

四川科学技术出版社

绵阳市社会经济发展 十大工程

中国共产党绵阳市委员会
政策研究室



《绵阳社会经济发展十大工程》

编 委 会

主 任：冯崇泰

副主任：杨海清

成 员：(以研究报告排列为序)

杨建国	魏志渊	张培南	傅育川
黄学玖	钱鹏霄	马 华	李从古
杨昌信	雷启荣	罗昌文	刘道帜
赵文定	许建周	张福立	廖明鼎
吴启厚	邱文德	向 正	蹇洪秀
蒋仁富	周裕德	赵 欣	唐贤述
汤春华	杨廷烈	沙正刚	唐琼尧
廖世孔	马敬洪	刘耀华	李明顺
段惠敏	杨步润		

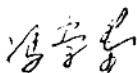
主 编：蒋仕钧

副 主 编：杨文泉 李德超

执行编辑：勾承建 肖元书

序

中共绵阳市委书记



立足于绵阳的现实基础和未来发展趋势,市委经过较长时间的研究思考,提出了实施十大工程的思路。经全市上下认真讨论,在集思广益、博采众长的基础上,市委三届四次全会已作出“关于实施十大工程的决议”。

实施十大工程,是针对我市经济社会发展中的重点方面和薄弱环节提出来的,是适应“两个转变”的具体途径,是落实绵阳未来发展的有形载体,是推动全市各项工作不断前进的着力点。市委认为:为了确保“九五”规划和2010年远景目标的实现,必须确立一种抓重点、抓落实的工作思路和领导方式,而把关系未来发展全局的十个方面工作,当作十大工程,并在实施和管理中引入工程化机制,使之既有量的规定又有质的要求,既有明确的责任人、组织者和实施者,又有评价、考核、奖惩措施,从而取得实实在在的成效。

十大工程的基本构想,是既突出经济建设为中心的思想,又体现“两个文明”一起抓的方针,既包括绵阳经济社会发展的方方面面,又突出发展全局中的战略重点。其具体内容是:实施3115科技工程,加速科技进步、推动科技与经济紧密结合;实施名牌工程,带动产业结构的调整升级;实施水利工程,不断改善农业生产条件;实施良种工程,为农业发展和农民增收提供保

障；实施城建工程，加强城镇网络建设与管理；实施交通工程，改善经济发展条件；实施人才工程，造就一大批跨世纪人才；实施开放工程，促进绵阳经济同国内外经济融合；实施民主法制工程，为改革开放和现代化建设创造良好的社会环境；实施党建工程，为绵阳兴旺繁荣提供坚强有力的政治保证。十大工程内涵丰富，是我们改革开放以来实践历程的延伸和拓展，是立足当前、迎接未来挑战的必然选择。

由于十大工程目前尚处于起步阶段，首要的是搞好宣传发动工作，广泛深入地向广大干部群众宣传十大工程的内容、实施十大工程的战略意义、重要性和紧迫性，动员和激励广大干部和群众积极参与，认真实施。正是从这个意义出发，市委政研室将十大工程研究报告汇编成册，让大家对十大工程有一个系统性了解，进而增强实施十大工程的自觉性，并积极投身十大工程实施、实践活动。

实施十大工程，任务艰巨，责任重大。全市共产党员和广大人民群众一定要以强烈的历史责任感，发扬“团结奋进，自强争先，创新实干，富民兴绵”的绵阳精神，不断丰富和完善十大工程的内涵，努力推进十大工程的实施，力争提前实现跨上两个台阶、建成百万人口大城市的奋斗目标。

中共绵阳市委 关于实施十大工程的决议

中共绵阳市委三届四次全委会
1996年7月29日通过

中共绵阳市三届四次全委会议,认真讨论研究了实施十大工程的问题。会议认为,为了保证“九五”计划和2010年远景目标的实现。针对我市经济社会发展的重点方面和薄弱环节,市委常委会提出实施3115科技工程、名牌工程、水利工程、良种工程、城建工程、交通工程、人才工程、开放工程、民主法制工程和党建工程的思路,既突出了以经济建设为中心的思想,又体现了“两个文明一起抓”的方针,也坚持了实事求是的原则。从总体上看,“十大工程”指导思想明确、任务目标具体、措施办法可行;同时,实施的条件已经具备,需要把它作为今后5至15年推动经济和社会发展的战略措施,迅速组织实施。

会议认为,绵阳建市以来,特别是“八五”期间,国民经济和社会发展取得了很大成就,经济实力显著增强,产业结构得到较大调整,电子工业、高新技术产业优势日益显现,为未来发展奠定了重要的物质技术基础。但也暴露出不容忽视的问题:农业抗御自然灾害的基础薄弱,企业效益较低,基础设施滞后,党的建设、民主法制建设、人才培养、对外开放等方面,还不能很好地适应发展的需要。这些问题,已经成为影响经济社会

发展的主要矛盾。实施十大工程正是解决主要矛盾，改善经济社会发展环境的需要；是发挥优势，突出重点，推动全局的需要；是抓住机遇推进两个转变，迎接竞争和挑战的需要。

会议认为，把关系未来发展全局的十个方面的工作当作十大工程，在实施和管理中引入工程化机制，是在总结我市快速发展经验的基础上，根据新的形势和任务提出的一种抓重点、抓落实的新思路，是领导方式的改进。其目的，就是使这十个方面的工作既有总体规划又有操作步骤，既有量的规定又有质的要求，既有明确的责任人、组织者和实施者，又有评价、考核、奖惩措施，从而取得实实在在的成效。因此，实施十大工程，对于推动各方面工作，促进经济和社会发展，确保跨世纪宏伟蓝图的实现，具有十分重要的意义；同时，对于改进工作作风，提高领导水平，也具有重要的作用。

会议强调，实施十大工程，是未来 5 至 15 年我市经济和社会发展的重大事情。十大工程的成败，事关我市跨世纪宏伟蓝图能否顺利实现。因此，各级党委、政府和市级各部门必须按照工程化思路，自始至终抓好组织实施工作，务求落实。第一，搞好宣传发动工作。要采取多种形式，加大宣传力度，广泛宣传实施十大工程的战略要求、重要性和紧迫性，宣传十大工程的基本内容，在全社会创造良好的舆论环境，动员和激励广大干部和群众积极参与实施。同时，要注意追踪报道十大工程实施过程中的好经验、好典型，激励先进，鞭策后进，发挥舆论的引导和监督作用。第二，搞好统筹安排。十大工程本身是系统工程，各工程之间又是相互联系、相互推动的。因此，要从总体上精心组织，统筹安排，做好

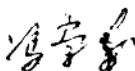
各工程之间的相互衔接工作,形成合力,避免重复浪费和彼此牵制。第三,加强组织领导,做好实施工作。各工程课题组负责组织该工程的实施,课题组长是实施该工程的责任人。各工程要把目标任务量化分解到具体单位、具体项目,并有具体的组织者和实施者,把责任落实到单位和个人。要制定明确的进度计划和质量要求,分阶段、有步骤、有重点地推进。要动态追踪实施情况,加强阶段检查,及时发现问题及时解决。第四,在实施十大工程中,自始至终都要注意以下几点:一是既有强大的声势和力度,又要力戒形式主义和华而不实的作风,讲求实干,务求实效,注重实绩;二是坚持“两个文明一起抓”的方针,把精神文明建设渗透于十大工程之中,达到相互促进、相得益彰的目的;三是各有关方面要全力支持十大工程有关项目的实施,在资金、物资、能源、政策等多方面给予支持,为十大工程的实施创造良好的环境和条件。第五,加强督促检查,严格考核奖惩。把实施十大工程的情况纳入市委、市政府的目标管理,加强督促检查,逗硬奖惩。要把抓十大工程的实施情况作为领导干部年终述职、民主生活和政绩考核的一项内容。对实施十大工程卓有成效的单位和个人给予表彰奖励,对没有完成任务目标或因工作严重失职而影响工程进展的,要追究责任。

全委会责成市委常委会负责组织实施十大工程。

会议号召,全市共产党员和广大人民群众一定要以强烈的历史责任感,发扬“团结奋进、自强争先、创新实干、富民兴绵”的绵阳精神,不断丰富和完善十大工程的内涵,努力推进十大工程的实施,为实现跨世纪宏伟目标而努力奋斗!

实施十大工程 加快西部科学电子城发展

中共绵阳市委书记



实施“十大工程”，是立足于绵阳现实基础和未来发展趋势，顺应“两个转变”的需要而提出来的，它是推动“两个根本转变”的具体途径，是落实绵阳未来发展战略的有形载体，是推动全市各个领域各项工作沿着《绵阳市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》所绘制的蓝图，不断前进的着力点。

一、实施3115科技工程，加速科技进步，推动科技与经济的紧密结合

3115科技工程，即用30项以上的高新技术和实用技术改造和开发100个左右的企业或优势产品，逐步形成10个销售收入超10亿元的企业或企业集团，力争在本世纪末实现销售收入500亿元。很明显，我市在未来发展战略中把依靠科技进步放在了最突出的位置。市委作出了《关于加速科学技术进步，把“科技兴绵”推向新阶段的决定》，召开了全市科技大会，明确指出，要继续把“科技兴绵”战略作为未来全市国民经济和社会发展的主体性战略，提出了把科技兴绵战略的实施推向新阶段这一历史任务。绵阳发展高新技术有较好的条件，境内有国家级高新技术产业开发区，目前的重点是怎样发展高新技术产业，如何促进高新技术

产业形成规模经济,尽快走上集团化、国际化的道路。3115 科技工程,是一项集科技兴农、科技兴企、军转民、高新技术产业化为一体的系统工程,旨在通过重大项目的支撑、辐射、联动效应,加快科技——经济一体化和军转民步伐,使科技进步真正成为绵阳经济发展的主要依靠和动力。

二、实施名牌工程,带动产业结构的调整升级

在未来 15 年,绵阳的产业结构能否升级换代,能否搞好两个转变,跨上两大台阶,很大程度上取决于能否创造一批技术含量高、附加值高、在国内国际市场中具有竞争力的名牌产品,以及一批生产这些产品的名牌企业。因此,要围绕优势产业或优势企业,有重点地加以培育。对已经有一定影响的牌子要倍加爱护,对有潜力的品牌在萌芽状态就要精心浇灌,使它成长壮大。积极鼓励和扶持生产名牌的企业实行扩张,组建名牌企业集团,扩大规模,开发新的名牌产品。要有以质取胜的思想进行超前性的质量开发,抓住各种时机扩大自己的名牌。要努力把自己的名牌打向国际国内两个市场,努力提高工业产品的市场占有率。要大力推进科技进步,保证名牌产品的地位和市场占有率。通过名牌工程的实施,切实促进企业经营机制的转换和经济效益的提高,以名优产品为龙头,发展大公司、大集团,最终造就一批名牌产品和名牌企业,带动产业结构的调整升级。

三、实施水利工程,不断改善农业生产条件

市委、市政府作出了加快农田水利基本建设的决定。“九五”期间,绵阳农田水利基本建设要实现有效灌溉面积新增 80 万亩;人均建设 0.5 亩旱涝保收稳产高

产基本农田；解决 50 万人饮水困难。我市已经制定了水利工程的近期和中期规划，确定了各个阶段的主攻方向 and 目标任务。在具体工作中，坚持“四季治水、冬春突击”，坚持大、中、小、微相结合，蓄、引、提相结合，灌溉用水与人畜饮水相结合，新建与挖潜改造相结合。目前重点是加快武都引水工程建设步伐；加快已建成的大中型水库渠系配套工程建设和骨干水利的精修改造；抓紧新建一批中小微型工程，力争三年之内，将绵阳水利基础设施提高到一个新的水平，增强抵御自然灾害的能力，从根本上改善农业的生产条件和广大农民的生活环境。

四、实施良种工程，为农业发展和农民增收提供保障

实施良种工程，就是要加强优良农畜、林果、药材品种的选育，扩大繁育、培植的规模，在满足绵阳农业发展需要的同时，搞好对外经营，提高经济效益和社会效益。按照“公司+农户”的路子和产供销一体化的要求，在全市建立 17—20 万亩较为稳定的良种生产基地，年产商品种子超亿斤，销售收入 4 亿元以上，奋战 3—5 年做到全市粮、油、菜良种统一由种子公司供种，彻底扭转农户分户留种的局面，使优良种子真正形成产业化；与此同时，加强畜牧、林果、药材等良种基地建设，并逐步实现产业化。总之，要依托良种产业的发展，带动农业生产再上新台阶。

五、实施城建工程，加强城镇网络建设与管理

我市城建工程的基本指导思想是，坚持工业化与城市化相互促进的方针，采取有效措施，加快建设步伐，逐步形成中心城市、次中心城市、小城市、集镇四个

层次相连的城镇网络,其目标是:到2000年市区人口达到50—60万人;到2010年市区建成80—100万人口的现代化大城市,建成20—30万人口的中等城市2个,建成10万左右人口的小城市2个,1万人口以上的城镇50个。搞好总体规划,按照高度集中和统一的原则,加强规划的管理。突出重点,集中有限资金抓好城市道路、通讯、供水、供电、供气设施建设,加快绵阳老城区和新区开发;加强城市的综合治理,以创建文明卫生城市为目标,以改善环境卫生、美化市容为重点,努力提高市民文明卫生素质;加强城市绿化和环境保护工作,不断提高城市环保质量。坚持“合理规划,量力而行,注重实效,管建并重”的原则,加快集镇建设步伐,重点抓好28个省市试点集镇的建设。在本世纪末,这些试点集镇的主干道将全部建成,水、电、气、通讯、卫生、教育等设施也将配套。把发展乡镇企业与加快集镇建设结合起来,建设乡镇工业小区,加快城镇网络体系的发展完善。

六、实施交通工程,改善经济发展条件

“九五”期间绵阳将重点加快城区一、二环线和城市规划区内的道路网络建设,迁建绵阳南郊机场,改建绵阳至三台、绵阳至梓潼、九寨环线等干线公路;促使有条件的县(市、区)和乡镇集中力量提高境内道路等级。通过交通工程的实施,逐步形成以铁路、公路、航空运输相衔接配套、干支线结合、内外畅通、布局合理的立体交通运输体系。

七、实施人才工程,造就一大批跨世纪人才

一是按照党的十四届四中全会的《决定》精神,大力培育和选拔德才兼备的领导干部。从战略高度研究

如何培养一支既有较高政治素养、又有驾驭市场经济和科技发展能力的干部队伍。以全面提高干部队伍素质为基本任务,以培养跨世纪领导干部和高层次经营管理人才为重点,有意识地采取选送培训深造、下派挂职锻炼等多种方式,使后备干部尽快成长起来。二是加速培养和造就一支政治素质高、懂科技、会经营管理、具有强烈事业心和奉献精神的企业家队伍。三是加快培育一批跨世纪的科技带头人,培养和引进一批具有现代科技知识、管理知识和外语知识的复合型人才。大力发展职业技术教育,培养适用的初、中级人才。积极深化高等教育改革,拓宽高等教育专业,培养一大批地方急需的高级技术人才。同时,大力普及科技知识,认真贯彻《中共中央、国务院关于加强科学技术普及工作的若干意见》,通过政策引导、强化管理、增加投入、加强科普队伍建设等措施,促进科普工作,提高全市人民科技文化素质。

八、实施开放工程,促进经济同国内外经济的融合

实施开放工程,就是要坚持“以开放促发展”的方针,充分发挥自身优势,努力扩大开放,增强开放实效,形成全方位、多层次的开放格局。在招商引资上,逐步从重数量、重速度转移到重结构、重质量和重效益上来。鼓励、引导外资重点投向基础设施、基础产业、技术密集产业和高新技术产业。把直接引资与间接引资结合起来,积极参与项目融资和使用外国贷款。做好项目的论证和选择,充实项目库,增强招商引资的实效。稳步健康地发展对外贸易,改善进出口商品结构,发展外向型经济。坚持以国际市场为导向,实施大经贸战略,优化商品结构,降低换汇成本,提高出口商品的质量和

档次。下力气抓好出口创汇商品基地的培育和发展,建立一批高起点、高效益、高创汇的生产企业和自营出口集团,培育一批出口商品基地,重点支持和扩大优势拳头产品的出口量;在注意引进国外的资金、技术和管理的同时,要十分注重对内开放,大力促进与国内各地及各有关方面的合作,促进未来战略目标的实现。

九、实施民主法制工程,为改革开放和现代化建设创造良好社会环境

我们提出今后 5 至 15 年要实施“民主法制工程”,目的是要通过这一工程的实施,提高全市人民民主意识和法律观念。在此过程中,继续完善人民代表大会制度,保障人民当家作主的权利,切实加强基层政权建设,发挥好基层民主,充分调动广大人民建设家乡的积极性和创造性;坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度,团结各界人士为绵阳的改革开放和现代化建设事业献智尽力;坚持依法治市,强化党政干部的法律意识和法制观念,使其真正依法办事,依法行政,依法管理。加强政法队伍建设,提高执纪执法工作者的政治素质和业务素质,在全市造就一个有法必依、违法必究、执法必严的社会环境。强化社会治安综合治理,确保社会稳定,为绵阳可持续发展创造一个长治久安的社会政治环境。

十、实施党建工程,为绵阳的兴旺繁荣提供坚强有力的政治保障

党建工程可以说是这十大工程的龙头。在这项工程中,着重坚持党要管党、从严治党的方针,进一步落实党建工作责任制,加强党的统一领导。切实加强党的思想建设,认真学习马列主义、毛泽东思想,特别是学

习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,提高党员干部认识问题、分析问题、解决问题和驾驭市场经济的能力。结合学习《党章》,学习孔繁森,学习身边的典型,进一步增强党的观念,严肃党的纪律,使广大党员干部模范地执行党的各项方针政策。把组织建设作为党建工作的重点,抓好以农村基层组织为主的党的基层组织建设,发挥党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用。抓好党风廉政建设,把反腐败斗争深入持久地开展下去。不断改进工作作风和工作方法,切实提高党和政府的威信。

目 录

1. 绵阳市“3115 科技工程”研究	1
2. 绵阳市名牌工程研究	19
电子工业实施名牌工程研究	40
乡镇企业实施名牌战略的意见	43
二轻工业争创名牌产品的规划	48
医药系统实施名牌工程规划	51
轻化工业实施名牌工程规划	55
食品工业实施名牌工程研究	58
农牧系统实施名牌工程规划	66
邮电系统名牌工程研究	70
3. 绵阳市良种工程研究	72
种子工程研究	85
畜牧业良种工程研究	96
优良桑蚕品种研究	102
水产良种工程建设实施意见	107
林木良种工程研究	114
4. 绵阳市水利工程研究	120
5. 绵阳市交通工程研究	130
6. 绵阳市城建工程研究	151

城市管理的现状及其对策	170
市政基础设施建设研究	184
房地产业与城市住宅建设发展思路	190
城镇土地利用及管理	200
农村小城镇建设	210
城镇环境保护	218
建立多元化的城市建设投资体系	223
7. 绵阳市开放工程研究	233
坚持对外开放,扩大招商引资	245
利用高新技术,加强对外经济合作	255
对外贸易研究	272
加强国内经济技术合作与交流	279
发展大文化,加强对外开放	291
发挥海外侨胞、港澳台同胞在开放中 的作用	300
营造投资环境,增强开放实效	309
8. 绵阳市人才工程研究	320
9. 绵阳市民主法制工程研究	340
10. 绵阳市党建工程研究	352
后记	370



绵阳市“3115 科技工程”研究

“3115 科技工程”课题组

“3115 科技工程”(以下简称“工程”)实施已近一年。“工程”实施进展如何?存在哪些问题?有何经验和教训?如何将该“工程”引向深入?这些都是全市各级领导和全社会共同关心的问题。客观公正地回顾“工程”实施以来所取得的成绩及经验,全面准确地分析存在的问题及原因,实事求是地提出解决问题的对策和途径,使这一对全市经济社会发展起重大推动作用的宏伟工程能够顺利实施,健康发展,稳步推进,这便是本课题研究的主要目的。

一、“3115 科技工程”实施情况

为深入实施“科技兴绵”战略,推进科技经济一体化,大力发展高新技术产业,培育新的经济增长点,市委、市政府在广泛调查研究,反复论证的基础上,于去年七月作出了关于实施“3115 科技工程”的决定。一年来,在各级领导的重视和全社会的关心、支持下,通过项目承担单位的努力,首批 41 个项目启动快,进展顺利,已初见成效。截止今年 5 月底止共完成投资 6.52 亿元,占计划投资的 41.6%;新增销售收 54.72 亿元,占计划的 33.18%;创利税 12.22 亿元,占计划的 45.18%(详见附表一)。实践证明,市委、市政府决定实施“3115 科技工程”,决策是科学的;以发展高新技术产业为