

顾问：马洪



江苏经济持续稳定协调发展问题研究

主编 张 锋



江苏人民出版社



江苏经济持续稳定协调发展 问题研究

江苏人民出版社

(苏)新登字第001号

书 名 江苏经济持续稳定协调发展问题研究
主 编 张 锋 等
责任编辑 倪正太 戴同华
出版发行 江苏人民出版社(邮政编码: 210009)
地址: 南京中央路165号
经 销 江苏省新华书店
印 刷 者 淮安印刷厂
开 本 850×1168毫米 1/32
印 张 12
印 数 1—1050册
字 数 300千字
版 次 1992年8月第1版第1次印刷
标准书号 ISBN 7—214—00935—8/F·165
定 价 5.80元

(江苏人民版图书凡印装错误可随时向承印厂调换)

序 言

党中央科学地总结了我国社会主义经济发展的经验教训，提出了必须坚持从实际出发，长期贯彻执行持续稳定协调发展国民经济的指导方针，这是十分正确和完全必要的。40多年经济建设的经验教训告诉我们，凡是坚持了持续稳定协调发展的指导方针，国民经济就能健康地发展。相反，凡是偏离了这个指导方针，片面追求发展速度，经济发展就会出现大起大落。而脱离实际、急于求成的指导思想和经济体制上的缺陷，正是诱发经济大起大落的主要成因。坚持持续、稳定、协调发展的指导方针，实行决策的科学化、民主化、法制化，建立自我约束的机制和能够促进经济稳定增长的宏观调控体系，是保持国民经济长期持续稳定协调发展的重要保证。

自觉坚持和贯彻上述方针，必须深刻理解这一方针。国民经济的持续增长，是由体现社会主义生产目的的经济发展目标决定的。社会主义生产目的是要最大限度地满足人民群众日益增长的物质和文化的需要，经济发展不仅要消除绝对贫困，还要消除相对贫困，实现共同富裕的目标。经济的持续增长应该建立在投资结构合理、投资效益提高的基础上。国民经济的稳定增长，是在一定的波幅不大的区间内波动的经济增长，是社会总供给与总需求基本平衡时的一种状态。经济稳定增长的基本条件，就是社会总供给与总需求的基本平衡及其结构的基本协调。应该避免追求过高的经济增长率，重视对社会总需求和总供给的宏观调节，克

服财政赤字和消除通货膨胀。国民经济的协调发展，是国民经济各主要部门都保持着协调的比例关系，各方面的发展是相互适应的。产业结构的协调是国民经济协调发展的基础；协调工农业的比例、加工工业和基础工业的比例以及两者内在的比例、工农业生产与基础设施的比例，是目前调整产业结构、协调国民经济比例关系的主要内容。

认真贯彻好这一方针，有许多理论问题和实际问题需要研究和解决。江苏的理论工作者和实际工作者为此作出了很大的努力，进行了积极的探索。由他们编著的《江苏经济持续稳定协调发展问题研究》，对江苏经济由改革开放前的大起大落到改革开放后一度走上稳定发展之路，以及近几年又出现新的过热和滑坡的情况进行了较为深刻的分析。深入研究了江苏经济波动的轨迹、特征及成因。通过回顾反思与比较研究，实事求是地总结经验教训，分析了实现经济持续稳定协调发展与战略转换、结构调整、体制改革、环境建设的紧密联系，提出了一系列可供选择的对策思路和政策建议。内容比较全面，可操作性较强，作为一本政策咨询研究专著，将会获得各级政府部门的领导者和政策研究人员的欢迎，也会受到经济领域的理论工作者和实际工作者的重视。

本书有较强的地方特色。它以江苏经济为研究对象，分析江苏的实际情况，总结江苏的经验教训，针对江苏的实际问题，研究江苏的对策措施。立足江苏，面向全国。不是从原理出发进行探讨，而是从江苏实践出发开展研究。正是这种鲜明的地方特色，才对全国其他省市也有借鉴价值。江苏是我国经济比较发达的地区之一。地处长江流域与沿海地带的结合部，工农业都有较好基础和较快增长，在全国有相对的超前度。今年四月，我与我国国务院发展研究中心的几位同志到江苏的苏州、无锡两市进行了考察，感到江苏的乡镇企业有典型意义，苏州、无锡地区的经

济发展给中国未来的发展以很大的希望。中国人口众多，就业问题很突出，每年四分之一的新增国民收入用于养育新增加的人口，而苏南地区通过发展乡镇企业，变压力为动力，转移了80%的农村劳动力。这个经验就很值得研究，它不同于广东、福建的沿海地区，那里以“三来一补”为主，苏南地区以发展乡镇集体经济和加工工业为主，解决了怎样把农业劳动者转化为非农业劳动者的问题，给国家带来了巨大的经济财富，又富裕了农民自己。这很可能是一条中国农村实现社会主义现代化的具体路子。如果全国都像苏南这样，农村经济就能改观。当然，各地情况有所不同，做法也不尽一样，要大体上达到苏南目前的程度，还需要有一个较长的过程。但是苏南的经验在总的方面，给我们展现了前进的方向和道路，具体经验也可供各地借鉴。正是由于江苏经济的发展在全国有一定的超前度，他们遇到的矛盾和问题也就有一定的超前性，使他们深切地感到经济的发展面临着新的形势和任务，迫切需要加快战略转换、结构调整和体制改革，走出一条持续稳定协调发展经济的路子来。我们相信在治理整顿取得预期成效的基础上，在中央持续、稳定、协调发展经济方针的指引下，通过全国人民的共同努力，我国的经济一定能逐步走上“持续、稳定、协调”的发展轨道。

借本书出版之际，仅向1991年遭受百年未遇洪涝灾害、国民经济受到巨大损失、目前正在奋力生产自救、重建家园的英雄的江苏人民致以亲切的慰问和崇高的敬意，祝愿江苏人民在社会主义现代化建设中取得更大的成绩。

马 洪

一九九一年九月于北京

目 录

序言.....	马洪 (1)
---------	----------

第一篇 导 论

第一章 走稳定协调发展之路.....	(1)
第一节 经济发展与经济波动.....	(1)
第二节 回顾反思与比较研究.....	(7)
第三节 目标选择与对策思考.....	(14)

第二篇 发展与波动

第二章 发展历程.....	(23)
第一节 江苏经济的发展阶段.....	(23)
第二节 江苏经济的发展状况.....	(28)
第三节 江苏经济构成的演进.....	(36)
第三章 波动轨迹.....	(42)
第一节 江苏经济增长的因素分析.....	(42)
第二节 江苏经济波动的周期分析.....	(47)
第三节 江苏经济适度增长的数量分析.....	(54)
第四章 波动特征.....	(60)
第一节 江苏经济波动的基本特征.....	(60)
第二节 经济波动中各种经济因素变动的特征.....	(65)
第三节 江苏各经济部门不同的波动幅度.....	(71)

第四节	江苏波动与广东、山东波动的对比·····	(73)
第五章	波动探源·····	(78)
第一节	经济体制因素·····	(79)
第二节	发展战略因素·····	(84)
第三节	江苏经济波动增大的成因·····	(89)

第三篇 战略转换

第六章	速度与效益·····	(94)
第一节	经济发展中的速度和效益的关系·····	(94)
第二节	实现速度型向效益型的转换·····	(99)
第三节	提高经济效益 实现稳定增长·····	(104)
第七章	科技兴省·····	(110)
第一节	“科技兴省”是江苏经济持续、稳定、协调发 展的关键·····	(110)
第二节	“科技兴省”的实施途径·····	(114)
第三节	“科技兴省”的产业技术政策·····	(120)
第八章	外向开拓·····	(126)
第一节	“外向开拓”与江苏经济发展新阶段·····	(126)
第二节	江苏经济外向发展的现状分析·····	(129)
第三节	加快江苏经济外向开拓的思路与对策·····	(132)
第九章	协作与联合·····	(138)
第一节	推进封闭型向开放型的战略转变·····	(138)
第二节	经济协作与联合的战略与策略·····	(143)
第三节	积极发展区域经济合作·····	(146)
第十章	集约经营·····	(152)
第一节	实现由粗放经营向集约经营的战略转变·····	(152)
第二节	建立集约化水平评价体系·····	(155)
第三节	实施集约经营的总体目标和政策措施·····	(163)

第四篇 结构与布局

第十一章	产业结构的合理化与高度化	(167)
第一节	产业结构调整与经济稳定发展.....	(167)
第二节	江苏产业结构调整的目标与要求.....	(174)
第三节	促进产业结构合理化、高度化的途径与措施.....	(181)
第十二章	产品结构的适应性调整与开拓性调整	(185)
第一节	产品结构的适应性调整.....	(185)
第二节	产品结构的开拓性调整.....	(188)
第三节	保证产品结构调整的有效实施.....	(196)
第十三章	提高企业组织程度	(201)
第一节	提高企业组织程度的重要性、迫切性.....	(201)
第二节	提高企业组织程度的目标与途径.....	(204)
第三节	提高企业组织程度的对策措施.....	(207)
第十四章	合理调整分配结构	(211)
第一节	分配结构的变化与存在的问题.....	(211)
第二节	调整分配中的积累、消费结构.....	(218)
第三节	协调分配关系.....	(223)
第十五章	优化生产力布局	(227)
第一节	优化生产力布局是江苏经济稳定协调发展的重 要条件.....	(227)
第二节	优化生产力布局的原则和目标.....	(232)
第三节	优化生产力布局的途径.....	(237)

第五篇 体制与机制

第十六章	改革与发展相协调	(243)
第一节	改革目标与发展目标的一致性.....	(243)

第二节	已有改革的发展效应·····	(246)
第三节	改革自身秩序的协调·····	(251)
第四节	改革与发展的时空结合·····	(254)
第十七章	计划与市场相结合·····	(259)
第一节	江苏经济的稳定发展取决于计划与市场结合度的提高·····	(259)
第二节	促进市场和市场体系的正常发育, 增强流通功能·····	(264)
第三节	遵循价值规律, 提高省区计划管理水平·····	(268)
第十八章	加强企业机制建设·····	(273)
第一节	企业机制建设与经济持续稳定协调发展的关系·····	(273)
第二节	加强企业的经营机制建设·····	(275)
第三节	加强企业的管理机制建设·····	(281)
第十九章	金融改革与金融管理·····	(288)
第一节	金融改革要遵循货币流通规律·····	(288)
第二节	改革信贷体制·····	(296)
第三节	推行银行改革·····	(300)
第二十章	建立省级调控体系·····	(304)
第一节	建立省级调控体系的客观基础和合理模式···	(304)
第二节	实行多种调控手段的综合运用和协调配合···	(309)
第三节	加强省区调控体系管理机制建设及其高效运转·····	(314)

第六篇 环境和秩序

第二十一章	治理经济环境 整顿经济秩序·····	(318)
第一节	良好的经济环境和秩序是经济稳定发展的有力保证·····	(318)

第二节	治理整顿的基本目标·····	(321)
第三节	治理经济环境的措施·····	(325)
第四节	整顿经济秩序的对策选择·····	(329)
第二十二章	健全经济法制·····	(333)
第一节	健全经济法制是实现经济稳定发展的重要保障·····	(333)
第二节	对江苏经济法制建设的回顾与总结·····	(336)
第三节	加强经济法制建设的目标与途径·····	(341)
第二十三章	保持社会稳定·····	(346)
第一节	社会稳定与经济稳定的关系·····	(346)
第二节	保持社会稳定的目标与要求·····	(349)
第三节	保持社会稳定的途径与措施·····	(352)
第二十四章	加强环境保护·····	(358)
第一节	经济发展对环境的压力·····	(358)
第二节	经济与环境协调发展·····	(363)
第三节	加强环境保护的对策·····	(367)
后 记	·····	(373)

第一篇 导 论

第一章 走稳定协调发展之路

建国以来江苏经济有了很大发展，在全国的经济地位进一步提高。由于较为复杂的原因，江苏走过的发展道路也是曲折的，出现的经济波动较大。目前，江苏与全国一样，应当像江泽民同志在庆祝中国共产党成立70周年大会上的讲话中所重申的，今后要继续探索，保证我国经济持续、稳定、协调发展。这就要从江苏经济发展的具体实践中，研究走稳定协调发展之路需要解决的理论与实际问题，通过回顾总结与比较研究，找出需要认真记取的经验教训，从中探求正确的发展目标与对策思路。

第一节 经济发展与经济波动

党的十一届五中全会指出：“我们任何时候都必须坚持从我国的基本国情出发，牢固树立持续、稳定、协调发展的指导思想”。这是我国40年经济建设实践的基本总结，特别是近10年经验教训的高度概括。改革开放前，江苏经济发展曾多次出现大起大落，改革开放后的最初5年，即80年代的前5年，出现可喜的持

续稳定增长，国民生产总值年递增率，1980年为6.1%，1981年为9.5%，1982年为9.8%，1983年为12.3%，1984年为12.5%。但随后的5年，也就是80年代的后5年，经济重又出现了较大的波动，国民生产总值年递增率，1985年为20.7%，1986年为10.4%，1987年为11.8%，1988年为12.3%，1989年为2.4%。波动幅度高达18.3个百分点。剧烈的经济波动，使江苏国民经济的发展遭受了重大的损失，造成了不良的后果，其表现：

一是物质消耗上升，经济效益下降。这可从在社会总产值中各部门物质消耗的比重不断上升，即净产值占总产值的比重不断下降反映出来。后5年江苏净产值率为33.6%，较前5年的39.7%低6.1个百分点。后5年净产值率最高的年份也比前5年的任何一年都低。后5年的波动中，常常出现“一哄而起”，“一拥而上”；一旦发生问题又是不加区别的“一刀切”，“一风吹”。必然导致宏观的物质生产消耗上升，微观的企业经济效益下降。

二是表现在经济结构失衡，比例关系失调。经济波动中，往往是有些部门过于突出，发展超前；有些部门徘徊不前，发展滞后。党的十一届三中全会以后，经过调整，江苏国民经济主要比例关系本来日渐趋向合理，但在后5年的剧烈波动中，原已基本协调的经济结构和比例关系又被冲破，出现了工业超前，农业滞后，第二产业超前，第三产业滞后，加工工业超前，基础工业滞后，加大了失衡和失调的程度。

三是表现在市场“热”“冷”无常，物价急剧波动。生产、流通相互影响，彼此制约，生产大起大落必然拉动市场忽“热”忽“冷”，在经济稳定发展的1980—1984年消费品销售市场和物价都较平稳，社会商品零售总额以平均每年增长14%的速度增长。全社会零售物价总指数一直维持在100.7%—104.8%之间。人民在收入不断增长中得到不少实惠。进入后5年后伴随着工业“超高速”发展，各类消费品销售量亦随之超常增长，而随着工业生产

滑波，市场也随之由热变冷，出现销售疲软，流通不畅。随着经济膨胀，国家发行大量货币，牵动物价迅速上涨。1988年末江苏货币流通量为1984年的3.3倍，1988年货币净投放额为1984年的3.7倍。全省全社会零售物价总指数1985年、1987年都上升至109%，1988年猛升到121.7%。从而出现部分城乡居民实际生活水平有所下降的局面。

总之，经济波动不利于经济的健康发展，大起大落延误经济有效增长，出现经济衰退会带来一系列经济社会问题。

从江苏的发展实践和多次出现的经济波动看，有必要认真探求在社会主义条件下能否克服周期性的经济波动。如何才能走上稳定协调发展之路。这就应当深入研究以下一些问题：

——我国是社会主义国家，走的是社会主义道路，需要在生产资料公有制和有计划的商品经济的框架内研究经济发展问题。除了制度特征，还有人多、地少、底子薄的国情特征。摆脱贫困走共同富裕的道路是我们这样一个发展中的社会主义大国的经济发展的重要目标，同时又不能忽视追求效率的政策，这就要研究两者如何有效结合，以实现经济增长与效益提高的双重目标。

——起飞是经济成长的一个重要阶段，这是一个社会由传统类型转向现代类型的根本转变过程。发达国家及一些发展中国家的经济之所以能够在一定年限内基本上做到持续稳定地增长，就因为它们经过了起飞阶段，而许多发展中国家的经济之所以起伏很大，增长缓慢，就因为他们的经济尚未进入起飞阶段。各国经济发展的实践表明，起飞是各国经济成长不可逾越的阶段。但不能急于求成，尤其是发展中的大国，地区间差异很大，可能沿海超前，内地滞后。这就要研究如何正确判定我国地区间不同的起飞阶段，如何抓住起飞的时机以及如何为起飞创造其必要条件，切不可操之过急。

——经济增长是一国生产的商品和劳务的增加，它可以是投

入的生产要素增加所致，也可以是投入要素的效率提高所致。这都要靠货币资金来推动，投资是经济增长的第一和持续的推动力。而由于我国人均国民生产总值低，资金供给常感不足。这就要研究如何在正确测算国内储蓄能力的基础上寻求有效动员资金的途径和机制，如何通过提高投资的结构效益、配置效益、流通效益、规模效益来不断提高资金的使用效率，以逐步克服我国实际储蓄能力不很高，但积累（投资率）已经偏高的矛盾。

——经济增长必须有要素投入，但高投入不等于就有高产出。经济增长速度不是物质资本、劳动力、自然资源等要素投入的简单相加，而是生产率不同的各种要素有效组合的结果。这就要研究如何依据各种要素对经济增长的贡献（产出弹性），寻求各要素生产率的最佳组合，以提高全要素生产率。

——有保证的经济增长是持续稳定协调的增长。它不是在杂乱无章和起伏不定的事后强加于社会生活的，而是人们事先实行规划和计划管理以及政策引导的结果。这就要研究如何充分发挥社会主义国家计划经济优越性，使国民经济真正走上持续、稳定、协调增长的道路。

——增长不等于发展。经济发展除了包括经济增长的内容外，还包括增长所依赖的国民经济素质和产业结构、技术状况和体制变革。这就要研究产业结构克服瓶颈、趋向平衡和高度化的规律，从中寻求推动产业发展的战略和对策。研究如何推进技术进步，规划技术进步，如何推进体制改革，深化体制改革。

——采用现代技术的工业部门同采用传统技术部门并存，这种二元结构是发展中国家落后性的标志。这就要研究如何从实际出发，改变我国二元结构的现状，不以削弱或牺牲一方为代价，而是在二元经济分别得到发展和繁荣的基础上走向现代化，在实现工业现代化的同时实现农业现代化。

——发展中国家在区域间也存在着二元结构。经济发达地区

和不发达地区在经济发展水平和技术水平等方面呈现出很大的反差。我国的特殊性是，发达地区存在着广大的不发达地区，不发达地区也存在着某些现代工业中心和城市。这就要研究如何寻求适合我国国情的缩小地区间经济差距的途径及其相应对策。

——在现代社会中任何一个国家的经济发展都有其国际基础。后起的发展中国家更需要在对外开放中求得发展。这就要研究如何把对外开放、发展外向型经济同提高自己的经济发展水平、增强自己的国际竞争能力结合起来。

——发展管理包括微观组织和宏观调控。对后起的发展中国家来说，有效的发展管理尤为重要。在现代社会中发展中国家不能再走发达国家经过的自由放任的阶段。现实中没有一个发展中国家不是借助市场的微观组织功能和政府强有力的管理取得成功的。这就要研究如何按照建立计划经济与市场调节相结合的运行机制的要求加强发展管理。

所有这些问题都是实现国民经济持续稳定协调发展需要研究的重大问题，也正是我国发展经济学的主要研究内容。为此，应当以发展经济学的研究为手段来具体探析实现经济持续稳定协调发展的目标、途径、对策。

我们讲国民经济持续稳定协调发展，其中，持续增长是指经济增长过程不被经济的大起大落、扩张——收缩的周期性波动所打断。经济的周期性波动是资本主义经济的顽症。社会主义经济制度的建立，消除了经济发生周期性波动的必然性，但不等于说克服了其可能性。固定资产大规模投资和更新是经济发生周期性波动的物质基础。经济体制中存在的扩张冲动机制和经济决策的失误则会使周期性波动成为现实。稳定增长是指国民经济具有较强的抗干扰能力，稳定地趋向经济增长目标。协调增长，是经济增长过程中各种比例关系的协调。要实现国民经济的持续、稳定、协调发展，必须研究我国经济出现周期性波动的特征及其原

因。我国的发展经济学不但要对40多年经济建设中出现的数次周期性波动的非制度原因作出解释，还要寻求反周期直至克服周期波动的对策。实证分析表明，经济增长中的周期性波动在任何社会经济制度下，在经济发展的各个阶段都可能出现，而不同体制和发展阶段中经济波动的过程特征与生成机理又会有显著差别。

经济波动研究是宏观经济理论的一部分。西方的宏观经济理论主要只研究总量关系，往往不包括制度分析，大多数专著中也不包括经济结构（产业结构）的研究，经济波动研究被视为总量研究的一个方面。我国的宏观经济理论研究就不能囿于此限，必须同时包括国民经济管理体制、经济结构、总量关系三大方面，三方面之间存在着极为密切的联系。经济波动研究也同样与这三个方面有关。无论是对于总量关系、经济结构还是经济体制，运用动态方法进行研究都是极其必要的。动态变动有趋势性变动和波动两类，在体制与结构的变动中研究价值更大的是前一类，在总量关系中两类变动的研究则缺一不可。从这个意义上讲，经济波动研究可以主要着眼于总量关系的波动，但必须依托于体制与结构研究。

经济波动研究注意实证分析与机理探讨相结合。它把国民经济视为一个系统，一国的国民经济是在一定的体制模式和发展阶段中运行的。体制、结构、总量等多方面的因素共同决定了经济运行过程本身存在着增长中的扩张和收缩机制，由此形成多方面的周期现象，周期的存在提出了宏观调节的要求，而一定的体制、结构基础上的宏观调节又反过来影响周期。宏观调节（包括经济政策的选择和实施）并不是置身于经济系统之外，并从外部影响经济运行过程的东西，宏观调节本身就是经济系统运行过程的一个组成部分。因此研究经济波动必须研究制度环境变迁、发展阶段演变以及经济政策和经济关系的变化。这是由于我国实行经济体制改革以来，市场机制的作用已大大加强，这必然反映到