



农业科技普及丛书

农业经济常识 与乡镇企业管理

宁夏世界银行贷款项目办公室

《农业科技普及丛书》编辑委员会

主 编：王洪深

副 主 编：杨静明

编 委：王世敬 王吉智 王禹门

刘育钊 向 征 何志成

郑忠孝 郑济治 胡国有

曾永沛 魏象廷

丛书序言

利用世界银行贷款，搬迁贫困地区的群众到河套新灌区进行开发建设，是实现宁夏农业发展规划的重要措施之一。

利用一批贷款，不仅要建成一个项目，而且通过项目的建设要使本地区的人员素质、科学技术受到影响和提高，这是世界银行的一条重要宗旨。

“黄河百害，唯富一套”“年种年收水浇田”这是历史和自然赋予宁夏引黄灌区的美作。河套灌区土地资源丰富，光热条件好，灌溉有保证，有着发展农牧业生产和多种经营的优越条件。目前尚有200万亩荒芜的土地可待利用。然而约占全区2/3土地面积的宁夏南部山区，由于土地瘠薄、自然条件不好、生产环境恶劣，尚有30万人，即使遇到风调雨顺之年仍然不能解决温饱，这些群众是宁夏开发新灌区及完成世界银行贷款项目的主要移民对象和劳动者。对他们来说，要改变其旧的生产习惯和作业方法，特别是尽快提高效益、治穷致富、改变面貌，没有一套科学方法和技术引导是难以实现的。

由宁夏世界银行贷款项目办公室组织编写的“农业科技普及丛书”共计十五册，主要以技术实践为主，从实用出发，由浅入深，从管理、种植、养殖、节水、肥料、病虫害防治、小企业管理等各个方面向新灌区的移民和管理人员系统地讲授发展生产、提高管理水平的技术知识和作业方法，并

以此作为培训管理人员及农民的教材。由于丛书的撰稿者，大都是常年工作在生产第一线，具有比较坚实的理论基础和实践经验的专家，书中介绍的许多办法又都是被实际证明了的成功之法，因此，我们深信各地管理人员只要认真地组织农民去学习、去试验、用科学的方法去种田、去管理，因地制宜地发展多种经营，那么，我们的新灌区和新灌区的农民一定能够以最短的时间，实现其发展生产、治穷致富的目的。

在本丛书出版之际，谨向各位作者、编委和参与编辑出版的有关部门和同志致以谢意。

王 洪 深

1989年5月

前 言

百万亩新灌区的开发建设是宁夏农业生产建设史上的一件壮举，对粮食生产上新的台阶，实现本世纪末国民经济的总体目标具有深远的意义。为了遵循自然规律和经济规律，科学合理地开发新灌区，管理好世界银行贷款项目，一方面要向基层干部和农民传授现代适用科学技术，另一方面又要向基层干部和农民宣传现代经济管理知识。科学技术和经济管理就像两个车轮，两者配合好了，就能促进新灌区的开发建设走上稳定、协调和较高速发展的道路。

本书以农村经济管理原则为基础，结合新灌区实际，讲解了农业经济常识和经济管理中农村产业结构、合理经营和科学决策，土地劳力和资金管理、生产要素优化组合、经济核算和经济效益评价、发展乡镇企业和加强企业管理等问题。

农村经济管理的主要任务是按自然规律和经济规律的要求，深化农村经济体制改革，合理组织农村生产力，充分地使用人力、物力和财力，不断提高劳动生产率，用最少的劳动消耗，获得满意的经济效果。

《农业经济常识与乡镇企业管理》不仅有利于乡村干部组织领导生产能力的培养，而且适用于联产承包户、经济联合体和乡镇企业经营者参考。

本书经自治区农业经济研究所所长罗斯青同志审阅，并经《丛书》编委会审定，一并表示感谢。

由于农村经济形势发展很快，我们水平有限，加上时间仓促，书中不足之处在所难免，衷心希望广大读者指正。

编者

1990年12月

目 录

第一章 调整产业结构 发展农村经济	(1)
第一节 农业生产方针	(1)
第二节 农村产业结构的概念和特征	(5)
第三节 调整农村产业结构的途径	(9)
第二章 抓好合理经营 实现科学决策	(14)
第一节 经营决策是现代经济管理的核心	(14)
第二节 农户经营中应注意的几个问题	(16)
第三节 怎样确定经营目标	(19)
第四节 怎样确定经营规模	(20)
第五节 怎样收集和掌握信息	(22)
第六节 重视智力投资和资金投入	(25)
第三章 搞好三大管理 提高生产效率	(27)
第一节 加强土地、劳力和资金管理的意义	(27)
第二节 土地管理	(28)
第三节 劳动力管理	(31)
第四节 资金管理	(34)
第四章 优化生产组合 提高经济效益	(38)
第一节 提高农业生产经济效益是农业 经济管理的中心任务	(38)
第二节 农业生产经济效果原理	(41)

第三节	农业生产要素组合原理·····	(45)
第四节	农业生产资源报酬变动原理·····	(48)
第五章	加强经济核算 搞好效益评价·····	(52)
第一节	农业经济核算的意义和内容·····	(52)
第二节	农业生产资金核算·····	(53)
第三节	农产品成本核算·····	(55)
第四节	农业生产经济活动分析·····	(58)
第五节	农业生产经济效益评价·····	(61)
第六章	发展乡镇企业 加快致富步伐·····	(70)
第一节	发展乡镇企业是振兴农村经济 的必由之路·····	(70)
第二节	发展乡镇企业的指导思想和方 针、政策·····	(72)
第三节	贫困地区怎样发展乡镇企业·····	(77)
第七章	强化企业管理 提高管理水平·····	(81)
第一节	企业管理的原则和内容·····	(81)
第二节	生产管理和质量管理·····	(83)
第三节	财务管理和经济核算·····	(88)
第八章	加强法制观念 企业健康发展·····	(96)
第一节	税收·····	(96)
第二节	信贷和保险·····	(100)
第三节	乡镇企业法律常识·····	(103)

第一章 调整产业结构 发展农村经济

第一节 农业生产方针

我国农业生产方针包括两个方面：“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”、“因地制宜、适当集中”。前者是对农业生产结构说的，它要求正确处理农业内部各部门、各项目的比例关系，保证相互促进、协调发展。后者是对农业生产布局说的，它要求正确处理农业生产在区域之间的分工协作关系，使农业各部门、各项目因地制宜、各得其利，逐步实现区域化、专业化生产。

一、决不放松粮食生产，积极发展多种经营

农业生产有广义农业和狭义农业。广义农业包括农、林、牧、副、渔业，狭义农业就是种植业，包括粮、棉、油、麻、丝、茶、糖、菜、酒、果、药、杂等。

（一）发展农业生产必须把粮食放在首位

1. 粮食是人们最基本的生活资料

不论从事农业、工业、商业、交通运输，还是从事教育、科学、文艺和国防建设，人人都要首先解决吃饭问题。1986年

我国平均每人占有粮食365公斤，宁夏340公斤，而世界人均400公斤，发达国家则为750公斤以上。目前粮食在我国人民食物中占有特殊重要的地位，食物构成的逐步改变，也必须以粮食为基础。

2. 粮食生产是多种经营的基础

粮食生产不仅为从事经济作物和林牧副渔业劳动者提供基本生活资料，而且养猪、养禽、养鱼都需要饲料。粮食生产单位面积产量的提高，有利于解决粮食和经济作物争地矛盾，促进种植业的全面发展。

3. 粮食是备战备荒的重要战略物资

粮食储备充足，才能在反抗侵略、保卫祖国的斗争中立于不败之地；才能在与自然灾害斗争中以丰补歉，战胜灾荒。

建国40来年的历史证实，凡是粮食生产增长幅度较大的年份，当年农业总产值增长幅度较大，下一年工业和整个国民经济发展速度也较高，反之则反。因此必须把粮食生产抓紧抓好。

（二）全面发展农林牧副渔生产

决不放松粮食生产、积极发展多种经营是对立的统一，是相互依存、互相制约、互相促进的。在大力发展粮食生产的同时，使农林牧副渔五业并举，多种经营、全面发展是客观经济规律和自然规律的要求。

1. 有计划按比例发展农业

农业及其内部的粮食作物、经济作物、林业、牧业、渔业有计划按比例发展，以满足人民生活 and 整个国民经济发展的需要。人民衣、食要求供应丰富多彩的农副产品，我国人民动物性食品很少，1988年我国人均占有肉类18.5公斤，宁

夏12公斤。目前我国工业总产值中以农产品为原料的工业约占1/3,轻工业原料中,70%左右由农业提供,所以只有农业生产的全面发展,才能满足要求。

2. 农、林、牧、副、渔五业并举是生态规律的要求

生态规律是生物与环境相互适应形成的客观规律。违背生态规律,滥伐森林,毁坏草原,过度放牧必然受到大自然的惩罚。从生态角度看,农田、森林、草原、河流以至荒漠都存在由植物、动物、微生物等生物因素与土壤、水分、大气、日光、温度等非生物因素所构成的生态系统,每个生态系统时刻都进行着能量交换和物质循环。农业生产结构合理,农林牧副渔全面发展,就能在一定的时间内相对稳定的条件下,保持生态平衡,从而生产出更多的产品。

3. 农、林、牧、副、渔相互依存

农、林、牧、副、渔五业并举是农业生产本身的要求,五业并举才能合理利用土地资源、劳畜力和机械设备,五业并举才能加速资金周转,合理利用资金。

4. 农、林、牧、副、渔五业并举是实现我国农业振兴的必由之路

农业现代化需要大量资金,五业并举有利于资金积累;五业并举是农村劳动力转移和就业的重要途径;五业并举能够提供更多的外贸物资,有利于创汇和引进技术;五业并举能有效地增加农民收入,提高生活水平。

二、因地制宜,适当集中

“因地制宜,适当集中”要求根据不同地区的自然条件和经济条件,实行合理的地域分工,逐步实现区域化专业化生产。

（一）因地制宜是农业生产合理布局的基本原则

我国幅员辽阔，各地自然和社会经济条件千差万别。农业生产过程既是人们在一定生产关系下进行劳动取得产品的经营过程，同时也是动植物本身生长发育的自然过程，两者交织在一起。因此在组织农业生产时，要保证生物因素和环境因素的统一。两者结合得好，就能达到产量高、消耗少、收益大的经济效益。农业生产合理布局必须符合因地制宜的原则，决不允许“一刀切”。农业生产合理布局是农业生产的客观要求，它的作用在于充分发挥自然和社会经济优势，保证农业生产持续、稳定、协调发展。

（二）“适当集中”是逐步实现农业区域化、专业化的客观要求

科学技术进步必然引起生产各部门的专业化和社会化。生产专业化是社会生产力发展的必然结果。农业生产专业化包括三个方面。一是地区专业化，也就是生产部门或项目在一定地域的相对集中；二是生产单位专业化，也就是国营农场、合作经济农户以生产某种或某类产品为主；三是作业专业化，是把施肥、治虫、收获、储存等生产环节分别由专业化部门进行。实行专业化的好处是有利于充分发挥各地土地和其他自然资源的特点和优势；有利于充分发挥农业机械等现代化科技设备的效能；有利于大规模地采用先进科学技术，提高经营管理水平；有利于合理配置农产品加工工业，逐步形成农、工、商一体化。

（三）一业为主，多种经营

专业化是农业生产发展的方向，但在实现我国农业生产区域化、专业化时既要学习外国经验，又要认真总结我国的

经验，从我国生产力实际情况出发，专业化程度要适当。农业生产专业化是一个相对的概念，比如说一个地区实行某业或某种作物专业化，是某业或某种作物在该地区农业总产值中占主导地位。任何地区专业化只能是一业为主，不可能单打一。即使农业生产专业化很高的美国，玉米带也不是单种玉米，而是实行玉米、大豆、向日葵、紫花苜蓿轮作，并发展养猪。我国自然条件和社会经济条件决定了专业化不能过分集中。因我国土地条件复杂，即使在一个县、一个乡的范围内，土地和其他自然条件往往有很大差异。我国位于亚洲大陆，东南季风强，灾害性天气频繁，实行多种经营有利以丰补歉。我国人多地少，因地制宜提高复种指数有利于提高土地生产率。我国人口众多，口粮副食品需量大，而交通运输不发达，调运量大，需要较多的自给量。由于上述种种原因，我国当前农业生产布局包括新灌区，只能因地制宜、适当集中，一业为主，多种经营。

第二节 农村产业结构的概念和特征

一、什么是农村产业结构

农村产业结构是农村经济的基础结构。农村产业的发展必然引起经营形式和劳动力结构的变化以及农村技术结构、农民分配和消费结构的变化。农村产业结构是指农村中各个产业部门之间以及产业部门内部的组合形式及其相互之间的比例关系。1985年国家统计局规定了我国产业划分的标准：第一产业主要是农业，包括林、牧、渔业；第二产业是工业和

建筑业；第三产业是指第一二产业以外的服务性行业，包括商业、运输业、服务业和农村公共事业。

农村产业结构是一个综合的、多元的、多层次的立体网络结构，通常把农村产业结构分为三个层次，第一层次是种植业，包括粮食作物、经济作物和饲料作物等；第二层次是大农业，包括种植业、林业、牧业、副业和渔业；第三层次是农村整体产业结构，包括农业、工业、商业、交通运输业、建筑业和服务业等。

农村产业结构中的各种比例关系，分别用总产值构成、收入构成、农村劳动力就业构成、农用地构成等指标来衡量。

二、我国农村产业结构的特征

当前农村商品生产虽有一定发展，正在逐步由自给半自给经济向商品经济过渡，但自然经济仍是农村经济的主体。

（一）稳定性

自然经济的本质特征是保守性，在短期内宁夏农村产业结构不可能有根本改变。1978年以来虽然农村产业结构变化加快，但旧的框架没有也不可能从根本上突破，大农业仍占农村社会总产值的70%左右。

（二）封闭性

旧的农村产业结构加上旧的经济管理体制，在宁夏形成了省际之间、地区之间以及县与县之间若干个封闭系统，使农村产业结构的调整阻力重重。进行缓慢。

（三）依附性

非农产业发展缓慢、比重弱小，没有摆脱农业的范畴，仍保持着农村副业的若干特征，并以兼业形式出现。一般规模小、零星分散、分工分业不明显、生产工具落后，经营范

围局限于地区性。

(四)可塑性

当前农村产业结构虽有其落后的一面，但同时农村产业结构的可塑性也很大，可采取有力的政策促进产业要素的流动和合理组合，从而形成各个地区具有特色的农村产业结构。

三、宁夏农村产业结构存在的主要问题

(一)农业基础薄弱

首先表现在粮食生产基础脆弱。宁夏引黄灌区是我国西北地区粮食商品基地之一，自然条件得天独厚，粮食稳产高产，但普遍面临水利设施老化、土壤次生盐渍化、投入不足等棘手问题。南部山区生产条件严峻、经营粗放、自然灾害频繁，粮食产量低而不稳。新灌区开发是宁夏农业生产一大潜力，但投资大、配套工程繁重，用地养地工作艰巨，土地生产率还有待大力提高。

其次，农业内部林牧业基础薄弱，由于滥砍乱伐，造成生态环境的严重破坏，近年来植树造林成绩显著，但成活率较低，目前森林覆盖率只有4.2%，因此要恢复生态良性循环，必通过长期不懈的努力才能实现。

畜牧业草场严重退化，超载过牧，饲料供应不足，靠天养畜，畜牧业内部结构不合理，食草畜产肉量仅占产肉总量的30%，和回民聚居区很不相适应。

(二)乡镇企业起步晚、规模小，效益低

近几年宁夏区党委、区人民政府制订了多项发展农村工业的政策，调动了办企业的积极性。但由于信息闭塞，办企业存在一定的盲目性。缺乏资金、缺乏技术人才和管理人才，经营管理水平低，农村基层干部又沿用管理农业的办法管理

工业，因而管理混乱，经济效益低，产品质量差，缺乏市场竞争力。

（三）交通运输和商业落后

近几年农村运输业发展很快，但不配套。长途运输和短途运力不足，而中途运输饱和。致使农村优势资源和产品，如石膏、石英砂、西瓜、苹果等不能及时外运。全区公路密度和汽车拥有量居全国平均水平以上，但农村公路等级低，四级路和等外路占县乡两级公路的60~90%以上，通过能力差。

商业以小型零售商为主，批发业没有形成网络，多层次市场结构尚未形成。供销社体制改革迟缓，同时部门分割，地区封锁依然存在，阻碍了商品流通的正常进行。

（四）社会化服务体系不健全

发展商品生产急需的行业，如金融、咨询、信息、邮电通讯、仓储等处于萌芽状态，因此经常发生资金短缺、信息不灵、调剂失控等问题。农村教育事业虽有发展，但在校学生巩固率低，全区儿童读完小学的只占30%。职业教育落后，不能适应农村经济发展的需要。服务部门不协调，外贸部门、商业、供销系统由于各自的利益关系，往往互相扯皮，削弱了服务功能。

四、宁夏农村产业结构现状

建国以来，宁夏农村产业结构演变和全国一样，分为两个时期。党的十一届三中全会以前，农村产业结构基本上是偏重于种植业，特别是粮食生产的单一结构。党的十一届三中全会以后，随着农村经济体制改革的深入，农村产业结构的调整，从只重视粮食向粮食作物、经济作物、其他作物三

元结构转变；从只重视种植业向农林牧副渔五业综合发展转变；从只搞农业向农、工、商、交通、建筑和服务业综合经营转变。

由于采取了一系列正确政策，促进了传统农业向现代化农业转化；自给半自给经济向商品经济转化，农村产业结构发生了结构性变化。出现了多部门发展趋势，非农产业成倍增长。“六五”期间在第一产业增长77%的同时，非农产业增长1.5倍；在农业内部种植业比重下降，其他四业上升。“六五”期间种植业产值增长58.2%，产值比重由80%下降为73%，林牧副渔比重由20%上升到27%；粮食作物和经济作物的比重由八、二开变成七、三开。粮食作物产值比重由81%下降到70.3%，经济作物和其他作物产值比重由19%上升为29.7%。

第三节 调整农村产业结构的途径

一、调整农村产业结构的意义

农村产业结构是整个国民经济结构的重要组成部分，农村产业结构是否合理，不仅影响到农村经济的发展，对整个国民经济的发展也具有重要的意义。

随着土地资源的开发和生产条件的改善，新灌区农业生产打破了单一种植业结构的格局，农、林、牧、副、渔各业生产得到了全面发展。1988年农业总产值中，种植业产值比1984年增长3.4倍，比重由91.4%下降到89.2%；畜牧业产值增长16倍，比重由1%上升到3.8%；渔业从无到有，比重上升到4.7%；林业产值也比1984年增长72%。新灌区开发性农