

宁夏黄河经济论文集

中共宁夏回族自治区委员会政策研究室编选

43

宁夏人民出版社

92
F127.43
1/2

宁夏黄河经济论文集

宁夏区党委政策研究室编选

胡宛禾 王正伟 主编

X102.93/12

宁夏人民出版社



3 0105 4420 7

B 863917



宁夏黄河经济论文集
宁夏区党委政策研究室编选
胡宛禾 王正伟 主编

宁夏人民出版社出版发行 (银川市解放西街105号)
新华书店经销 宁夏新华印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 印张：9.625 字数：227千

印数：1—1,500册

1992年2月第1版 1992年2月第1次印刷

ISBN7-227-00732-4/F·44

定价：3.70元

序

一个时期以来,围绕发展宁夏黄河经济,我区许多同志积极探索,深入研究,取得了较好的成果,这对发展宁夏黄河经济战略构想的进一步完善,对实际工作的推动,都起到了积极的作用。但这方面的认识尚未完结,也不会完结,应该继续探索,继续实践,把发展宁夏黄河经济的理论和实践再向前推进一步。

任何事物的发展都有一定的规律。人们只有深刻认识和正确把握这些规律,才能使改造客观世界的活动更加富有科学性、预见性和创造性。世界上的事物,只有没有被认识的,没有不能认识的,贵在积极探索,社会各个领域都是如此。经济建设是全党的工作中心,更应优先探索,重点探索,通过不断探索,既掌握其基本规律,又掌握其具体工作规律,推动经济持续、稳定、协调发展,推动社会沿着正确方向不断进步。

依托优势发展经济,推动社会进步,也是一条客观规律。谁正确认识并及早掌握了这个规律,谁发展得就

快,就能先繁荣起来。在这方面,沿海地区和长江流域是有所突破的。黄河流域是中华民族的发祥地,曾造就了灿烂的中国古代文明,在中华民族发展史上占有极其重要的地位。黄河流经九个省区,在各个省区既有许多相同的方面,也有许多差异,有的差异还很大。宁夏黄河的优势得天独厚,个性尤为突出。这就使宁夏的农业、工业和其它各业以及风俗民情等都形成了鲜明的特色。随着时间的推移,还将不断发生深刻变化,并且会越来越变越富裕,越变越文明,很可能变成为又一个比较发达的地区。所以,我们提出发展宁夏黄河经济,这是立足于宁夏经济全局的思考,也是对宁夏经济发展规律认识上的深化,我们应从发展战略上把黄河的优势看得更清些、更重些,抓得更紧些、更实些,让黄河资源得到进一步开发利用,使之在新的历史阶段有个新的跨越,做出新的贡献。

黄河的优势首先在水。黄河穿越宁夏397公里,年径流量330亿立方米,流域面积占宁夏总面积的80%;宁夏沿黄地区地势较为平坦,大规模开发利用土地资源的条件十分有利,仅大柳树水利枢纽工程的建成,全区灌溉面积就可在现有400多万亩的基础上逐步增加到1400万亩左右,前景十分广阔。

宁夏黄河两岸还有许多矿产资源,特别是非金属矿产资源极为丰富,尤以煤炭、石膏最为突出。煤炭探明

储量308亿吨，石膏探明储量为12.77亿吨，现在保有储量均居全国第六位。正是由于黄河的存在和作用，才使这些资源得到了愈来愈充分的开发和利用。

黄河之于宁夏，可谓天造地设，人杰地灵。全区有60%多的各族人民依黄河而居，四面八方的人才汇聚在这里，有力地促进了宁夏经济和社会的发展。

在宁夏，黄河有巨大的综合效益，不但农业需要它，各行各业和整个社会的全面发展都离不开它。正因为如此，古人把这里视为“宝地”，给予了关注，在开发上作了很大努力，直到今天，秦汉时期兴修的水利设施仍在发挥着重要作用。因此我们在诸多优势中，特别突出黄河这一优势是有充分根据的。目前，黄河流域的开发已愈来愈引起人们的重视，大规模的开发正在展开，九省沿黄儿女齐奏开发凯歌，捷报频传。这是一项利国利民、关系社会主义建设大局的伟大事业，为世人所瞩目，我们宁夏更应当有所作为。

黄河经济源于农业，又超越农业，正在走向更高层次，成为全方位、多层次、开放性、综合性的经济。发展黄河经济，必须从全区的实际出发，正确处理好这样一些关系：一是当前和长远的关系。发展黄河经济是一项宏伟的系统工程，有些目标经过努力近期就能实现，有些目标则要几代人才能完成。这就要求我们既要从事战略上作出思考，又要抓紧当前，力求短期内有所突

破。我们应该有这样的认识和紧迫感。二是全局和区域的关系。黄河经济是区域经济,有其内在的发展要求和特点,但又不能不受外在因素的影响和制约。因此,我们必须在服从国家的总体规划的前提下,积极争取中央的支持,并充分发挥自己的主观能动作用;既要注重现有灌区的深度开发,充分发挥其在发展黄河经济中的主体作用,又要不失时机地推进整个流域的开发,努力使黄河经济的覆盖面不断扩大,促进各地区经济、社会协调发展。三是农业和其它各业的关系。黄河农业是黄河经济的基础,必须不断强化农业的基础地位;同时,要依托黄河优势大力发展工业、交通及其它各业,尤其第三产业是黄河经济的重要组成部分,理应给予高度重视,进一步加快其发展。四是开发自然与开发智力的关系。人是生产力中最活跃的因素,在发展经济的同时,必须大力发展教育、科技等事业,不断提高人的素质,这是发展黄河经济的后劲之所在。五是宏观思路与具体措施的关系。对黄河优势,早抓早得利,充分利用得大利。我们既要重视对黄河经济战略构想的不断深化和完善,又要抓好一系列具体措施的研究和制定,并确保落到实处。这一系列的关系,也是发展黄河经济的一系列矛盾,但这些矛盾并非不可调和,处理好了就能调动各方面的积极因素,成为发展黄河经济的巨大动力。

发展宁夏黄河经济,为宁夏经济振兴和社会进步展

示了美好的前景。只要我们团结和带领全区各族人民坚定不移地坚持和贯彻党的基本路线,沿着已经确定的目标,一步一个脚印地走下去,我们就一定能使“塞上江南”再添异彩!

1991年9月30日

黄横

目 录

综合开发黄河资源，发展宁夏“黄河经济”

——关于宁夏开发利用黄河的调查……………黄 璜 (1)

统筹规划，合理布局，大力发展宁夏

“黄河经济”……………任启兴 (8)

“黄河经济”战略几个问题的探讨……………丁毅民 (16)

优化开发，促进我区经济协调发展……………振 岩 (23)

开发黄河资源，展望宁夏未来……………董家林 (32)

论宁夏经济的黄河性特点及其优势发挥

……………李殿堂 朱金堂 (37)

宁夏“黄河经济”的背景与多层次性……………陈心慧 (45)

“黄河经济”、“231工程”战略与系统工程……………张学东 (56)

发展宁夏“黄河经济”之我见……………李彦和 (65)

浅谈沿黄河经济协作带发展前景及目标……………宛 涛 (74)

黄河流域宁夏段资源综合开发初探……………刘自忠 (80)

对“黄河经济”的哲学思考……………王英福 (88)

试论发展宁夏“黄河经济”……………王玉琳 (100)

宁夏黄河流域协同发展战略对策研究……………孙日瑛 (109)

发展“黄河经济”在农村有着广阔的前景……………黄 璜 (118)

发挥农垦示范带头作用，大力发展宁夏

“黄河经济”……………梁国英 (121)

发挥畜牧业生产优势,促进

“黄河经济”发展……………郝廷藻 (132)

试论再造一个河套的可行性及其政策措施

……………张杰华 李太沂 (139)

宁夏黄河农业刍议……………邢经邦 黄亚玲 (148)

发展“黄河经济”,振兴宁夏林业……………兰泽松 (163)

开发黄河渔业资源,振兴宁夏渔业生产……………王秩宗 (170)

“黄河经济”与宁夏产业结构演进趋势……………张海晏 (180)

开发“黄河经济”,振兴宁夏工业……………张 鹰 (195)

从战略高度来认识宁夏“黄河经济”中的

石膏开发业……………吴海鹰 马 夫 (202)

“黄河经济”与山区建设的联想……………庞文敏 王振亚 (216)

发展“黄河经济”,银北大有作为

——对我市实施黄河经济战略的思考

……………马总林 陈国庆 洪小明 (225)

努力做好农村金融工作,大力支持发展宁夏

“黄河经济”……………中国农业银行宁夏分行 (235)

关于发展“黄河经济”的资金问题……………王建邦 (245)

发挥银川中心城市功能,大力

发展宁夏“黄河经济”……………黄启昌 (250)

“黄河经济”与人口……………王治华 李文章 (260)

为开发宁夏“黄河经济”当好先行……………陈敏求 (270)

环境污染对“黄河经济”的

影响及其协调对策……………艾光源 (276)

保护黄河水质,发展“黄河经济”……………刘启凤 (287)

综合开发黄河资源， 发展宁夏“黄河经济”

——关于宁夏开发利用黄河的调查

(1990年9月6日)

黄 璜

黄河对宁夏经济和社会发展所起的重要作用，我早有所闻。今年元月来宁夏工作后，很多同志向我反映并热忱希望区党委和人民政府能一如既往地重视对黄河资源的开发，让宁夏的黄灌面积、粮食产量以及多种经营有个大幅度的增加，争取再造一个“河套”。肩负这样的希望，我与自治区人民政府副主席李成玉，水利专家、区政协副主席吴尚贤以及有关部门的同志一起，对宁夏境内的黄河流段进行了一次实地考察，就有关问题进行了初步探讨。

—

黄河从宁夏西部的中卫县入境，蜿蜒北去，于石嘴山出境，穿越12个市、县（区），区内流程397公里，流域面积5万平方公里，占全区总面积的75%。黄河上游的黑山峡和青铜

峡两个峡谷位于宁夏境内，水能蕴藏量在200万千瓦以上。河套平原土地辽阔，土层深厚，土壤肥沃，地势平坦，为引水灌溉、发展农业乃至各项事业都提供了极为有利的条件，使黄河在宁夏经济生活和社会发展中始终处于举足轻重的地位。

宁夏人民对黄河的开发和利用，已有两千多年的历史。早在秦汉时期，先后开凿了秦渠、汉渠、汉延渠等，开辟了当时我国西北最大的灌区。以后，又经历代开发建设，逐步使这里变成“塞上江南”。新中国成立后，特别是1958年宁夏回族自治区成立以来，黄河的开发利用揭开了新的历史篇章，不仅整治了原有渠系，还新建了青铜峡水利枢纽工程和五条大型干渠，构成了比较完善的灌溉体系。党的十一届三中全会以后的十年，黄河的开发利用又上一个台阶，取得了更加显著的成就，全区先后兴建了6个大、中型扬黄灌溉水利工程，总计提水量为53立方米/秒，建设并初步形成了商品粮、甜菜、水果、渔业、畜产品等生产基地。

黄河的开发利用，大大改善了宁夏的农业生产条件，有力地促进了宁夏的经济发展。现在，全区引黄、扬黄有效灌溉面积500多万亩，灌区粮食产量由1950年的1.6亿公斤上升到1989年的13亿公斤，年均递增5.5%，高于全国平均3.4%的速度。灌区实有耕地仅占全区耕地面积的1/4，而粮食产量则为全区的3/4。此外，黄河的开发也为工业和其他各业的发展开辟了广阔的前景。1989年，灌区工业总产值达54.5亿元，为全区的93%。开发黄河的辉煌业绩，既是世代各族人民艰苦奋斗的结果，也是历届自治区党委和政府不懈努力的结果，更是与党中央、国务院长期的亲切关怀和大力支持分不开的。

二

通过这段时间的调查与研究，我们共同认为，黄河对宁夏做出了巨大的贡献，但其蕴藏的潜力还远远没有发掘出来，其中最主要的潜力是丰富的水资源和水源资源。黄河在我区年均过境流量 330 亿立方米，这对宁夏和附近省区都是重要的，特别是对宁夏，可以说是至关重要。这里年降雨量仅 200 毫米左右，且时空分布极不均匀，是个典型的干旱地区，要想发展农业及其他事业，就必须从黄河找出路，寄希望于黄河。

宁夏经济无一不和黄河联系在一起，是唯黄河而存在，唯黄河而兴旺，其实质是黄河经济；而进一步发展黄河经济，又必须以深度开发黄河特别是黑山峡河段的水利、水能资源为突破口。对此，中央有关部门和自治区的同志以及一些技术专家已做了 30 多年的探索，提出了在黑山峡出口处的大柳树兴建水利枢纽工程的意见。大柳树是黄河上游三大控制区之一，具有综合利用的优势。在此建设水利枢纽工程，不仅库容大，蓄水量多，更重要的是引水位高，引水出峡谷即是地势开阔的平原，约有 5800 多万亩可开发的土地，即使按近期开发目标 570 万亩计算，也可以成为我国最大自流灌溉区，成为大西北的重要粮仓和副食品供应基地。目前宁夏粮食已能自给，今后新开发的土地多生产一斤粮食，就给国家多贡献一斤商品粮，开发多少就能给国家贡献多少。在宁夏境内大柳树建坝蓄水，不仅不会多增加投资，还可以多发电，多灌溉，尤以灌溉最突出，由灌溉带来的经济效益、生态效益、社会效益是大面积的、长期的。从这个意义上讲，兴建大柳树水利枢纽工程是加强大西北建设的重要步骤，将对改变宁、蒙、陕、甘等省、区黄土高

原的面貌做出重大贡献。能把这样的工程建在经济比较落后的民族自治区，其政治、经济意义更为深远。

三

开发黄河是一项宏伟而又复杂的系统工程，必须全面规划，突出重点，分步实施。建设大柳树水利枢纽工程对宁夏是十分重要的。但我们应该做也可以做的其他工作还是大量的，特别是改善生产条件和农业开发，这是宁夏当前进一步发展农村经济的又一重要关键。

关于改善生产条件，全区各级干部做了大量工作，人民群众是满意的。但工程设施老化、失修现象十分突出，河水冲刷良田、风沙浸蚀土地、耕地盐渍化、草原退化也很严重，有的已威胁人们的生存。因此，对黄河的整治和改善生产条件已成为刻不容缓的大事，我们要有计划地抓好。主要是加强黄河防洪堤、护岸工程和分洪道工程建设；疏通河道，稳定河床；整修渠道，进一步改造排灌体系；实行科学用水，发展节水灌溉；造林种草，固沙防风；防止土壤盐渍化、草原退化，防治黄河污染等。

近年来，由于农村政策稳定，农民收入逐年增加，生活不断改善，农民参加农业开发的积极性很高。这是一种进步表现，是迅速发展农村经济的战略选择，有可能在农业上迎来一个新的局面，应当鼓励、支持和保护。开发的主攻方向可以因地制宜，宜农则农，宜牧则牧，宜林则林，不搞一刀切。宁夏的农业因受黄灌之益才成为一大优势，而真正的优势又在于粮食生产，所以必须高度重视粮食生产。在发展粮食生产上，人们的思想认识和物质基础都比较好，可以保持稳定发展的趋

势。但又不能单一抓粮食，要努力实现农、林、牧、副、渔协调发展，并逐步实现从粗放经营到集约经营、从传统农业向现代化农业转变。需要着重强调的是林业生产，这是再造一个“河套”的重要内容，也是灌溉农业的重大保障工作。无林则粮衰，有林则粮丰，要像抓粮食生产那样，把林业生产努力搞上去。

农业开发中的政策性问题，“谁开发、谁建设、谁经营、谁受益”为宜。农民最怕增加不合理的经济负担，我们应把这件事情办得合情合理，为农民所接纳。凡属开发性农业，应在一个较长时间内实行不负担或少负担的政策，从政策上给农民以补偿，让农民得到略高于搞常规农业的实惠。

四

由黄河农业到黄河经济，这是历史的必然，特别是黄河的不断开发利用，必然形成强烈的辐射功能，产生强大的带动作用，逐步发展为充满生机和活力的黄河经济。这种强大的带动作用，将突出反映在四个方面：

一是带动工业的发展。黄河丰富的水利资源、灌区的农业优势以及宁夏的矿产资源，为宁夏的工业发展开辟了美好的前景。目前，我区煤炭、机械、电力、化工、轻纺、冶金等工业已初具规模，尤其是能源工业有了较好的基础。要继续大力发展以煤炭和水能为基础的能源工业，以能源工业的优势，装备、带动和促进其他工业和乡镇企业的发展。

二是带动交通运输业的发展。随着黄河农业和其他各业的发展，对交通运输运载能力的要求将越来越高。为了缓解运力不足的矛盾，要对现有设施进行改造，进一步加快建设步伐，

以逐步形成布局合理、结构完善的运输网络。建设的重点应放在中宝铁路、灵铁支线、包兰铁路改造以及主要公路改造上，同时解决六盘山隧道和银川、青铜峡、中卫等咽喉要道的桥梁。历史上黄河航运业很发达，要有计划地加以恢复和发展。

三是带动城镇建设的发展。农业乃至整个城乡经济的发展，将使黄河沿岸的许多城镇成为连接城市与农村、工业与农业、生产与流通的重要纽带和桥梁，城镇建设也必将因此而兴旺起来。要在科学论证的基础上，制定城镇建设的总体发展规划和分区功能规划，指导城镇建设合理布局、健康发展。建设重点放在黄河沿岸和贺兰山东侧交通方便、工业较发达、群众居住较集中的地方，逐步发展一批“卫星”城市和中心集镇。

四是带动旅游业的发展。黄河水资源的开发和黄河经济的繁荣，将给旅游业的发展提供良好的机遇和条件。要抓住机遇，因势利导，积极开发我区黄河流域以银川为中心的丰富多彩旅游资源，大力发展西夏王陵、平罗沙湖、中卫沙坡头、青铜峡自然保护区、水洞沟旧石器遗址、汉墓群等具有地方民族特色的旅游业。要建立黄河纪念馆，让人们了解“天下黄河富宁夏”的历史和世代劳动人民开发黄河的辉煌业绩，歌颂黄河，珍爱黄河，弘扬黄河民族精神。

注重开发黄河，是一种优化开发战略，可以充分发挥优势，提高整体效益，应该坚持下去。但必须加强各方面的协调工作，坚持统筹兼顾的原则。要把灌区开发和山区脱贫紧密地联成一体，以灌区开发带动山区脱贫，以山区脱贫促进灌区开发。

宁夏的经济和其他各项工作，一直是在党中央、国务院的直接领导和支持下进行的。近十年来，仅各种补助和投资就近100亿元，政策性的照顾也是多方面的，这对宁夏的发展有着

决定性的意义。目前,我们正在制定并即将实施“八五”计划,我们更加需要国家的扶持和帮助。我们将建议中央和国务院将黄河特别是黑山峡开发列入国家农业开发重点区域,在政策、资金、物资等方面实行倾斜、优惠。