

高等财经院校试用教材

中国国民经济计划学



中国金融出版社

责任编辑：朱学廉 王晓平

中国国民经济计划学
《中国国民经济计划学》编写组

●
中国金融出版社 出版

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经销
天津新华印刷一厂排版
蓟县燎原印刷厂印刷

●
850×1168毫米 32开本 10.875印张 243,000字
1987年5月第一版 1987年5月第一次印刷
印数：1—15000

ISBN 7-5049-0207-1/F·19 定价：2.35元

编 审 说 明

本书是为适应高等财经院校和金融专科学校的教学需要而编写的试用教材，也可供各级银行培训干部和干部自学之用。

本书以马克思主义的基本理论为指导，根据十二届三中全会以及“七五”规划建议的精神，着重阐述有中国特色的社会主义国民经济计划管理的指导思想和主要方针政策、计划体系结构、计划管理体制、计划编制方法和调节手段，并突出银行在调节国民经济中的重要杠杆作用。

这本教材是由中国人民银行总行组织部分财经院校老师编写的。参加编写组的有：陕西财经学院陈维满（编写组组长）、王红箭、郑魁浩、刘安、张剑云；四川财经学院张彩猷（副组长）、雷起荃、周世廉、祝巨露等同志。由陈维满、张彩猷总纂，并请中国人民大学计划统计学院副院长吴薇同志审阅。

本书在编写过程中，邀请中国人民大学计划统计学院余广华、刘成瑞副教授，湖北财经学院高成松，湖南财经学院刘焱清，西安统计学院安新明等同志参加了初稿讨论，并提供了宝贵意见。在总纂过程中，陕西财经学院冯大麟教授作了审改。经我们审定，可作为试用教材出版。读者对本书有意见和建议，请函中国人民银行教育司教材编审室。

中国人民银行教材编审委员会

一九八五年九月

目 录

导 言	1
第一章 社会主义经济是有计划的商品经济	6
第一节 中国国情和有计划的商品经济	6
一 社会主义商品经济充分发展的必然性	6
二 社会主义商品经济与计划经济的统一性	7
第二节 计划经济产生的客观条件	9
一 计划经济与国民经济计划的区别和关联	9
二 计划经济产生的客观条件	10
第三节 社会主义计划经济的特点	13
一 国民经济计划只是调节经济和社会发展的 主要方面	14
二 有计划的社会经济联系需通过商品交换形 式来实现	14
三 自觉运用价值规律，建立符合我国国情的 计划体制和计划形式	15
第四节 计划经济的优越性	16
一 能够按客观规律的要求制订符合我国国情 的计划经济政策和措施	17
二 能够根据国民经济发展需要合理分配财力、 物力和人力，合理开发自然资源	17

三	能够通过国民经济计划调节社会消费基金 的分配·····	18
第五节	国民经济计划与客观规律·····	21
一	客观规律是国民经济计划的依据和基础·····	21
二	国民经济计划管理应遵循的经济规律·····	22
三	国民经济计划管理必须反映自然规律的要求·····	27
第二章	国民经济计划管理体系 ·····	30
第一节	计划决策系统·····	30
一	正确确定经济社会发展战略目标·····	31
二	确定实现目标的一系列重大战略决策·····	33
三	制订国民经济和社会发展规划·····	34
四	建立和完善计划决策制度，提高计划决策 的科学化水平·····	40
第二节	计划信息系统·····	43
一	经济信息系统在计划管理中的作用·····	43
二	计划管理对信息系统的要求·····	44
三	经济信息系统各环节之间的相互衔接和正 常运转·····	45
四	建立一个现代化的经济信息系统·····	46
第三节	计划的预测系统·····	46
一	经济预测在计划决策过程中的作用·····	47
二	预测体系·····	48
三	经济预测的一般程序·····	48
第四节	计划监督检查系统·····	49
一	计划监督检查的必要性和作用·····	50
二	计划监督的机构与功能·····	51

三	计划监督检查的内容和方法	52
第五节	计划组织系统	53
一	国民经济计划管理的组织机构与职能	54
二	国民经济计划管理体制	55
第三章	科学技术发展计划	61
第一节	科学技术发展计划的作用和特点	61
一	科学技术及其发展计划的作用	61
二	科学技术及其发展计划的特点	63
第二节	科学技术发展计划的任务和内容	65
一	科学技术发展计划的任务	65
二	科学技术发展计划的内容	67
第三节	科学技术发展计划的编制	71
一	明确指导思想	71
二	选择科学技术发展重点	71
三	科学技术发展计划的编制	73
四	编制科学技术发展计划必须正确处理的几个关系	76
第四章	工农业生产和交通运输计划	78
第一节	工农业生产计划的地位和任务	78
一	工农业生产计划的地位	78
二	工农业生产计划的基本任务	79
第二节	工农业生产的发展速度和经济效益	80
一	正确规定工农业生产发展速度和经济效益的重要意义	80
二	影响工农业生产发展速度的因素和提高经	

经济效益的措施·····	81
三 确定工农业生产发展速度的一般方法和主要尺度·····	84
第三节 农业、轻工业、重工业的比例关系·····	86
一 农轻重比例关系的政治经济意义·····	86
二 如何安排农轻重的比例关系·····	88
第四节 能源开发计划·····	93
一 能源开发计划的地位和特点·····	93
二 正确安排能源工业和国民经济发展之间的比例关系·····	95
三 我国节约能源的方向和途径·····	100
第五节 交通运输计划·····	101
一 交通运输计划的作用和特点·····	101
二 工农业生产和交通运输的比例关系·····	102
三 有计划地加强运输建设, 确保战略重点·····	105
第六节 农业、工业、货运计划的编制方法·····	106
一 主要农产品产量计划的编制方法·····	106
二 主要工业产品产量计划的编制方法·····	108
三 货运计划的编制方法·····	111
第五章 国民收入计划·····	119
第一节 国民收入的生产计划·····	119
一 国民收入的内含和计算方法·····	119
二 国民收入指标的作用和意义·····	120
三 影响国民收入的因素·····	121
第二节 国民收入的分配计划·····	123
一 国民收入的初次分配·····	123

二 国民收入的再次分配·····	125
第三节 国民收入的使用计划 ·····	129
一 积累和消费比例的地位和作用·····	129
二 积累基金和消费基金的内部结构·····	131
三 积累基金和消费基金的形成与控制·····	132
第六章 固定资产投资计划 ·····	135
第一节 固定资产投资计划的任务和内容 ·····	135
一 固定资产的再生产·····	135
二 固定资产投资计划的地位和任务·····	136
三 固定资产投资计划的内容·····	137
第二节 固定资产投资额的确定 ·····	138
一 固定资产投资规模必须和财力相适应·····	139
二 固定资产投资规模必须和物力相适应·····	145
三 固定资产投资规模必须和人力相适应·····	146
第三节 固定资产投资分配计划 ·····	146
一 基本建设和更新改造的投资比例·····	146
二 生产性和非生产性的固定资产投资比例·····	148
三 农业、轻工业、重工业的投资比例·····	149
四 各地区之间的投资比例·····	151
第四节 建设项目的可行性研究 ·····	152
一 可行性研究的作用·····	152
二 可行性研究的内容·····	153
三 可行性研究的步骤·····	153
四 项目的可行性审查·····	154
第五节 固定资产投资的经济效益 ·····	155
一 固定资产投资经济效益的重要意义·····	155

二	固定资产投资经济效益的主要指标·····	155
第七章	生产资料 and 消费资料流通计划 ·····	160
第一节	生产资料流通计划 ·····	160
一	生产资料流通的作用、特点及其计划任务·····	160
二	生产资料供求平衡·····	163
三	生产资料分配计划和供货合同·····	175
第二节	消费资料流通计划 ·····	177
一	消费资料流通计划的作用·····	177
二	消费品流通计划的内容·····	179
三	消费品购买力·····	180
四	消费品供应量·····	185
五	消费品供求平衡·····	187
第八章	价格计划 ·····	194
第一节	社会主义商品价格和价格体系 ·····	194
一	价格在国民经济中的作用·····	194
二	价格体系·····	197
第二节	价格总水平计划 ·····	198
一	影响价格总水平变动的因素·····	198
二	严格控制零售物价指数·····	201
第三节	工农业商品价格比例关系 ·····	203
一	工农业商品价格比例关系·····	203
二	农产品比价·····	204
三	工业品比价·····	205
第四节	计划价格的确定 ·····	207
一	成本是制定价格的主要依据·····	207

二	合理确定价格中的盈利·····	211
三	理论价格的测算·····	215
第九章	社会发展计划 ·····	218
第一节	社会发展计划的地位和任务 ·····	218
一	人口计划的地位和任务·····	218
二	教育事业发展规划的特点和任务·····	219
三	人民生活消费计划的地位和作用·····	220
四	环境保护计划的地位和任务·····	221
第二节	人口计划 ·····	222
一	人口生产和物质生产的比例关系·····	223
二	人口计划的主要指标·····	227
三	人口预测与人口规划·····	229
第三节	教育事业发展规划 ·····	234
一	教育事业发展规划的内容和编制·····	234
二	教育事业发展规划中的综合平衡·····	240
第四节	人民生活消费计划 ·····	241
一	人民生活消费水平提高计划·····	241
二	人民生活消费构成计划·····	246
三	人民生活消费计划指标的确定·····	250
第五节	环境保护计划 ·····	254
一	环境保护和经济、社会发展的关系·····	254
二	环境保护计划的主要指标和编制方法·····	257
三	我国环境保护的战略目标·····	262
第十章	国民经济综合平衡 ·····	267
第一节	综合平衡的重要意义 ·····	267

第二节	国民经济综合平衡的理论基础	270
第三节	国民经济综合平衡的主要内容	272
第四节	综合平衡应注意解决的几个问题	274
一	统筹兼顾, 适当安排	274
二	生产建设与人民生活	275
三	重点与一般	276
四	满打满算与留有余地	276
五	当前与长远	277
第五节	人力、物力、财力的综合平衡	277
一	财政、信贷与物资之间的平衡	278
二	财政、信贷、物资与外汇的平衡	281
第六节	国民经济平衡表体系	282
一	国民经济平衡表的地位和作用	282
二	建立国民经济平衡表体系的原则	283
三	国民经济平衡表的分类	284
四	社会产品平衡表	285
五	国民收入平衡表	286
六	部门联系平衡表	287
第十一章	地区经济发展计划	294
第一节	中心城市经济发展计划	294
一	中心城市的作用	294
二	中心城市发展规划的意义和内容	296
三	中心城市发展的综合平衡	301
第二节	地区经济技术协作计划	306
一	地区经济技术协作计划的意义和原则	306
二	地区经济技术协作计划的内容和协作方式	308

第三节 地区经济综合平衡的特点	312
一 物资平衡的特点.....	312
二 资金平衡的特点.....	312
三 物资、财政、信贷三者平衡的特点.....	313
第十二章 综合运用社会经济调节手段，有效地实 现国家计划目标	316
第一节 社会经济调节手段的作用	316
一 社会经济调节手段与国民经济计划的关系.....	316
二 行政手段、法律手段的作用.....	317
三 经济信息在实现国家计划目标中的作用.....	318
四 经济杠杆的主要特征.....	320
第二节 经济杠杆的作用	322
一 经济杠杆的功能.....	322
二 各种经济杠杆的特定作用.....	323
第三节 社会经济调节手段的综合运用	330
一 社会经济调节手段的综合运用.....	330
二 经济杠杆调节作用的配合运用和最佳组合.....	332

导 言

—

国民经济计划学是社会主义阶段产生的一门经济学科，它是国民经济计划管理工作实践经验的科学总结和理论概括。

无产阶级革命导师在分析资本主义社会固有基本矛盾的基础上，提出了社会主义必然代替资本主义的科学预见，阐述了社会主义计划经济产生的客观条件以及有计划地发展国民经济的基本原理。生产的社会性同生产资料社会主义公有制的结合，是产生计划经济的客观条件。马克思主义政治经济学，特别是它的再生产原理是国民经济计划学和计划管理工作的理论基础。马克思主义哲学的基本原理，是国民经济计划方法和计划管理工作的理论根据。在社会主义条件下发生作用的经济规律体系（包括价值规律），是国民经济计划学和计划管理工作的科学依据。

国民经济计划学的显著特点是它的宏观性和实践性。国民经济计划学的实践性是通过国民经济计划管理来体现的。国民经济计划学的宏观性，就其所涉及的范围而言，包括经济发展计划、科学技术发展和应用计划、社会发展计划三大部分。其中经济发展计划是主要部分。就其主要工作过程来说，包括国

国民经济计划的制订、执行和检查、实现目标和总结经验等相互衔接的四个阶段。制订国民经济计划，必须从基本国情出发，遵循经济规律和自然规律的要求，根循党和国家确定的战略目标、战略重点和方针政策，论证计划任务的合理性，预测实现计划指标的可能性，并依循比例关系、发展速度、经济效益三者相互协调以及财政、信贷、物资综合平衡的原则，合理分配财力、物力、人力和其它资源，安排各地区、各部门和再生产各环节之间的比例关系。国民经济计划确定并下达之后，还要经常组织对计划执行情况的检查，必要时可对原定计划进行合理调整。实现国家计划目标，除使用行政手段和法律手段管理、监督和调节外，更要重视通过价格、税收、利率、信贷、工资等经济杠杆，自觉地遵循价值规律，运用经济手段进行调节，做到大的方面管住管好，小的方面放开搞活，保证重大比例关系比较适当，国民经济大体按比例地协调发展。为了提高国民经济计划的科学性，需要对计划管理实践经验进行科学的总结和正确的理论概括。

国民经济计划学这门经济学科还比较年轻，学科的体系、理论、方法都还没有达到相当成熟的程度。但是，重要的是社会主义经济制度为国民经济计划学的建设开辟了广阔的道路。这门年轻的经济学科必将随着计划经济的健康发展而逐渐成熟起来。

二

探讨国民经济计划学的研究对象，对于本学科的发展具有重要意义。

毛泽东同志指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象

所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^① 国民经济计划学的研究对象，同样是事物的特殊矛盾。

关于国民经济计划学研究对象的问题，现在还没有一致的看法，需要继续探讨。我们认为，国民经济计划学的研究对象，是有计划地调节社会生产和社会需要平衡关系的具体规律性。

社会生产和社会需要之间的矛盾，存在于社会化大生产的社会经济形态之中。但是，在不同的社会经济形态中，这一矛盾的性质和状况不同，解决矛盾的方法和联系生产与需要的方式也不相同。在资本主义社会里，社会生产和社会需要之间所必要的平衡关系，主要是经过周期性的经济危机强制实现的。在计划经济制度下，社会生产和社会需要之间的平衡关系，是由代表人民根本利益的国家自觉运用平衡——不平衡——新的平衡的具体规律，通过国民经济计划来建立和调节的。

为了准确地把握国民经济计划学的研究对象，揭示和运用社会生产和社会需要之间平衡关系的具体规律性，有效地进行国民经济计划管理，必须具体研究国民经济计划的内容、形式、方法和调节手段。

第一，研究社会主义社会再生产各环节、国民经济各部门、各地区的经济和技术联系及发展的具体规律性，也就是研究比例关系和发展速度变动的具体规律性。比例关系和发展速度，同经济结构和经济效益是相互联系和相互制约的。因此，研究比例关系和发展速度必须同时研究经济结构和经济效益，而且要在质与量的统一中来揭示比例关系、发展速度、经济效

^① 《矛盾论》，《毛泽东选集》（第一卷），1968年版，第284页。

益和经济结构量的规定性及其规律性，从而确定最优的计划方案，建立适度的社会生产和社会需要之间的平衡关系。

第二，研究适合于社会主义生产力、生产关系和上层建筑具体状况的计划组织形式和计划管理体制。实践表明，社会主义国家为了通过国家计划有效地调节社会生产和社会需要之间的平衡关系，指导、监督和调节国民经济按比例地发展，必须从基本国情出发，结合一定历史时期的社会生产力、生产关系和上层建筑现状，研究并确定与之相适应的计划组织形式和计划管理体制。

第三，研究科学的计划方法。论证和制定计划方案，需要运用科学的计划方法。现阶段，计划方法可以分为三类，即基本方法（综合平衡法）、辅助方法（定额法、比例法、动态法、因素分析法等）和现代数学法。运用现代数学法论证和制定计划方案，有助于大大提高综合平衡工作的质量和水平。在实际工作中，这三类计划方法一般是结合使用的。

第四，研究实现国家计划目标（任务）需要综合运用调节手段，即研究行政手段、法律手段、经济手段在推动国民经济运行中的调节作用，研究社会经济调节手段在实现国家计划目标过程中的综合运用问题。

以上阐述的国民经济计划的内容、形式、方法和调节手段，就是国民经济计划学的具体研究对象。

三

学习国民经济计划学，应达到以下目的：

第一，明确认识计划经济制度的优越性，增强社会主义制度优越于资本主义制度的信念。

第二，树立国民经济的全局观点，正确认识和处理中央、地方、集体和劳动者个人之间的经济利益关系，调动各个方面建设社会主义的积极性。

第三，把学习知识和培养能力结合起来，既要掌握国民经济计划学的基本理论、计划方法和调节手段，又要注重提高对经济活动的分析能力和独立解决问题的能力。

第四，按照把马克思主义基本原理同我国国情结合起来，建设有中国特色的社会主义的总要求，探讨建立中国式的国民经济计划学。我们在国民经济计划学之桂冠以“中国”二字，就是期望我们的计划管理工作者注重研究我国经济建设中的实际问题，勇于开拓，锐意改革，提高本学科的科学水平，提高计划管理工作的科学水平。