

税务机关 廉政工作经验 选编

国家税务总局 编

中国财政经济出版社

编辑说明

从去年以来，各级税务机关都把廉政建设作为一件大事来抓，认真贯彻执行了党中央、国务院关于党和国家机关必须保持廉洁，反对腐败的一系列重要指示，本着一抓廉政教育，二抓制度建设，三抓监督检查的路子，积极开展了税务机关的廉政工作。在加强廉政教育、提高广大税务干部反腐败斗争自觉性、抓好各项税收管理制度建设、充分发挥制度制约机制、查处违法违纪案件、全面推行公开办税、自觉接受群众监督和加强监察机构建设、充实监察人员等方面，都做了很多工作，取得了明显的成效，总结出一些在新形势下搞好廉政工作的经验。这些经验有些已经在1989年4月份召开的全国税务系统政工会议上作了介绍，受到了好评。为了深入地贯彻落实党的十三届四中全会精神，更好地坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化思潮，加强广大税务人员的思想政治工作，推动了税务机关的廉政建设，使这些经验在更大的范围内交流推广，我们编辑了这本《税务机关廉政工作经验选编》，供各地税务机关学习、研究参考。编入这本《选编》的材料，基本上是原文刊登，只对有些材料在个别提法和文字上略有删改。如有不当之处，请批评指正。

国家税务局

1989年9月

目 录

一、综 合

适应改革开放形势 加强思想政治工作 努力建设 一支有理想、有道德、有文化、有纪律的税务干 部队伍.....	(1)
金鑫同志在全国税务系统政治工作会议上的讲话 (1988年2月29日)	(1)
牛立成同志在全国税务系统政治工作会议结束时的 讲话(1988年3月8日)	(21)
发挥政治工作优势 提高干部素质 保持为政清廉 推进以法治税.....	(39)
牛立成同志在全国税务系统政治工作会议上的讲话 (1989年4月17日)	(39)
卢仁法同志在全国税务系统政治工作会议结束时的 讲话(1989年4月21日)	(59)
国家税务总局关于印发《关于加强税务部门思想政 治工作的几点补充意见》的通知 (89)国税人字第 027号	(68)
国家税务总局关于检发进一步加强税务机关廉政建设	

意见的通知 (89)国税监字第005号.....	(75)
国家税务局检发《税务机关监察工作暂行规定(试行)》的通知 (89)国税监字第008号.....	(81)
国家税务局关于各级税务机关保持廉洁提倡艰苦奋斗的指示 (89)国税办字第017号.....	(92)
廉洁奉公 以法治税.....	国家税务局(97)

二、廉政教育

针对问题,进行形势教育.....	辽宁省鞍山市税务局(106)
坚持开展“四职”教育,不断加强和改进思想政治工作	
作.....	四川省万县地区税务局(116)
适应税收行业特点 推行“五结合一爱抚思想工作	
法”.....	河北省石家庄市税务局(128)
在开展创建文明税务所活动中坚持“三个结合”	
.....	新疆维吾尔自治区税务局(140)
加强职业道德建设 促进队伍清正廉洁	
.....	深圳市税务局(147)
积极开展创建文明税务所活动 加强干部队伍建设	
.....	青海省税务局(158)
开展多种有益活动 促进两个文明建设	
.....	湖南省税务局(165)
坚持正面教育为主 促进廉政建设.....	上海市税务局(174)
从严治理队伍 加强廉政建设	
.....	广西壮族自治区税务局(184)

- 从抓廉政入手 搞好队伍建设……………哈尔滨市税务局(194)
- 抓好基层建设 坚持为政清廉……………北京市昌平区税务局(205)
- 努力搞好廉洁教育 切实加强税务队伍的建设
……………广东省南雄县税务局(215)

三、廉政制度建设

- 实行公开办税评税 保持税务人员清正廉洁
……………河南省税务局(224)
- 推行公开办税 促进为政清廉……………河北省邢台市税务局(231)
- 改革减免税审批办法 建立制约监督机构 促进
廉政建设……………辽宁省抚顺市税务局(242)
- 加强制度建设 保持为政清廉……………吉林省税务局(249)
- 坚持开放办税 促进为政清廉……………南京市税务局(259)
- 加强制度建设 保证为政清廉……………湖北省钟祥县税务局(269)
- 推行公开办税制度 加强内外制约机制 促进廉
政建设……………黑龙江省税务局(279)
- 全面推行“两公开一监督”开展廉政建设
……………福建省税务局(290)
- 加强制度建设 保持清正廉洁……………青岛市莱西县税务局(304)
- 开展税企共建廉政活动 促进税务机关清正廉明
……………大连市税务局第三分局(312)

四、监 督 检 查

- 充分发挥行政监察部门的作用 促进税务系统为政清廉.....国家税务局(318)
- 围绕廉政建设 做好税务监察工作.....湖北省税务局(324)
- 根据税收工作特点 从五个方面抓好为政清廉
.....武汉市税务局(333)
- 认真开展税收票证检查 促进税务队伍廉政建设
.....安徽省税务局(343)
- 狠抓廉政工作 确保税收任务完成.....重庆市税务局(350)
- 深入开展调查研究 指导推动系统内监察工作
.....山东省税务局(357)
- 积极开展内部监察 促进税务部门为政清廉
.....江西省税务局(363)
- 加强内外监督 促进税务部门为政清廉
.....宁夏回族自治区税务局(371)
- 开放个体市场办税制度 充分发挥监督效力
.....长春市税务局南关分局(378)
- 健全监督机制 确保队伍廉洁.....云南省税务局(389)
- 增强透视力 强化控制力 努力提高监察工作的
主动性程度.....江苏省苏州市税务局(399)
-

一、综 合

适应改革开放形势 加强思想政治 工作 努力建设一支有理想、有道德、 有文化、有纪律的税务干部队伍

金鑫同志在全国税务系统 政治工作会议上的讲话

(1988年2月29日)

同志们：

全国税务系统第一次政治工作会议今天开始了。会议的中心议题是以党的十三大精神为指导，在总结和交流几年来政治工作经验的基础上，探讨在改革开放的形势下，如何进一步加强思想政治工作和研究部署今后任务的问题。所以，这次会议对建设一支有理想、有道德、有文化、有纪律的税务干部队伍具有重要的意义。为便于大家讨论，我先讲点意见。

一、几年来，税务系统的思想政治工作取得了很大成绩

在党中央、国务院的亲切关怀下，随着经济体制改革的深入发展，税收的地位和作用日益提高，税务队伍不断充实加强。目前，全国税务干部已有40多万人，这支队伍政治、业务素质的高低，对于贯彻国家税收政策，完成日益繁重的税收任务至关重要。因而，加强思想政治工作，努力建设一支富于理想，精通业务，训练有素，纪律严明的干部队伍，已经成为税收事业发展中的一个极为重要的问题。

回顾近年来的情况，各级税务部门在党委和政府的领导、支持下，在队伍建设上，在思想政治工作方面做了大量工作，取得了很大成绩。

（一）对加强思想政治工作重要性的认识不断深化

党的十一届三中全会以来，全党的工作重点转移到了经济建设上来。在新的历史时期，思想政治工作还要不要加强，如何加强，广大干部，特别是领导干部和政工干部通过学习十一届三中全会精神和邓小平同志的有关讲话，以及经过几年改革开放的实践，在思想上明确了两点：一是加强思想政治工作，建设一支过硬的干部队伍，是做好税务工作，完成税收任务的根本保证，必须把思想政治工作摆到重要位置上抓紧抓实；二是随着党的工作重点转移，政治工作要服从、服务于经济建设，必须把思想政治工作与税收业务有机地结合起来。

1986年4月，中央书记处在听取了税收工作的汇报后，根据税务系统的实际情况，作了关于税收工作的五条指示，

在充分肯定税收工作取得成绩的同时，明确指出：要“坚决纠正不正之风，切实加强思想政治工作。”同年9月，党中央作出了《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》。各级税务干部通过认真学习“决议”和“指示”精神，进一步加深了对新形势下思想政治工作的地位和作用的认识，不断地树立了两个文明一起抓的思想。坚持两个文明一起抓，是新形势下做好思想政治工作的一个重要方针。税务机关是经济执法部门，税务干部常年在各种场合与纳税单位和纳税人打交道，是社会上别有用心的人腐蚀利诱的目标。同时，税务干部也不是生活在真空中，一些人在“一切向钱看”的思想支配下，以权谋私，索贿受贿，贪污盗窃，执法犯法。事实使我们清楚地看到，提高干部的政治素质，加强队伍的精神文明建设，对于税务部门的极端重要性。我们也正是在纠正行业不正之风，加强职业道德建设中，在坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化斗争中，使各级领导同志不仅对新形势下必须加强思想政治工作的认识不断深化，也提高了两个文明一起抓的自觉性，在怎样加强思想政治工作问题上，进行了新的探索，做了许多很有成效的工作。

（二）制定了加强思想政治工作的措施

随着各级税务干部认识的提高，税务系统重视思想政治工作的优良传统得到了进一步发扬。1985年，总局提出了通过艰苦努力，建立三个体系和带好一支队伍的奋斗目标，即：建立科学的社会主义税收理论体系；建立和完善适应经济体制改革要求，有利于发展社会生产力的社会主义税制体系；建立科学的严密的征管体系和建设一支“四有”税务干部

队伍。这就使广大税务干部明确了努力方向，进一步调动了各级税务部门和广大税务干部的积极性，思想政治工作也出现了一个新的局面。各级税务部门在建立健全政治工作机构，配备政工干部的同时，制定了一系列加强思想政治工作的措施。队伍建设被列为每次全国税务工作会议的重要议题。1986年，总局提出了包括政治、思想、文化、业务在内的全面提高干部素质的明确要求，在深入基层调查研究的基础上，又制定了《关于加强税务部门思想政治工作的意见》。接着，针对少数税务干部以权谋私的问题，制定了《税务专管员“五要”、“十不准”规定》，以及《税务部门纠正行业不正之风工作座谈会纪要》等有关文件。为了保证大批新招干部的培训质量和改变干部文化程度偏低、专业人才缺乏的状况，我们提出了多层次、多渠道加速干部教育培训的要求，并具体制定了《税务干部岗前培训大纲》和《全国税务系统“七五”期间干部教育培训规划》。在贯彻实施总局提出的各项规定过程中，全国税务系统的政工部门和政工干部做了大量工作。各地税务部门并根据实际情况提出了许多具体办法，使思想政治工作从组织上、措施上、制度上得到了加强，落到了实处，有力地推动了全国税务系统思想政治工作的开展。涌现了一批在加强思想政治工作和努力建设“四有”干部队伍取得显著成效的单位，湖南、吉林、沈阳、株洲等省市税务局就是这样做的，有些经验要在这次会上交流。

（三）狠抓了纠正行业不正之风的工作

在商品经济活动中，社会上一些人以“用我手中钱，买你手中权，靠你扶一把，我好赚大钱”为目的，采用种种手

法对税务干部进行腐蚀、利诱。在这种情况下，如何引导和教育广大干部严格执行国家税收政策和法律法规，过好“金钱关”、“人情关”，做到清正廉明，这不仅是我们税务系统思想政治工作的一个突出特点，同时，也是一项长期的、艰巨的任务。为此，几年来，各级税务部门把纠正行业不正之风，当作思想政治工作的主要内容来抓。特别是1984年各地恢复、健全监察机构以来，进一步加强对税法贯彻情况的监督检查，抓紧了税风税纪的整顿工作。1987年税务系统各级监察部门共查处各类违纪违法案件6499起，属贪污、挪用、索贿受贿等经济违法案件2156起，金额279万元，其中有121人受到刑事处分，316人受到行政开除处分。各地在认真查处严重违法乱纪案件的同时，普遍运用正反两个方面的典型事例，利用年节前、下户检查前等各种时机，以及开展“纪检日”、“请进来，走出去”和年终总结、整训等活动，教育广大干部增强法制观念，抵制各种形式的不正之风。几年来，全系统涌现了一大批象戴文学那样廉洁奉公，一不吃请、二不收礼、三不受贿、更不徇私情的干部；象王德成那样的“铁面税官”。许多税务部门被当地党政领导机关授予“文明单位”的光荣称号。据不完全统计，1987年全系统干部拒吃请12.6万多人次；拒收礼品3.8万多件，价值102万多元，拒贿1.2万多人次，金额108万多元。有力地维护了税法的尊严，维护了税务干部在人民群众中的威信。

（四）开展了多种形式的思想教育活动

几年来，各级领导班子在首先抓自身的思想、作风建设的同时，结合形势、任务，带头学习马列主义基本理论，学

习党的路线、方针和政策，注意运用多种形式对广大干部进行理论教育、职业道德教育、法制纪律教育和形势政策教育。1986年11月至1987年2月，总局组织全国税务系统先进事迹报告团在全国27个省、自治区、直辖市税务部门作巡回报告，直接听众达6万多人，在广大干部中引起强烈反响。广大税务干部反映，这些先进事迹，有感染力，有说服力，发人深省，催人上进。一些地区也相继组织了这样的活动，在全税务系统掀起了一个学先进、赶先进、争先进的群众性热潮。各地还组织干部听老山英雄事迹和曲啸、张海迪同志的事迹报告，请老税务干部讲传统，让青年同志谈人生，讲理想，举办演讲会、读书会，以及税务知识竞赛活动。并针对青年的特点，组织摄影、书法、文艺演出和体育比赛，寓教育于各项活动之中，为群众喜闻乐见，收到了较好的教育效果。

各地在认真做好思想政治工作的同时，并注意关心群众生活，帮助干部解决一些实际困难，稳定了干部思想，促进了各项税收工作的顺利完成。

（五）加强了对干部的培训工作

根据1986年全国财税系统教育工作会议的要求，各级税务部门结合实际情况，在实施《全国财税务系统“七五”期间干部教育培训规划》过程中，开展了多层次、多渠道、多形式的学历教育和专业培训，使税务干部队伍中的高、中等专业人才的比例明显增加，税务干部的政治、业务素质和实际工作能力有了很大提高。据统计，1986年税务系统取得大专以上学历的干部为21412人，比1985年增长177%，取得中专

学历的干部为48616人，比1985年增长45%。现在税务系统具有中专以上学历的干部已达111244人，占干部总数的28.16%。并有40350人正在学习中。

各地税务部门按照先培训、后上岗的原则，对新招录的干部和军队转业干部普遍进行了3—6个月的岗前培训，为上岗工作打好基础。同时，大部分省、自治区、直辖市税务局加强了对县局长和股、所长的培训，除学习必备的基础理论和专业知识外并开设了现代管理和领导学，对提高基层领导干部的素质，改进领导工作起了很好的作用。随着形势发展的需要，北京、上海、辽宁、山西等地已着手进行税务干部岗位职务培训的准备工作。

在各级党政领导支持下，经过艰苦创业，现在已建成和正在兴建的税务中专、职工中专和干部培训基地39所，地、市办的各类税务学校72所。辽宁和湖南分别建立了税务专科学校，部属财经院校和一些地方院校也分别设置了税务系或税务专业。在加强干部教育工作中，各地注意抓了师资队伍建设和教材的编写工作。现已有专职和兼职教师2000多人。在编写教材过程中，坚持统编和自编相结合的原则，使现有教材不适应教学需要的状况得到缓解。

同志们，目前由税务部门组织的各项收入，一年有2000多亿元，占全国财政收入的90%以上，平均每个税务干部一年承担50万元的税收任务。在纳税单位分散，征管手段比较落后和人员不足的情况下，我们依靠广大税务干部高度的政治觉悟和对工作的负责精神，保证了税收任务的圆满完成。也正是在完成这样的艰巨任务中，使广大干部经受了锻炼和

考验，并涌现出了一大批先进单位和模范人物。1986年，税务干部被授予五一劳动奖章的有3名。他们是：上海市税务局第四分局副科级专管员董世成，湖南省湘潭市税务局湘江分局区街股副股长赵秀芝和云南省元阳县税务局局长高朝荣。在1987年召开的全国财税系统劳动模范、先进集体代表大会上，有51个单位和59个人分别荣获了先进集体和劳动模范的称号。同年，税务干部被评为省级劳动模范42名；地市级先进个人2372名；县市级先进个人10100人。事实表明，我们队伍的主流是好的，广大税务干部坚持四项基本原则，服务于改革开放，勇于开拓，为国收税，任劳任怨，秉公执法，清正廉洁，勤奋好学，积极进取，纪律严明，团结奋斗，有力地推动了税务系统的两个文明建设。

二、认清形势，提高认识，进一步明确思想政治工作的任务

几年来，我们在思想政治工作方面，取得了一定的成绩和经验，也收到了较为明显的效果。但是，也要清醒地看到还有许多不足之处。在当前深化改革和加快改革步伐的新形势下，思想政治工作任务更加艰巨了。今后全国税务系统思想政治工作的主要任务是，深入学习贯彻党的十三大提出的基本路线，继续落实《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》和中央书记处对税收工作的五条指示精神，努力建设一支有理想、有道德、有文化、有纪律的税务干部队伍，保证税收政策的正确实施和税收任务的完成。

（一）建设一支“四有”队伍是新形势下税务系统思想政治

治工作的一项基本任务

新时期的思想政治工作，必须服从和服务于党的十三大提出的总任务和总目标，必须从政治上、思想上保证党在社会主义初级阶段的基本路线的贯彻执行，必须保证安定团结的政治局面，为改革开放提供强大的精神动力和良好的社会环境，努力建设一支有理想、有道德、有文化、有纪律的税务干部队伍，保证国家税收任务的完成。这是新形势下税务系统思想政治工作的基本任务。

这一基本任务表明，在新的形势下，思想政治工作不是可以削弱，而是必须加强。但在这个问题上，我们的一些同志还存在模糊认识。有的认为，现在是“长”字负责制，政工干部不吃香了，政治工作过时了，不灵了，以为靠搞些奖励措施或惩罚手段，就可以代替思想政治工作。也有的认为，只要税收任务完成了，税务干部的思想觉悟也就自然提高了。特别是一些年轻同志认为，讲政治是“虚”的，想抓点“实”的。上述这些认识，一方面反映了一些同志对政治与经济的辩证关系缺乏正确认识；另一方面则是长期以来“左”的影响造成的后果，至今还把党的政治工作与那种“空头政治”等同起来。毛泽东同志曾经深刻指出：“政治工作是一切经济工作的生命线”。过去，革命战争年代我们离不开这条生命线。今天，我们搞现代化建设、搞改革开放同样离不开这条生命线。我们不仅要教育广大税务干部不断增强主人翁责任感，自觉地去进行创造性的工作；还要教育广大干部经常想到，我国还处在社会主义初级阶段，我们必须从这个实际出发，发扬艰苦奋斗的优良传统。所以，要解决一些同志的

模糊认识，关键是要正确理解新的历史条件下思想政治工作的地位和作用，看到思想政治工作的重要性，并在实践中不断地改进和加强思想政治工作。

（二）认真做好改革开放中的思想政治工作

认真做好改革开放中的思想政治工作，是改革开放进一步深化的客观要求。大家知道，党的十一届三中全会以来，在改革开放方针的指引下，我国的经济建设取得了很大成绩，人民生活有了很大提高，我们的广大干部也容易看到改革给本身带来的好处。根据党的十三大确定的方针，改革开放的步伐将加快，改革开放将要进入一个新的阶段。一些改革，比如：人事干部制度的改革，工资制度的改革，住房制度的改革，以及物价方面的改革，等等，势必更深刻地触及到我们干部自身利益的调整。改革是一个非常复杂、相互关联不断发展的过程。我们干部的思想观念，也还不完全适应社会主义商品经济迅速发展的客观要求。这表明在改革开放中的思想政治工作任务十分艰巨。各级税务部门要切实做好改革开放时期的思想政治工作，必须进一步的解放思想，积极探索思想政治工作自身改革的问题。要结合实际情况做好工作，使广大税务干部理解并支持改革开放，自觉接受改革开放的考验。正如党的十三大报告中深刻指出的那样：“改革开放和社会主义商品经济的发展，要求我们必须重视，加强和改进党的思想政治工作。在改革开放中人们的思想异常活跃，这是件好事情，是合乎历史规律的现象。我们要继承党的思想政治工作的好传统，并且努力创造适应新形势的各种有效形式和具体途径，切实把思想政治工作贯穿于建设和

改革的各个领域，激励人们的社会主义积极性、创造热情和献身精神，把全民族的力量凝聚到建设有中国特色的社会主义的宏伟事业中来。”

（三）要结合税收工作任务和特点做好思想政治工作

首先，工商税收是国家组织财政收入的主要手段，也是国家加强宏观间接控制的一个重要经济杠杆。随着社会主义有计划商品经济的不断发展和经济体制改革的深入进行，税收在整个经济中的地位和作用日趋重要，税收工作更加复杂、艰巨，税制改革的任务十分繁重。这样，只有通过卓有成效的思想政治工作，把全国40多万税务干部动员起来，振奋起来，凝聚起来，使广大干部增强全局观念、政策观念和竞争观念，去积极进取，勇于开拓，创造性地进行工作，才能保证税制改革的顺利实施和税收任务的圆满完成，使税收更好地发挥组织财政收入和对宏观经济的调控作用。

其次，税收工作的一个重要特点是人员、机构分散。税务所遍及全国，专管员工作到各纳税户。有的象解放军的哨卡一样，地处边远，各自为战。这样，就决定了税务部门加强思想政治工作，端正行业风气的极端重要性。要使每个税务专管员做到象夏文兰、赵惠茹等先进的同志一样，运用人民赋予的权力，勤勤恳恳地做好工作，拒腐蚀，永不沾，自觉抵制资产阶级腐朽思想的侵蚀以及社会上各种不正之风的影响，为国家多聚财，聚好财。根本的一点，是要牢固的树立全心全意为人民服务的思想。我们的思想政治工作，只有针对特点，抓住根本去做，才能为完成税收任务和各项税收工作提供可靠保证。