

江/苏/人/民/出/版/社

张 锋等 著

江苏 “三大战略”与政策研究

JIANGSU "SANDAZHANLUE" YU ZHENGCE YANJIU

江苏省“九五”社科规划重点工程项目

书 名 江苏“三大战略”与政策研究
编 著 者 张 锋 等
责任编辑 沈耀才
出版发行 江苏人民出版社
地 址 南京中央路 165 号
邮政编码 210009
印 刷 者 南京五四印刷厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 11.25 插页 2
印 数 1—1040 册
字 数 274 千字
版 次 1998 年 12 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7—214—02306—7/D·348
定 价 23.00 元
(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

本书编者、作者

主 编 张 锋

副主编 袁 锋 沈立人 何干强 方在农

作 者

第一篇

第 一 章 张 锋

第 二 章 张 锋

第 三 章 张 锋

第二篇

第 四 章 方在农

第 五 章 彭立明 袁金华 陈东瑜

第 六 章 王学源 吴林根

第 七 章 方在农 袁金华 陈东瑜

第三篇

第 八 章 何干强

第 九 章 赵仁康 柳步才

第 十 章 柳步才 赵仁康

第 十 一 章 何干强 柳步才

第四篇

第 十 二 章 肖竞华 徐洪芳

第 十 三 章 汪 海 陈 涵 胡国良

第十四章 吴先满

第十五章 沈立人 肖竞华 徐洪芳

第五篇

第十六章 陈建清

第十七章 袁 锋

第十八章 陈建清

第十九章 袁 锋

序 言

陈焕友

改革开放 20 年,在党中央、国务院领导下,江苏人民高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻解放思想、实事求是的思想路线,在坚持马克思主义和社会主义具体实践相结合的前提下,努力把中央的精神和江苏的实际较好结合起来,创造性地开展工作,在不断探索中奋勇前进,初步走出了一条以社会主义公有制为主体,多种经济成分共同发展,人民群众共同富裕的发展道路。

指引江苏人民走上这条康庄大道的,正是邓小平社会主义现代化发展战略思想。80 年代初,我们的总设计师邓小平就提出了分三步基本实现现代化的跨世纪发展战略构想。党的十四届五中全会规划了我国跨世纪发展的宏伟蓝图,围绕小平同志为我们设计的战略目标,实施科教兴国战略和可持续发展战略,着力进行经济体制和经济增长方式这两个具有全局意义的根本性转变,促进国民经济持续、快速、健康发展。

遵照邓小平同志的现代化发展战略思想,根据党中央、国务院的要求,我省极为重视经济社会发展战略的研究、制定和贯彻。80 年代中期研究制定了《江苏 15 年经济社会发展战略纲要(1986~2000 年)》,90 年代中期又不失时机地提出了在全省开展跨世纪发展战略研究的要求,成立了江苏省发展战略研究领导小组,组织全省各市和省各有关部门,开展了颇具规模的跨世纪发展战略研究工作。在此基础上,在 1994 年 12 月召开的中共江苏省第

九次党代会上,省委提出了实施科教兴省、经济国际化、区域共同发展三大战略,在本世纪末全面实现小康,到2010年基本实现现代化的奋斗目标。在1997年4月,江苏人民出版社出版了江苏省发展战略研究领导小组办公室编的《江苏跨世纪发展战略(1996~2020年)》,提出了到2020年,江苏提前实现第三步战略目标,建设全国一流的社会主义现代化省份。在1997年10月召开的中共江苏省委九届七次全体(扩大)会议上,我们又根据党的十五大对于跨世纪发展作出的战略部署提出:“要坚定不移地向既定的目标迈进,到本世纪末全省全面实现小康,部分地区初步实现现代化;到2010年全省基本实现现代化;到下个世纪中叶,全省要全面实现现代化,达到或接近当时发达国家的水平。”作出实现现代化目标的这样的选择,是为了不辜负小平同志“江苏应该比全国平均速度快”的期望,不辜负以江泽民同志为核心的党中央对江苏东部等沿海较发达地区的期望,在江苏大地上树起一面团结全省人民为振兴江苏,为加快实现现代化而奋斗的旗帜。

我们提出三大战略,是遵循邓小平现代化发展战略思想,认真总结江苏改革与发展的实践经验,科学估量我省现代化建设的现状和发展趋势,听取方方面面专家的意见后,省委、省政府所作出的重大决策,是结合江苏实际实施我国总体战略的重大举措。它准确地反映了江苏经济发展的内在要求,是保持我省国民经济持续、快速、健康发展的根本措施,也是实现江苏跨世纪宏伟目标、振兴江苏的必由之路。

省第九次党代会以来,全省上下把坚持贯彻实施三大战略,作为加快现代化建设的重要指导原则,努力实现经济发展思想的战略转轨,树立正确的发展观,坚持走可持续发展的道路;切实加强三大战略实施的总体部署,省委、省政府不仅多次召开会议精心部署,而且及时作出了建设苏北星火产业开发带、沿江火炬产业开发带、徐连经济带,实施苏南教育现代化工程、苏北教育促小康工程、

“海上苏东”工程、淮北致富工程，建立科技工委，建设文化大省，调整行政区划等重大战略决策；及时制定实施三大战略的政策法规；充分调动方方面面的积极性，推动三大战略的顺利实施。依靠广大群众，各地还创造和积累了实施三大战略的许多经验，取得了十分可喜的成绩，有力地促进了江苏现代化的发展。

当前，我省正处在体制攻坚、产业升级的社会主义现代化建设的关键时期。虽然经济生活中出现了许多困难，但这都是前进中遇到的困难，完全能在坚持改革与发展中加以克服。积极实施三大战略，既有利于缓解当前的困难，更有利于江苏长期的发展。应当充分认识，加快实施三大战略，不仅是推动江苏经济、社会发展的需要，而且直接关系到江苏对国家应作的贡献。三大战略是全省各级领导总揽全局的总体方针，也是长期的战略方针，应坚持常抓不懈，落实到底。

三大战略的实施是庞大的系统工程，需要进一步加强发展战略思路和相应配套政策的研究，省“九五”社科规划重点工程课题《江苏“三大战略”与政策研究》适应了这方面的要求。此项研究以邓小平发展战略理论为依据，以宽广的研究视野、深层的理性思维和翔实的实际材料，展开了对三大战略的重大意义、深刻内涵、实施途径、政策体系、实践经验以及对策措施的系统研究，为省委、省政府加快实施三大战略的决策提供了有价值的咨询意见，也有助于人们全面正确地认识和把握三大战略，提高贯彻实施三大战略的紧迫性、自觉性和积极性。此项研究成果，现已由江苏人民出版社出版，相信会对江苏进一步实施三大战略产生积极影响，也会对江苏现代化的深入研究起到一定的推动作用。

希望有更多的同志来关心、参与江苏现代化研究，以进一步促进加快江苏现代化建设的进程。

目 录

序 言	陈焕友(1)
-----------	--------

第一篇 总 论

第一章 江苏实现现代化目标的战略选择	(1)
第一节 江苏跨世纪发展的目标	(1)
第二节 江苏建设有中国特色社会主义 的成功实践与基本经验	(6)
第三节 解决未来发展难题的积极步骤	(15)
第二章 江苏经济发展的理论探索	(23)
第一节 经济增长的因素和动力	(23)
第二节 经济转轨的理论与实践	(30)
第三节 经济结构的调整和优化	(37)
第三章 江苏跨世纪发展的三大战略	(45)
第一节 三大战略的深刻内涵	(45)
第二节 三大战略的实施途径	(54)
第三节 加快实施三大战略的对策思路	(60)

第二篇 实施科教兴省战略

第四章 跨世纪发展的主体战略	(66)
第一节 从“科技兴省”到“科教兴省”	(66)
第二节 科教兴省的总体目标与战略重点	(71)

第三节	科教兴省的环境与条件	(78)
第五章	科教兴省的重点实施领域	(85)
第一节	高新技术产业化	(85)
第二节	用高新技术改造传统产业	(88)
第三节	科技兴农	(91)
第四节	依靠科技进步,促进第三产业 及社会事业协调发展	(94)
第五节	优先发展基础教育与稳步发展高等教育	(97)
第六节	积极发展职业教育与成人教育	(101)
第七节	大力搞好科学技术普及工作, 提高全民文化科学素质	(103)
第六章	科教兴省的重点政策研究	(106)
第一节	科教兴省的产业发展政策	(106)
第二节	科教兴省的投资政策	(109)
第三节	企业技术进步与技术创新政策	(112)
第四节	科教兴省的教育和人才政策	(116)
第七章	“九五”期间实施科教兴省战略的主要措施	(121)
第一节	推进科技体制改革,提高科技管理水平	(121)
第二节	推进教育体制改革,提高教育总体效益	(126)
第三节	抓好若干重点任务,实施若干重点措施	(130)

第三篇 实施经济国际化战略

第八章	经济国际化战略的重要地位	(138)
第一节	从“外向开拓”到“经济国际化”	(138)
第二节	世界经济发展趋势与江苏经济国际化	(147)
第三节	经济国际化战略的主要目标	(153)
第四节	经济国际化与江苏经济现代化	(158)
第九章	经济国际化的实施重点	(164)

第一节	加快结构调整,推进市场多元化	(164)
第二节	积极、合理、有效地利用外资	(172)
第三节	全面拓展对外经济技术合作	(178)
第十章	推进经济国际化的重要措施	(184)
第一节	推进企业经营国际化和现代管理	(184)
第二节	开创服务贸易新格局	(188)
第三节	拓展国际经贸网络	(194)
第四节	培育开放型经济增长点	(197)
第十一章	优化经济国际化的环境与管理	(203)
第一节	加快国际性市场流通设施建设	(203)
第二节	发展为国际经贸服务的市场中介组织	(207)
第三节	加强经济国际化的中观管理	(212)

第四篇 实施区域共同发展战略

第十二章	区域经济的不平衡增长与协调发展	(218)
第一节	区域发展的不平衡性与应取的态度	(218)
第二节	江苏地区差距的历史与现状	(222)
第三节	区域差距扩大带来的矛盾和问题	(228)
第四节	区域差异形成的原因	(231)
第十三章	加快发展苏北的实践和机遇	(237)
第一节	前几年苏北发展的成就和经验	(237)
第二节	苏北的区域特征	(243)
第三节	苏北加快发展的新机遇	(247)
第四节	苏北将成为江苏现代化的新增长点	(250)
第十四章	积极推进苏北走向现代化	(256)
第一节	苏北现代化建设的目标和部署	(256)
第二节	苏北发展战略和模式评析	(261)
第三节	两大经济带和两大工程	(265)

第四节	苏北地区的科技进步和经济国际化·····	(269)
第十五章	缩小区域差距,实现共同发展 ·····	(273)
第一节	缩小区域差距的理论和协调发展的预期·····	(273)
第二节	共同发展的进程、路径、问题和对策·····	(280)
第三节	全省支持苏北,南北加强合作·····	(290)

第五篇 走可持续发展道路

第十六章	实施三大战略 走可持续发展道路 ·····	(295)
第一节	实施三大战略与走可持续发展的关系·····	(295)
第二节	江苏可持续发展的条件与要素分析·····	(297)
第三节	在实施三大战略中体现可持续发展·····	(303)
第十七章	实现江苏资源与环境的可持续发展 ·····	(309)
第一节	江苏自然资源区域分布特征·····	(309)
第二节	江苏自然资源环境现状与主要问题·····	(313)
第三节	江苏自然资源的可持续利用·····	(320)
第十八章	实现江苏经济的可持续发展 ·····	(323)
第一节	江苏经济发展的实证分析·····	(323)
第二节	抓住发展中的关键问题, 实现经济的可持续发展·····	(327)
第十九章	实现江苏社会的可持续发展 ·····	(334)
第一节	控制人口数量与提高人口素质·····	(334)
第二节	加快建立与市场经济相适应的社会保 障体系·····	(337)
第三节	健全实施可持续发展的法制管理·····	(340)
第四节	提高实施可持续发展的宏观决策水平·····	(342)
后 记	·····	(344)

第一篇 总 论

第一章 江苏实现现代化目标的战略选择

第一节 江苏跨世纪发展的目标

1997年10月召开的中共江苏省委九届七次全体(扩大)会议,根据党的十五大对于跨世纪发展作出的战略部署提出:“要坚定不移地向既定的目标迈进,到本世纪末全省全面实现小康,部分地区初步实现现代化,到2010年全省基本实现现代化;到下世纪中叶,全省要全面实现现代化,达到或接近当时发达国家的水平。”这里的既定目标是指在1994年12月召开的中国共产党江苏省第九次代表大会,提出江苏要“提前建立社会主义市场经济体制基本框架,提前实现国民生产总值翻三番,到本世纪末,全面实现小康。在实现第二步战略目标的基础上,不失时机地向第三步战略目标迈进,到2010年,基本实现现代化,努力把江苏建设成为经济繁荣、科教发达、生活富裕、法制健全、社会文明的省份。”作出实现现代化目标的这样的选择,无疑是对7000万江苏儿女的巨大鼓舞,在10万平方公里的江苏大地上树起了一面团结全省人民为振兴江苏而奋斗的鲜明旗帜。

作出上述战略目标选择的主要依据是:

一、宏观环境发生深刻变化

和平与发展已成为当今时代的主题,世界多极化趋势加速发展,有可能争取较长时期的国际和平环境。世界范围内科技革命突

飞猛进,使目前已存在的经济全球化趋势不可逆转并加速发展。世界正逐步进入知识经济时代,知识经济的迅速崛起,给人类社会发展带来了深刻的变化。世界经济正处于人类社会进入工业文明以来的第四次长周期的衰退期与第五次长周期的成长期的交替阶段。这个阶段形成的基本趋势是,世界经济增长重心的转移必然会推动城市群的隆起,城市群中又可能崛起国际经济中心城市。中国自改革开放以来的发展,已使它成为亚太地区经济增长最快、经济动力最强、经济潜能最大、最具活力的地区之一,中国正在成为世界经济发展中的新增长极。中国的长江三角洲城市群有可能继英格兰城市带、西欧城市带、美国波士顿城市带、五大湖城市带、日本太平洋沿岸城市带之后,在 21 世纪成为世界第六大城市带。上海市将重新崛起成为又一国际经济中心城市。地处沿海、跨江临海、紧靠上海的江苏处在极其有利的区位,亚太地区和知识经济的崛起以及科技、经济全球化趋势,将有利于江苏拓展经济发展空间。国际产业转移和资本流动加速,长江三角洲是外商投资的热点地区之一,将有利江苏在更大范围内参与国际分工与合作,为江苏的现代化提供了难得的机遇和条件。

建国后特别是近 20 年来我国已经形成可观的综合国力,改革开放为现代化建设创造了较好的体制条件,开辟了广阔的市场需求和资金来源,亿万人民新的创造活力进一步发挥出来。中国共产党确立起已被实践证明是正确的建设有中国特色社会主义的基本理论和基本路线。中国的社会主义发展进入了进一步加快改革开放、为实现社会主义现代化而奋斗的历史新时期。党的十五大郑重作出了高举邓小平理论旗帜,把建设有中国特色社会主义事业,全面推向 21 世纪的伟大决策,对今后一个时期的改革和发展作出了全面部署,在一系列重大问题上有了新的突破,指明了前进的方向,更是为江苏提供了重要的改革和发展机遇。

二、选择目标有了较高起点

江苏区位优势优越,科技教育发达,经济基础较好。经过多年的快速发展,综合经济实力大大增强,结构调整步伐明显加快,培育了一批新的增长点,基础设施建设取得突破性进展,一批国家重点交通、能源、通讯项目已经建成或正在建设,城乡面貌发生了巨大变化,进一步改善了江苏的投资环境,增强了江苏经济的吸纳、辐射能力。全省国内生产总值在 1992 年提前八年实现了翻两番,1997 年为 6680 亿元,比 1992 年又增长了 1.02 倍,年增长率比全国平均水平高 4.2 个百分点。人均国内生产总值在 1993 年提前七年实现了翻两番,1997 年为 1130 美元。三类产业的比重由 1992 年的 18.4 : 52.4 : 29.2,演进为 1997 年的 15.2 : 51.0 : 33.8。工业内部逐步改变了以轻纺为主的格局,机械、电子、石化、汽车制造等重化工行业正在成为全省工业的支柱产业。产业进步的科技含量进一步提高,1997 年工业和农业增长中,科技进步贡献份额已分别达到 36%和 51%,比 1990 年提高了 10 和 18 个百分点。全国科技百强县中,江苏占 1/3,形成沿江八市为主体的国内最大的火炬产业开发带和纵贯苏北的星火产业开发带。各种生产要素从量的积聚转为生产力质的提高。社会事业取得较大发展。城乡居民生活显著提高。

江苏从资源短缺、两头在外的基本省情出发,比较早地确立了发展市场经济的改革取向,率先实现了对内对外开放,现已基本形成了社会主义市场经济条件下的开放型经济新格局。由于经受了多年市场调节的锻炼,积累了加快市场发育的经验,发展现代大市场的先发效应开始发挥。企业对市场的应变能力明显增强,宏观体制改革进展顺利,政府职能转换加快。在苏州工业园等 11 个国家级开发区和 68 个省级开发区,率先建立社会主义市场经济运行机制,率先与国际市场接轨,发挥了示范效应,促使区域经济关系进行重大调整,促进各种要素自由流动和优化组合,使江苏经济充满生机和活力。江苏积累了跃上新台阶的发展能量,推进现代化的基

基础条件具备。通过吸取和学习国外的成功经验,加快引进国外先进技术,后发效应将产生强大势能,经济发展将酝酿质的飞跃,使江苏选择和实现发展目标有了较高的起点和坚实的基础。

三、加快发展具备良好条件

江苏地处我国沿海中部、长江下游,境内横贯陇海铁路的最东段,位于当今世界经济最具活力的太平洋西岸,是我国实现与国际经济接轨的前沿地区。国家确定长江沿岸和沿海为我国生产力布局的两大主轴线,在江苏形成“T”型势态;随着新亚欧大陆桥的开通,陇海、兰新铁路沿线将成为我国又一条生产力布局的主轴线;按照国家布局规划,连云港是新亚欧大陆桥的东桥头堡,是我国海洋开发的三大特殊区域之一;国家对长江口深水航道进行整治后,南京长江大桥以下长江主航道将达到巴拿马运河的航行水深,与国际海轮通航标准相衔接,将能全天候通航五万吨级货轮,水深条件优于我国多数沿海港口,会极大提高江苏沿江地区在我国经济发展中的战略地位,江苏长江港口群也将成为上海国际航运中心的重要组成部分。中央实施以浦东开发开放为龙头,加快长江三角洲和长江沿江地区开发开放的战略决策,形成的长江经济区,将会雄踞亚太经济圈的核心地位。江苏区位优势得天独厚,战略地位极为重要。今后国家还将建设一批途径江苏,对全国经济和社会发展有重大影响的交通、通讯干线,将促进江苏与国内省份的紧密联系。由于历史上的经济联系与人文地缘因素,江苏与港、澳、台向来有着密切的关系,现在香港已回归祖国,澳门也将回归,我国大陆与台湾通商贸易、文化交流正在不断加强,势将推动江苏经济的加快发展。

根据国际上通常对工业化进程的划分,江苏正处在工业化的中期阶段,已由“二元经济结构”阶段转向工业技术装备普遍扩散到各产业的“复合结构”阶段。国际经验表明,在此期间,一般都处在经济起飞、快速发展的阶段,这种快速发展有可能持续二三十

年。江苏 1979~1997 年,国内生产总值年均递增 12.7%,预测“九五”期间和下世纪第一个十年,年均递增率仍能保持 12%的速度,下世纪第二个十年将能保持 8%的速度。全省国内生产总值以 1995 年为基数,2000 年、2010 年和 2020 年分别为 5800 亿元(按 1990 年不变价计算,下同)、1.8 万亿元和 3.89 万亿元,人口自然增长率分别为 6‰、4‰和 3.5‰。人均国内生产总值分别为 8000 元、2.36 万元和 4.92 万元,约合 1670 美元(按 1990 年平均汇率 1:4.78 折算,下同)、4940 美元和 1.029 万美元^①。

国家对江苏等沿海较发达省市也有着较高的要求。党的十五大明确提出东部地区有条件的地方要率先基本实现现代化。根据全国分三步基本实现现代化的整体战略要求和江苏已基本实现第二步战略目标的实际情况,遵照小平同志“江苏应该比全国平均速度快”的要求,江苏义无反顾地作出了提前基本实现现代化和提前全面实现现代化的战略选择。

四、全面实现目标完全可能

国内外经验和江苏经济发展的实践和趋势表明,只要指导思想和政策对头,经过全省上下的共同努力,江苏在下世纪初叶基本实现现代化,下世纪中叶全面实现现代化,达到或接近当时发达国家水平的战略目标是完全可能的。世界各国发展的历史表明,由于发展的不平衡性,国家的兴衰和文明的交替是一个客观规律。而半个世纪以来,出现了以现代科技进步为内涵的第三代工业革命,一些新兴的工业化国家和地区用不到 40 年的时间完成了工业化任务,预计到下世纪初叶,就可能实现现代化,达到发达国家的水平。我国自建立新中国以来已有近半个世纪的发展历程,目前正处于快速发展时期,并且已经成功地走上了一条符合国情的社会主义

^① 江苏省发展战略研究领导小组办公室编《江苏跨世纪发展战略》第 10 页,江苏人民出版社,1997 年第 1 版。

发展道路。21 世纪前半期,我国有可能完成祖国统一大业,包括我国大陆、台湾省和港澳地区在内的我国整体经济实力将会更强、更高。像江苏等全国较发达省份,就一定能凭借已有的经济技术基础和各种有利条件,实现跳跃式发展,达到既定的发展目标。在未来半个多世纪中,江苏的第一产业比重将会较大下降,第二产业的比重则不会下降得特别剧烈,第三产业肯定会有较大发展,比重也会显著提高。江苏的产业结构届时将达到或接近发达国家的总体水平。改革开放以来,江苏对外贸易增长速度高于经济增长速度,近五年高出达一倍,高于国际贸易增长速度,也高于全国贸易增长速度。江苏的经济国际化进程将有力推进现代化目标的实现。

第二节 江苏建设有中国特色社会主义的成功实践与基本经验

党的十一届三中全会以来,江苏在邓小平理论和党的基本路线指引下,团结奋斗,开拓进取,发生了深刻变化。这期间,江苏国内生产总值年均递增 12.7%,高于全国年均速度三个百分点。江苏已成为全国发展最快、最活跃的地区之一。江苏人民从实际出发,把中央精神和江苏实践结合起来,创造性地开展工作,成功地初步走出了一条以社会主义公有制为主体、多种经济成分共同发展、人民群众共同富裕的发展道路。

一、以改革开放为动力,走抓住机遇、加快发展之路

在相当长的时间里,江苏的整个经济结构与国内其他地区没有多少区别,发展速度也不快。1952~1978 年的 26 年间,江苏国内生产总值年平均递增 5.2%,低于全国增速 1.1 个百分点。党的十一届三中全会以后,江苏人民遵循邓小平同志关于“革命是解放生产力,改革也是解放生产力”,“为了发展生产力,必须对我国的