

清江隔河岩库区
集镇迁建研究

水利部长江水利委员会库区处

27.634

河海大学出版社

96
F327.634
3
2

清江隔河岩库区 集镇迁建研究

水利部长江水利委员会库区处

XAH03/15



3 0074 0551 1

河海大学出版社



C

139321

(苏)新登字第 013 号

责任编辑:吴俊燕
特约编辑:邓玉梅
责任校对:邓玉梅

清江隔河岩库区集镇迁建研究

水利部长江水利委员会库区处

出版发行:河海大学出版社
(南京西康路1号, 邮政编码:210024)
印刷:长江水利委员会航测大队

地址:武汉市解放大道1153号 邮政编码:430010

开本 787×1092 毫米 1/16 印张 3.025 插页 8 字数 9,280 千字
1993 年 10 月第 1 版 1993 年 10 月第 1 次印刷
印数 1—600 册

ISBN 7-5630-0656-7

TV. 99

定价:16.00 元

河海版图书若有印刷装订错误,可向承印厂调换

审 查：唐澄清

主 管 处 长：甘家庆

项目负责、主编：邓玉梅

报 告 编 写：第一章 邓玉梅(长委库区处)

第二章 沈菊琴(河海大学水经所)

第三章 袁汝华(河海大学水经所)

黎 刚(长委信息中心)

第四章 欧阳锋(水利部移民办四处)

刘东顺(水利部移民办四处)

其它参加人员单位：长阳县人大副主任李孝华

长阳县移民指挥部

资 料 提 供：长阳县移民指挥部,县城建局

各乡镇移民办公室和城建办

及统计部门。

前 言

根据水库经济专业委员会(91)水电学库字第 27 号文要求,长江水利委员会于 1993 年 9 月邀请水利部移民办、河海大学、长阳县对清江隔河岩库区淹没三集镇迁建投资结构作了实地调查研究。隔河岩库区集镇已于 1993 年 3 月迁建完毕,资丘、鸭于口、都镇湾三集镇实际迁建投资 3602.57 万元,原概算 1348.03 万元,调整后概算 2279.78 万元,实际迁建费是调整后概算的 1.58 倍。调整概算是原概算 1.69 倍。老镇各类房屋面积 15.76 万平方米,新镇各类房屋面积 25.53 万平方米,新镇是老镇的 1.62 倍。



△ 都镇湾新镇

△ 都镇湾老镇



△ 鸭子口老镇

△ 鸭子口新镇



资丘新镇



资丘老镇



都镇湾新医院



都镇湾老医院

目 录

第一章 总 论	1
第一节 库区移民基本情况	1
第二节 集镇迁建规模、标准	3
第三节 集镇迁建投资结构分析	5
第四节 整体评价	12
第二章 资丘镇迁建调查分析	16
第一节 历史上的资丘	16
第二节 资丘镇移民总体规划	17
第三节 资丘镇迁建实施	19
第四节 资丘镇设施类别及标准	20
第五节 投资及分析	21
第六节 结论与建议	26
第三章 鸭子口乡集镇迁建调查分析	27
第一节 概 况	27
第二节 总体规划与规模	27
第三节 迁建计划与建设标准	28
第四节 资金管理与使用	30
第五节 移民生产生活水平	33
第四章 都镇湾镇迁建调查分析	37
第一节 都镇湾镇原址概况	37
第二节 原址的淹没情况及移民的安置去向	37
第三节 都镇湾镇新址(庄溪村)概况	37
第四节 都镇湾镇迁建规模 and 标准	38
第五节 总体评价	46
第六节 几点经验	47

第一章 总 论

第一节 库区移民基本情况

一、库区概况

清江隔河岩水库位于湖北省长阳县境内，总库容 34 亿立方米，装机 120 万千瓦，年发电量 30.4 亿度，达正常蓄水位时，水面面积 72 平方公里，库区主河道长 90 多公里，因其为调峰电站，水位变幅高达 40 米，该枢纽为清江三级开发中间一级。电站于 1987 年正式开工，1993 年 7 月第一台机组开始发电，预计 1996 年完工。

长阳县位于鄂西山区，总幅园面积 3430 平方公里，境内山重水复，溪沟纵横，地势西高东低，海拔最高达 2259.1 米，最低达 48.7 米。境内气候温暖湿润，属亚热带气候特征。清江一衣带水，自鄂面山中逶迤面来，横贯全境 148 公里，坡降为 3.38%，年均径流为 427 秒立方米，全流域水能理论储量 250 万千瓦。

长阳县历史年代久远，上递人文初祖。10—20 万年的旧石器时代晚期，有“长阳人”活动于境内，先秦以前，县境属巴人发祥地和“巴、楚域界”，汉唐以后逐渐演化为湘、鄂、川、黔边境巴人后裔—蛮族—土家族聚居区之一。

全县总人口 42.8 万人，土家族占 49.7%，主要分布在渔峡口、资丘、鸦子口、麻池，84 年长阳县改为长阳土家族自治县。现辖 16 个乡镇，幅园面积 3430 平方公里，耕地总面积 55 万亩，农村人均 1.4 亩。全县社会总产值 9.42 亿元。

二、水库淹没处理规划设计

1986 年 5 月水电部和湖北省决定合资兴建隔河岩水利枢纽，8 月可行性报告通过评估，国家计委 12 月批复同意兴建，1987 年 4 月，长委与地方政府组成联合调查组，对淹没区进行实物指标调查，9 月作出移民安置规划，11 月编制了移民安置规划和淹没处理概算报告，

1988年2月审定了这一报告和概算,91年长委受湖北省政府委托,协同地方政府补充完善隔河岩水库移民安置规划,并编制了修改概算报告,11月审查后于1992年得到国家计委批复。

87年淹没调查人口22367人,递增后26668人,耕地2.01万亩,园地0.45万亩,淹没涉及4个乡集镇7个小场镇,37处乡镇企业和9家镇以上所属企业,淹没公路272公里,高压输电线255公里。

淹没处理原概算长阳1.96亿元,修改调整后概算为3.07亿元。其中农村1.42亿元,占总数46%,集镇0.39亿元占总数13%,企业和专项1.25亿元,占总数41%。

三、移民搬迁实施

移民搬迁工作从1987年开始,到1993年3月底,淹没线下搬迁工作基本结束(影响区未搬),每年搬迁速度基本相同,92年因隔河岩提前发电,搬迁强度加大见表1—3—1,到现在为止,实际搬迁人口24348人,其中农村19278人,农村人口迁县外8.5%,迁乡外县内15.6%,迁乡内村外16.5%,村内组外11.4%,组内后靠48%。

表1—3—1

隔河岩水库搬迁进度表

时间	88年	89年	90年	91年	92年	93年
速度	18.6%	10.73%	14.76%	17.88%	22.87%	15.2%

隔河岩移民搬迁实施主要有长阳县移民指挥部及各乡镇移民办公室牵头组织,按施工进度分期实施,由移民部门及时通知各期移民具体搬迁时间,在移民户自行落实搬迁建房地点后,根据建房速度支付搬迁建房费,建设方式采用自建为主。输电、邮电、广播由各专业局承包实施,交递由库区交通复建指挥部统一成立五个公路、桥梁指挥部,采用小范围承包的方式建设。集镇也采用小承包的方式建设。

四、经费开支

到目前为止清江水电开发总公司实际拨付长阳县移民经费27846万元,与30687.19万元的审定概算相比,差2841.19万元(其中影响区1571万元);其余为农村移民安置费。集镇支出3534.5万元,占拨款总数的13%。

五、综合评价

由于移民机构组织健全，领导得力，上、下一条龙管理，工作做得细，搬迁速度快，移民思想稳定。从总体上说隔河岩库区移民住房条件普遍得到改善，房屋结构由土木变为砖木、砖混，面积也有所增加，水、电、路等基础设施得到改善，生产条件大部分已落实，但土地质量不高。企业安置方面如按户平计算，则有 2000 户每户有一人招工安排，这占全库农村移民户数的 43%。生活水平方面有 1/3 移民比原生活水平有所提高，1/3 移民生活水平保持原状，1/3 移民生活水平低于搬迁前水平。如要使移民安居乐业，达到和超过原有生活水平，则后期生产扶持任务大。

六、存在问题

目前，隔河岩移民存在的主要问题是已进集镇的农村移民的生产安置及一部分后靠搬迁的农村移民，附近又无土地资源可供开发，其生活出路问题有待下一步研究解决。另外有些基础设施配套完善不够。而对影响区(包括滑坡影响和淹地不淹房、孤岛等)的搬迁，还要进一步调查落实到户，该搬迁的要搬迁，能留待观察的要作工作。

第二节 集镇迁建规模、标准

一、集镇概况

长阳地介山区，居住分散，地形地貌复杂，溪沟纵横，高低错落，陆路交通极为不便，历史上清江水运发达，为鄂西门户，在陆路运输与水上交通的中转地点，逐步形成集镇。清江两岸集镇一度繁盛，如淹没涉及到的资丘镇，素有“小汉口”之称，抗战时期曾有 13 个省的中小商贩在此避难落籍经商。这些集镇均为该地区政治、经济、文化中心及物资集散地，服务半径较大，各项配套服务设施齐全，交通便利，依山傍水布置在公路边，但随着陆路运输的逐步完善，依附清江两岸集镇的优势减弱，使集镇逐步衰退。

二、淹没概况

隔河岩库区淹没涉及 4 个乡集镇，7 个小场镇，淹没调查人口为

3702人，占全库淹没人口的17%，淹没各类房屋面积21万平方米。

根据水库经济专业委员会要求，本报告研究资丘、鸭子口、都镇湾三集镇迁建情况。三集镇淹没调查人口2738人，占全库淹没集镇调查人口的74%。

三、规划

在集镇选址问题上，从辐射范围，水陆交通，地理位置，地形、地貌，人口规模等各方面分析研究集镇发展前景，基本上确定了就地后靠的迁建原则，集镇建设依山就势，依附干线公路两旁布置房屋建筑，尽量减少二次占地房屋拆迁工程量，少占耕地。资丘镇迁至离老镇七公里左右的桃山镇，建库前因滑坡，老镇已迁一部分至桃山，北干线公路横穿新镇。鸭子口镇后靠在杨家槽，新址地理位置好，为清江边一码头镇，北干线公路横穿而过，但地形、地貌、地质条件差。都镇湾镇迁庄溪，新址地形、地貌、地质条件均好，但离清江有几公里远，公路有南干线横穿该镇。

在总体规划方面，资丘镇的总体规划是长阳县城建局于1982年完成的，89年作了修改，并由县政府批准实施。都镇湾镇总体规划由宜昌地区城建设计室完成，县政府批准实施，并得到省小集镇建设评比一等奖。鸭子口总体规划由长阳县移民指挥部完成。

四、规模

人口规模：三集镇原规划人口规模3604人，实施过程中由于农民进镇超过原规划，导致实有人口突破原规划，现在三集镇实有人口规模7032人，约为规划人口规模的2倍。

占地而积：三集镇原有占地面积37.52万平方米，现有占地面积59.83万平方米，现有占地为原有占地面积的1.59倍，老镇人均占地 $70.78\text{m}^2/\text{人}$ ，新镇 $90.89\text{m}^2/\text{人}$ ，为老镇的1.28倍，见表1—2—1。

房屋面积：三集镇原有各类房屋总面积15.76万平方米，现有房屋总面积25.53万平方米，为原有房屋面积的1.62倍。老镇各类房屋面积占总房屋面积的比例是：砖混27%，砖本38%，其它35%。新镇基本全部为砖混结构。老镇人均房屋面积 $38.16\text{m}^2/\text{人}$ ，新镇 $39.84\text{m}^2/\text{人}$ 。

人，为老镇的1.04倍，见表1-2-1。

表1-2-1 隔河岩库区集镇占地和房屋面积对比分析表

项 目	占地面积(万平方米、平方米)						房屋面积(万平方米、平方米)					
	老 镇		新 镇		增 幅(%)		老 镇		新 镇		增 幅(%)	
	总 面积	人均 面积	总 面积	人均 面积	总 面积	人均 面积	总 面积	人均 面积	总 面积	人均 面积	总 面积	人均 面积
资 丘	20.00	77.82	30.00	120.10	50.0	54.33	5.20	37.9	10.07	36.61	93.6	81.0
鸭子口	5.50	56.70	15.00	70.69	172.7	24.67	4.70	38.66	5.96	43.53	26.9	4.80
都镇湾	12.03	77.83	14.83	81.87	23.36	5.19	5.86	37.93	9.50	39.39	62.12	3.85
合 计	37.52	70.78	59.83	90.89	59.46	28.41	15.76	38.16	25.53	39.84	61.99	4.41

市政工程：三集镇老镇街道宽度平均6.3米，新镇街道宽平均12米，为老镇的1.9倍。三集镇老镇街道面积1.38万平方米，新镇3.03万平方米，为老镇的2.19倍。老镇街道基本为土石材料，新镇已有2个集镇的街道路面为砼。见表1-2-2。

表1-2-2 隔河岩库区集镇迁建街道对比分析表

项 目 集 镇	街道宽度(m)			街道面积(万m ²)		
	新 镇	老 镇	新旧比(%)	新 镇	老 镇	新旧比(%)
资 丘	10	5	200	3.00	1.30	231
鸭子口	8	6	133	2.40	1.20	200
都镇湾	18	8	225	3.69	1.63	226
小计(平均宽度)	12	6.3	190	9.09	4.13	220

第三节 集镇迁建投资结构分析

一、总投资

① 补偿

资丘、鸭子口、都镇湾三集镇迁建补偿投资总计2279.78万元，其中房屋迁建费1625.49万元(包括搬迁，搬迁损失费)，占总数的71.3%，征地费152.31万元，占总数的6.68%，平整费184.7万元，占总数的8.1%，公用设施建设费317.29万元，占总数的13.92%。见表1-3-1。

表 1—3—1

隔河岩库区集镇迁建补偿投资结构分析表

单位：万元

项 目	总投资		房屋迁建		征地费		平整费		公用设施建设费	
	数量	比例(%)	数量	比例(%)	数量	比例(%)	数量	比例(%)	数量	比例(%)
资 丘	657.64	100	471.02	71.62	56.26	8.55	54.52	8.29	75.84	11.54
鸭子口	730.94	100	559.77	76.58	36.93	5.05	55.53	7.60	78.71	10.77
都镇湾	891.2	100	594.70	66.73	59.12	6.63	74.65	8.38	162.74	18.26
合 计	2279.78	100	1625.49	71.3	152.31	6.68	184.7	8.1	317.29	13.92

② 实际投资

三集镇实际迁建投资3602.57万元(不包括对外交通),其中房屋迁建费2424.45万元,占总数66.81%,征地费209.96万元,占总数5.91%,平整费472.39万元,占总数13.3%,公用设施建设费495.77万元,占总数13.97%。见表1—3—2。

表 1—3—2

隔河岩库区集镇迁建实际建设投资结构分析表

单位：万元

项 目	总投资		房屋迁建		征地费		平整费		公用设施建设费	
	数量	比例(%)	数量	比例(%)	数量	比例(%)	数量	比例(%)	数量	比例(%)
资 丘	1432.84	100.0	1031.77	70.94	99.9	7.24	161.04	11.66	140.28	10.16
鸭子口	980.28	100.0	693.06	70.70	41.15	4.20	152.30	15.54	93.77	9.57
都镇湾	1189.45	100.0	699.62	58.82	68.91	5.79	159.05	13.37	261.87	14.20
合 计	3602.57	100.0	2424.45	66.81	209.96	5.91	472.39	13.3	495.92	13.97

③ 实际投资与淹没被偿之比

三集镇实际迁建费用为淹没补偿费的1.58倍,其中房屋实际迁建费与淹没补偿费之比为1.49,实际征地费与淹没补偿费之比为1.38,实际平整费与淹没补偿费之比为2.55,实际公用设施费与淹没补偿费之比为1.56。见表1—3—3。

④ 人均投资

三集镇人均迁建补偿费为4511.46元,实际人均迁建投资5884.46元,实际人均迁建费为补偿费的1.3倍。

二、房屋迁建

三集镇房屋迁建补偿费为1625.49万元,实际房屋迁建投资

表 1-3-3 隔河岩库区集镇迁建补偿投资与实际建设投资对比分析表

项 目	总投资(万元)			房屋迁建费(万元)			征地费(万元)			平整费(万元)			公用设施建设费(万元)			人均投资(元/人)		
	补偿	实际 投资	增幅 (%)	补偿	实际 投资	增幅 (%)	补偿	实际 投资	增幅 (%)	补偿	实际 投资	增幅 (%)	补偿	实际 投资	增幅 (%)	补偿	实际 投资	增幅 (%)
资 丘	657.64	1432.84	117.9	471.02	1031.77	119.0	55.26	99.9	77.6	54.52	161.04	195.4	75.84	140.13	64.29	4204.9	5735.9	36.41
鸭子口	730.94	980.28	34.11	559.77	693.06	23.81	36.92	41.15	11.42	55.53	152.30	174.27	78.71	93.77	19.13	4386.23	5516.79	25.76
都镇湾	891.2	1189.45	33.47	594.7	699.62	17.64	59.12	68.91	16.39	74.65	159.05	113.06	162.74	261.87	60.91	4913.86	6400.69	29.47
合 计	2279.78	3602.57	58.02	1625.49	2424.5	49.15	152.31	209.96	37.85	184.70	472.39	155.76	317.29	495.77	56.25	4511.46	5884.46	30.43