

中国社会主义 粮食经济

北京商业管理干部学院 编著

工商出版社

F 326.11

3

中国社会主义粮食经济

北京商业管理干部学院 编著

1.1.1/05



工 商 出 版 社



B 071775

中国社会主义粮食经济

北京商业管理干部学院编著

工商出版社出版

北京通县曙光印刷厂印刷

★

开本: 850×1168毫米 32开 印张: 9.4

字数: 225,000 册数: 1—55,000

1983年9月第一版 1983年9月第一次印刷

统一书号: 4246.024 定价: 1.00元

(内部发行)

编 审 说 明

北京商业管理干部学院组织编写的《中国社会主义粮食经济》，经我部有关部门审定，可以内部发行，供作干部进修学院和培训市（地）级粮食部门领导干部的试用教材，也可供高、中等粮食院校和培训干部时教、学试用，并作为各级在职粮食干部自学的参考。

本书在使用过程中，希望提出宝贵意见，以便修改，使本书内容不断充实和完善。

商 业 部 教 育 司

1983年8月

目 录

导 言.....	1
一、编写《中国社会主义粮食经济》的指导思想.....	2
二、《中国社会主义粮食经济》的研究对象.....	4
三、《中国社会主义粮食经济》的体系结构.....	7

第一篇 粮食生产

第一章 粮食在国民经济中的地位和作用.....	11
一、农业是国民经济的基础.....	11
二、粮食在国民经济中的地位和作用.....	30
第二章 粮食生产与农业结构和农作物布局.....	45
一、我国农业经济及其发展方向.....	45
二、我国粮食生产的基本条件和基本状况，发展粮食生 产的根本途径.....	52
三、发展粮食商品生产的必要性和措施.....	57
四、实现农业生产和生态体系的良性循环.....	63

第二篇 粮食商品流通

第三章 粮食分配.....	69
一、粮食分配的性质和在社会再生产中的作用.....	69
二、我国粮食分配的方针.....	74
三、农村粮食分配的新变化.....	78
四、粮食分配中的几个关系问题.....	87

第四章 粮食统购统销	96
一、粮食统购统销是从我国国情出发采取的一项正确政策	96
二、粮食统购统销的基本政策及其性质	101
三、粮食统购统销政策的发展	109
四、坚持粮食的计划收购和计划供应，合理改革和组织粮食商品流通	118
第五章 粮食议购议销与集市贸易	130
一、粮食议购议销	130
二、粮食集市贸易	143
三、粮食经营的重大改革	152
第六章 粮食价格	161
一、价值规律在粮食生产和流通中的作用	161
二、我国社会主义的物价方针、政策	165
三、我国的粮食价格政策	169
四、制订合理的粮食差价	183
五、粮食议价与集市贸易价格	191
第七章 粮食商品的储存与调运	193
一、粮食储存与调运的意义	193
二、有计划地组织粮食储存	196
三、统筹安排粮食调拨	204
四、按经济区域组织粮食商品流通	213
第八章 粮食管理体制	222
一、粮食管理体制的演变	222
二、粮食商业的特点和粮食管理体制改革的原理	229
三、粮食管理体制要处理好中央与地方的关系	234
四、粮食管理体制要处理好国家与粮食企业的关系	240

第三篇 粮食消费

第九章 国民经济的发展与粮食消费	246
一、粮食生产与粮食消费的关系	246
二、与粮食消费有关的几个经济理论问题	250
三、食物营养和食物构成	257
四、计划用粮和节约用粮	265
第十章 人口与粮食	268
一、马克思主义的人口理论与我国的人口政策	268
二、我国人口的变迁、现状和发展趋势	272
三、人口与粮食的关系	280
后 记	289

导 言

党的十一届三中全会确定把党的工作着重点转移到“四化”建设上来，这是一个伟大的历史转折。经过十一届四中全会直到七中全会，确立了一整套党在新的历史时期的马列主义的思想路线、政治路线和组织路线。党的第十二次全国代表大会，总结了十一届三中全会以来的丰富经验，提出了全面开创社会主义现代化建设新局面的伟大战略任务。毛泽东同志说：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”要实现社会主义现代化建设，必须造就社会主义现代化建设的大批专门人才，必须大力加强干部的教育和培训工作，实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化。胡耀邦同志在十二大报告中强调指出：“普遍轮训干部是提高干部素质的一项重要战略措施。”党中央明确提出了新时期干部教育工作的方针任务，这就是：以马列主义、毛泽东思想为指导，以解决我国社会主义现代化建设问题为中心，培养一支坚持社会主义道路的、具有专业知识和管理能力的干部队伍，并从中造就一批专门家，以适应经济调整和“四化”建设的需要。根据这个精神，各省、市、自治区粮食部门，克服各种困难，创造条件，采取多种形式，举办干校、轮训班、在职学习班等，对干部进行教育，取得了良好的效果。目前存在的主要困难是师资力量薄弱，教材缺乏，尤其粮食经济方面的教材深感不足。为了适应教学需要，组织编写粮食经济方面的教材，是刻不容缓的任务。这就是《中国社会主义粮食经济》编写的背景和目的。编写这样一本书，对我们来说是一次尝试，缺乏经验，难度

较大。加上有些理论性的问题需要进一步研究，有些政策性的问题还在发展，我们只能一边学习，一边编写，摸索前进。

一、编写《中国社会主义粮食经济》的指导思想

根据党中央关于干部培训的指示要求和近几年粮食干部培训经验，我们认为编写《中国社会主义粮食经济》的指导思想应该是：以十二大精神为指针，坚持理论联系实际；对粮食经济问题的研究，要从现实出发，作必要的历史分析，以探讨其发生、发展和变化规律；要阐述理论，介绍知识，以适应干部培训工作的需要。

坚持理论联系实际，是我们党一贯倡导的良好学风。组织编写教材，无疑要发扬这种学风，运用马克思列宁主义和毛泽东思想的立场、观点、方法，研究粮食商品生产、分配、流通和消费诸方面的规律，研究和阐述党的粮食工作的方针政策。多年来，培训粮食干部，由于缺乏专业教材，只能请业务部门的同志讲课，做什么，讲什么。这样做，优点是讲的内容很实际，跟现实联系得很紧，对帮助学员进一步了解粮食工作方针政策的精神，学习外地区的工作经验，做好粮食工作，是很有益处的。但也存在一些不足之处：学员们感到就业务论业务，没有上升到理性来认识，对粮食方针政策了解的深度不够，知其然而不能知其所以然；同时各单位各讲自己的业务，彼此缺乏联系，不仅相互重复，而且难以形成一个体系，影响学习效果。根据这些经验，我们在编写《中国社会主义粮食经济》时，注意了理论联系实际，反复研究这本书的体系结构，尽可能使其具有一定的科学性和系统性，以便使学员掌握具有规律性的科学知识。

我们运用马克思列宁主义、毛泽东思想的经济理论，研究和阐述党的粮食方针、政策时，从现实出发，着重研究当前粮食工

作的新情况、新经验、新问题。党的十一届三中全会以后，我国经济建设进入了一个新的历史时期。特别是十二大提出了全面开创社会主义现代化建设新局面的战略任务，对粮食商业工作提出许多新的任务和要求。粮食商业工作与农业生产息息相关，在“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的方针指导下，如何安排好粮食生产、农业结构和农作物布局？如何开展商品粮基地建设，“在有限的耕地上生产出更多的粮食和经济作物，并且全面发展林、牧、副、渔各业，以满足工业发展和人民生活提高的需要。”在农业实行各种形式的生产责任制以后，农村粮食分配出现什么新问题？根据计划经济为主、市场调节为辅的原则，在农民完成国家粮食征、超购任务以后，允许多渠道经营，粮食部门如何组织粮食商品流通，完成粮食征购、超购任务，积极开展议购议销业务，参与市场调节？如何利用价值规律，促进粮食商品生产和粮食商品交换的发展？根据“调整、改革、整顿、提高”的方针，粮食工作如何进行调整？粮食体制如何进行改革？粮食企业如何推行经营责任制，改善经营管理，更好地为生产服务、为人民生活服务，并提高经济效益，减少亏损，增加盈利？国民经济的发展与粮食消费的关系如何？人口的发展与粮食生产的关系如何调整？等等。对这些现实问题，本书尝试着作些研究，只是抛砖引玉，希望能与读者同志们共同研究。

根据中央多次提出的“各条战线各个部门都要认真地系统地总结自己的历史经验，分清三中全会以前或者‘文化大革命’以前的本部门的业务指导思想和规章制度，哪些是正确的，哪些是不对的，哪些是过去对的，但现在情况变了也已经变得陈旧而不适用了”的要求，我们在研究现实问题的同时，对历史的经验，也作了必要的回顾。

粮食商业工作，涉及粮食生产、分配、交换、消费等比较广

泛的经济领域。要搞好粮食商品流通，需要有比较广泛的科学知识，除政治经济学和商业经济学的理论知识外，还需要懂得一些农业生产知识、人口学知识、经济地理、商品学知识、营养学知识等等。基于这样的设想，我们在编写《中国社会主义粮食经济》时，在有关的章节注意了这些知识性的介绍。

二、《中国社会主义粮食经济》的研究对象

粮食经济属于部门经济。它是以马克思主义政治经济学为理论基础的。政治经济学研究的对象是生产关系。恩格斯说：“政治经济学从最广的意义上说，是研究人类社会中支配物质生活资料的生产和交换的规律的科学。”他又说：“政治经济学作为一门研究人类各种社会进行生产和交换并相应地进行产品分配的条件和形式的科学。”^①这就是说，政治经济学是研究人类社会物质资料的生产、分配、交换、消费诸方面经济规律的科学。由此可见，政治经济学研究的对象是一定社会的生产关系，其任务在于揭示一定社会生产关系诸方面的运动规律。政治经济学对一定社会生产关系运动规律的研究，是不能孤立进行的，它要从生产关系和生产力、上层建筑和经济基础的矛盾运动中，去研究一定社会生产关系运动的一般规律。政治经济学所研究的经济领域比较广阔，阐明经济规律更有概括性、普遍性，是一切经济部门共同的规律。政治经济学是一切部门经济学的理论基础。

粮食经济作为一种部门经济，所研究的对象具有自己的特殊性。它是从生产关系和生产力、上层建筑和经济基础的矛盾运动中，研究粮食商品流通领域的诸生产关系运动的具体的特殊的规律。毛泽东同志说：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具

^① 《马克思恩格斯选集》第3卷，第186页，第189页。

有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”粮食商业工作，是专门从事粮食商品流通的。但粮食商品不同于一般农产品和日用工业品，它是人们不可须臾或离的最基本的生活必需品，是关系国计民生的重要战略物资。我国当前粮食生产水平较低，每人平均占有量少，供需矛盾、供销矛盾将在一个相当长的时期内比较紧张，组织粮食商品流通与组织一般农产品和日用工业品商品流通，显然有着不同特点。这就决定了粮食商业具有它自身的特殊规律性。

几十年的实践经验，证明粮食商品流通与农业生产息息相关，哪一年农业生产形势好，粮食丰收了，这个年度的粮食购销形势就好，组织粮食商品流通就很顺利。反之，农业生产形势不好，粮食歉收了，购少销多，粮食形势就紧，粮食工作就比较难做。生产决定分配、交换和消费的规律，在粮食商品上表现的十分敏感。不仅如此，农业生产部门的若干经济活动，又直接影响到粮食商品流通。比如农业结构和农作物布局的调整，不仅关系到粮食生产，而且影响到粮食购销。因此，农业经济所研究的农业结构和农作物布局，粮食经济也必须研究，只不过前者侧重于生产，后者侧重于粮食商品交换。

以上这些特点，构成了粮食经济的特点，构成了粮食经济研究对象的特殊性。可以大体这样说，粮食经济属于部门经济学，它与商业经济学和农业经济学密切相关，所研究的领域是相互渗透、相互交叉、同时并存的。它所研究的对象，是从生产关系和生产力、上层建筑和经济基础的相互作用、相互联系中，侧重研究阐明社会主义粮食商品流通领域的经济关系及其发展规律。

研究阐明社会主义粮食商品流通领域中的经济关系及其发展规律，就是要研究粮食分配和粮食商品交换中的各种经济关系及其内在联系与发展。粮食分配中的经济关系，主要是农村粮食分配

中国家、集体、个人三者利益关系，这是生产关系的核心。因此，农村粮食分配中，国家、集体、个人三者利益关系，就成为社会主义粮食经济所研究的重要内容之一。这三者之间存在着内在联系，存在一定的比例关系。粮食商品交换中的经济关系，首先是国家同农村社队和农民的关系，国家分配所得的粮食，是通过商品交换形式拿到的。这就是全民所有制与集体所有制之间的商品交换关系。国家把从农民那里购来的粮食供应给城乡人民，也是通过商品交换的形式实现的。国家粮食部门收购国营农场的粮食，也是通过商品交换实现的，这是全民所有制企业之间的商品交换关系。国家粮食部门内部，比如粮食加工，原粮进厂与成品粮出厂，都按照等价交换的原则作价结算，也是一种商品交换的形式。粮食经济应该把这许多商品交换关系作为研究的中心内容，找出它们的内在联系和发展规律。

在生产关系和生产力的矛盾运动中研究社会主义粮食商品流通中的经济关系，就是说要联系生产力的发展水平来研究这些经济关系。比如，过去在全国范围内粮食分配，国家、集体和个人的比例关系一般是2:2:6。这个比例是有一个前提的，就是在当时人均占有粮食产量600多斤的生产水平下形成的。如果这个水平提高了，那么比例关系也会随着变化。以1978年为例，分省来看，农业人口平均粮食产量和粮食分配中国家、集体、个人的比例关系（不包括议购）。全国每人平均粮食产量678斤，国家征购、集体留粮和社员个人口粮占产量的比例（%）分别为19.5、21.5、59。云南省，这一年每人平均粮食产量623斤，国家征购、集体留粮和社员个人口粮占产量的比例（%）分别为15.6、15.5、68.9；江苏省，这一年每人平均粮食产量860斤，国家征购、集体留粮和社员个人口粮占产量的比例（%）分别为22.8、19.1、58.1；黑龙江省，每人平均粮食产量，这一年为1,408斤，国家征购、集体留

粮和社员个人口粮占产量的比例(%)为33.3、28.2、38.5。可见，粮食分配的比例关系，将随着粮食生产水平的变化而变化。因此，我们研究粮食商品流通领域里的各种经济关系，必须研究生产力的发展水平。同时，我们研究粮食经济要研究农业结构和农作物布局。农业结构的调整，在耕地中农、林、牧、渔的面积比例关系发生变化，这时粮食生产发展的趋势如何？对粮食商品流通将发生什么影响？也就是说国家与从事农、林、牧、渔的农民的关系如何处理？农作物布局的调整，粮食与经济作物的面积的比例关系发生变化，这对粮食商品流通又将发生什么样的影响？从现在实行的棉粮挂钩、糖粮挂钩的政策来看，商品粮的需要增加，对粮食商品流通的影响如何？也就是说，国家与从事经济作物种植的农民的经济关系如何处理？等等。对这些问题，我们都要从生产关系与生产力的矛盾运动中，从相互作用、相互联系中进行研究，找出它们之间的内在联系和规律性。

对社会主义粮食商品流通中的经济关系还要从上层建筑和经济基础的矛盾运动中进行研究。譬如说，联系党的粮食方针、政策来研究对这些经济关系的影响。方针、政策是属于上层建筑的范畴，经济关系即生产关系的总和构成经济基础。联系党的粮食方针、政策研究粮食商品流通领域中的各种经济关系发展规律，也就是从上层建筑和经济基础的相互作用、相互联系中来研究这些经济关系的发展规律。

三、《中国社会主义粮食经济》的体系结构

粮食经济作为一种部门经济学，刚刚提出来进行研究，还没有建立起一个比较周密完整的体系。我们现在只能尝试着根据马克思主义政治经济学的理论，主要是根据马克思关于社会再生产的理论结构，结合粮食经济的特点，对其体系结构进行初步的探

索。基于这种设想，我们对《中国社会主义粮食经济》全书的结构除了一个导言以外，共安排了三篇十章。

第一篇：粮食商品生产，包括两章。为什么要写这一篇，而且放在第一篇？可以从两个方面来说。第一，从生产关系与生产力的相互作用来说，粮食经济要研究粮食商品流通中的各种经济关系，即生产关系。根据生产关系一定要适应生产力性质的规律，必须对我国粮食生产发展水平进行研究。有什么样的生产水平，才有什么样的分配水平和流通形式。第二，从社会再生产过程中的四个环节——生产、分配、交换、消费之间相互关系来说，生产决定分配、交换和消费，要研究粮食流通领域里的各种经济关系，必须弄清楚粮食生产领域里的各种经济关系，这是一个基础。我们在实践中，也深深感到粮食生产对粮食商品流通具有决定作用。根据这些原因，所以我们一开头就研究粮食商品生产问题。

第二篇：粮食商品流通，包括六章。这一篇是全书的重点，这里面我们讲了粮食分配、粮食统购统销、议购议销和集市贸易、粮食价格、粮食储运和粮食管理体制。为什么要写流通篇呢？马克思主义政治经济学所论述的社会再生产过程，是生产过程和流通过程的统一。因此，第一篇写粮食商品生产，第二篇就写粮食商品流通。马克思说：“流通本身只是交换的一定要素，或者也是从总体上看交换。”^①按照马克思主义政治经济学的原理，以货币为媒介的商品交换，叫做商品流通。因此，我们就把粮食商品交换，即粮食统购统销，议购议销，农村粮食集市贸易，写在粮食商品流通篇里。至于粮食分配，按照马克思主义政治经济学的观点，分配是社会再生产过程的一个重要环节，是毫

^① 《马克思恩格斯选集》第2卷，第101页。

无疑的，但它没有在生产过程和流通过程之外构成一个独立的过程。因此，分配不必另立一篇。特别是结合粮食经济的特点，在农村粮食分配中，除了自给性生产部分是属于产品分配以外，交交给国家的部分是通过粮食商品交换而实现的。农村缺粮农民和城镇居民所需要的口粮，是通过农村粮食统销和市镇粮食定量供应而实现的。这一特点说明，粮食分配和粮食商品交换是密不可分的，所以在结构安排上，我们就要把这两方面的内容放在一篇里了。至于粮食价格问题，我国社会主义经济是以计划经济为主、市场调节为辅，存在着并将不断发展商品生产和商品交换，价值规律在商品流通领域里起着重要的作用。根据这些情况，我们把粮食价格一章也写在流通篇里。粮食运输和储藏，是粮食由购到销的中间环节。粮食征购、运输、储藏、销售，构成整个粮食商品流通的运动，所以在流通篇里写了一章粮食运输和储藏。关于粮食管理体制，经济体制是一定社会形态的经济关系，即生产关系。粮食管理体制，是处理粮食商品流通过程中所发生的国家、地方、企业(集体)、劳动者个人四个方面的经济利益关系的，自然属于粮食商品流通篇的内容之一。

第三篇：粮食消费，包括两章。这一篇的安排，从理论上说，根据社会再生产四个环节的理论，在研究粮食生产、分配、交换之后，再研究粮食消费问题，是符合逻辑发展的，也是根据粮食商品的特殊性和粮食商业的特点考虑的。第一，作为粮食产销中间环节的粮食商品流通，既要为生产服务，又要为消费者服务。要做好服务工作，必须对粮食消费进行研究。这是商业工作的共性。第二，粮食商业还有其特殊性。因为我国粮食生产水平低，每人平均占有量少，在这样一个低水平下要满足各方面消费的合理需要，更要求我们对各方面的消费进行认真的研究。第三，人口问题是我国“四化”建设中一个战略性的问题。胡耀邦

同志在十二大报告中说：“在我国经济和社会发展中，人口问题始终是极为重要的问题。……我国人口现在正值生育高峰，人口增长过快，不但影响人均收入的提高，而且粮食和住宅的供应、教育和劳动就业需要的满足，都将成为严重的问题，甚至可能影响社会的安定。”由于人口增长过快，粮食生产水平又低，粮食产需矛盾的严重性将是一个较长时期的问题。因此，我们搞粮食分配和粮食商品流通的，对人口问题必须进行调查研究。第四，随着国民经济的发展，人民生活将不断提高，粮油食品工业必将进一步发展起来，这是促使我们研究粮食消费的一个新的课题。根据这些考虑，所以我们专门安排了粮食消费一篇。

综上所述，《中国社会主义粮食经济》的基本内容，是研究经济规律在粮食商品生产、粮食分配、粮食商品交换和粮食消费过程中的具体表现形式，也就是探索粮食商品生产和粮食商品流通的客观经济规律性。从当前粮食工作来看，开展粮食经济理论研究是十分重要的。三十多年来，粮食工作积累了丰富的正反两个方面的经验。运用马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义的基本原理，认真总结这些经验，从中探讨规律性的东西，上升到理论上加以研究，这既可提高我们的政策理论水平，帮助我们更好地认识过去，珍视我们的历史，更重要的是增强我们的自觉性，克服盲目性，指导我们做好今后的工作。几十年来，我们对粮食经济理论的研究是很不够的，与社会主义现代化建设新局面对我们的要求很不适应。胡耀邦同志在十二大报告中说：“必须加强经济科学和管理科学的研究和应用，不断提高国民经济的计划、管理水平和企业事业的经营管理水平。”我们要根据这些精神，急起直追，积极开展这方面的理论研究工作。同时，希望通过研究，逐步修改和提高本书的水平。我们热忱地希望与读者同志们共同努力！