元。城乡储蓄余额达36.7亿元。粮食生产连年丰收,副食品生产迅速发展;乡镇工业始终保持了快速增长的势头,股份制和股份合作制试点取得了进展;“双上工程”推进了企业集团化发展;县属三个开发区和南法信等乡镇开发区,已经或即将成为全县经济发展的新增长点。对外开放进一步扩大,外向型经济获得重大进展。新办三资企业502家。商业工作改革力度大,进步快。股份制改革已全面铺开。财政收入持续增长,全县金融形势平稳。投资结构逐步趋于合理,城乡基础设施投资、住宅建设投资都有很大的增长。科技已进入全县经济建设主战场,新发展上百家民营科技企业;“三高”农业示范区已获市政府批准。教育事业成就喜人,高考被录取人数达1000人以上,居郊县之首;教改正在深化,正在面向21世纪开拓进取。文化、卫生、体育事业也取得很大进展。

(二)所处的地位

顺义县域经济社会发展,在京郊各县中,以至整个北京市范围,均处重要地位。像燕京啤酒、顺美服装、鲲鹏食品、阿奇数控机床、楔横轧轧钢等拳头产品已是国内外名牌产品(技术)。

1. 总体经济实力为全国百强县(第十六名);为京郊县之首。全国小康县评比为第三名。

2. 农业大县。

国家级售粮大县。1994年在遭灾严重,种粮面积减少情况下,粮食总产仍达5.56亿公斤,成为京郊各县中惟一一季

完成国家粮食征购任务的县(区)。1990年~1994年,在全市农业总产值中占有14%~16%的份额。列入首都“菜篮子”工程,副食“十条龙”中占有百万头猪等“三条龙”。

3. 工业经济。

1994年总产值达157亿元,在各县中,仅次于通县(当然,这是仅从绝对值上讲的,请参阅二产子报告)。

4. 外贸出口。

在引进外资家数、平均规模、效益等方面,均处领先(或第一)的位置。

5. 第三产业。

近几年发展迅速,但总体看是滞后的,在京郊各县中倒属第二。

(三)显在的优势

在过去的创业中,尤其是在今后的创业奋进中,顺义都有着若干可以凭借,而且应予很好发挥的显在的优势。

1. 产业区位优势。

顺义地处首都北京市区边缘之东北郊,县城距市区仅30公里。

(1)北京市内众多国家一流大专院校、科研院所的高智力人才、中关村等著名高科技密集园区,可为其产业、社会发展提供雄厚的智力资源支持。

(2)北京市正在实施并将持续推行的“退二进三”、“退二(三)进四”的跨世纪产业结构、布局战略调整,大批工业项目行将迁入顺义,这一难得的机遇,是又一重大的优势。

(3)首都都是全国政治、文化、旅游中心,大量的流动人员,为包括顺义在内的京郊县经济发展提供了一个日益广阔的消费市场;提供了大量的最灵敏、有效的市场信息。

(4)交通优势。除了国际机场坐落在顺义县境内这一别人(京郊其他各县)无法比拟的优势外,京承铁路、大秦铁路和京密、京平公路之纵横穿越过境,也是不可多得的交通条件。

2. 生态资源优势。

顺义县总面积 1021 平方公里,其中平原面积占 95.7%。境内大小河流 15 条,分属潮白河、北运河、蓟运河三大水系,河道总长为 232 公里,径流总量为 1.7 亿立方米;其中,潮白河为北京东部地区第一大河。顺义地下热水资源较为丰富,现已建成供人们疗养的温泉浴池。这里土地肥沃,农业发达,由此而形成的“甜水绿野”,真可谓顺义的一大突出优势。在市区空间日益紧张,污染日益严重的情况下,顺义这一独具的生态资源尤显其重要性;其产业化开发和文化开发价值正在日益升高。

3. 农业发展优势。

顺义农业相对说来有若干发展优势。

(1)粮食生产已基本实现了生产手段现代化,正在向全过程现代化迈进,为生产方式集约化和经营规模经济化打下了一个较好的基础。

(2)农业规模经营首先是从这儿搞起来的,这种经验本身就是优势。它为农业进一步发展,在制度创新、资源配置等方面都提供了重要的相对来说别人不具备的优势条件。

(3)经国家科委批准,搞“三高”农业实验、开发园区,为其农业发展形成领航效应、示范效应等提供了优越条件。

(四)有利的机遇

在顺义未来 5 年、15 年的“二次创业”中,只要我们善于分析形势,及时、有效而客观地把握县内外、市内外,以至环渤海经济圈经济社会发展态势,真正洞察其精微,把握其要领,