

家庭承包制 探讨

周曰礼著

JIATINGCHENGBAOZHI
TANTAO

安徽人民出版社

家庭承包制探讨

周曰礼 著

安徽人民出版社

1985·合肥

责任编辑 童本道
封面设计 马世云

家庭承包制探讨

周日礼 著

*

安徽人民出版社出版

(合肥市跃进路1号)

安徽省新华书店发行 芜湖新华印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张: 13.75 字数: 330,000

1985年10月第1版 1985年10月第1次印刷

印数: 40,000

统一书号: 4102·176 定价: 2.75元

前 言

安徽农村推行联产承包责任制，是全国起步较早的省份之一。现在有98.8%的生产队实行了“包干到户”办法，成为全省农村联产责任制的主要形式。这种责任制形式已经经过五年多时间了。它的现状如何呢？在发展农村经济方面起了什么作用呢？有什么新的情况、新的问题和新的经验呢？发展前途如何呢？以及对整个农村政治、经济的改革发生了什么影响呢？这些都是需要作出回答的问题，也是大家非常关心的问题。本书就是试图从各个侧面，作点比较系统的介绍、探讨。

这本书定名为《家庭承包制探讨》。现在，联产承包责任制的提法很多（如“包产到户”，“包干到户”，“家庭联产承包责任制”等等），需要找出一个统一的提法，以免混乱。对这些不同的提法，经过反复比较和鉴别，并同一些农村工作的干部和农民群众充分商量，我选择了“家庭承包制”这个名称。选用这个名称的理由是：

（一）家庭承包制的内容是“承包”二字。既然是承包，就说明有甲方和乙方的存在，如果不具备两个方面的条件，也就说不上“承包”二字了。在合作经济所有制的前提下，家庭是合作经济内部的一个成员，向合作经济组织承包一定数量的土地或其它生产资料，这是对过去那种集中劳动的变革，是生产责任制的一

种形式，家庭也就成了合作经济组织最基层的生产单位，只要认清了这个问题的实质，是不会把家庭承包制误解为“单干”的。

（二）家庭承包制是把权责利融为一体的好形式。这种形式从表面上看，是按人口、劳力，或者既按人口又按劳力承包一定数量的土地和其它生产资料，但核心问题是表现在承包一定数量的产量或产值上面。承包的产量或产值，是正确处理国家、集体、个人三者利益的依据。农民完成了承包任务后，可以充分利用多余时间，多余劳力和自己的技术特长，广开生产门路，增加经济收入，这是属于奖励性质的问题。由此可见，家庭承包制的“包”字本身就是联系产量的，也是按劳分配的一种形式。它同合作化初期实行包工、包产、包费用、超产奖励、减产赔偿的办法是一致的，只是具体做法不同罢了。认清了这一点，就不会把家庭承包制看成是否定社会主义按劳分配原则的了。

（三）家庭承包制方法简单易行，农民容易接受。

（四）家庭承包制作为具有中国特色的一种合作经济基础结构，将要长时期地坚持下去。随着农村商品生产的发展，随着专业化、社会化水平的提高，家庭承包制也必将会随之发生变化，逐步地走上经济联合的道路。但是，不管出现什么样的变化，也不管出现什么样的经济联合，家庭承包制的这个基础是不能动摇的。如果在这方面出现了偏差，农村经济将会出现新的反复，这是许多历史事实所一再证明了的历史的经验。

家庭承包制是对生产关系中不适应生产力发展的部分进行的重大改革。它比较好地解决了农民生产自主权和分配自主权的问题，打破了“大锅饭”，从根本上克服了劳动力过分集中，经营方式过于单一的弊端，极大地调动了广大农民的劳动热情，有力地促进了农业生产的持续发展。五年多来，安徽农业彻底摆脱了长期徘徊的局面，开始了新的飞跃。1983年，农业生产总产值达到127.3亿元，比1949年增长2.38倍；三中全会前，29年农业生产

总名值每年递增3.7%，近5年则每年递增8.1%。1983年粮食总产量达到394.3亿斤，每1949年增长2.1倍。前29年粮食产量每年递增2.95%，近5年年递增5.85%；1983年棉花总产量达到379.7万担，比1949年增长9.9倍。前29年，棉花产量每年递增6.75%，近5年递增10.55%；1983年油料总产量达到1929.7万担，比1949年增长5.46倍；前29年，油料产量每年递增2.45%，近5年年递增26.3%。1983年粮食收购总量达到137亿斤，比1978年净增78亿斤，商品率达到34.8%；交售油料210万担，比1978年增加一倍多，商品率达到69.1%。

家庭承包制不仅是治穷致富的灵丹妙药，而且也是富上加富的锦囊妙计。安徽省有4大片13个县长期低产贫困，现在已有9个县粮食总产量或农业总产值5年翻了一番多，一跃跨进了全省农业生产的先进行列。原来一些基础比较好的高产量、高收入地区，推行家庭承包制虽然起步迟，但前进的步伐更加快了。如天长县，1983年人均产粮2,254斤，户均产粮10,745斤，人均收入422元，比1978年增长2倍。后进地区的面貌大变，先进地区大步前进，从两个侧面生动反映了农村经济的喜人形势。

随着生产的发展，农民生活有了明显的改善。1983年，农村人均收入304.6元，比1978年增长1.68倍，90%以上的人口已经解决了温饱问题，其中有20%的人已经开始富裕起来了。即使是少数困难户，他们的实际收入也比过去成倍增加，达到或超过了比较富裕地区的分配收入水平。

尤其令人高兴的是，农村经济的分工分业在扩大，商品交换在增加，生产日益走向专业化、社会化，商品经济正以前所未有的速度蓬勃向前推进。整个农村已经开始进入了从传统农业向现代化农业转化，从自然经济或半自然经济向商品经济转化的伟大历史转变时期。在政治、思想、文化、教育、科学等上层建筑领域各部门随着经济的变化也正在发生深刻的变化。各种新生事物层出

不穷，人们精神振奋，喜气洋洋。农村出现的这些巨大变化，根本原因是党的十一届三中全会提出的路线、方针、政策完全正确，是农村进行大规模经济改革的产物，也是广大干部群众解放思想、大胆实践的结果。

农村形势大好，人们已无可争议。但是，为什么能在短短的几年里，农村经济发展如此飞快，变化如此之大？人们的认识却不尽一致。有些人把近几年农业战线出现的大好形势，说成是“气候好，天帮忙”，是“解放三十多年农田基本建设起了决定性作用”。这两种说法来自一个思想，即农业生产的飞跃发展与家庭承包制无关。这种说法显然是不全面的。胡耀邦同志最近说：“我不赞成天帮忙的说法，人还是这样的人，地还是这样的地，为什么能增产，主要是政策的威力。政策是无止境的，政策的威力是无穷的”。无数事实证明，胡耀邦同志的论断是正确的。回顾过去的五年，老天爷并没有给安徽农民“帮忙”，相反，却几乎年年灾害，其中1982年、1983年灾情特别严重，受灾面积和绝收面积都是解放以来少有的，但这两年农业生产仍然夺得了创纪录的大丰收，特别是1983年，全省绝收面积760万亩，灾情之重，仅次于1954年，而粮食、棉花、油料等主要农作物均获得大幅度增产，这不能不是历史的奇迹。在抗灾斗争中，解放后兴建的农田基本建设，包括农业机械在内，是起了作用的，否认这一点就不是唯物主义者。但是，优越的物质条件不可能自发地发生作用，它需要依靠人的主观能动性，才能充分发挥出来。安徽有许多水利骨干设施，如大别山区的五大水库、淠史杭灌溉工程，早在50年代、60年代就兴建起来了。但是，1978年以前，凡是受灾面积超过1,000万亩，农作物就大幅度减产，而1982年、1983年两个大灾之年却大幅度增产呢？决定性的因素是家庭承包制调动了农民的积极性，使优越生产条件的作用得到了充分发挥。

这里还有一个需要探讨和回答的问题是，安徽推行“家庭承

包制”起步比较早，但在农业发展速度上，周围兄弟省反而比安徽快，这是什么道理呢？作者认为，家庭承包制同样离不开一定的物质技术条件。安徽周围省份的生产条件、科学技术水平、人才的开发和利用，原来就处于领先地位。这些优越的生产条件，一旦同家庭承包制相结合，农业很快就会出现迅猛发展的势头。安徽原来一些基础比较好的地方，情况同样如此。另一方面，安徽是“左”倾危害的重灾区，由于连绵不断的瞎折腾，造成农业长期低产落后，集体经济基本上是空壳，抗御自然灾害能力极差，科学技术水平不高。近几年农业发展很快，这是同过去自身的低水平相比较而言的。从这个意义上来说，尽管有不少后进地区在短时期内粮食产量能翻一番，甚至翻几番，但基本上仍然属于恢复性质的发展，能不能摆脱这种处境呢？回答是肯定的。只要人们继续解放思想，敢于变革一切旧习惯，打破一切老框框，紧紧地依靠千百万农民群众，争取农业的更大更快发展，是完全能够办到的。当然，也要看到另外一种可能性，这就是兄弟省的发展速度将会继续加快，如果安徽在农村经济改革和增产措施方面，不能采取突破性行动，那么，和兄弟省的差距将会越来越大。

家庭承包制是突破口，是催化剂，它打开了整个农村经济改革的大门。家庭承包制已经在江淮大地上开花结果，安徽农民在党的十一届三中全会精神指引下作出的这个伟大创造，不仅在中国的大地上扎下了根，对建设具有中国特色的社会主义事业有着不可估量的意义，而且在国际上也产生了强烈的反响。美国有位经济学学者经过实地考察后作出结论说，家庭承包制这种形式，不仅适用于中国，而且适用于整个亚洲。

当前农村改革的最大特点，是“包”字已经突破了农业的范围，正向各个领域、各个部门扩散。家庭承包制的成功经验，具有广泛的适应性。就其本质来说，它不仅适用于林业、畜牧业、渔业、农村工业和商业，也适用于农村文化教育、科技以及各种

服务性行业。一切经济部门、一切生产领域，推行“承包”以后，面貌很快发生变化，这已成为农村活生生的现实。过去渔业生产长期上不去，推行水面联产承包制以后，许多荒废水面很快出成果、出财富。定远县的王家斌、长丰县的王吉鹏、霍山县的王大清，青阳县的王达炳，都是大面积荒废水面的承包者，年创产值都在万元以上，人们称赞他们是“四大王闹龙宫”。全省供销社体制改革试点单位，推行了“承包”以后，企业很快充满了活力，不少单位在几天之内，营业额即成倍增长。许多乡镇企业，长期亏损奄奄一息，一经承包很快转亏为盈。这类事例不胜枚举。

农村，已经形成了一个全面改革的势态。但是，有少数同志对这个形势估计不足，出现了一种停止的观点，因而产生了满足现状和不求进取的情绪。他们认为，农村已经普遍推行了家庭承包制，政策已经放得很宽了，农村改革没有多少事情可做了。这些认识都是不符合实际情况的。我们应当清醒地看到，长期以来，由于指导思想上的失误，农村工作各个领域里“左”的东西是成套的、系统的，决不是短时间内可以解决问题的。家庭承包制的普遍推行，只是农业改革的开端，是破题之举。实际上家庭承包制本身也还有一个不断完善提高的过程。农村全面改革内容非常广泛，任务相当艰巨，我们面临的新课题确实是很多的。比如，如何在坚持家庭承包制基础上，组织新的经济联合；如何按照群众的意愿，搞好土地等生产资料相对集中，加快专业化、社会化的过程；如何进一步减轻农民的不合理负担，切实保护农民的合法权益；如何广开生产门路，妥善解决好农村剩余劳动力的出路；如何开展农村的产业改革，进一步打破单一经营的局面，使农村尽快地富裕起来；如何把家庭承包制的成功经验，尽快地扩散到一切经济领域中去，促进农村经济的全面高涨；如何搞好农村经济体制的改革。包括所有制方面的改革，推动商品生产更快地发展，等等。这些问题解决得好、解决得快，农村形势就能继续发

展，顺利前进；如果我们漠不关心，听而不闻，视而不见，“已经获得的大好形势就难于巩固，甚至有得而复失的危险。”①

如何解决好我们面临的一系列改革的新课题呢？最根本的办就是解放思想，实事求是，勇于探索，勇于创新。毛泽东同志曾经说过：“在生产斗争和科学实验范围内，人类总是不断发展的，自然界也总是不断发展的，永远不会停止在一个水平上。因此，人类总得不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。”②对于这一点，邓小平同志也有精辟的论述，他说：“不但中央、省委、地委、县委、公社党委，就是一个工厂、一个机关、一个学校、一个商店、一个生产队，也都要实事求是，都要解放思想，开动脑筋想问题、办事情。”如果一切从本本出发，“书上没有的，文件上没有的，领导人没有讲过的，就不敢多说一句话，多做一件事，一切照抄照搬照转”，“那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。”③邓小平同志的这些讲话，得到了党的十一届三中全会的高度评价，并作为全会的思想路线确定下来。最近几年来，党中央连续发出了4个1号文件，不断地修正、调整和补充党的政策，使政策不断地符合实际，促进农村改革和农业生产不断地向前发展，就是一个光辉的范例。因此，在解放思想、放宽政策、发展生产、搞活经济的总前提下，一切政策、办法，只要绝大多数群众拥护，只要使国家、集体和个人都能同时增加收入，就是好办法、好政策，就应当坚持下去。

本书中所用的材料基本上是以安徽的情况为依据的，为了说明某一问题的需要，也引用了全国的、兄弟省的，以及外国的一些材料。文中涉及的内容较多，既有经验总结和实际问题的研究，也有理论问题的探讨。其中有一些立论、观点和设想，也不完全是尽善尽美的，有些也可能是错误的。我热切地期待着能在广大农村工作的实际工作者和理论工作者中间，引起广泛的争论，

因为一切好的东西，正确的东西，总是在各种不同意见的争论中成长起来的。就家庭承包制本身来说，情况也是如此。

为了历史地考察家庭承包制的由来，书中不可避免地要涉及到与此有关的一些观点，包括经实践检验了的若干正确的或不正确的观点。我希望并且相信持有这些观点的同志会取正确的态度对待这个问题。

1982年，我为写作该书开始准备材料，但是，由于摆脱不了“文山会海”和日常事务的困境，一直未能如愿。1984年3月，在一些热心同志的督促、帮助下，前后用了六个多月的时间，完成了文字的编写工作。没有同志们的热情帮助，在这样短的时间内，要完成如此繁重的工作，那是不可能的。但毕竟时间太短，无论在文字上，还是在内容结构上都显得比较粗糙，有些问题的阐述也还不够全面深入，有些观点说得不够准确。对于这些，我将按照广大读者的意见和要求，不断进行修改和充实，使之不断得到完善和提高。

一九八四年八月三十日在安徽肥西完稿

一九八五年三月在合肥修改

- ①引自万里同志（1983年11月29日）在全国农村工作会议上的讲话。
- ②引自《周恩来总理在第三届全国人民代表大会第一次会议上的政府工作报告》，1964年12月31日《人民日报》。
- ③《三中全会以来重要文献选编》上卷，第22页。

目 录

前 言	(1)
第 一 章 马克思主义农业合作制的基本理论	(1)
一、马克思、恩格斯的论述	(1)
二、列宁的实践和发展	(6)
三、科学理论的指导与运用	(13)
第 二 章 我国农业合作化的曲折道路	(18)
一、我国农业合作化的过程	(18)
二、“左”倾的八大表现	(25)
三、“左”倾造成的恶果	(31)
四、伟大的历史性转折	(33)
第 三 章 延续二十五年的大争论	(36)
一、历经沧桑的包产到户	(36)
二、关于包产到户问题的第一次大争论	(40)
三、六十年代初关于“责任田”的大争论	(43)
第 四 章 千百万农民的伟大创举	(50)
一、对“左”倾错误的反抗	(50)
二、亿万农民的最终选择	(53)
三、伟大的思想解放运动	(57)
四、领导的支持	(64)
第 五 章 家庭承包制是对马克思主义农业合作制理论的新发展	(68)
一、合作经济的新形式	(69)

	二、劳动者与生产资料的直接结合·····	(71)
	三、按劳分配的新模式·····	(74)
	四、建立新型农村合作经济的基本原则·····	(77)
第 六 章	家庭承包制的内容和做法·····	(81)
	一、维护基本生产资料公有制·····	(81)
	二、正确处理国家、集体和个人三者关系·····	(85)
	三、分户经营基础上的协作·····	(88)
	四、进行农田水利基本建设·····	(89)
	五、照顾五保户和困难户·····	(90)
	六、组织领导问题·····	(91)
第 七 章	全面推行经济合同制·····	(93)
	一、经济合同制在农村的产生和发展过程·····	(93)
	二、经济承包合同的性质、任务和要求·····	(97)
	三、要注意解决好的几个问题 ·····	(102)
第 八 章	努力提高土地的生产力 ·····	(106)
	一、土地承包制应当长期坚持下去 ·····	(106)
	二、提倡土地转让，鼓励土地相对集中 ·····	(110)
	三、鼓励在土地上多种经营 ·····	(114)
	四、切实保障土地投资者的经济利益 ·····	(117)
第 九 章	千方百计减轻农民负担 ·····	(119)
	一、农民负担问题的严重性 ·····	(119)
	二、农民负担不合理的情况相当严重 ·····	(121)
	三、减轻农民负担的根本方法 ·····	(125)
第 十 章	扶助贫困户 ·····	(129)
	一、扶助贫困户的意义 ·····	(129)
	二、全社会都来扶助贫困户 ·····	(132)
	三、扶助贫困户重在扶志扶本 ·····	(135)
第十一章	家庭承包制的经济效益 ·····	(140)

	一、农业经济效益提高的主要标志	(140)
	二、继续提高经济效益的途径	(151)
第十二章	农业机械化的新起步	(157)
	一、农业机械化事业出乎意料的新发展	(157)
	二、家庭承包制与农业机械化	(162)
	三、开拓农业机械化的新局面	(166)
第十三章	在稳定中完善，在完善中提高	(171)
	一、坚持家庭承包制的稳定性	(172)
	二、完善提高的关键是加强党的领导	(173)
	三、完善提高的几个原则问题	(175)
第十四章	家庭承包制的广泛适应性	(181)
	一、治穷的“灵丹妙药”，致富的锦囊妙计	(181)
	二、林、牧、副、渔业广泛开展承包	(185)
	三、“包”字正向各个领域扩展	(191)
第十五章	专业户是发展商品生产的新形式	(163)
	一、专业户是家庭承包制的必然产物	(193)
	二、专业户的特点和作用	(196)
	三、发展专业户要有正确的指导思想	(201)
	四、坚决保护专业户的合法权益	(203)
第十六章	经济联合是发展合作经济的新途径	(212)
	一、经济联合是商品生产的客观要求	(212)
	二、经济联合在繁荣农村经济中的作用	(214)
	三、经济联合必须坚持的原则和的政策	(218)
第十七章	雇工性质及党和国家对雇工问题的政策	(223)
	一、农村雇工概况	(224)
	二、雇工经营利弊分析	(225)
	三、农村雇工性质探讨	(228)
	四、对雇工问题应当采取的方针	(231)

	五、对雇工问题的基本对策	(233)
	六、雇工问题的发展趋势	(236)
第十八章	彻底改革人民公社管理体制	(238)
	一、改革人民公社体制的必要性	(238)
	二、人民公社体制改革的实践和成效	(243)
	三、巩固和发展人民公社体制改革的成果	(250)
第十九章	乡镇企业蓬勃兴起	(257)
	一、发展乡镇企业的重要性	(257)
	二、发展乡镇企业的指导方针	(261)
	三、坚持改革，广开乡镇企业新途径	(266)
	四、开创乡镇企业新局面的闯将	(272)
	五、冲破传统观念，端正思想认识	(283)
第二十章	加强乡镇建设	(286)
	一、乡镇在发展农村经济中的地位和作用	(286)
	二、乡镇发展的曲折道路	(290)
	三、建设乡镇要从我国国情出发	(294)
	四、乡镇建设要有正确的政策指导	(298)
第二十一章	流通领域的改革势在必行	(303)
	一、流通在商品生产中的作用	(303)
	二、流通领域改革的迫切性	(305)
	三、彻底进行经济管理体制的改革	(308)
	四、从根本上改革现行农副产品购销政策	(313)
	五、提倡市场竞争是搞活流通的重要一环	(315)
第二十二章	计划经济与家庭承包制	(318)
	一、计划经济与经济计划	(319)
	二、计划经济与价值规律	(322)
	三、计划经济与农民自主权	(326)
第二十三章	农村产业结构的改革	(329)

	一、农村产业结构是反映农业生产力水平的一个重要标志	(329)
	二、农村产业结构的变革是商品经济发展的必然	(335)
	三、调整农村产业结构的重大意义	(335)
	四、调整农村产业结构需要遵循的原则	(338)
	五、改革农村产业结构必须突破一点带动全面	(341)
第廿四章	走农工商联合经营的道路	(344)
	一、世界性的发展潮流	(344)
	二、农工商联合经营是经济、社会发展的客观需要	(346)
	三、走有中国特色的农工商联合经营的路子	(351)
第廿五章	农村合作经济组织的形式	(360)
	一、农村合作经济组织基础结构	(360)
	二、两类不同的合作经济组织	(362)
	三、合作经济组织的规模	(365)
第廿六章	农村智力开发和文教科教的改革	(369)
	一、农村智力开发的迫切性	(369)
	二、农村智力开发的途径	(372)
	三、从国情出发开发农村智力	(376)
	四、农村智力开发要采取鼓励政策	(378)
第廿七章	农村多种经济成份问题的探讨	(380)
	一、农村两种公有制的差别及两种公有制的主要弊端	(381)
	二、建立农村单一公有制形式的设想	(383)
	三、社会主义时期的农村个体经济	(386)

	四、多种经济成份之间经济联系的基本原则…	(388)
第廿八章	农村经营管理工作的新课题	(391)
	一、人民公社经营管理工作的主要弊端	(391)
	二、农村合作经济经营管理改革的基本内容 …	(393)
	三、建设一支宏大的新型经营管理队伍	(401)
第廿九章	传统观念必须破除	(405)
	一、政治工作与物质利益	(405)
	二、狭义劳动与广义劳动	(407)
	三、以农业为基础与弃农经商	(409)
	四、按劳分配与共同富裕	(411)
	五、搞活流通与投机倒把	(414)
	六、集体积极性与个体积极性	(415)
	结束语	(418)