

香港
社会经济丛书

主编 吴大琨

香港：回归前的思考

雷达 刘元春 朱文晖 著

中国人民大学出版社

香港
社会经济丛书

主编 吴大琨

香港：回归前的思考

雷达 刘元春 朱文晖 著

中国人民大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

香港：回归前的思考/雷达等著

北京：中国人民大学出版社，1994.12

(香港社会经济丛书/吴大琨主编)

ISBN 7-300-01846-7/F · 520

I. 香…

I. 雷…

II. 香港-政治-研究

W. D676.58

香港社会经济丛书

主编 吴大琨

香港：回归前的思考

雷达 刘元春 朱文晖 著

出版发行：中国人民大学出版社

(北京海淀路 175 号 邮码 100872)

经 销：新华书店

印 刷：中国人民大学出版社印刷厂

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：4.125 插页 2

1995 年 6 月第 1 版 1995 年 6 月第 1 次印刷

字数：103 000 册数：1-5 000

定价：5.00 元

序

随着《中英联合声明》的签订和《香港基本法》的颁布，香港已进入了回归中国的过渡期。

作为西太平洋沿岸的经济发达地区的香港，不仅是中国放眼世界，吸收国外先进思想的窗口；同时，在过去十几年中，它对中国的改革开放事业作出了重大贡献。’97年回归中国之后，其作用如何，这是国内人士和香港同胞所共同关注的问题。

稳定、繁荣的香港，是众所企盼的目标，两地政界、工商界人士的努力和协作故然是实现这一目标的基础。然而，150多年来，两地经济、社会、文化的发展毕竟不是运行在同一轨道上，因此，对同一个问题，产生不同的看法，出现观点分歧，在过渡期乃至香港回归中国之后，亦是情理之中的事。为此，我们认为：在’97年前后，两地间思想界、舆论界、学术界的交流，是确保香港稳定繁荣目标实现的重要条件之一。

1990年起，我们开始组织曾赴香港进行学术考察以及对香港问题兴趣浓厚的年轻学者着手撰写这套丛书，力图从历史、社会、政治、经济、管理等领域全面介绍香港的社会经济生活，目的在于让更多的大陆人士，特别是大陆的年轻一代了解香港的过去和现在，关注香港的未来。我们也希望这套丛书能让港人了解大陆人心目中的香港社会。这套丛书的宗旨与香港“大学毕业同学会”“以专业为桥梁，促进两地沟通”的精神是相一致的，因此，这套丛书的撰写出版，实际上亦成为香港“大学毕业同学会”资助大陆年轻学者从事香港问题研究的重要活动之一，在此之前，

“大学毕业同学会”已资助了四批（20 余名）大陆学者赴香港学术考察。

本套丛书如果能在促进两地思想、学术交流与沟通方面起到积极作用的话，除了作者的勤奋、努力和“大学毕业同学会”的资助外，中国人民大学出版社也给予了我们极大的帮助和支持，他们一流的编辑水平和勤奋、踏实的工作精神不仅为作者争取了斟酌修改的时间，也为本套丛书的出版质量打下了良好的基础。

《香港社会经济丛书》编委会

一九九三年十月

《香港社会经济丛书》序言

1992年年底，我们很高兴接到一个消息——几位身在北京曾经接受香港“大学毕业同学会奖学金基金”赞助到香港作实地考察研究的学者，正在组织出版一套关于香港的丛书，目的在系统地介绍他们对香港的所识所见，在感到鼓舞之余为了表示我们的支持，“奖学金基金”赞助了出版所需的部分经费。

在中国全面改革开放的今天，我们感到《香港社会经济丛书》的出版特别有意义。丛书除了给广大读者介绍和分析香港各方面的情况外，更有特别的参考价值。今天的中国，正在全方位走向市场经济，新制度的建立的确是迫在眉睫。丛书所介绍的香港比较成熟的市场经济、比较上轨道的金融运作及配套的法制和教育等方面的资料、制度和经验，或可在中国改革开放前进中作参考。

由于中国内地和香港多年来处于不同的制度下，经历了不同的社会发展历程，我们希望通过奖学金计划，一方面促进中国内地与香港的学术交流，另一方面也加深中国内地学术界对香港各方面的认识。

香港“大学毕业同学会”在1986年设立了“香港研究奖学金”计划，并在1987年成立了“大学毕业同学会奖学金基金”，本着“以专业为桥梁，促进两地沟通”的精神，先后赞助和安排了多位国内不同地方的年轻学者，亲临香港作各方面的实地学术研究。他们的研究范围很广，包括法律、金融、经济、工商管理、教育和大众传播等，研究报告已分别在国内和香港发表。

DAD 99/04

“大学毕业同学会”对《香港社会经济丛书》的主编和各位作者的辛勤开拓感到很大的鼓舞和赞赏，谨此祝愿这套丛书出版成功。

“大学毕业同学会”奖学金管理委员会

一九九三年九月

《香港社会经济丛书》

编委会名单

- 主编** 吴大琨 全国人大常委，香港基本法起草委员会委员，中国人民大学教授
- 编委** 袁 卫 中国人民大学教授、博士
- 雷 达 中国人民大学博士
- 贺耀敏 中国人民大学副教授
- 谢锦添 香港“大学毕业同学会奖学金基金管理委员会”主席
- 高泰芬 香港“大学毕业同学会奖学金基金管理委员会”副主席
- 麦齐明 香港“大学毕业同学会奖学金基金管理委员会”秘书

目 录

I	港人独立利益初探.....	1
	第一章 香港地位形成的历史回顾.....	1
	第二章 港人独立利益的现实表现.....	7
	第三章 保障港人利益的前提条件	28
II	“港人治港”与人才流动	31
	第一章 关于“港人治港”	31
	第二章 香港人才外流现状及其原因	32
	第三章 香港 90 年代人才回流及其剖析.....	43
	第四章 “港人治港”的前景	49
III	香港国际金融中心的前景	61
	第一章 港元为什么稳定——香港的货币制度与联 系汇率	62
	第二章 各国银行为什么集中在香港——香港的银行 制度及改革	67
	第三章 谁在管理香港国际金融中心？——港英政府 在金融业中的作用	72
	第四章 香港金融业面临的选择	76
IV	“玫瑰园计划”引出的话题	92
	第一章 “玫瑰园计划”的提出	92

第二章	冷静后的问题	98
第三章	“跛脚鸭”之争	100
第四章	怎样花钱建新机场?	104
第五章	基建话题并未结束	118
第六章	“一国两制”下基础设施的协调问题	121

I 港人独立利益初探

香港 1997 年回归中国必然会引起很多社会因素发生变化,但港人最为关心的是港人独立利益,即香港回归后实施“特别行政区自治”是有利于港人还是不利于港人。这种预期的评价指导着港人的心态以及港人的预期反应行为。港人独立利益首先涉及的是港人整体的独立利益——即香港回归后的繁荣、发展问题,而这一问题实质上是香港在世界政治经济中地位变化的结果。其次涉及到的是港人各阶层利益分配和重组问题,即港人各阶层势力范围的位置重组问题。其实质是香港各种政治、经济、文化具体政策变化的产物。

第一章 香港地位形成的历史回顾

所谓香港地位包含两层涵义:一是指宏观上香港在世界政治、经济范围内的地位。二是指香港公民在与英国殖民者相互关系上所体现的经济、政治、文化所享有的地位和权利。这两层涵义的香港地位形成的分析,实质上就是表明香港获得繁荣的历史原因,以及受到制约的各种原因。

一、香港经济地位形成的回顾

香港由其特殊的经济政治因素所决定,它所取得的瞩目成就就是经济的高度发展,这使香港成为世界经济循环中不可缺少的一环。其表现为:

1. 香港是世界的贸易中心,80 年代后期香港对外贸易在世界

最主要的出口国家和地区中居第15位,是仅次于美国和日本的世界第三大钻石贸易中心和亚洲地区最大的贸易转口港。

2. 香港是国际金融中心之一,是世界第三大黄金市场(次于伦敦、纽约)和第四大国际银团贷款筹集场所(次于伦敦、纽约、东京),是国际外汇市场在远东的交易站、亚洲保险业和东南亚主要股票市场。

3. 香港是全世界第七大港和十大国际空运中心之一,是重要的旅游中心、邮电中心等。

仅有1071平方公里的弹丸之地,能获得如此的成就的确令人仰慕,要清楚地了解其经济繁荣的基础以及保持繁荣的局面则必须分析其形成的原因。

1. 形成贸易中心的历史原因

英国1841年侵占香港并对其实行殖民统治的主要目的就是要把香港当作对华以及远东的贸易据点。就是想利用香港是世界三大优良天然港(其余为旧金山和里约热内卢),以及位于中国南大门的优良地理位置打开中国贸易大门。成为英国在远东和南亚的贸易中转站。英国当时掌握了新加坡等南亚以及东南亚地区,因此香港这个位于远东和东南亚腹地的良港从另一方面起到英属殖民地与本土之间的联系作用,香港在鸦片战争前后几十年间是一个鸦片贸易港,而后转为以棉、毛织品为主的转口贸易港。这种转换使香港成为一个商务基地,是内地和海外华侨联系通商的集约点。

1869年苏伊士运河的通航和1871年香港与上海及欧洲直通电报线路的建成,使香港在地理位置的重要性上发生突破。香港因处于远东、苏伊士、欧洲运行带中间而顺其自然地成为英欧同远东以及南亚联系的枢纽,从而改变了以前贸易经大西洋的路径。

欧洲爆发的第一次世界大战是香港贸易发展的一个契机。因为,第一次世界大战使欧洲工商业遭到严重的破坏,迫使欧洲各

殖民国家大规模从殖民地以及其他国家输入工商业产品，而这种交易伙伴多数集中在远东如日本、中国、和东南亚及英属殖民地。这些贸易都以香港为中转站。使香港转口贸易得到了一次飞跃，一方面扩大贸易额，另一方面使它充分地扩展了远东市场以及自身的贸易基础。

中国 30 年代初因国内军阀混战以及以后的日本帝国主义入侵而使内地大量的游资和人才流入香港。解放战争的随后到来加速了这种流动，并且因国民党政府性决策以及原财阀、军阀的搬迁决策而使内地的华资和英资大部分流入了香港。这充分地填补了 30 年代初世界经济危机以及日本占领香港而带来的创伤，香港在贸易上获得资金的起动力和人才的辅助力，使香港获得了贸易喘息机会以及重振的基础。

1950 年中美朝鲜战争爆发后。香港又大大地发挥了转口港的作用，中国需要通过香港这个窗口大量进口战争所必须的五金、西药、汽油、树胶等战略物质。

50 年代，战后经济的繁荣及“核心国家”的制造业得到重振而贸易却没有相应跟上制造业的发展，这给香港贸易得到又一次发展的可能。“核心国家”在 50 年代也开始了制造业在“边缘国家”的重新安置，以形成互补经济发展，而这种互补需要贸易加以辅助，这给予香港发展贸易的契机。60 年代，保护主义的兴起以及西方国家对华禁运、封锁虽然打击了香港的贸易，但是由于香港特殊的经济位置，西方对此采用了相应优惠政策，美国对香港产品去销采取了“综合来源制度”，使香港不致于因堵塞中国货转口而影响香港产品销往西方。同时，保护主义和禁运运动反而促使香港经济发生转变，带来了香港的工业革命。而工业的高速发展在实质上只改变了香港贸易结构并在这种改变中使贸易基础实体化，有利于香港贸易稳定。

70 年代和 80 年代由于中国经济和政治地位在世界之林中的

提高,迫使西方国家不能忽视中国,从而改变了对华政策。与此同时中国在70年代末举行了世界瞩目的改革,使中国同西方国家以及东南亚国家贸易合作加强,这毫无疑问成为香港贸易地位得以巩固的契机。

当然,香港世界贸易中心地位的形成除外部历史环境变化等因素外,还有另一至关重要的因素就是内部自由贸易政策因素。英国自占领香港后,便于1842年将其辟为自由港,执行十分灵活的贸易政策,50—60年代后港英政府在原有基础上推行了一系列以自由港为基础的自由贸易政策。它一方面积极支持国际贸易自由化,另一方面对本身外贸也尽量减少干预和限制,仅有的贸易管制只是为了履行国际义务和对当地居民生活必需品的保障而设立。所以这充分地给国际贸易提供方便之门。

另外,香港成功地成为贸易中心还同其资金来源以及技术结构以及人员结构历史形成有必然联系。香港资金很大部分来源于各国游资,其中在历史上比重最大的游资是华资。同时,其技术结构往往偏重服务和咨询技术,因而没有能力发展、开发基础产业技术,而且其人员构成中难民比重不小,难民意识决定了其生产、经营非固定场所化。

2. 国际金融中心形成的历史回顾

在50年代以前,香港就已是英国金融资本进入中国的重要据点,但是香港成为国际金融中心却是70年代以后的事。香港在1965—1982年的十七年间,特许商业银行增加了75.3%,拥有分支行增加了336.6%。作为准银行的外资银行代表办事处增加了471.4%。至于注册接受存款公司(DTC)则从零增加了360家,而所有银行及财务公司存款增加了31倍。而产生这些飞速发展的历史原因有:

第一,在70年代,包括香港在内的东南亚和西太平洋区域是整个世界上经济成长速度最高的地区,如亚洲四小龙的高速发展。

毫无疑问，这种高速度的经济成长成为吸引国际资本大规模流向东南亚和西太平洋地区的主要原因，而香港具有优良的经济条件、基础金融设施及地理位置，这使香港成为东南亚和西太平洋地区金融资本的汇聚点。

第二，中国在 1978 年后战略性改革，使中国经济出现高速发展局面。这促使借贷、放款、投资大量进入中国，使处于中国南大门的香港自然成为投资、放款等金融活动的中介。

第三，香港在 70 年代采用了高度自由的金融政策。战后香港为了配合英镑区对美元外汇的管制，曾分别设立两个并存的外汇市场。即受管制的官价外汇市场和自由外汇市场，这在一定程度上同别的地区如新加坡在政策上无优势而言。1971 年英镑区解体以及 1972 年英镑自由浮动，结束英镑与港元的直接联系，从 1973 年开始，香港取消了一切外汇管制，1974 年撤销黄金、钻石、外汇的进出口管制。这样，包括所有外汇、黄金、钻石全部可以自由买卖，进出不受限制。而与此同时的新加坡、马尼拉、台北以及东京依然存在外汇管制的约束，资金不能像在香港那样完全的自由流动，因此政策上的因素使香港更有条件和实力吸引向东南亚和西太平洋地区投资的国际金融资本。

第四，香港金融中心的确立同香港地产业的高速发展，以及在很大程度上由地产业带动的地产投机和股市投机有关，因为投机易形成更高涨的泡沫经济现象，更易促使资金内部流转和资金吸收。

二、香港政治地位的形成

香港特殊的历史发展过程决定了香港自身的特殊政治地位。从整体宏观上看香港在世界政治体系中地位是由其特殊的殖民位置和经济地位决定的。因此香港的政治地位可以说是历史政治事件的产物，也是经济实力发展的产物。

香港从受英国殖民统治时就注定要卷入领土归属的历史纷争

之中。因此香港地区从中英两方面来说都是一个政治筹码，民族关系的发展必然涉及到它。另外由于中国是坚定的社会主义国家，这使香港成为与中国相抗衡的西方前沿阵地。同时在世界政治体系中，香港因其强大的经济实力而使其在西方资本主义体系中占有一席之地，虽然香港不是一个独立的政治实体，但其经济同各国的经济有着千丝万缕的联系，而使各国在处理政治纷争中不得不考虑对香港经济的影响。这决定了香港是一个非常重要的国际政治压力团体。

自从1841年，英国占领香港后，这就决定了香港地区的政治地位，决定了香港政治依附于英国殖民者的事实。1841年8月11日香港第一任港督亨利·砵甸乍抵港上任后便依从英国殖民部颁布了各种殖民法律和准则，并同随后几年的政治法律建设一道将英国当时的殖民管理方式移植到了香港。掌握香港当局最高权力的总督由英女王任命，法律制度是追随英国，以英国的普通法和衡平法为基础。香港于1843年成立了香港当局最高咨议机构行政局，与此同时成立了官方立法机构立法局，这样香港基本上将19世纪英国的文官行政制度搬迁过来。产生这种结果显然是由于香港的殖民地位所决定的。但香港不同于新加坡、印度等英属殖民地，产生这种结果有另一方面原因就是英殖民者占领香港时香港为仅有5 000人的小村落，而后来由于香港采取自由人口流动接纳政策，香港居民发生了重大变化。很大部分华人是因国内各种政治、经济、社会因素而“逃难”至香港，难民意识在港人心中扎下根，人们产生政治冷漠感，并对英人占据高位统治华人具有一定容忍性，这种情况直到1925年由广州引发而至香港的“省港大罢工”时才有所改变。

“二战”后，英国殖民者由于战争的创伤而大伤元气，使其不得不调整其管理殖民体系的方法。不得不放松政治约束，发展殖民经济以从经济上获得更多的好处。非殖民化措施在战后广泛地

推行到英属殖民地，于是 40 年代末香港出台了“杨慕琦”计划，企图使香港在某种程度上改变香港 19 世纪旧殖民主义式的统治构架支配的“咨询式”制度，并同意发展香港政团，以采取选举政治 推行“香港市议会”，使香港在某种程度上走向“香港政治自治”的道路。但是这种由英国人及亲英派推动的、配合英国非殖民化政策的计划被 1949 年新中国的诞生以及 1967 年香港暴动而两次打断，所以产生如此结果，最主要是因为英国人怕香港在走向“政治自治”过程中走向中国的怀抱，如同英国非殖民化政策在新加坡的推行，导致了新加坡完全脱离英国的统治。事实上，香港特殊的政治地位决定了英国不可能太多地将政治民主施舍给香港。

到 70 年代，国际环境的改善，冷战从高潮之中下滑。英国殖民者也采取了企图在香港打破以往的殖民形象的计划。首次改变了英国殖民地部委派港督的传统，由英国外交部官员麦理浩出任港督。这虽然从表面上给人以英国不再将香港当作一个殖民地的印象，只将它看作外交上的一个特殊地区。而实质上却是更直接、更牢固地把握住香港。

麦理浩任港督期间在香港推行了“区议会”部分选举制度。1982 年在全港 18 个区成立了土地管理委员会及区议会，以达到征询民意，提供机会让市民参与区内事务的目的。

所以人们可以看到，香港人的政治地位由英国殖民者把撑，香港的政治制度实质上是 19 世纪英国殖民主义统治方式的移植和换面，它基本上是英国式的所谓“文官”制度及“咨询式”的家长专制体制，具有高度的保守性和稳固性。

第二章 港人独立利益的现实表现

香港的 1997 年回归必然会引起香港各种政治、经济、文化制