

# 新疆经济

## 发展与改革求是考

● 谢海平 著



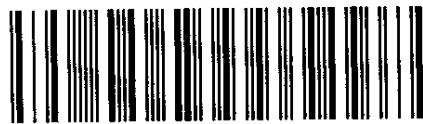
45-53

人民出版社

96  
F127.45-53  
3  
2

# 新疆经济发展与改革求是考

李之辉



3 0105 4421 5

新疆人民出版社



C

246511

新疆经济发展与改革求是考  
谢海平著

---

新疆人民出版社出版发行

(乌鲁木齐市建中路 54 号 邮政编码 830001)

新疆电力印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 9.25 印张 2 插页 240 千字

1994 年 7 月第 1 版 1994 年 7 月第 1 次印刷

印数:1—1200

---

ISBN7-228-02974-7/F·194

定价:8.50 元

(内部发行)

نەزەرىيىنى ئەمەلىيەتكە بىرلەشتۈرۈپ،  
ئىسلاھات ۋە تەرەققىيات ئۈچۈن  
خىزمەت قىلايلى.

ئابلەت ئابدۇرشىت

1994 - يىلى 27 - مارت

理论联系实际,为改革发展服务。

阿不来提·阿不都热西提

1994年4月27日

# 序 言

杨发仁

谢海平同志嘱我为其论文集《新疆经济发展与改革求是考》作序，我欣然命笔。我和谢海平同志虽然一个在理论工作部门，一个在实际经济部门工作，但是多次在自治区重大课题研究中合作共事。我一直对谢海平同志严谨的学风，求实的治学态度，丰富的实际工作经验十分信服。通读谢海平同志的论文集，不难发现解放思想、实事求是的思想路线像一根主线，贯穿全书的始终，是一本坚持理论联系实际，研究新疆经济改革与发展的好书。

收入文集的论文，绝非出自书斋的空泛地议论，大多是经过作者深思熟虑，结合自己长期实际工作的经验，面对新疆改革开放和经济发展中出现的新问题，有感而发。从而在论文的选题上，论文的论述中提出了不少求实、求新的见解，不落俗套。如，收入文集的《关于乌鲁木齐城市建设构想》《乌鲁木齐地区工业调整浅议》《乌鲁木齐市经济社会发展战略初探》等论文，反映了作者在乌鲁木齐工作期间的研究成果。通过这些研究，作者对如何在改革开放的新形势下，加快乌鲁木齐的城市建设步伐，加快乌鲁木齐地区的经济发展提出了一系列建议和思路，其中许多为领导部门所采纳。作者调到自治区经济研究中心、自治区体改委工作后，研究的视野则更为开阔，研究层次也大大前进了一步。收入文集的《试论少数民族地区投资政策问题》《东西双向开放，促进西北区域经济开发》《关

于深化经济体制改革方案的设想》《新疆经济体制改革的回顾与展望》等论文,大都触及新疆少数民族地区经济体制改革中一些重大的理论与现实问题。对此,作者以其较为深厚的理论功底和较为丰富的实际工作经验,坚持解放思想、实事求是,坚持理论联系实际的科学态度,都一一作了较为精辟和透澈的论述,其中不乏研究新疆改革开放的上乘之作,从而为新疆的改革与开放进程留下难忘的一笔。

当前,我们正在学习和贯彻党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,并将中央的决定同新疆少数民族地区实际结合起来,进一步加快建设社会主义市场经济体制的步伐,加快新疆经济发展和改革开放的步伐。这就更需要我们广大实际工作者和理论工作者坚持求实创新的科学精神。我想这时出版谢海平同志的这本文集,一定会对广大实际工作部门和理论工作部门热心新疆改革开放和经济发展研究的有志之士是大有裨益的。

谨以此为序。

1994年2月17日

# 目 录

序 言.....	杨发仁(1)
清理“左”的影响,做好经济调整 .....	1
关于乌鲁木齐城市建设构想.....	7
乌鲁木齐地区工业调整浅议 .....	12
对建设有中国特色的社会主义的初步认识 ——兼谈从新疆实际出发进行社会主义现代化建设 .....	22
乌鲁木齐地区工业经济效益分析 .....	35
发展城镇二轻集体企业的启示 ——乌鲁木齐市二轻局系统生产发展情况调查 .....	42
乌鲁木齐市经济社会发展战略初探 ——兼谈发挥乌鲁木齐中心城市作用问题 .....	50
加强东西合作,发展民族经济.....	67
试论少数民族地区投资政策问题 .....	70
乌鲁木齐经济在全疆的地位和作用 .....	80
新疆的开发建设与对外开放 .....	86
研究地区发展战略问题浅见 .....	98
评议《新疆机械工业发展战略》.....	108
必须长期坚持国民经济的协调发展.....	114

县区域经济发展问题十议·····	122
推进要素流动,实现结构调整·····	129
东西双向开放,促进西北区域经济开发·····	136
发挥统计整体功能,做好决策咨询研究·····	143
1991年新疆宏观经济形势浅析·····	149
发展新疆第三产业初探·····	159
关于计划体制改革几个问题的认识·····	168
对城市经济体制改革的看法·····	173
坚持改革,加快改革·····	180
认真总结经验,坚持企业改革·····	184
试论政治体制改革的必要性·····	202
关于深化经济体制改革方案的设想·····	210
对十年经济体制改革的哲学思考	
——学习马克思主义哲学的体会·····	217
经济体制改革需要理论的指导	
——对十年改革理论研究的思考·····	226
增强企业活力需要配套改革·····	234
黑龙江省等地推进生产要素流动与结构	
调整的基本经验及对我们的启示·····	243
新疆经济体制改革的回顾与展望·····	252
总结经验,促进社会养老保险制度的改革·····	262
办好国营大中型企业刍议·····	269
抓住机遇,加快改革·····	277
推进产权制度改革,转换企业经营机制·····	282
后    记·····	289



## 清理“左”的影响,做好经济调整

当前,我国的经济形势很好,但是也潜伏着危险。中央领导同志指出:这个危险主要的不是一百几十亿元的财政赤字,而是经济工作中“左”的思想影响。长期以来,我国的经济建设是在“左”的指导下进行的,其时间之长,范围之广,破坏之大,流毒之深都是空前的。“左”的影响不仅是我们过去经济工作一再遭受挫折的主要原因,也是近两年贯彻调整方针决心不大,措施不力的主要原因。我们长期在“左”的指导下工作,“左”的东西只有多少、深浅和觉悟迟早之分,不存在有无之分。全国是这样,我们新疆也不例外。因此,清理“左”的影响就成为我们贯彻中央工作会议精神,做好经济调整和进行四化建设的首要任务。

陈云同志 1980 年 12 月在中央工作会议上明确指出:“开国以来经济建设方面的主要错误是‘左’的错误”;“这是主体方面的错误”。1979 年以前,我国的经济建设除了国民经济恢复时期、第一个五年计划时期和三年调整时期比较顺利外,其他时间都是在“左”的思想指导下进行的。1958 年以后“左”的错误就严重起来了,三年调整时期没有能够清理纠正,十年“文化大革命”达到了顶点,并延续到粉碎“四人帮”后的头两年。长期以来,全国和新疆经济建设中“左”的影响主要表现在:

一、违反生产关系必须适合生产力性质的客观经济规律,夸大生产关系的反作用。在农村,1958 年的公社化运动,大刮“共产风”,搞“一平二调”,提出“吃饭不要钱”,“跑步进入共产主义”;“文化大革命”中又提出“割资本主义尾巴”,“堵资本主义的路”,取消

自留地、自留畜和集市贸易。在城市,限制和取消个体工商业,取消公私合营工商业,把个体上升到小集体,把小集体上升到大集体,把大集体上升到全民。认为公有化程度越高越好,规模越大越好,企图在短时间内就实现单一的公社所有制和全民所有制经济。由于在生产关系上的“不断革命”,搞“穷过渡”,大大地超越了生产力的发展水平。结果不但没有促进生产力的发展,反而破坏了生产力,给经济建设造成严重损失。

二、在经济建设的速度上急于求成,夸大人的主观能动作用。1958年“大跃进”时提出了“超英”、“赶美”,“人有多大胆,地有多大产”,“不怕做不到,就怕想不到”,“钢铁产量翻番”等一连串“左”的口号,把人的主观能动性曲解到“无所不能”的地步,采取高速度、高指标、高积累等一系列“左”的做法,造成三年严重经济困难。1966年以后,不顾“大跃进”的严重教训,全盘否定三年调整的成就,大批“右倾机会主义”,把按经济规律办事,从实际出发污蔑为“刮下马风”,是什么“修正主义路线”的干扰,“左”的错误发展到了顶点,把经济推到了崩溃的边缘。粉碎“四人帮”后的头两年,一是对林彪、“四人帮”所造成的严重破坏估计不足;二是对我国的国情了解不够;三是仍然没有清理“左”的错误,又提出了钢铁、石油等不切实际的高指标,盲目地要求“大干快上”,结果在某些方面又加剧了比例关系严重失调。实践证明,盲目追求高速度,只能适得其反,欲速则不达。

三、片面强调“以钢为纲”,优先发展重工业,忽视农业和轻工业,造成农轻重比例失调,重工业比重急剧膨胀,农业、轻工业比重大幅度下降,使农业、轻工业同国民经济的发展和人民生活的需要很不适应。这个问题的实质是忽视社会主义基本经济规律,为生产而生产,走了一条用挤农业、轻工业和人民生活的办法来发展重工业的低效益的路子。

四、限制或取消商品经济,忽视价值规律对社会主义生产、流

通的调节作用。认为在社会主义条件下,发展商品经济就会发生两极分化,把商品经济与资本主义经济等同起来,把社会主义商品经济说成是“产生资本主义的土壤和条件”。反对专业化协作,要搞自成体系、“万事不求人”的“大而全”、“小而全”,不讲经济核算,提倡所谓“算政治帐”,不利用价值规律来做好经济管理。

五、搞平均主义,违反按劳分配原则。“左”的思想否认劳动者的态度好坏、能力大小和技术高低的差别,把物质鼓励称之为“修正主义的东西”,使人们的劳动与物质利益相分离,严重地挫伤了群众生产劳动的积极性。

六、在计划工作中提倡所谓“积极平衡”,反对什么“消极平衡”,破坏了国民经济科学的综合平衡。在安排计划时,不考虑客观的可能性,“需要就是计划”,凭主观愿望办事,认为“缺口越大越好”,是“积极平衡”,“干劲足”,把那种按照需要和可能、客观性和主观能动性结合起来进行全面的科学的考虑后,确定的留有余地的计划指标斥之为“消极平衡”,使国民经济失去科学的综合平衡。

七、反对国际贸易和科学技术交流,实行“闭关自守”政策。“左”的思想片面地、绝对化地理解自力更生方针,把扩大国际贸易,参与世界经济、科学技术交流,吸收国外教益斥之为“洋奴哲学”、“爬行主义”,把许多科学技术领域已落后于国际水平的东西,还自诩为“先进”,固步自封,夜郎自大。

八、以阶级斗争冲击或代替生产斗争。新中国成立后,特别是社会主义三大改造完成后,对国内阶级状况和阶级斗争形势缺乏正确估计和科学分析,政治运动接连不断,扩大化不断升级,在“阶级斗争的弦绷得紧紧的”情况下,上自各级负责经济工作的领导,下到一般干部、技术人员、工人,不少人受到不同程度的冲击。在“大批判开路”口号下,生产斗争让位于“阶级斗争”,正常的生产秩序被打乱了,正常的科学管理没有了,人们的积极性和社会生产力都受到严重的压抑和破坏。同这个问题相联系的是不重视科学技

术和知识分子的作用,不少同志不注重学习,信守“大老粗光荣”,热衷于“外行领导内行”,忽视知识分子的作用。“四人帮”则推行“愚民政策”,鼓吹“知识越多越反动”,把知识分子污蔑为“臭老九”。这方面造成的损失也是难以估计的。

九、在经济管理体制上权力过于集中,统得太死。我们长期以来习惯于用单纯的行政办法管理经济,实行产品统购统销、物资统调统拨、财政统收统支、劳动力统招统分、计划统一下达指令性指标的“九统天下”,农村社队、工商企业没有自主权,社队和企业、社员和工人外无压力、内无动力,压抑了发展生产的积极性,阻碍了生产的发展。在工作上习惯于形式主义,不讲求实效。一是习惯于“唯高、唯上、唯洋”(照抄照搬外国的经验),不为“实”,往往不能取得预期的效果;二是习惯于群众运动的办法,如“大会战”,“大呼隆”,往往破坏了正常的建设和工作秩序;三是习惯于“一刀切”的工作方法。

十、近两年贯彻调整方针决心不大,措施不力,影响调整效果。三中全会确定了一切从实际出发,实事求是的思想路线,清理纠正了指导思想上的“左”的错误。但是对于这极为重要的问题,有相当多的地区、部门领导同志没有引起高度的重视,没有完全从“两个凡是”的束缚下解放出来,用“左”的思想看待党的三中全会以来所确定的路线、方针、政策,认为是右了,在怀疑、观望、不理解甚至抵制,“左”的影响又起了不好的作用,出现了认识不统一、步调不一致、执行不力、效果不佳的问题。

清理“左”的影响,不仅要查表现,摆危害,而且要找原因。这样才能对症下药,才能收到较好的效果。我认为,形成“左”的思想错误或者受“左”的影响的原因是多方面的,主要是:(1)理论上,对什么是社会主义和如何建设社会主义,特别是在我们国家如何建设社会主义、建设成什么样的社会主义的问题认识不清或认识不够,往往陷入主观想象,唯意志论;(2)思想上,旧中国封建生产关系历

史悠长,封建思想特别系统、顽固,容易接受“传统”、“个人迷信”之类的东西;(3)社会上,小生产者占有重要地位,农民等小资产阶级如同汪洋大海,他们本身习惯于小生产者的经营方式,具有平均主义的思想;(4)历史上,中国共产党取得政权以前,长期处于战争环境,过着供给制、军事共产主义生活,对“资产阶级法权”不够理解;(5)工作上,不注重深入到经济生活中去调查研究,总结、发现规律性的东西,想当然决定问题、指导工作,进行瞎指挥,官僚主义严重;(6)国际上,苏共二十大以后,一些社会主义国家变质的教训要引起警惕是正确的,但是吸取教训有片面性,过份强调阶级斗争,变革生产关系和反对“扩大资产阶级法权”,影响了政治安定,推迟了党的工作重点的及时转移。

1980年12月,中央工作会议认真地全面地分析了我国的国情和当前的经济形势、政治形势,实事求是、从实际出发确定了在经济上实行进一步调整,在政治上实现进一步安定的重大方针。这是指导当前经济工作、政治工作唯一正确的方针。我们一定要坚决贯彻执行。为了把经济调整工作做好,我觉得必须抓好两个关键:一是认真学习理论,加强对党的三中全会以来的路线、方针、政策正确性、重要性的认识。没有革命的理论就没有革命的行动。路线上的正确或错误,归根结蒂来源于理论上的正确或错误。理论上的“左”和混乱,必然导致行动上的“左”和混乱。理论上正确,政治上才能正确。所以,我们每一个干部特别是各级领导干部要认真地学点革命理论,学点马克思主义的科学社会主义,学点政治经济学,学点历史唯物主义和唯物辩证法。这对我们彻底肃清“左”的影响,指导经济调整工作都有十分重要的现实意义;二是深入基层,调查研究,掌握第一手材料,了解新情况,分析新形势,总结新经验,扎扎实实地帮助干部、群众解决几个实际工作中存在的矛盾,推动调整工作的顺利进行,促进经济稳步地向前发展。当然,进行经济调整,还有许多具体工作要做。但是,只要抓住了这两个关键,

并且抓出成效,就抓住了矛盾的主要方面,再辅之以其他工作,我们就一定能够取得经济调整工作的胜利。

1981年4月

## 关于乌鲁木齐城市建设构想

城市建设是一门科学,对此我是外行。因为工作关系接触了一些情况,学习了一些知识,也听到了一些议论,认为有的问题需要进一步探讨,有些问题需要认真解决。现就此谈点粗浅的认识。

城市是社会生产力发展到一定历史阶段的产物,是随着私有制、阶级和阶级斗争以及国家而出现的。所以,城市是社会生产、生活的集中点,是一个国家或区域政治、经济、文化的中心。城市建设是一个综合的经济技术体,涉及的问题十分广泛,包括政治、经济、工程技术、建筑艺术等多方面的问题。特别需要全面观点,要从自然、历史和现状条件出发,既要继承历史上的科学成就,又要着眼于当前的建设,还要想到将来的发展,正确处理好工业与农业、城市与农村、生产与生活、远期与近期、平时与战时、整体与局部、需要与可能等方面的关系。在新的历史时期,实事求是从实际出发,认真解决好实现四化的远期目标和做好经济调整的近期任务相结合的问题,把乌鲁木齐市规划好、建设好、管理好,使之成为适应经济发展、满足人民生活需要、具有战备可靠性的现代化城市具有重要意义。

### 一、关于乌鲁木齐城市性质的认识

城市性质,就是指一个城市在全国或一个地区的主要功能和作用,是确定城市建设方针、发展方向和进行城市规划的重要依据。每一个城市都有各自的特点,其性质不是一个模式,而是根据当地的历史、自然、经济等条件,有的是综合性城市,有的是工业城

市(还可分为重工业、轻工业城市),有的是科学教育文化城市,有的是旅游城市等。在今年元月召开的城市总体规划会议上,关于乌鲁木齐的城市性质问题有两种意见:一种是“全区政治、文化和科研的中心”,不主张提经济,认为提了经济就会继续盲目发展工业,使城市规模不易控制;另一种是“全区政治、经济、文化的中心”,认为经济是基础,不发展经济,城市建设和人民生活都没有条件,提经济不一定是盲目发展工业。两种意见对提政治、文化(包括科研)没有争论,焦点是提不提“经济”的问题。我是主张后一种观点的。就是说,乌鲁木齐市的发展方向是综合性的城市,不能只侧重那一两个方面。在研究乌鲁木齐的城市性质时,必须首先考察一下它的特点。我认为,乌鲁木齐的基本特点是:(1)是一个古老而年轻的城市。说古老,它形成城市雏形有500年的历史,从17世纪60年代清朝政府在这里建立城堡、形成市镇也有300多年历史。但是它在政治、经济、文化各方面有较大的发展则是解放以后才有的。就现在来说,它的经济、文化仍是比较落后的;(2)是祖国西北的边疆城市,具有战略地位,是国际交往的重要门户,是国际友人、华侨、港澳同胞旅游地之一;(3)是一个多民族聚居的城市;(4)是全疆的公路交通枢纽,是祖国通往西北铁路干线的终点站,是通往欧洲、南亚必经的航空港;(5)是自治区的首府,政治、经济、文化教育、科学技术在全疆来说比较发达,是全疆的中心城市;(6)乌鲁木齐的食盐、芒硝特别是煤炭资源比较丰富,是西北的重要煤炭生产基地,市区周围各县、建设兵团团场土地肥沃,草场辽阔,盛产瓜果、啤酒花、蔬菜等经济作物,各种畜产品资源也比较多,有利于工业、手工业的发展。确定城市性质一定不能离开历史的、自然的、现状的客观实际。

我主张乌鲁木齐的城市性质要提经济,除了对它的特点的分析外,还有几点理由。

(1)一个城市的形成和发展是由社会生产力的发展决定的,是



社会经济发展的结果。经济是基础,没有这个基础就没有城市,没有经济的发展也就没有城市的发展。

(2)就一个城市来说,发展经济,工业经济是主要的,但不是唯一的,还包括农业、商业、金融等。

(3)乌鲁木齐现有经济水平很低,同先进省区的省会和首府不能相比,与西北5省区相比也是比较低的,见表。

1979年西北五省区省会首府主要经济指标对比表

	城市人口 (万人)	工业总产值 (万元)	财政收入 (万元)	就业网点 (个)	城市建设投资 (万元)	平均每人占有工业 产值 (元)	平均每人占有财政 收入 (元)	平均每万人占有就 业网点 (个)	平均每人占有城市 建设投资 (元)
西安市	146.83	469755	61243	2314	2855	3199.31	417.10	15.76	19.44
兰州市	102.69	456771	39090	1066	6641	4448.05	380.66	10.38	64.67
乌鲁木齐市	83.76	87982	11369	603	2010	1050.40	135.73	7.20	23.99
西宁市	44.26	93869	9719	447	4369	2120.85	219.58	10.10	98.71
银川市	20.93	43391	5441	274	892	2073.15	2073.15	13.09	42.62

(4)工业生产建设的发展,是城市形成和发展的重要因素,是国家财政收入的重要来源(工业生产收入一般占财政收入70%左右)。新疆现在很穷,主要依靠国家补贴过日子,为了改变穷的状况,尽量减少国家补贴,这是应该去想去做的(1963~1965年自治区财政收入12.2亿元,国家补贴6418万元)。所以,我主张发展经济,发展农牧业、工业和商业,特别要发展工业。当然,发展工业要吸取过去的教训,清理“左”的影响,不要盲目地大量建新厂,而是要通过对现有企业的改组、联合和挖潜、革新、改造来扩大生产能力,并在可能时适当发展一些不影响城市规划建设的新厂;也不是片面发展重工业,而是要调整工业结构,大力发展日用消费品工