

支持多种经营

經驗材料選編



中国农业银行四川省温江地区中心支行

1981.9.



支持多种经营

经验材料选编

中国农业银行四川省温江地区中心支行

1981.9.

前 言

1981年8月4日至8日，中国农业银行温江地区中心支行在蒲江县召开了支持农村发展多种经营的经验交流会。会议期间，各县支行向中心支行推荐了36篇材料。有16位同志在会上作了发言交流。从支持社队发展多种经营，支持社员发展家庭副业，支持和促进社队企业在调整、整顿中健康发展，帮助疏通流通渠道，搞好产供销等方面，总结交流了一些比较好的经验、比较好的典型。这次会议对进一步支持商品生产，积极发展多种经营，将会起到积极作用。

为了深入贯彻中央〔1981〕13号文件和省、地委有关指示精神，大力支援农村发展多种经营，我们选编了36篇材料汇编成册，供全区农业银行和信用社的同志们参考。各地在选择运用时，要注意因地制宜，切实把支持商品生产和发展多种经营的工作做为一项重要任务，抓紧、抓好，进一步抓出成效。为繁荣农村经济，建设文明富裕的新农村作出自己的贡献。

由于时间仓促，缺乏经验，这本小册子的缺点和疏误在所难免，希望能够得到读者的帮助和指正。

1981年9月

目 录

中共中央、国务院转发国家农委《关于积极发展农村 多种经营的报告》的通知……………	(1)
发挥本地优势 支持多种经营 ……………什邡县支行 张家烈 陈善和	(7)
因地制宜 积极支持社队发展柑桔生产 ……………蒲江县支行	(15)
加强农业拨款监督 支持商品鱼生产……………	广汉县支行 (21)
抓住“摇钱树”两年穷变富……………	新都县支行 卢新军 (27)
支持社员发展家庭副业 促进农村经济的发展 ……………大邑县支行 郭富泉 彭德远	(31)
放好用好社员贷款 积极扶植家庭副业……………	郫县支行 (37)
利用山区草源 支持社员养牛 ……………温江地区中心支行 彭县支行联合调查组	(44)
积极支持社员发展养猪 ……………温江县支行 康兴治 李跃猛	(48)

- 抓住粮油生产 搞好多种经营 是农民走向富裕的必
由之路……………邛崃县支行 骆朝林 (51)
- 发挥信贷调节作用 积极支持两个积极性
……………广汉县支行农金科研小组 (55)
- 认真贯彻调整方针 积极支持社队企业发展消费品
生产……………广汉县支行 (58)
- 支持酿酒生产 繁荣农村经济……………崇庆县支行 (65)
- 贷款几万元 摇活资金几十万……………新津县支行 (73)
- 抓住关键措施 帮助企业扭亏增盈
……………新都县支行 何克章 (77)
- 支持哈达生产 搞活农村经济
……………邛崃县支行农业信贷股 (80)
- 支持收购 促进生产
……………什邡县支行 余永灵 童运清 (83)
- 积极推动茶叶联营 促进多种经营发展……………灌县支行 (88)
- 支持疏通流通渠道 促进社队企业发展
……………大邑县支行 肖光跃 (92)
- 调整信贷结构 促进山区致富……………什邡县支行 (97)
- 充分发挥职能作用 支持多种经营发展
……………蒲江县支行 (104)

中共中央、国务院

转发国家农委《关于积极发展农村 多种经营的报告》的通知

中央和国务院同意国家农委《关于积极发展农村多种经营的报告》，现转发给你们，望结合当地实际情况，研究执行。

（一）我国农业就总体来说有两个基本特点：一个是每人平均耕地较少，但山多，水面、草原大，自然资源丰富；一个是技术装备落后，但劳动力资源丰富。发展农村经济必须从这一实际情况出发。只有继续坚持党的十一届三中全会以来确定的一系列方针、政策，尊重客观规律，真正信任和依靠亿万农民，精耕细作，因地制宜，合理利用和开发各种资源，大力发展商品经济，才能保证我国农业建设的正常进行。

搞好多种经营是发展商品经济的关键环节。务必要使同志们懂得，没有充分发展的社会主义的商品生产，我国的农业不但不能实现现代化，就是摆脱困境也是不可能的。

（二）建国以来，我们在农业基本建设方面，投入了大量的资金和人力，农业生产条件有了较大的改善，农 业 生

产、其中特别是粮食生产取得了较快的发展，基本上保证了十亿人口的粮食供应。这个成绩是必须肯定的。

另一方面，也要看到：在左倾错误思想的影响下，对农业生产的指导，存在着很大的片面性和严重的主观主义倾向。长期以来，我们把绝大部分的注意力集中在有限的耕地上，而耕地又几乎只是集中于种粮食作物。不少地区，为发展粮食作物而不讲具体条件，不计生产成本，不问经济效益，不顾负担能力，制定不切实际的大计划，追求无法实现的高指标。结果，粮食虽然在一个短时期内增了产，但不必要地挤掉了多种经营和家庭付业，致使农业内部比例失调，自然资源受到破坏，农民负担沉重。这个教训是必须记取的。

（三）农业同林业、牧业、渔业和其它副业，粮食生产同经济作物生产，彼此既有相互制约的一面，又有相互依赖，相互促进的一面。只要保持合理的生产结构，建立良好的大农业生态体系，就能取得综合发展的效果。为逐步确立这样一种结构，必须做好自然资源调查和农业区划工作，并在此基础上，制订分区的和全国的国土利用总体规划，作为指导农业布局的科学依据。

随着人口的增加和工业的发展，粮食供应的紧张状况，不可能在短期内得到缓和，因此，对粮食问题决不可掉以轻心。粮食生产必须继续抓紧。发展多种经营，决不能挤掉粮食。为发展粮食生产而推广应用技术，兴办农田水利，改善物资供应，改造低产田，提高单产与总产量等确有成效的措施，均不可放松。但是，从过去多年和近两年正反两方面的实践经验看来，只有因地制宜，才能最合理地利用自然资源，获得最大的经济效益。违背因地制宜原则，单纯抓粮

食，不仅多种经营受到破坏，粮食生产最终也上不去。因地制宜，合理布局，发展多种经营，会在资金、肥料等方面对粮食生产起保障和促进作用，可收兼顾并利之效。此外，开展多种经营，还有利于促进农业生产商品化、专业化，为大量剩余劳动力提供就业机会；有利于做到人尽其才、地尽其利、物尽其用；有利于保持适于农业发展的自然生态环境。实践已经证明，开展多种经营对于发挥集体经济的优越性，巩固集体经济，同样具有不容置疑的重大意义。

我国居民的食物构成，在今后相当长的历史时期，除纯牧区外，还只能以粮食为主。但是，充分利用目前的各种有利条件，多饲养一些草食禽畜和鱼类，多生产一些食油、蔬菜、食糖、干果和野生植物淀粉等产品，以代替部分粮食，逐渐使食物结构有所改进，又是完全必要和完全可能的。生产这些东西，有的要用点粮食和耕地，有的不用粮食、不占耕地，却有广开生产门路、增加收入之利，确实是大有发展余地的。

中央、国务院决定，今后若干年要继续保持一定数量的粮食进口。各级人民政府应在粮食供求平衡的条件内，有计划地逐步把农业经济内部比例失调的状况调整过来。此项工作，方向要坚定，步子要稳定。要综合各种有关因素，反复分析，趋利避害，慎重决策，稳步前进。

决不放松粮食生产，积极开展多种经营，这就是我们的方针。

（四）三中全会以来，一些科学家和技术人员对发展农业，调整布局，提出了许多有益的意见。如：要放眼于对全部国土的利用；要有大农业和大粮食的观点；粮食要着重抓

总产而不能只看种植面积；改变耕作制度要考虑自然条件和经济条件，因地制宜，重视经济效益；在南方已经证明不适合种双季稻的地区适当缩小双季稻；在华北、东北注意改单一粮食连作制为多种经营作物轮作制；要提倡科学种田，提高单位产量；等等。对于这些建议，各地同志应该高度重视，认真研究，通过反复试验，进行抉择，逐步推行。中央、国务院希望造成一种风气和逐步形成相应的制度。以便提供有利的条件，更大地发挥科学技术人员的作用。

（五）开展多种经营，要发挥集体和个人两个积极性，生产队要根据当地自然资源、劳动力资源的状况和生产习惯，推行在统一经营的前提下，搞专业承包、联产计酬的生产责任制，组织各种形式的专业队、专业组、专业户、专业工。同时要通过订立合同和其它形式，积极鼓励和支持社员个人或合伙经营服务业、手工业、养殖业、运销业等。凡是适宜社员个人经营的项目，尽量由农户自己去搞，生产队加以组织和扶助。

不搞包产到户的地方，可以因地制宜，适当扩大自留地、饲料地。两者面积的最高限度可达生产队耕地总面积的百分之十五，各地的具体比例，由各省、市、自治区党委和政府根据当地情况和社员群众的意见，分别确定，不要一刀切。除农忙季节外，应允许一些半劳力和辅助劳力不出集体工，以便专心从事力所能及的家庭付业（即允许存在群众所说的“自留人”）。责成农委会同有关部门制定专门经济法规，以保证国家对社会主义辅助经济和个体经济的积极扶持有章可循。

农民在发展多种经营及其它各项生产中，由于技术水平

高低和付出劳动多少不同而出现收入上的差别，因差别而出现竞争，是合理的。不应当把这种现象看成是资本主义的两极分化，更不应当由此导致打击、限制多种经营的错误做法。

（六）多种经营，综合发展，应当作为我国繁荣农村经济的一项战略性措施。落实这项措施，牵连的方面很多，比如商品粮供应的平衡问题，国家、集体、个人三方面利益的统筹兼顾问题等。因此，必须坚定而又审慎地、积极而又稳步地前进。关键问题之一，是把生产队的自主权，农民的主动性和国家经济计划的要求协调起来。中央、国务院建议逐步推广经济合同制，条件具备的地方可以先行试点。粮食征购任务和经济作物的收购任务，由国家收购部门同生产队订立合同，确定双方应承担的义务。生产队保证完成合同规定的交售任务，对作物种植面积有权自行灵活安排，剩余的产品，有权自行处理。

（七）开展多种经营，要组织各种形式的经济联合，切实解决产供销和技术指导等方面的问题。农业、工业、商业供销、交通运输、财政金融、科学技术各部门，都要把这项工作作为重要任务。要使各行各业的同志、首先是各级干部了解：如果我们不首先关心和切实解决八亿农民的温饱和富裕问题，只是考虑向他们多购取城市需要的各种农村产品，而忘记千方百计帮助农民多生产这些产品，杀鸡取卵，竭泽而渔，那就根本谈不上整个现代化建设事业的发展。

改善农村集体经济的管理方法，调整农业内部的生产结构，建立农工商综合经营的农业经济体制，都是我国经济建设中具有战略意义的问题，都是摆在全党面前的新课题。我

们必须重新学习。在国民经济调整时期，从中央、国务院到地方各级党委、政府，除紧紧抓好当前的各项工作外，还应亲自动手，组织干部和技术人员，对农村经济进行系统周密的调查和试点，研究新情况，发现新问题，取得新知识，提出新建议，积累新经验，使我国农村社会主义事业更有活力，更加蓬勃地向前发展，逐步走出一条适合国情的发展农业的路子。

中共中央
国务院

一九八一年三月三十日

发挥本地优势 支持多种经营

什邡县支行 张家烈 陈善和

我县主产粮食、油菜、叶烟，境内山、丘、坝、河滩地区，发展多种经营的项目多、门路广、潜力大。去年农付业总收入9074万元，比79年增长12.3%。经济作物和林、牧、付、渔收入占52.8%，增长7.7%，商品率达到56.5%，增长7.3%；人平分粮516斤；人平分配收入183元，净增25元；社员家庭付业也有相应的发展。今年预计总收入1亿元，人平分配收入203元，净增20元。

近两年，我们明确地树立了支持商品生产，讲求经济效果的指导思想，去年发放社队和社员贷款559.6万元，其中：生产队50.2万元，社员57.6万元，比79年增长76.7%，用于支持生产队发展多种经营的占64%；用于社员发展家庭付业的占社员贷款60.5%，促进社队增收500多万元，取得了较好的经济效果，农业信贷也越搞越活，贷款有收有放，周转两次多，生产队存款增长32.2%，人平储蓄22.25元，净增8.5元。

今年我们适当调整信贷结构，增加了支持多种经营和社员家庭付业贷款比重，适当紧缩了社队设备和社员非急需的生活贷款，上半年共发放社队贷款422万元，比去年同期增

加102万元，用于多种经营的贷款占75%，比重增加11%，设备贷款的比重下降14%，发放社员贷款53.5万元，比去年同期增加45.4万元，用于家庭付业的贷款占73.7%，比重增加13.2%，生活贷款的比重相应下降，进一步促进了农村多种经营和社员家庭付业的发展。

抓好发挥优势 促进开源挖潜

我们在年初统筹安排农村资金的同时，组织行社干部，对全县的自然优势，进行分类调查，本着因地制宜，扬长避短，积极稳妥，经济实惠的原则，帮助社队制订规划，确定行社支持重点，合理安排农贷资金，全面签订信贷合同，既支持广开门路、多辟财源，向生产的广度进军；又支持挖潜节约，提高生产效率，向生产的深度进军，做到两者各不偏废。主要作法：

一是全面规划，典型引路。针对高山地区幅员辽阔，资源丰富，支持以林为主，农牧结合，多种经营，综合发展；丘陵地区气候温和，水草充沛，着重支持粮食在自给有余的基础上发展一果、二瓜、三畜牧；河滩地区水面宽广，滩多土沙，重点支持发展养鱼、种果、甘蔗和花生；平坝地区土地肥沃，自流灌溉，支持发展粮、油、烟、猪和蘑菇，蚕、禽、鱼、蜂代加工。在分类支持的同时，采用抓重点，搞示范的方法，从中摸索搞活农贷资金的新途径。去年行、处、社层层建立重点队54个，发放贷款71.1万元，支持粮食生产和多种经营45个项目，促进总收入增加61万元，其中多种经营增收59万元，占96.7%，社员人平分配收入达到206元，净增41元，有5个队超过300元，归还新旧贷款占当年发放

数的101.8%，集体存款增加21万元，人平储蓄达到25元。今年继续抓重点队60个，半年发放贷款28.6万元，小春试算已初见成效。在小麦缩减面积，粮食减收6万元的情况下，多种经营增收11万元，保证了总收入净增4.2万元。两年来及时组织了支持重点队的专题经验材料92份，在全县交流推广，带动农业信贷工作全面开展。

二是长短结合，以短养长。农业贷款支持社队立足当前，放眼长远，重点是促短期见效，积累资金，增强自有资金力量，来发展需时间较长的项目，使有限资金取得最佳经济效益。两年中，支持800多个队，发展见效快的项目41个，收益后用于发展较长期的项目10个。如云华公社5大队10个生产队，地处高山，过去不顾山区条件，毁林种粮，社员说：“单一种粮是种一袜子，收一鞋子，费用大，收入少”，我们和社员一道，总结经验教训，通过民主讨论，对现有山地合理布局，凡不宜种粮的地方，停耕还林1500亩，信用社去年贷款4.15万元，支持原有两个煤井增添设备，并新建煤井一口，产值由6万元增加到19万元，纯收入12万元，用1万多元新建砖瓦窑一座，营造杉木林8千多亩，种植果、药、茶、漆、棕、竹各300亩，今年又贷款4500元支持煤窑费用，扩大果树70亩，药材18亩，5年后经济林木将陆续有收入。

三是自繁自养、综合利用。我县历年向外地购进耕牛，进价高，运费贵，而且优劣搭配，有的不能耕作，为了解决这一问题，根据各地自然条件和技术力量，两年共贷款10万元，支持210多个队，自繁和放牧小牛318头，逐步做到牛力自给。同时，支持这些队养鸡3680多只，包给喂牛户，利

用牛草内未收尽的谷子，在“牛嘴巴下喂鸡”，节约饲料，做到一举两得。

四是加强检查，拾遗补缺。在支持社队发展多种经营中，两年来先后组织了6次全面大检查，两次重点队座谈会，并经常深入社队，落实措施，考核效果，发现两个信号，一是有26个队11个规划项目落空，少收7万多元；二是部份社队重大项、轻小项，成本高，费用大。针对存在问题，增添了两项措施，一方面推广民主信用社抓拾遗补缺的经验，分析落空原因，帮助另找门路，落空一项填补一项，填平后增收了3万多元，如四平2大6队晒烟因病害减收4000元，~~劳劳减收600元~~，及时帮助填补了挂面加工，推豆腐、蔬菜、~~留三烟~~、~~养鸡~~、鸭、母猪7个项目，填平后增收680多元。另一方面，推广元石信用社的经验，帮助社队做到大项目不放，小项目不丢，鸡毛蒜皮不嫌，能组织收入和~~为劳动力找出路决不~~不放弃，能花劳力自己解决的就不花钱去买，~~力求节省开支~~，促进去年贷款队总支出占总收入的比例下降1%，今年~~又~~春下降1.3%，保证了增产增收。

抓好择优扶植 促进综合发展

农贷资金安排，突出重点，把粮、油、烟列为骨干，果、药、畜、禽、矿、蘑菇列为重点，用于这十项的贷款，去年占80.5%，今年占85.1%，其中，晒烟是我县大宗经济作物，在去年全县总收入增加995.6万元中，晒烟就增加773.4万元，占增收总额的77.7%，经济价值高，综合效益多，长期影响着我县农业经济形势。为了充分发挥这一特大优势，我们帮助坝区种烟社队，扬晒烟之长，避低产作物之短，去年扩大烟田面

积1千亩，今年扩大1.8万多亩，从耕作到初级加工和销售各个环节上，充分满足贷款资金需要，去年发放贷款90万元，今年发放100多万元，支持科学种植，合理施肥和烟县革新，促进去年总产达到15.4万担，增收23.7%，今年总产预计可达17.5万担。如云西信用社，为了帮助11大7队改变贫穷面貌，两年发放贷款2195元，解决购买薄膜、肥料、烟具等的资金困难，还帮助推广营养钵育苗，护留二、三烟等科学种植技术，促进晒烟单产由79年的45斤增加到80年的285斤，收入由936元增加到6512元，去年人平分配收入上升到143元，净增63元，预计今年单产可达300斤，收入将继续增加。

我们支持晒烟扩大面积，提高产量，发挥其综合效益，带动粮、油、猪、鸭和蘑菇等多项发展。烟秆可以当水肥提供肥源，“轮作制”可以改良土壤，加之种烟需要绿肥，油枯、猪尿粪作肥料，使苕青、油菜、绿肥相应发展，绿肥和烟芽又是喂猪的好饲料，有较多的队晒烟扩大后恢复了集体养猪。信用社两年贷款8万多元，支持集体养猪203头，猪多肥多，促使种植业获得丰收。粮、油、烟、猪相互促进，协调发展，形成我县农业生产的基本特色。行、社用于这几项的农贷资金占社队贷款的60%，同时我们还支持社队利用烟房闲置时期，种植蘑菇，两年面积达100多万平方尺，减少修菇房和搭架木材的费用开支，贷款9万多元解决购买菌种和搭架竹子的资金困难，去年增收20多万元，今年划计增收21万元，并利用烟田谷子收期迟，有利放群鸭的特点，两年贷款8.7万元，支持集体养鸭20多万只，禽蛋收入达30多万元，逐步恢复了“什邡板鸭”这一名牌食品。

抓好信贷调整 支持家庭付业

支持发展多种经营，不仅要调动社队集体积极性，而且要调动社员发展家庭付业的积极性。农村实现各种生产责任制后，解放了生产力，农村劳力更加充裕，国家允许“自留人”从事力所能及又符合国家政策的家庭付业，加之去年扩大自留地1万多亩，社员发展家庭付业的条件优越。

但是，过去有的行社干部，一怕放出难收，二怕政策多变，对社员贷款管得过紧。去年调整贷款结构，突破了一些成文和不成文的旧框框，增加了社员贷款比重。从其结构上看，用于生产的占60.5%，比重仍然偏小，对象和用途还不够广泛。今年2月，我们组织行社干部，认真总结经验和教训，在提高认识的基础上，进一步调整结构，对不急需的生活贷款加以控制，积极支持发展家庭付业，使生产贷款比重上升13.2%。

在支持社员发展家庭付业中，我们对穷富社员，大小金额都一视同仁，支持喂“接槽猪”、多头猪和种猪，今年生猪贷款19万元，比去年同期增加3.2倍，帮助5100多户社员养猪11671头，并主动解决发展牛、羊、禽、蜂、花、果、编织、手工艺品和种自留地所需的肥、药、种、小农具的资金困难。同时重点支持69户发展种、养业，发放贷款5900元，支持种花、栽烟、牧牛、放蜂、养鸡、兔、推豆腐。如红白信用社分别贷款500元和300元，支持社员陈士章、周述培植育山茶花、杜鹃花新品种，饲养鸡、兔，人工育天麻、木耳，陈士章1.5分地，仅山茶花收入即达千元以上，两户现有花草的经济价值约8000元左右。民主信用社贷款100元，