

在改革中腾飞

——滇中地区经济发展研讨论文集



74

《云南日报》理论部 编
云南人民出版社

(滇)新登字 01 号

责任编辑: 杨云宝

封面设计: 鞠洪深

在改革中腾飞

——滇中地区经济发展研讨论文集

《云南日报》理论部 编

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街 100 号)

云南新华印刷三厂印装

开本: 850×1168 1/32 印张: 8.875 字数: 220 000

1994 年 8 月第 1 版 1994 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1-3000

ISBN 7-222-01617-1/F·210 定价: 6.50 元

42015/15

95
M 27.74
14
Z

序 言

梁金泉



3 0116 4101 0

滇中地区在云南省占有举足轻重的战略地位，该地区人口约占全省的 30%，面积占全省的 40%，而工农业总产值则占全省的 60%。为深入贯彻落实党的十四大精神和省委、省政府关于增强滇中地区经济实力的部署，总结滇中地区改革开放和现代化建设中的成功经验，探索深化改革，扩大开放，增强滇中经济实力，促进和带动全省经济腾飞的新路子，由《云南日报》编辑部发起，与玉溪地委、行署，曲靖地委、行署，楚雄州委、州政府及玉溪市委、市政府，曲靖市委、市政府，楚雄市委、市政府联合举办了“滇中地区经济发展研讨活动”。这一活动为期半年，分三个步骤进行。第一步是在《云南日报》理论版开辟“滇中地区经济发展研讨”专栏，选登了近 20 篇各联办单位党政领导和省内知名专家学者的文章。第二步是召开了“滇中地区经济发展研讨会”。第三步就是将参加研讨的文章汇编，出版这本论文集，这是整个活动的结晶。

纵览《滇中地区经济发展研讨论文集》，我感到有许多值得称道之处，总的来讲，一是研讨的层次和水平比较高。其主要表现是研讨方向正确，目的明确，以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，以建立社会主义市场经济体制为目标，坚持解放思想，实事求是的原则，紧密联系滇中各地区以及我省改革开放的现代化建设的实践、经验，展开讨论；作者包括联办各地（州）、市的主要党政领导以及实际工作者，省内知名经济专家、

从不同角度分别撰写了有一定深度的论文，二是促进了



C

142967

理论与实际、理论工作者与实际工作者的结合。在建设有中国特色社会主义的伟大实践中，实际工作呼唤理论的支持和指导，为决策提供依据；理论需要联系实际，从实际中得到丰富和发展，这次研讨为理论与实践的结合找到了结合点，是实现“两结合”的一次有益尝试。三是研讨内容广泛，主题重大，针对性、指导性强。作者从宏观到微观，从历史到现实，从政治、经济、社会、文化等方面，对滇中经济的战略地位、在深化改革开放中的作用、潜力，发展战略、目标、政策措施、经济结构调整、城乡市场建设，旅游资源开发，以及滇中经济发展的制约因素及其对策等问题，展开了多角度、多层次的研讨。硬件方面涉及基础设施、资源开发、资金引进等。软件方面涉及政策措施、人才、教育、科技、法制等。解放思想，实事求是，增强机遇意识，深化改革，扩大开放，促进滇中经济持续、快速、健康发展，促进我省经济腾飞，成为大家的共识。

放眼未来，任重道远。随着我国现代化建设和改革开放事业的发展，我们面临的任务将更为繁重和艰巨，我们将会遇到许多过去不曾遇到过的复杂情况和问题。在这种情况下，尤其需要科学理论的指导。邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，是当代中国的马克思主义，是我们继续前进的科学指南，是新时期党的基本路线的理论基础。只有深刻地理解和掌握这个理论，才能全面正确地领会和贯彻党的基本路线；只有不断增强理论上的坚定性，才能不断提高执行基本路线的自觉性。我们的理论工作者和实际工作者，一定要把握解放思想，实事求是这个建设有中国特色社会主义理论的精髓，运用马克思主义的立场、观点、方法，以科学的态度和创造精神研究新情况、解决新问题，投身于建设有中国特色社会主义的伟大实践，深入下去，调查研究，总结经验，丰富理论，把理论与实践更紧密地、有机地结合起来，为促进我省的改革开放和现代化建设而努力奋斗！

目 录

充分发挥滇中地区在振兴云南经济中的示范作用

把提高经济素质摆到重要位置上来

——滇中地区经济发展的一个战略问题… 欧阳国斌 (1)

把滇中经济区建成云南经济发展的强大

“推进器”…………… 孙冠生 (7)

乡镇企业应在快车道上全速前进

——兼谈缓解资金紧缺的途径 …… 吴健安 (15)

实行土地有偿使用 积聚国家建设资金 …… 陈士奎 (21)

发展滇中旅游业大有可为 …… 刘学愚 (27)

滇中地区经济发展将带动全省经济发展 …… 谢本书 (31)

面向市场经济 联合发展滇中 …… 王林忠 (34)

加快公路建设 促进滇中经济发展 …… 王丽梅 (38)

发挥昆明中心城市的作用

在建立社会主义市场经济中当好“排头兵”

发展市场 依托市场 充分发挥

昆明中心城市作用 …… 中国共产党昆明市委员会 (43)

加强滇中经济联合 促进市场经济体制的建立

…………… 孙 淦 (58)

对城市管理体制改革的思考 …… 王廷琛 (66)

发挥区域经济优势 加快滇中经济圈 的建设	杨光民 张敬峰 (72)
大力开发人才资源 促进滇中经济高速发展	徐良政 (78)
搞好金融服务 发展昆明经济	樊雨川 (84)

深化改革 扩大开放 把玉溪地区经济推上一个新台阶

转换脑筋 拓宽思路 把玉溪地区 经济推上一个新台阶	孟继尧 (89)
抓住机遇 发挥优势 加快外向型 经济的发展	曾永德 (94)
深化改革 发挥优势 加快玉溪 地区经济发展步伐.....	徐振华 (100)
加速发展乡镇企业 是玉溪市提前 实现小康的必由之路.....	杜培富 (108)
玉溪经济技术开发区与玉溪经济.....	朱飞云 (112)
要想富先修路 要更富修好路.....	廖应启 施 超 (118)
关于发展农村社会主义市场经济的思考.....	朱正兴 (122)
农业科技推广普及的实践与启示.....	周继武 (129)
找准路子 加快乡镇企业发展步伐.....	张 玲 (135)
发展“两烟”生产 促进滇中经济腾飞	武荣华 杨 林 (140)
增强国有企业的活力和效益 推动滇中 经济的快速发展.....	施 超 (146)

解放思想 加快步伐 实现彝州经济突破性发展

- 抓住机遇 实现彝州经济突破性发展····· 王天玺 (151)
- 楚雄州经济发展的制约因素及对策····· 吴朝顺 (155)
- 坚持六个突破 三个加强 实现楚雄市工
- 农业总产值上百亿元····· 沈家明 (162)
- 影响滇中地区经济发展的几个因素····· 宋永健 (170)
- 对楚雄州旅游业发展的思考····· 刘家齐 (174)
- 从实际出发 加快楚雄市经济技术开发区
- 建设····· 姚正雄 (178)
- 保持“两烟”增长势头 带动地方工业
- 发展····· 李自友 (182)
- 因地制宜 综合开发是山区致富之路····· 周崇舜 (185)
- 选准优势 积极探索旅游业发展的路子····· 李成生 (188)
- 转变职能 搞好服务 是农业稳定发展的保障
- 元谋县发展冬早蔬菜产业的启示····· 罗霞 (192)

立足曲靖优势 开创经济发展新局面

- 抓住历史机遇 开创曲靖经济发展新局面·· 王学仁 (198)
- 曲靖地区煤炭资源的开发与利用····· 李兵 (206)
- 采取有效措施 推动农业面向市场····· 朱发虞 (213)
- 发挥“宣腿”优势的思考····· 孔垂柱 (221)
- 建立和完善社会主义市场经济是实现小康
- 的必由之路····· 朱有方 (229)
- 曲靖地区旅游资源开发与
- 利用的思考····· 李兵 吴海坤 (233)

加速滇中经济发展 促进全省经济繁荣·····	陈培富 (239)
积极培育市场体系 促进经济全面发展·····	黄有能 (242)
解放思想 实事求是 积极探索	
开发区建设的新路子·····	曲靖开发区管委会 (247)
依法治市 促进两个文明同步发展·····	李志邦 (256)
立足产业优势 发展山区经济·····	张耀武 陈世贵 (261)
一项微观决策的多功能效应	
——曲靖市“城乡共建”发展城市建设的启示	
·····	朱有方 (267)
发展曲靖地区两烟生产的战略思考·····	凌德云 (270)
作好林业大文章 加速农村奔小康·····	施洪甲 (274)

充分发挥滇中地区 在振兴云南经济中的示范作用

把提高经济素质摆到重要位置上来

——滇中地区经济发展的一个战略性问题

欧阳国斌

滇中地区，从地理位置上看应该是指以昆明为中心，半径大约为 200 公里的范围。这个地区是云南省腹心地域，其现有生产力水平、投资环境、人口素质均居全省上游。在 90 年代乃至更长一段时间内，滇中地区的经济发展应该采取什么战略，瞄准什么目标，走什么路子，以及如何动作，是一个值得认真研究的问题，因为它不仅关系到滇中地区自身的发展，而且影响到全省的经济布局和发展。我的一个不成熟的看法是，滇中地区的经济发展，战略上宜把提高整体经济素质作为主攻方向，并以此为依据确定发展目标和重点。

提出这个观点主要基于以下一些原因：

一是滇中地区已经具有一定的经济实力。诚然，所有地区都应该提高经济素质，而且经济素质的提高也寓于经济发展的过程之中。但是把提高经济素质作为战略主攻方向则应具备一些基本

条件，其中经济发展水平和实力就是重要因素之一。目前还没有明确规定提高经济素质的定量指标，但我们可以从定性的角度在一定的范围内加以分析比较。昆明、曲靖、玉溪、楚雄等四个州市的面积占全省的 23.9%，1992 年末的人口占全省总人口的 34.5%，当年的主要经济指标是：国民生产总值 299.4 亿元，占全省的 58.7%；国民收入 250.8 亿元，占全省的 56.1%；工农业总产值 426 亿元，占全省的 58.6%；社会商品零售总额 121.9 亿元，占全省的 51.9%；财政收入 62.5 亿元，占全省的 57.2%；乡镇企业总收入 81.3 亿元，占全省的 62.3%。工业的技术装备水平和农业科技的覆盖率也高出其他地区一大截。上述主要指标已经达到或超过全国的平均水平，如 1992 年国内生产总值四地州市人均均为 2263 元，全国平均为 1509 元。

二是滇中地区有较好的基础条件。交通方面，贵昆、成昆两条干线铁路贯穿整个地区，即将竣工的昆玉和昆明至大理的地方铁路横跨境内；公路已经初步形成网络，而且等级较高，通过量大，不久的将来，从昆明乘汽车到曲靖、玉溪、楚雄三市可以 2—3 小时内抵达。通信方面，多数县市的电话已进入全国长途自动电话网，中心城市都已程控化。滇中地区的市场体系建设发展较快，不仅原来的消费品市场发育较好，近年来又兴起了一批专业市场和批发市场，正在筹建的还有期货市场，各种生产要素市场则更是主要在这一地区。昆明和几个次级中心城市的市政建设也有了较大的改观。教育科技方面，全省 2/3 的大专院校和高层次的科技人才都集中在昆明市和周围的地州；由于多方面的原因，这个地区的人民群众受教育的程度比较高，人的文化素质较好，这是提高经济素质必不可少的基础条件。

三是滇中地区的产业结构有待高度化。调整产业结构应从本地实际出发，充分考虑现有基础，以国内乃至国际市场为导向，确定发展方向，同时应注重区域性分工，各展所长，以利于形成

生产力合理布局，促进内地和边远地区、发达和相对贫困地区经济的协调发展。目前，滇中地区的生产力水平高于其他地区，而产业结构的差异却不大，有些产品的生产是在低水平上的重复，在有限的市场上互相挤占。这不利于彼此的发展。当今世界产业结构的调整普遍存在低层次产业向不发达地区转移情况，这是客观经济规律运动的结果。再说，发达地区如要固守已经形成的产业格局，不仅难于求得更快的发展，最终还可能在高水平的竞争中失败。对滇中地区来说，产业结构的调整不能只是比例上的优化，而应明确提出高度化的目标，即应向集约经营、高技术含量、高经济效益的方向前进。

四是滇中地区应成为云南名副其实的对外开放的主要阵地。云南具有明显的对外开放的地缘优势，是指对东南亚、南亚开放的边境区位和人缘条件。毋庸置疑，发挥好这个优势，对繁荣边疆、振兴云南具有重要意义。但从总体上讲，云南全方位对外开放的重要阵地还是在以昆明为中心的滇中地区，这是由多方面条件所决定的。如前所述，这里的经济实力、投资环境、人口素质等都优于其他地区。多年的实践也证明，国际交往最多、国内协作最广、利用外资和引进技术最多的也是滇中地区。从今后的发展看，对外开放的前景最好的还是这个地区。况且，边境的对外开放也必须依托滇中地区才能有更大的发展。因此，滇中地区的经济发展要充分考虑对外开放的需要，充分考虑与国际市场接轨的要求，其中重要的一条就是全面提高整体经济素质。

五是滇中地区应是全省社会主义现代化建设的示范区。在实现有中国特色社会主义宏伟目标的过程中，允许一部分地区和一部分人先富起来，这个“富”字绝不仅是简单的一个“钱”字，而应具有更丰富的内涵，既包括物质财富的积累，又要求社会主义精神文明的相应提高。拿第二步战略目标的小康标准来说，就包括了经济、文化、教育、卫生等方面的 10 多项指标，而不是只要

国民生产总值达标就进入了小康。如何实现小康，实现小康后是个什么面貌，各地都在回答这个问题，然而最有条件率先作出回答并为全省作出示范的是滇中地区，而要做到这一点，也要在提高经济和社会的整体素质上下一番功夫。

那么，提高经济素质的工作抓什么，怎样体现和落实到规划、措施以及行动中去呢，我的粗浅看法是：

第一，搞好农业的综合、深度开发。农业是国民经济的基础，这个思想我省不发达地区要牢固树立，发达的地区也不能有丝毫动摇。但是，对比较发达的滇中地区来说，不能停留在浅层次的开发上，不能满足于扩大面积、调动劳动力的积极性以求得农产品的保产和略有增产上，而应确立靠技术进步搞深度开发、以规模经营争经济效益的观点，在提高质量、开发新品种、增加效益上做文章，走优质、高效、高产的路子。比如滇中地区的粮食生产，坝区的耕作技术较高，增产的希望应寄托在研究改良品种和其他综合性技术措施上；山区半山区则可全面推行现有的科技增产措施。畜牧业不仅在提高商品率上努力，还应在充分利用皮革和运用生物工程技术开发内脏的系列产品上下功夫，这有可能得到数倍于现在畜牧业的产值。烤烟的面积不宜再扩大，而应争取上等烟叶的比重有大幅度提高。水果的生产要从滇中地区的土壤、气候条件出发，引进外地优良品种，并实行科学种植，形成规模。抓基地建设是提高农业素质的有效措施，无论是粮食、经济作物、蔬菜、养殖及其加工业都要选好基地，加以扶持。还要大力发展产、供、销的社会化服务，加快农业的现代化进程。

第二，努力提高工业化水平。工业化程度是国际上衡量经济素质高低的一个重要内容。目前，滇中地区尚处于工业化的初级阶段，应大力提高水平，加快进程。现有素质较高的工业企业要瞄准国内乃至国际同行业先进水平，积极采用先进设备、工艺和现代管理手段，增强新产品开发能力，树立有较高声誉的企业形

象。新办企业宜以产品技术含量较高为好，要提倡与科研单位相结合，围绕研制成功的有价值的新产品，特别是高新技术产品，创办经济实体。一般性的工业企业应强化技术改造，争取在市场竞争中求得发展；有的加工技术和设备可向农村转移。乡镇工业要放手发展，既可以就地取材，就地销售，满足当地群众生产生活的需要，也应该扩大视野，大胆引进技术和人才，开发能够打进国际和国内市场的拳头产品。

第三，进一步改善基础设施状况。从当前情况看，与省内其他地区相比，滇中地区的交通、通信等基础设施还是不错的，但用便捷、畅通、高效的标准来衡量却要继续作出努力。干线公路必须高等级化，形成完整的网络，县乡公路的路面也要逐步改善。特别值得提出的是昆明等中心城市的交通问题。昆明要成为现代化城市，不仅要把进出通道规划建设好，而且必须认真解决市内交通问题，不从根本上改变街道窄、主支通道不配套、人车混道的矛盾，严重塞车将成为经济发展和扩大开放的一大难题。其他中心城市的交通设施和管理更落后，只不过经济发展水平不高，矛盾尚未突出起来。作为滇中地区交通的枢纽，昆明的航空事业应以更大的气魄来规划，包括逐步开通一些国际大城市的航线，开通全省各地州的航线。通信是现代市场经济必不可少的手段，县城所在地以上的主要城镇机关、企事业单位都应力求实现电话程控化，能与国内甚至国外直拨，并扩大传真的使用范围。

第四，加快第三产业发展速度。第三产业包含的内容很多，绝不仅是商饮服务业，更能体现经济素质高低、适应现代经济发展需要的是那些直接为生产经营服务的行业，比如，交通、邮电、旅游、金融、会计、审计、信息、政策、法律、教育、卫生等等。为了使社会主义市场机制灵活有序地运转，使企业真正成为市场的主体，必须让第三产业按照规范化的要求得到快速的发展。

第五，创建有利于人才成长和施展才干的机制。提高经济素质的关键在人才。滇中地区是人才相对集中的地方，但存在比较严重的积压浪费情况，据分析至少有1/3的专业技术人员学非所用或者用非所长，还有相当一部分积极性没有调动起来。原因是多方面的，重要的一条是没有形成一套鼓励人才成长和施展所学的机制，人才和知识的价值尚未真正为社会所重视，人才部门或单位所有，科研成果不能自由有偿转让的局面仍未打破。为了改变这种状况，首先应采取鼓励人才流动起来，让用人单位挑选人才，让人才选择适合自己的岗位。其次对作出成绩的人应按贡献大小给予奖励。更重要的是在全社会造成尊重人才、信任人才的风气，积极主动地为他们创造施展才干的环境。在充分调动现有人才积极性的同时，还应从发展市场经济和扩大对外开放的角度，培养一大批掌握现代经营知识和外语的人才，对昆明和其他中心城市的机关干部、涉外单位的工作人员应普遍进行一门外语的基本训练。

第六，树立良好的社会公德和保持优美的生态环境。乍看起来，这两个方面与经济素质似乎无关，其实不然。我们到发达国家去考察，问及投资者对投资环境的要求时，他们都提到了这样两点：一是要有安全感，二是要有舒适感。美国、日本、法国等国家生态环境可以说是一流的，这些国家也存在凶杀、吸毒、卖淫等社会丑恶现象，这是制度使然，但一些社会公德并不是想象中的那么糟。我们是社会主义国家，更应在这两方面树立良好的形象，这既有利于人们集中精力工作，也可促进对外开放，是提高经济素质不可忽视的工作。

上面只是择其大者而言之，且浮皮了草，既不全，有的还能言不及义，权当引玉之砖吧！

（作者系云南省人民政府经济技术研究中心研究员）

把滇中经济区建成 云南经济发展的强大“推进器”

孙冠生

一、崛起的滇中经济

90年代以来，滇中地区经济持续高速增长，同省内其他地区拉开了距离，而向内地、沿海发达地区奋起直追，引起省内外瞩目。

滇中地区的概念，一般指昆明、玉溪、曲靖、楚雄四地州（市）；位于云南省腹部，面积 94306 平方公里，人口 1323 万，以滇池为轴心，成圆形分布，是云南经济发展最具活力的地区。它们在以下几个方面同云南省的其它地区相比，具有明显的优势：（1）改革开放进程最快，投资环境最为有利和稳定；（2）交通、通信等基础设施最好，交通便捷、信息密集，传递最快；市场建设速度最快，市场体系较为发达和完善；（3）优势产业开发起点高，规模大，效益好；（4）乡镇企业发展速度快，更新换代快，形成了群体优势；（5）科学技术水平最高，实用科技普及推广最好，高新技术与经济结合最快；（6）技术人才、管理人才、企业家最多，劳动者素质最高；（7）农业基础牢固，投入多，水利化程度高，单位面积产量高，已基本形成高产、优质、高效农业的态势；（8）经济发展速度最快，奔小康的步伐最大。同云南的其它地州相比，滇中地区的这些“之最”，可以通过下面几个量

化的经济指标看出来:

以 1992 年为例,滇中四地州(市)同全省相比,面积占 23.9%,耕地占 26.5%,两者分别约占全省总数的 1/4,然而国民生产总值却占 56.7%,乡镇企业总收入占 62.1%,财政收入占 57.2%,这几个经济发展数字分别占全省的比例却高达一半以上。

再从发展速度来看,1992 年同 1991 年相比,国民生产总值:四地州(市)平均增长 15.15%,全省平均增长 10.9%;工农业总产值:四地州(市)平均增长 15.82%,全省平均增长 12%;乡镇企业总收入:四地州(市)平均增长 37.4%,全省平均增长 35.3%;财政收入:四地州(市)平均增长 17.48%;全省平均增长 9.6%;农民人均纯收入:四地州(市)平均为 682.7 元,增长 64.75 元,全省平均 618 元,增长 50 元。

四地州(市)中,昆明市、玉溪地区发展更快些,速度和效益并重。昆明市和玉溪地区 1992 年乡镇企业总收入增幅分别为 45%、43%,高于全省 9.7 个百分点和 7.7 个百分点;人均分别为 1101 元、1031 元,等于全省的 3.2 倍和 3 倍;财政收入人均 739 元、889 元,等于全省的 2.7 倍和 3 倍。农民人均纯收入分别为 805 元、894 元,也大大高于全省的平均水平。曲靖地区和楚雄州则是后来居上,小荷才露尖尖角,其发展速度也令人欣喜。1992 年曲靖地区国民生产总值比上年增长 22.4%,可以称得上是跳跃式发展速度,楚雄州增幅为 14.7%,高于全省近 4 个百分点,这一速度在全国所有民族自治州中位居首席。

1993 年滇中地区经济继续高速增长,速度和效益都明显好于往年。仅以玉溪地区为例,国民生产总值达 83 亿,比去年增长 19%,高于全省增幅 9 个百分点;工农业总产值可完成 78.7 亿元,比去年增长 18%,高于全省增幅 8 个百分点;乡镇企业总收入实现 35.4 亿元,比上年增长 85.9%,高于全省增幅 14.9

个百分点；农民人均纯收入可达 1023 元，比上年增 129 元，高于全省平均水平 348 元。

可见，滇中地区经济独领风骚，近二年来的发展速度，不但明显高于全省水平，也明显高于全国水平，足以和 60 年代的日本、法国以及亚洲四小龙一比高低，足以同 80 年代以来的沿海地区一比高低。

二、滇中经济区高速发展的意义

滇中地区经济高速发展对我省经济有着不可低估的积极效应。

首先表现在战略决策上的启示。由于历史的原因，云南基础差，起点低，贫困面大，经济发展滞后，而且同内地沿海发达地区的距离越拉越大。怎样加快云南的经济发展，在战略指导上必须很清晰、很自觉。我认为，经济发展战略可以分为两个方面，一个是优先发展的产业战略，一个是优先发展的地区战略。就一个省的范围来讲，资源丰富，可以开发的产业很多，但总不能不分主次，什么都抓。应当选择人无我有，人有我优，市场销路好，交换价值高的优势产业，集中力量拼命发展。同样，一个省有很多地州，自然形成了很多经济区和社区，也总不能“十个指头按跳蚤”，不分先后，同样使力。应当选择区位优、基础好、影响大的经济区，优先发展。从方法论而言，这是一种“重点突破、带动一般”的战略。近几年来，我省优先发展烟、糖、茶、胶、磷化工等产业，使产业开发获得重大突破，使全省经济实力登上新台阶，就是这一战略的成功运用。但在区域经济发展的指导上，似乎还没有形成明晰的战略决策。现在，滇中经济的崛起，以及他们在全省经济发展中的“领头羊”地位，为我们在区域经济发展的战略布局上提供了成功的实践经验。我认为，一旦明确了这一点，就应当象抓优势产业的开发那样，在政策上、投资上、工作指导上与战略决策相配套，使刚刚崛起的滇中经济区真