

十年來財政資料匯編

第二輯



十年來財政資料匯編

(第二輯)

財政科學研究所編

財政出版社

1959年

十年来財政資料汇编

(第二輯)

財政科学研究所編

*

財政出版社出版

(北京復興門外三里河)

北京市書刊出版業營業許可証出字第097号

新华書店北京發行所發行 全國新华書店經售

財政出版社印刷厂印刷

*

850×1168毫米 $1/32$ •43+印張•303千字

1959年9月第1版

1959年11月北京第2次印刷

印數: 601—11,000 定價: 平裝1.10元
精裝1.60元

統一書号: 4066•138

編輯說明

为了便于讀者系統地了解和研究我国国家預算問題，我們將建国十年来有关我国国家預算的重要資料汇编成冊，作为十年来財政資料汇编之一。

本書汇集了自1949年中华人民共和国成立时起至1959年5月止有关我国国家預決算的指示、报告、決議和报刊社論等40篇。这些資料是按年份先后排列的。另外，还附录了預算決算暫行条例。

由于編者水平所限，在本書的資料收集和編輯方面可能存在一些缺点，希望讀者指正。

4815

目 录

中央人民政府政务院关于一九四九年財政決算及 一九五〇年預算編制指示（一九四九年十二月二十七日）……	（ 11 ）
关于一九五〇年度全国財政收支概算草案編成的 报告（一九四九年十二月二日在中央人民政府委员会第四次會議上） ……………中央人民政府財政部部长 薄一波	（ 13 ）
中央人民政府政务院关于編造一九五一年度財政 收支預算的指示（一九五〇年九月二十七日政务院发布） ……	（ 17 ）
一九五〇年財政工作總結及一九五一年工作的方針和任务 （戎子和副部长一九五一年三月三十日在政务院第七十八次政务會議上 的报告并經同次會議批准） ……………	（ 22 ）
关于編造一九五二年度預算的指示 （中央人民政府財政部一九五一年八月二十九日） ……………	（ 32 ）
中央人民政府財政部部长薄一波关于一九五一年度国家 預算的执行情况及一九五二年度国家預算草案編成的 报告（摘要） ……………	（ 38 ）
我国財政經濟情况根本好轉的标志 ……	人民日报社論 （ 42 ）
中央人民政府政务院关于一九五三年度各級預算草案 編制办法的通知（一九五二年十一月二十二日）……………	（ 47 ）

关于一九五三年国家预算的报告

(一九五三年二月十二日在中央人民政府委员会上)

..... 中央人民政府财政部部长 薄一波 (53)

为保证实现一九五三年的国家预算而奋斗

..... 人民日报社论 (74)

中央人民政府政务院关于编造一九五四年预算草案的指示

(一九五三年十一月十日) (80)

中央人民政府财政部部长邓小平关于一九五四年

国家预算草案的报告 (摘要) (88)

全力保证实现一九五四年国家预算 人民日报社论 (101)

中华人民共和国国务院关于编造一九五五年预算草案的

指示 (一九五四年十一月二十一日) (106)

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第二次会议关于

一九五四年国家决算和一九五五年国家预算的决议

(一九五五年七月三十日第一届全国人民代表大会第二次会议通过) ... (116)

中华人民共和国第一届全国人民代表大会预算委员会

关于一九五四年国家决算和一九五五年国家预算的

审查报告 (一九五五年七月二十八日第一届全国人民代表大会

预算委员会通过) (117)

关于一九五四年国家决算和一九五五年国家预算的报告

(一九五五年七月六日在第一届全国人民代表大会第二次会议上)

..... 中华人民共和国国务院副总理兼财政部部长 李先念 (119)

保证实现一九五五年的国家预算 人民日报社论 (154)

中华人民共和国国务院关于编造一九五六年国家预算

草案的指示 (一九五五年十一月二十日) (159)

关于一九五五年国家决算和一九五六年国家预算的决议

(一九五六年六月三十日第一届全国人民代表大会第三次会议通过) … (163)

第一届全国人民代表大会预算委员会关于一九五五年国家
决算和一九五六年国家预算的审查报告

(一九五六年六月二十八日第一届全国人民代表大会预算委员会通过)

…………… 预算委员会主任委员 刘澜涛 (169)

关于一九五五年国家决算和一九五六年国家预算的报告

(一九五六年六月十五日在第一届全国人民代表大会第三次会议上)

…………… 中华人民共和国国务院副总理兼财政部长 李先念 (176)

讀一九五六年国家预算报告 …………… 人民日报社论 (202)

中华人民共和国国务院关于編造一九五七年国家预算

草案的指示 (一九五六年十二月二十一日) …………… (206)

中华人民共和国国务院关于一九五七年预算一律按

新价編造和执行的指示 (一九五六年十一月二十七日) …………… (212)

财政部关于一九五七年预算的編造和执行一律按

新价計算的报告 (一九五六年十一月十六日) …………… (213)

第一届全国人民代表大会第四次會議关于周恩来总理的

政府工作报告、关于一九五六年国家决算和一九五七

年国家预算和关于一九五七年度国民經济计划的決議

(一九五七年七月十五日第一届全国人民代表大会第四次會議通过) … (215)

第一届全国人民代表大会预算委员会关于一九五六年

国家决算和一九五七年国家预算草案的审查报告

(一九五七年七月十二日预算委员会通过)

…………… 预算委员会副主任委员 程子华 (216)

关于一九五六年国家决算和一九五七年国家預算草案

的报告（一九五七年六月二十九日在第一届全国人民代表大会第

四次會議上）……中华人民共和国国务院副总理兼财政部长 李先念（221）

为完滿地实现一九五七年国家預算而努力……“财政”社論（260）

中华人民共和国国务院关于編制一九五八年

国家預算草案的指示（一九五七年十一月四日）……………（265）

关于一九五七年国家預算执行情况和一九五八年

国家預算及一九五八年度国民經济計劃的決議

（一九五八年二月十一日第一届全国人民代表大会第五次會議通过）……（272）

第一届全国人民代表大会預算委员会关于一九五七年

国家預算的执行情况和一九五八年国家預算草案的

审查报告 ……………預算委员会主任委員 刘澜涛（275）

关于一九五七年国家預算执行情况和一九五八年国家

預算草案的报告（一九五八年二月一日在第一届全国人民代表大会

第五次會議上）……中华人民共和国国务院副总理兼财政部长 李先念（278）

从預算看国家的发展 ……………大公报社論（307）

中华人民共和国财政部关于編造一九五九年国家預算

草案的通知（一九五八年十月十三日）……………（313）

关于政府工作报告、一九五九年国民經济計劃、一九五、

八年国家决算和一九五九年国家預算的決議（一九五九年

四月二十八日第二届全国人民代表大会第一次會議通过）……………（318）

第二届全国人民代表大会預算委员会关于一九五八年

国家决算和一九五九年国家預算草案的审查报告

……………預算委员会主任委員 曾 山（320）

关于一九五八年国家决算和一九五九年国家預算草案

的报告 (一九五九年四月二十一日在第二届全国人民代表大会第一次

會議上) 中华人民共和国国务院副总理兼财政部长 李先念 (324)

光輝的成就 宏伟的图景

——讀一九五八年国家决算和一九五九年国家預算草案报告

..... 大公报社論 (337)

附录: 預算決算暫行条例 (一九五一年七月二十日中央人民政府

政務院第九十四次政務會議通过) (342)

中央人民政府政务院关于 一九四九年財政決算及 一九五〇年預算編制指示

(一九四九年十二月二十七日)

一九四九年度即將終了，一九五〇年度，就要开始。財政收支預決算，須及早进行，茲就各地工作情況及需要，对于預決算之編造，作如下規定：

一、一九四九年度各級政府及中央直屬企業部門之財政收支決算，依下列時間編造完竣，繕具两份，分送中央財經委員會及財政部審查：

1. 中央各直屬行政機關之事業費于一九五〇年一月底以前，企業部門于二月底以前。

2. 直屬華北五省兩市于一九五〇年三月底前。

3. 各大行政區于一九五〇年四月底前。

以上決算之編造表格式樣，均依前華北人民政府或各大行政區所規定者辦理。

二、一九五〇年度各級政府及企業部門之財政收支預算及企業財政計劃，依下列程序編造：

1. 預算年度，采自一月一日起至十二月三十一日止的历年制。在年度开始时，所有上年度終了后之財政余亏，悉轉入本年度上年結轉余亏項下。

2. 各种稅收及企业財政任务，推銷公債，除中央所分配之任务外，凡可能与应爭取之收入，均应列入；支出数字，除中央已有規定数字应依規定編制外，凡未具体分配数字，可本中央通过之一九五〇年度全国財政收支概算之精神，按实有人員数字及事业建設情况編造。

3. 編造時間除华北五省两市已有概算外，中央各直属机关及企业部門于一月十五日前經政务院送財政部，各大行政区应在全国財政會議时帶來。

4. 各級政府各企业部門，編造一九五〇年度財政收支預算时，須將全年度及分月收支計劃另表附列，并須將粮款等数字分別附注。

5. 記帳計算本位未确定前，暫按各地預算本位編制，如大米、小米、高粱米等，并注明編制預算时之当地米价。

6. 編制預算时，应注入人数馬匹数以及企业出产成品数成本数等詳細說明。

三、在各級一九五〇年度編制之預算尚未批准前，其一切經費开支，暫按一九四九年度全年預算百分之二十批拨，但仍应分月做預算，按月支拨，統由各級財政部門掌握，中央直属机关則由各院委預算室掌握。預算正式批准后，依核准預算計算办理。

以上統希依照执行。

关于一九五〇年度全国財政收支 概算草案編成的报告

(一九四九年十二月二日在中央人民政府委员会
第四次会议上)

中央人民政府財政部部长 薄 一波

首先应该声明，这个概算草案是根据不完全的材料加上經驗推算估計所編成的。因此，它只能画出一个輪廓、一个基本方向出来。許多数目字都是估計的，但是有根据的，是接近实际的，比較可靠的。这个概算的支出項下，各种科目所占的百分比如下：軍事費百分之三十八点八，行政費百分之二十一点四，国营企业投資百分之二十三点九，文化教育卫生費百分之四点一，地方補助費百分之二点三，东北公債还本付息百分之零点一，总預备費百分之九点四。这个概算的收入項下，各种科目所占百分比如下：公粮收入百分之四十一一点四，各項稅收百分之三十八点九，企业收入百分之十七点一，清理倉庫收入百分之二点四，其他收入百分之零点二。这个收入总额，仅合支出总额的百分之八十一一点三，其余的百分之十八点七則是赤字即亏欠。我們解决赤字的办法是两个：一个是依靠发行公債，解决赤字的百分之三十八点四；另一个是依靠銀行透支，即发行貨幣，解决赤字的百分之六十一一点六。我現在謹將本概算草案的基本精神和實現的保証加以簡單說明如下：

(甲) 保証战争胜利，逐步恢复生产。

1. 軍費占支出概算的百分之三十八点八，是草案中所占百分比最大的一項。此外，行政費中的地方支前費，新解放城市軍管初期經費，財務費中的运输費等，实际上也是为战争支出的。所以这个概算草案基本上仍然是以保証战争胜利为主要任务。应当說明，我們还在战争时期，軍費所占比例并不算大。

2. 行政費占百分之二十一点四，其中主要的項目是公教人員的生活費和公杂費。这个数目所以有这样大，是因为我們不但要供給人民政府的公教人員，而且要供給旧公教人員。連軍事的人員在一起，一九五〇年度全国估計需养活軍政公教脱离生产人員九百萬人，約占全国人口的百分之二。即每一百人需养活两个“公家人”。这对人民政府是一个很大的負担；但这又是一个不可避免的負担。把所有旧軍隊旧公教人員一齐包下来，給以生活的出路，逐漸加以改造，并准备在一二年內轉入經濟建設，慢慢地再减少下来，是人民政府的責任。这一条政策是已經定下来的。但因此也就使軍事費与行政費所占全部支出概算的百分比占百分之六十以上，其中軍政人員直接間接的开支又占主要部分。但个人生活所得，还是很低的。人民解放軍多年来的生活标准就是很低的，它有艰苦奋斗的傳統作风。現在全国已經基本胜利，軍政人員生活，論理可以改善些，但我們还要求他們繼續再吃几年苦，这对巩固胜利是有好处的，其目的在于挤出一点錢来，作恢复与发展生产之用。

3. 經濟建設的投資占支出概算的百分之二十三点九，百分比不算很大，但在战争时期能有这样百分比，也算不錯了。为要保証这一百分比，需要九百萬人节衣縮食，精打細算，一文一文地挤出来。长期战争对于工业、农业、铁路等的破坏极严重，估計

中国經濟破坏的程度与抗战前比較，有些地区达到百分之五十以上，加上連年水旱等灾荒，不努一把力，国民經济是不易加以恢复的。因此，无论我們国家怎样困难，也得有計劃有步驟地挤出一些錢来，用在恢复生产上。

4.文教卫生費用，占支出概算的百分之四点一。如果把文教卫生人員的开支加进去，就会超过这一百分比，达到支出概算的百分之六。虽然这样，文教卫生費还是很小的，但这在战争繼續进行和經濟破坏极大的情况下，也算是不錯的。

(乙)量出为入与量入为出兼顧，取之合理，用之得当。

1.繼續要求农民担負。十二年以来，农民为抗日战争和解放战争，出入出錢，贡献了最大力量，这是最值得感謝的事。一九五〇年的收入概算中，公粮收入仍占第一位，占全部收入的百分之四十一。点四。全国农民平均負担占其农业总收入的百分之十九强，而老解放区則占其农业总收入的百分之二十一。为了胜利与恢复經濟，农民負担一时是无法減輕的。

2.要求工商业者担負。各項稅收占收入概算的百分之三十八点九，是收入的第二位。按抗战前各种材料統計，稅收的比例数还应该增大，但一因各大城市解放不久經濟尚未完全恢复，二因我們工作人員数量少、經驗差，一时还做不到。稅收中有不少一部分如盐稅、关稅、貨物稅、交易稅、屠宰稅等，基本上是由消費者負担的，其中主要还是农民。为了使負担有合理的分配，公債的发行，主要放在城市放在工商业者身上。

3.也要向軍政公教人員要求保証。要求保証公粮收入，减少損耗；要求保証稅收，减少偷漏；要求把推行公債的工作做好，保証完成任务；要求所有公营企业經營人員，精打細算，实行成本會計，經濟核算制，把企业办好，减少浪費，保証收入；要求

軍政公教人員認識勝利中的困難，生活過苦一點不要叫，事情應該分別輕重緩急來辦，不要百廢俱舉，保證不突破支出概算。

(丙) 實現一九五〇年度全國財政收支概算是一個嚴重的鬥爭任務。保證每一項收入不落空，就必需經過各級人民政府很大的努力，要做一系列的工作，才能完成。保證支出不超過概算，這就必需要求各級、各部門的工作人員，約束自己，對自己所經管的每一件事所經管的每一企業，都要作嚴格的計算，經過對各方面的鬥爭和很周密仔細的計算才能做到。在中央人民政府通過這一概算草案以後，要求所有軍政公教人員和各民主黨派民主人士向違背、不執行或破壞全國財政收支概算的行為作鬥爭。

(丁) 實現一九五〇年度財政收支概算是一個很大的鬥爭，如上所述。但，如果照這個概算草案完滿地實現了，情況是否會好些呢？這是不待言的。對安定民生發展生產是有利的，物價狀況也會比一九四九年好得多。但這並不是說，完全可以高枕無憂。困難還很多，有預期以內的困難，還會有預期以外的困難，需要我們努力去克服。