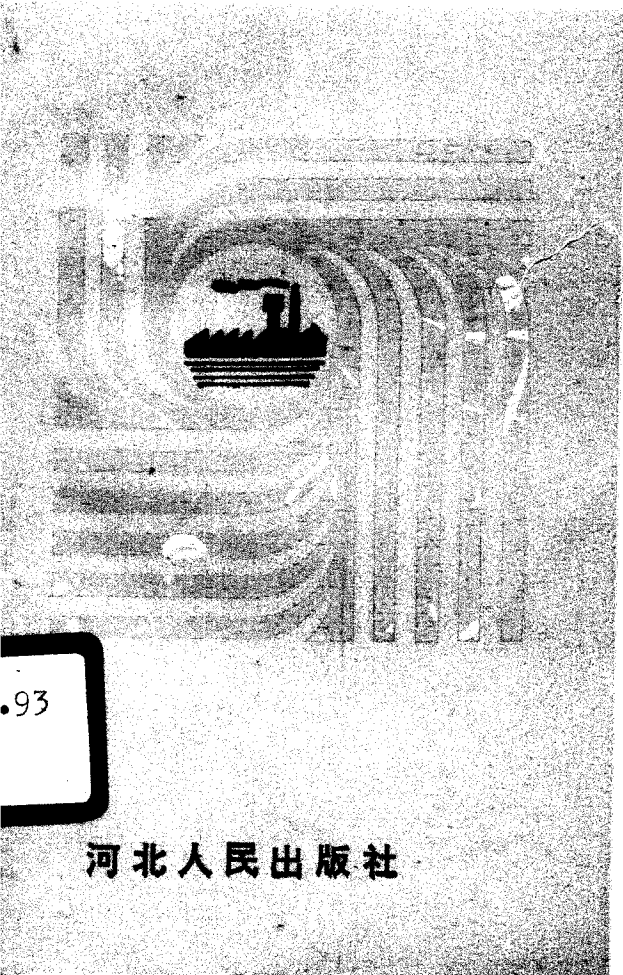


简明企业民主管理学



河北人民出版社

简明企业民主管理学

朱家琪 编

河北人民出版社出版发行（石家庄市北马路45号）
石家庄市红旗印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 9.5印张 191,000字 1990年8月第1版
1990年8月第1次印刷 印数：00001—10000 定价：3.50元

ISBN 7—202—00752—5/F·85

内 容 简 介

本书是河北省企业民主管理干部岗位培训指定教材，书中比较系统地论述了社会主义企业民主管理的基本原理和应用方法。该书文字深入浅出，通俗易懂，可供工会干部院校开设企业民主管理专业课使用，也可以供企业民主管理干部培训使用，还可供具有初中以上文化程度的企业管理人员、党政干部和职工阅读。

前 言

在我国，对于社会主义企业管理科学的研究正在逐步深入，各种企业管理专著不断问世，对于培养企业管理人才，提高企业管理水平起了重要作用。但是，迄今为止，各种版本的企业管理学著作均是将体现企业管理自然属性的专业技术管理，当做企业管理的全部内容，在处理企业专业管理与民主管理的关系时，几乎都是将民主管理作为企业管理学的一节来处理，并且多是从企业领导制度的角度来考虑。这样，给人的印象似乎企业管理就是专业技术管理（即对生产进行计划、组织、指挥、协调、控制的过程），而民主管理似乎是一种附属物，可有可无。笔者认为，这是社会主义企业管理学的“误区”，是传统偏见造成的误解，是不符合马克思主义关于企业管理二重性的基本原理的，应予以澄清。

一、企业管理的二重性问题是马克思主义企业管理理论的重要内容

众所周知，企业管理是伴随着企业的产生而出现的，是社会化大生产的客观要求和直接产物。从这个意义上说，资本主义的企业管理历史要比我们早。随着企业管理的复杂化，企业管理科学应运而生，各种企业管理理论和管理学派不断涌现，推动着企业管理向科学化深入发展。在马克思发

现和揭示企业管理的二重性以前，各种企业管理理论主要是围绕专业技术管理展开的。各种资产阶级企业管理理论都以专业管理来掩盖企业的社会属性，掩盖资本剥削的秘密。

无产阶级的圣经——《资本论》的发表，使资本剥削的秘密公诸于世。马克思在这部划时代的巨著中，深刻地阐述了剩余价值学说，同时揭示了企业管理的二重性。马克思认为，社会生产总是在一定的生产方式，一定的生产关系下进行的。在资本主义条件下，生产的过程具有二重性，一方面是制造产品的社会劳动过程；另一方面是资本的价值增殖过程。因此，作为组织整个生产经营活动的企业也自然具有二重性，一方面它具有同社会化大生产、生产力相联系的自然属性；另一方面它又具有同生产关系、社会制度相联系的社会属性。就是说，资本主义企业管理不仅是合理组织生产的过程，同时也是剥削社会劳动的过程。“资本家的管理不仅是一种由社会劳动过程的性质产生并属于社会劳动过程的特殊职能，同时也是剥削社会劳动过程的职能。”（《资本论》第1卷第368页）马克思的上述思想清楚地说明了企业管理具有二重属性。其中的社会属性是反映企业管理本质特征的，并揭示出资本主义企业管理剥削社会劳动的本质。

二、社会主义企业管理与资本主义企业管理的根本区别不在于其自然属性，而在于其社会属性，民主管理体现着社会主义企业管理的本质特征

在社会主义条件下，组成生产过程的仍然是生产力和生产关系两个方面。根据马克思的企业二重性原理，在生产力方面，社会主义企业管理自然属性的一般职能与资本主

义的企业管理自然属性没有很大区别，都是合理组织生产的手段。所以，单从生产力的角度，我们无法将社会主义企业管理与资本主义企业管理区分开来。正因为如此，我们可以吸收和借鉴资本主义企业管理中许多先进和科学的经验、技术来提高我们的企业管理水平。要真正将社会主义企业管理与资本主义企业管理从本质上区分开来，我们只能从企业管理的社会属性角度去加以考察，即从社会生产关系方面去考察。社会主义企业与资本主义企业最本质的不同，就在于生产资料所有制不同。资本主义生产资料私有制，使资本家将企业牢牢地控制在私人手中，因而只能产生专制式的资本主义企业管理（这里所讲的专制是就其所有权而言，而不是指具体的管理方式）。社会主义的生产资料公有制，排除了任何私人对生产资料的占有，全民和集体企业的职工作为生产资料的共同占有者，成为企业的主人。根据管理权从属于所有权的原则，职工群众当然拥有对企业的管理权。考虑到企业管理自然属性的客观要求，职工的这种管理权力不应该也不可能取代厂长（经理）的专业管理，因而只能采取民主管理的形式。从这个意义上说，建立在生产资料公有制基础上的社会主义企业，产生的是以民主管理为本质特征的企业管理模式，而且，在现阶段，只有这种管理模式才能体现社会主义企业的本质特征。

三、社会主义企业管理科学是社会主义企业管理特有矛盾和规律的反映，因此必须突出体现社会主义企业管理的本质特征

社会主义企业管理科学是建立在马克思主义企业管理理

论基础之上的，是带有鲜明阶级性的应用科学，是为社会主义服务的。社会主义企业管理科学的研究对象是社会主义企业管理的特有矛盾和运动规律。因此必须客观地、真实地反映这种特有矛盾和运动规律的要求。由于社会主义企业实行生产资料公有制，因而带来了一系列不同于资本主义的企业特点。这些特点集中体现为以民主管理为本质特征的社会主义企业管理。社会主义企业管理学必须突出社会主义性质，因此，如果社会主义企业管理学仅仅体现企业管理自然属性的要求，即仅仅去研究企业的专业技术管理就远远不够了，还必须深入研究企业管理社会属性的要求。

鉴于上述分析，笔者认为，社会主义企业管理学起码应由两部分组成，即企业专业技术管理学和企业民主管理学。前者是企业管理自然属性的反映，后者是企业管理社会属性的反映，二者有机的统一，构成完整的社会主义企业管理学。这就是说，企业民主管理是社会主义企业管理科学中应有之义，既不是附属物，也不是附加品。因此，无论是工会工作者还是企业党政领导，都应学好企业专业管理和企业民主管理这两门课，才能适应社会主义企业管理的要求。

在现实生活中，企业管理往往被人们误认为就是专业技术管理，因而民主管理常常得不到应有的重视，这就很难体现企业的社会主义性质。

基于上述认识，虽自知才识浅陋，仍冒昧将自己的一孔之见奉献于世，以期抛砖引玉，得到各位读者的指教。

编 者

1990年4月于石家庄

目 录

前言.....	(1)
第一章 绪论.....	(1)
第一节 企业民主管理学的学科地位	(1)
第二节 企业民主管理学的研究对象和基本 内容.....	(6)
第三节 学习企业民主管理学的意义和 方法	(9)
第二章 企业民主管理的理论渊源.....	(14)
第一节 马克思、恩格斯是企业民主管理理论 的奠基人.....	(14)
第二节 列宁在企业民主管理上的理论与 实践.....	(21)
第三节 中国共产党对企业民主管理理论的 发展.....	(27)
第三章 企业民主管理的政治基础.....	(33)
第一节 职工群众在社会主义企业中的 地位.....	(33)
第二节 企业民主管理是职工群众主人翁地位 的具体体现.....	(39)

第三节 企业民主管理是社会主义民主的重要	
组成部分·····	(45)
第四章 企业民主管理的经济基础·····	(52)
第一节 企业民主管理与社会生产力·····	(52)
第二节 企业民主管理与生产关系·····	(60)
第三节 企业民主管理与企业管理体制·····	(68)
第五章 企业民主管理的历史实践·····	(74)
第一节 企业民主管理的产生与确立·····	(75)
第二节 企业民主管理的曲折发展·····	(86)
第三节 企业民主管理在改革中前进·····	(95)
第六章 企业民主管理的组织形式·····	(104)
第一节 企业民主管理的一般形式·····	(104)
第二节 企业民主管理的基本形式·····	(110)
第三节 职工代表大会在企业中的地位·····	(116)
第七章 企业民主管理的运行机制·····	(130)
第一节 职工代表大会的组织机构·····	(130)
第二节 职工代表大会的组织制度·····	(140)
第三节 职工代表大会的民主程序·····	(146)
第四节 职工代表大会的提案与决议·····	(153)
第八章 企业民主管理的职能作用·····	(159)
第一节 审议企业重大决策·····	(159)
第二节 监督行政领导·····	(177)
第三节 维护职工合法权益·····	(184)
第九章 企业民主管理的基础工作·····	(190)
第一节 职工代表工作·····	(190)

第二节 车间、班组的民主管理	(201)
第三节 制度建设	(209)
第十章 企业民主管理的法律保障	(216)
第一节 企业民主管理与《中华人民共和国 宪法》	(216)
第二节 企业民主管理与《企业法》	(219)
第三节 企业民主管理与《职工代表大会 条例》	(226)
第四节 集体合同制度	(230)
第十一章 企业民主管理与工人参与制	(237)
第一节 工人参与制的由来	(237)
第二节 工人参与制的作用与实质	(243)
第三节 企业民主管理与工人参与制的 比较	(248)
附录:	
1. 《中华人民共和国全民所有制工业企 业法》	(251)
2. 《全民所有制工业企业厂长工作条例》	(265)
3. 《中国共产党全民所有制工业企业基层组织 工作条例》	(275)
4. 《全民所有制工业企业职工代表大会 条例》	(283)
5. 主要参考书和文献目录	(291)
后 记	(293)

第一章 绪 论

企业民主管理，即社会主义企业的全体职工以主人翁身份，依照法律的规定对企业实施的管理。它是社会主义企业管理的基本原则之一，是社会主义企业同资本主义企业的根本区别。

随着我国经济体制改革的不断深入，越来越多的有识之士对企业民主管理的理论和实践进行了有益的研究。企业民主管理正在向科学化发展，因而形成一门有中国特色的企业民主管理学的条件日臻成熟。

第一节 企业民主管理学的学科地位

什么是科学，通常认为科学是反映自然、社会、思维等的客观规律分科的知识体系。根据这一定义，我们可以毫不含糊地认定企业民主管理是一门科学，因为它是反映企业民主管理客观规律的知识体系，有自己的理论渊源、政治基础和经济基础，有特定的研究对象和研究内容。

一、企业民主管理学的成因

企业民主管理学的出现是近几年的事情，其成因有三：

1.企业民主管理学是现代企业管理科学深入发展的结果。

企业管理是伴随人类共同劳动而产生的一种社会经济现象。马克思指出：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动”，“一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”（《马克思恩格斯全集》第23卷第367页）自企业管理出现以来，其发展随着社会生产力的发展和科学技术的进步而日新月异。企业管理的复杂化迫使人们去深入地研究它，因而形成了企业管理科学。早期的企业管理科学把重点放在专业管理上，主要是研究对生产经营的计划、组织、控制，不注重对劳动者的研究，不注重人的因素。随着科学技术的进步，企业生产的提高越来越依赖于劳动者的智慧、创造力和积极性。因此，现代企业管理越来越注重人的因素。在资本主义国家，资产阶级被迫采取了一些吸收劳动者参与企业管理的措施，以更好地追逐剩余价值。在社会主义国家，由于工人阶级摆脱了雇佣劳动者的地位，成为国家和企业的主人，因而重视劳动者积极性的发挥是社会主义企业管理科学的题中应有之义。这是社会生产力发展的客观需要，因而在西方产生了专门研究劳动者行为的行为科学。在社会主义国家中，如何通过企业管理反映工人阶级的主人翁地位，则成为企业民主管理学形成的直接动因。

2.马克思主义为企业民主管理学奠定了坚实的理论基础。

马克思主义是在历史和科学的前进中不断丰富和发展的

科学。它在实践中不断开辟认识真理的道路。企业民主管理的理论思想就是源于马克思主义。

马克思主义的创始人在研究资本主义制度必然灭亡的历史趋势中，就曾揭露了资本主义企业的本质，指出了资本主义企业管理的专制性。在对共产主义制度的科学预见中，马克思、恩格斯又提出了一些有关社会主义企业管理的基本原理，为企业民主管理奠定了理论基础。革命导师列宁不但发展了马、恩的思想，而且第一次将这一思想用于指导实践。在俄国革命胜利后，在社会主义企业中实行了民主管理，充实了马克思主义的宝库。中国共产党将马克思主义与中国革命和建设的具体实际相结合，使企业民主管理有了长足的发展。这一切，使企业民主管理由理论变为现实，使企业民主管理学的形成成为可能。

3. 社会主义企业民主管理的实践迫切需要反映企业民主管理规律的科学指导。

在实践中，社会主义企业的民主管理不断向前发展。党的十一届三中全会以后，我国的企业民主管理，由曲折缓慢地发展转为顺利而迅速地发展，实践迫切需要科学的理论指导。从80年代初开始，在全国范围内形成了一个研究企业民主管理理论的热潮。1985年前后，开始有一系列各具特色的企业民主管理专著问世，一些省市还专门成立了民主管理研究会从事这方面的研究，极大地推动了企业民主管理工作的深入发展，也使这门科学的框架逐渐清晰，内容逐渐充实。1986年以后，部分工会院校陆续开设了企业民主管理的专业课，进一步促进了企业民主管理学的发展。

二、企业民主管理学的学科地位及性质

1.企业民主管理学是社会主义企业管理科学的一个重要分支。企业管理科学是随着企业管理的不断深化而发展的,现代化企业管理的复杂性使得传统的企业管理学日益分化出若干分支学科,如决策学、市场预测学、管理心理学等等。如果从其主干来看企业管理科学又可以分为企业的科学管理(专业管理)和民主管理两大分支,因此,可以说企业民主管理学是与企业专业管理学相对应的科学,二者相互依存,相互补充,构成了社会主义企业管理科学的主干。

2.企业民主管理学是一门边缘科学,属于软科学范畴。大家知道,边缘科学是以两种以上学科为基础发展起来的。企业民主管理学是以工会学、政治经济学、企业管理学为基础,吸收了社会学、心理学、教育学、历史学、法学等多种学科的有关知识和成果形成的,因而是一门边缘科学。

企业民主管理学属软科学范畴。所谓软科学是指高度综合性的新兴科学,它综合运用多种方法,侧重解决各种复杂的社会现象和问题,为经济、科学、技术、管理、教育等社会环节的协调发展提供最优化方案和决策。通常人们将这类学科称为软科学,而将数、理、化、天、地、生等学科称为硬科学。企业民主管理学就其研究方法和研究内容来看,应属软科学范畴。

3.企业民主管理学是具有鲜明的阶级性的应用科学。企业民主管理是社会主义企业的本质特征,因此,企业民主管

理学带有鲜明的阶级属性，是为工人阶级服务的科学。在资本主义国家中尽管也存在一些资产阶级学者自我标榜为“工业民主管理”的理论，但都不能不带有资产阶级的烙印。我们公开申明企业民主管理学是为工人阶级服务的科学，还因为这门科学有极强的应用性，通过对企业民主管理学的研究，可以更好地指导企业民主管理工作，提高企业管理的水平，为办好社会主义企业服务。

三、企业民主管理学与马克思主义工会学的关系

在我国企业民主管理学最初是从马克思主义工会学中分化出来的，其基本原理是马克思主义工会学的重要组成部分。在工会学形成的初期，企业民主管理与行政事业单位的民主管理一起被称为职工民主管理，一直受到工会理论界的重视。随着工会学研究的深入，其原理部分独立出来，应用部分则分化为若干专业学科，企业民主管理学就是从中分化出来的。从这个意义上说，企业民主管理学是马克思主义工会学的产儿。但是，从其内容来看，又不完全是工会学的组成部分，并日益向企业管理学靠拢，成为企业管理科学的重要分支。从这点上看，可以说，企业民主管理学是“借腹怀胎”的产物。

总之，企业民主管理学作为一门新兴学科，目前对它的研究还很不够，是一片刚刚开垦的处女地，尚有许多问题没有真正解决。但是，正因如此，这门科学才显示出旺盛的活力，日益引起各个方面的关注。随着研究的不断深入，企业民主管理学一定会日臻完善。

第二节 企业民主管理学的

研究对象和基本内容

任何一门科学都有自己特定的研究对象。毛泽东同志指出：“如果不研究矛盾的特殊性，就无从确定一事物不同于他事物的特殊的本质，就无从发现事物运动发展的特殊原因，或特殊的根据，也就无从辨别事物，无从区分科学研究的领域。”（《毛泽东选集》合订本第284页）。因此，研究企业民主管理学首先应确定其特定的研究对象。

一、企业民主管理学的研究对象

首先，应当明确企业民主管理这一社会经济现象发生的特定条件。前面已经谈到了企业民主管理是社会主义企业的本质特征，就是说，只有社会主义企业中才存在真正的民主管理。我们这里所讲的社会主义企业是指以生产资料公有制为基础，在国家计划指导下，从事生产经营以满足人民日益增长的物质和文化生活需要为目的，独立核算、自主经营、自负盈亏的基层经济组织。包括全民所有制和集体所有制两种公有制企业。在社会主义企业中，领导者的权威同职工群众的主人翁地位是统一的，因而企业民主管理就成为社会主义企业领导制度不可缺少的组成部分。

其次，企业民主管理的主体是企业全体职工。职工群众是以主人翁身份行使民主管理权力，这同企业的专业管理是

有严格区别的。这就构成了企业民主管理与专业管理的矛盾，如何处理好这一矛盾，是企业民主管理学要研究的重要问题。

再次，企业民主管理是严格依法进行的。国家对企业民主管理的形式、职权有明确的法律规定，企业民主管理学要研究有关的法律，使企业民主管理在民主与法制的轨道上进行。

总之，企业民主管理学是研究社会主义企业中，全体职工群众以主人翁身份依照法律规定对企业进行管理这一事物的原因、本质、特有矛盾及客观规律的科学。如果简单讲，企业民主管理学的研究对象就是企业民主管理的本质和规律。

二、企业民主管理学的基本内容和逻辑结构

从近年来已经问世的企业民主管理专著来看，其基本内容正在趋向逐步统一，但逻辑结构由于各研究者的研究角度和出发点不同而有较大差别。本书是按照认识事物的一般逻辑顺序来组织内容的。全书设11章35节，可分为原理和应用两大部分，第一部分为前5章，着重介绍企业民主管理的理论依据和历史沿革；第二部分为后6章，着重介绍企业民主管理的形式，实施方法。具体讲，又可分成七层意思。

1.企业民主管理的理论渊源。企业民主管理学虽然是近些年才形成的，但其基本思想却可以追溯到100多年前。马克思、恩格斯在创立他们的伟大革命学说时，就已经提出了一些科学的预见和基本思想。这些基本思想贯穿于企业民主管理学的始终，使之建立在科学的理论基础上。学习和研究