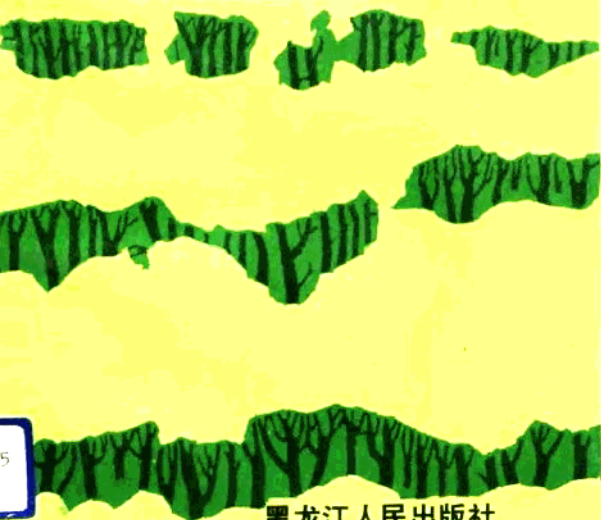


林区经济研究

黑龙江大兴安岭林区避危兴林研究课题组 编



黑龙江人民出版社

黑龙江大兴安岭林区
避危兴林研究课题组

领导小组组长 王汉忠
 副组长 赵志强
 刘文汉
 艾春霖

领导小组办公室主任 艾春霖（兼）

《林区经济研究》

编 审 陈修文
主 编 艾春霖 蒋栋臣
副主编 张 军 黄士君

前 言

森林资源危机,企业经济危机(以下简称“两危”),是全国国有林区森工企业共同面临的一个严峻的客观现实。刚刚走过25个年头的黑龙江大兴安岭林区也面临着这样一个现实:有的“两危”开始显露,有的“两危”即将出现。责任和使命呼唤着每一个大兴安岭人,打开智慧的心扉来共同寻求、探索避“危”、治“危”的最佳途径和最佳对策。《林区经济研究》便是在“双百”方针指引下寻求最佳途径、最佳对策的一帖小小良方。

本书主要内容是:森林在国民经济、生态平衡中的作用;林区开发建设中的经验教训和“两危”现状及对策;结合林区经济建设实际,加强思想政治工作;避危兴林与启动思想、转变观念和树立忧患意识;育出一代新林与培育一代新人;变资源优势为经济优势的最佳途径;振兴林区经济与计划、财政和金融的宏观调控;生产要素合理流动与经济效益的最大化;森林资源保护、恢复、培育、发展和利用的理想思路;产业产品结构以及施业区划、生产力布局的合理调整;依靠科技进步,振兴林区经济;深化企业改革与极大地调动职工积极性、创造性;优化企业管理整体功能与促进企业治整改革。中心是实现一个加强(加强森林资源的保护、培育、发展和利用)、两个调整(调整施业区划和产业、产品结构),达到三个转变(即由粗放经营天然林为主向集约经营天然林与人工林相结合方向转变;由以大径级原木生产为主向小径纤维利用与大径级原木生产相结合转变;由单一利用林木资源向全面开发、综合利用林区各种资源转变),逐步走上资源良性循环、经济良性循环的轨道。

此书作者比较广泛，除了开发初期和现在地区的几位领导同志及部分企业领导同志外，绝大多数是工作在基层、植根于广大林业职工群众中的科技人员和长期从事林区经济工作的人员，他们大多具有高中级技术职称。真可谓人才荟萃，群英争妍。由于作者大都具有深厚的生活基础，许多同志还亲历或亲自参加了25年来开发林区的工作，因此说，《林区经济研究》就是大兴安岭人长期用辛勤的汗水浇灌而成的一朵小花，又是广大作者长期辛勤耕耘的劳作。希望它能为各级领导和企业的经营者在决策时起到一点微小的“它山之石，可以攻玉”的作用。

《林区经济研究》紧紧围绕“迎虎兴林”这一主题，共选编了各具特色的文章86篇，其中经济论文61篇，科技论文11篇，思想政治工作论文5篇，教育与人才培养论文4篇，调查报告3篇，兄弟林区振兴林业经验2篇。在这86篇文章中，有32篇曾在国家一级、二级刊物发表过，有5篇还受到部、省级专业学会的表扬和奖励。内容广泛，见解独特，颇有新意，值得一读，是大兴安岭开发建设25年来出版的第一部优秀论文集。

由于编者的水平和时间所限，书中疏漏之处难免，望广大读者不吝指教、批评，以便再版和续版时改进。

编 者

1990年12月于加格达奇

目 录

避危兴林 振兴兴安·····	(1)
关于大兴安岭林区森林资源永续利用问题的探讨 ·····	(8)
黑龙江大兴安岭林区避免两危对策的探讨·····	(13)
在避危兴林中充分发挥人民政协的作用·····	(23)
紧密结合避危兴林实际大力加强思想政治工作·····	(31)
浅谈发展多种经营与避危兴林·····	(38)
避危兴林与启动思想转变观念·····	(44)
避危兴林 教育先行·····	(51)
发展林产业是避危兴林的一项战略任务·····	(58)
浅谈我区避危兴林的对策·····	(64)
优化管理整体功能深化企业的治整改·····	(73)
略论大兴安岭林区产业结构调整的政策与措施·····	(79)
发挥工人阶级在避危兴林中的主人翁作用·····	(87)
优化林区区域经济实施配套扶持政策·····	(95)
做好森林防火工作是避危兴林的一项关键措施·····	(104)
黑龙江大兴安岭林区治理“两危”战略研究·····	(109)
重新调整林区内部区划促进森林经营良性循环·····	(139)
大兴安岭林区避危兴林的构想·····	(147)
大兴安岭林区森林资源变化分析·····	(163)
大兴安岭林区森林资源消耗剖析及控制对策·····	(172)
合理开发利用林区土地资源·····	(179)
依靠科学技术振兴林区经济·····	(181)
强化营林优结构 科技兴林强管理·····	(186)

关于呼中林业局避危兴林的基本设想·····	(193)
国有林区解决“两危”的浅显思路·····	(200)
大兴安岭林区资金紧缺的原因及其对策·····	(207)
发挥财政部门在避危兴林中的作用·····	(214)
浅谈加强流动资金管理与提高资金效益·····	(220)
恢复火烧区森林资源所需资金来源探寻·····	(224)
调控资金在振兴林区经济中的作用·····	(227)
保险是筹集资金的一条重要渠道·····	(230)
大兴安岭林区固定资产投资状况分析·····	(233)
关于筹集解决林区城镇大气污染资金的对策·····	(241)
得人才则兴 失人才则衰·····	(244)
浅谈大兴安岭林区森工企业生产要素合理流向·····	(251)
论以木材生产为中心的负效应·····	(260)
浅析大兴安岭林区劳动就业问题·····	(265)
略论提高技术工人素质与摆脱“两危”的关系·····	(268)
森林资源要管好 林区经济要搞活·····	(271)
森林资源危机与人的忧患意识·····	(276)
加快更新造林 恢复森林资源·····	(280)
对育林基金提取办法的探讨·····	(285)
容器苗造林试验效果分析·····	(288)
樟子松天然优良林分选择方法和标准·····	(295)
兴安落叶松速生丰产林营造技术的试验研究·····	(310)
论森林火灾的危害、原因与防治对策·····	(319)
化学开设防火阻隔带研究初报·····	(328)
四种杀菌剂防治大棚兴安落叶松幼苗立枯病试验分析 ·····	(336)
兴安落叶松容器育苗化学除草的试验研究·····	(341)
林区生产采、育、用统筹作业技术研究·····	(349)
试谈贮木场的挖潜增效·····	(358)

加强伐区生产管理提高“两危”免疫力·····	(367)
机电工作适应避危兴林的探讨·····	(374)
论大兴安岭林区林产工业的发展·····	(381)
把造纸和人造板工业放在林产工业发展的首位·····	(388)
论大兴安岭林区林产工业产品方向·····	(394)
开拓林纸结合基地·····	(400)
大兴安岭林区人造板工业的发展初探·····	(408)
对桦木资源开发利用的探讨·····	(413)
纤维板分层、边角松软因素的分析及解决办法·····	(417)
关于提高林区木材剩余物利用率的探讨·····	(425)
关于落叶松木材改性初探·····	(430)
关于发展木片生产雏议·····	(433)
综合利用松树皮发展林业化工·····	(439)
开发仿古家具及工艺雕刻艺术品·····	(442)
发展多种经营 振兴林区经济·····	(444)
加速发展大兴安岭林区粮食生产的设想·····	(451)
大兴安岭林区黄金工业发展设想·····	(457)
大兴安岭林区水能资源开发利用的战略设想·····	(462)
开发煤炭资源势在必行·····	(476)
避林危之短 扬水富之长·····	(479)
影响大兴安岭林区地方工业发展的原因及对策·····	(482)
试论大兴安岭林区公路运输的现状与发展·····	(488)
“三段式”经营与林价初探·····	(493)
对完善现阶段森工企业内部责任承包的思考·····	(500)
浅议重造林业企业机制的微观对策·····	(508)
对我区林业公路养护管理体制改革的探讨·····	(517)
对林业投资管理制度改革的几点意见·····	(521)
实行股份制是企业筹集资金的一个有效途径·····	(525)
浅谈合作开发苏联远东森林资源问题·····	(527)

试论外向型边疆经济发展战略·····	(534)
大兴安岭林区近期对外贸易发展设想·····	(544)
林区商业、供销发展雏议·····	(550)
大兴安岭林区亚麻种植和系列加工可行性的调查·····	(554)
放养柞蚕 大有可为·····	(560)
大兴安岭林区实行以煤代木情况调查及建议·····	(570)

避危兴林 振兴兴安

全 玉 祥

森林资源出现危机，森工企业出现经济危困（以下简称“两危”），这是国有林区共同面临的一个严酷现实，大兴安岭林区也潜在着这种危险。如何采取有力措施避危、治危，实现森林资源和林区经济的良性循环，是大兴安岭林区党、政、企各级领导今后相当长一个时期内，需要下大功夫、花大气力认真解决的一个大问题。

大兴安岭林区是全国最大的木材生产基地之一。其主要产业是林业，主要产品是林木产品。森工企业经营总面积约占整个东北、内蒙古国有林区的21.2%；木材年产量占全国的7.5%，占整个东北、内蒙古国有林区的24.3%。开发25年来，国家在这里投放了大量资金，形成固定资产22亿元（不含铁路），现已建成8个林业局和为之服务的门类齐全的一批企事业单位，形成年木材生产能力500万立方米。开发以来，这里共为国家提供商品材6000多万立方米，实现税利20.5亿元，为国家作出了较大的贡献。现已形成了一个完整的林业经济区。

然而，大兴安岭林区在开发建设中，也积存了一些不可忽视的甚至是较为严重的问题。这集中表现为森林资源锐减，特别是遭受1987年“5.6”特大森林火灾后，森林资源发生了重大变化。同开发初期相比，成过熟林面积减少46.8%，成过熟林蓄积减少52.7%，森林复盖率由75.7%下降到71.4%，森林质量也明显下降。如果剔除4个变化不大的待开发局和1个自然保护区的资

源现状，则已开发的8个林业局的资源变化就更大了。与开发初期相比，8个局的成过熟林蓄积减少了59.1%，可采蓄积仅剩1.5亿立方米左右，如按正常年产量及采耗比计算，再去掉一些不可及蓄积，至多还能采13—15年，特别是开发较早的松岭局和北部火烧区4个局，资源萎缩的状况更加严重。即便4个待开发局的施业区分别划归临近局可暂时缓解一下资源危机，但由于大兴安岭地处高寒地带，森林资源恢复所需时间较长，这样，轮伐间隔期势将形成。随着森林资源的进一步减少，木材年产量的逐步调减到位，企业的经济危困也必将显现出来。对此，我们必须认真加以解决。

大兴安岭林区潜在与初露“两危”的成因是多方面的。本来，开发初期就注意到贯彻执行以营林为基础，综合利用，多种经营，全面发展的方针和周总理关于“越采越多，越采越好，青山常在，永续利用”的指示，结果由于“文革”动乱等种种原因，使中央制定的方针和总理的指示没有得到全面落实。应该说，如今存在的“两危”问题，既有历史的，也有现实的；既有客观的，也有主观的；既有外部的，也有内部的。同其它林区相比，有共性，也有个性。总的是违背林业生产自然规律和经济规律、重采轻高、重取轻予所造成的后果：一是对森林资源保护不够有力。据统计，开发25年来，共发生森林火灾972起（其中成灾549起），累计有林地过火面积310多万公顷（其中重复过火面积占60%以上），按每公顷烧毁林木蓄积20立方米计算，共烧毁林木蓄积达6200多万立方米，等于开发以来生产商品材的总产量。再加上病虫害、滥砍乱伐、居民烧柴、基建占地等损失森林资源每年大约都在100万立方米以上，从而使采耗比无形中加大，使林木蓄积急剧减少。二是采伐量大于生长量。最近10多年，全管理局平均每年木材产量都在400万立方米左右。按1:2.5采耗比计算，年消耗资源约为1000万立方米，而已开发的8个林业局年林分总生产量才570多万立方米，其中用材林生产量仅为500万立方

米，采伐量大于生长量近一倍。10年间就多耗资源5000万立方米。三是经济政策扭曲。取的多，予的少。老林区有这个问题，新开发的大兴安岭林区也有这个问题。（1）木材价格偏低。木材价格背离价值已是老问题，虽经几次上调，但仍没到位。在现行木材成本构成中，不计入立木的培育费，木材等于是没有原料成本的产品。有些木材品种还发生价格倒挂。对非统配材的产区还实行限价，销区实行市场价，每立方米差价200—300元，仅从1987—1989年3年就有几亿元利润落入流通环节。（2）森林资源消耗得不到合理补偿，本来按木材销量提出育林基金就不大合理，可就这还得上缴17%。据测算，大兴安岭每生产1立方米木材约需恢复资源费120元，按现行育林基金制度，从1990年10月1日起，每立方米木材提取60元，上级10元，剩下的还达不到需要的一半。（3）森工企业投资先天不足。按合理的林道密度，还欠近1万公里；职工简易房和危房需更替25万平方米，现行的固定资产折旧、大修理基金和伐区道路延伸费，仅能维持当年的简单再生产，无力偿还历史欠帐。特别是木材生产调减到位后，更是无力偿还欠帐。（4）企业的社会经济负担过重。企业的留利，一半以上用于各种社会经济负担。1991年木材生产调减后，松岭和北4局的社会经济负担将达到难以承受的程度。四是产业产品结构单一，经济基础薄弱。从投资比例看，采运、林产工业和多种经营三者的比例是18:0.09:0.22；从1989年的产值比例看，分别是77:10:13。地方工业仅占全区工业总产值的14%。在地方工业和林业的多种经营产值中，各有1/2以上是以“木”为原料创造出来的。在整个林木产品中，粗、低产品多，精、高产品少，木材产值占森工总产值的89%，锯材产值仅占2.4%，人造板产值仅占0.06%，“四剩”利用率仅4.2%。同时，农业萎缩，电力、交通运输等基础设施滞后，从而形成了过份依赖木材的畸型的林区经济和产业产品结构，加速了“两危”的到来。五是企业经营粗放，管理工作落后。大兴安岭的森工企业形象别的

林区有些森工企业一样，长期以来，没有形成一套适合自身的特点的管理制度。经营粗放，手段落后，各项基础工作薄弱，主要表现在：（1）资源管理不严，限量采伐的检测手段不细不全；（2）职工素质不高，“四有”队伍建设下功夫不够；（3）劳动力管理不严，按定额管理和工业总产值计算，职工队伍明显偏大；（4）机构臃肿，人浮于事，非生产人员和管理人员过多；（5）企业间生产要素合理流动不快，加压挖潜不够；有的企业成本、资金管理不严，每百元产值利润率仅相当于同类企业管理好的企业的2/3左右；有的还搞计划外基建，大量占用企业资金等。

凡事预则立。大兴安岭林区潜在的“两危”，如果任其发展下去，势必造成严重后果。首先是影响整个松嫩平原的生态平衡，特别是影响“北大仓”这个全国最大的粮仓建设；其次是影响边疆的经济发展，人民生活水平的提高和政治上的安定团结；再次是影响国家四化建设对木材的需求以及财税收入。总之，如不迅速采取有力措施治理，其后果必将是殃及国家，祸及后人。

由此可见，避免“两危”，振兴兴安，既是大兴安岭林区当前和今后相当长一个时期重大而紧迫的经济建设任务，又是一项刻不容缓的政治任务。任务艰巨，时不我待，要在国家的支持下，动员全区各方面的力量，首先是森工战线的广大工人、技术人员、干部迅速行动起来，既正视潜在“两危”的现实，又看到避免“两危”的许多有利条件，以高度的主人翁责任感，义不容辞地肩负起避免“两危”的历史使命，使大兴安岭林区尽快实现“两个良性循环”，逐步走上持续、稳定、协调发展的道路。

大兴安岭地委、行署、林管局制定的从1991~2010年避危兴林，实现“两个良性循环”并分三步走的实施方案，是符合大兴安岭的实际的，是切实可行的，应当从财力、物力、人力和组织领导等方面，采取实际步骤，坚决付诸实施。为了实现这个方

案，我认为总的指导思想应是：坚持党的基本路线，坚持改革开放，认真贯彻以营林为基础，采育结合，综合利用，多种经营，全面发展的方针，把功夫下在林区内部，把文章做在基层，向外要努力扩展，向上要积极争取国家的支持。坚持依靠改革，依靠政策，依靠科技，依靠管理，走出谷底，步入良性循环。

第一，要振奋精神，战胜困难，这是避免“两危”的关键。人是要有一点精神的。避免“两危”也要有一点精神。避危兴林任务十分艰巨，要一步一步卓有成效地改变“两危”，实现“两个良性循环”的目标，首要的是各级领导干部，要有一个自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、开拓进取的精神状态。面对“两危”的困境，总的看，各级领导同志精神状态是好的，但也有的思想压力较大，甚至精神不振，有畏难情绪，把希望寄托在国家出台大的扶持政策上，寄托靠外部条件改善自己的困境，而没有把主要精力放在治、整、改，搞活、挖潜上，吃林业大锅饭的思想还存在。因而，对抓优化组合，提高劳动生产率，抓产业调整，新产品开发，特别是对抓种植、养殖业劲头不足。的确，森工企业面临的困难比较大，但越是在困难的时候，越是要振奋精神，这也是对我们广大林业干部的考验。没有好的精神状态，企业能够办好的事情，也不可能办好。要迎着困难走，顶着风浪行。当前最重要的是经济困难，思想不能畏难，精神不能滑坡。同是“两危”，有的林管局主动调整没有主伐任务的林业局的产业产品结构，靠发展多种经营摆脱了困境。有的森工局靠大力发展林产工业摆脱了经济危困。事实证明，如果我们森工系统各企业和单位的领导都能振奋精神，知难而上，就一定能够带领广大职工和群众战胜困难，夺取避危兴林的胜利。

第二，要强化企业管理，提高经济效益。要把改善和强化企业管理作为避免“两危”，振兴林业的突破口。对森工企业经营粗放、管理落后、经济效益低的问题，必须加深认识，正确吸取教训，从而增强治理整顿、改善经营、强化管理的自觉性和紧迫

感。经济效益低，一直是困扰我省经济发展的要害问题，是我省经济的致命伤，这也完全符合大兴安岭森林工业的实际。因此，必须把经济工作真正转向提高经济效益的轨道上来。缓解经济危困，更需向企业管理要效益。1991年全国要开展“质量、品种、效益年”活动，大兴安岭林区应结合自己的实际情况，把企业的产品质量、品种、效益和管理提高到一个新水平。

在加强资源管理和节约利用、营造速生丰产林、抚育天然中幼林上要有个较大发展。要把“双增双节”切实搞好，收到实效。千方百计挖掘潜力，降低消耗，降低成本，降低非生产人员比重，提高劳动生产率。要在各方面落实过紧日子的规定，在一切环节上精打细算，精简机构，厉行节约，反对铺张浪费。要严格执行财经纪律和对各项经济活动的审计监督。

要进一步搞好企业内部的各项改革，完善“六包三挂钩”承包经营责任制，真正把人的积极性调动起来，真正把企业搞活，使国家、企业、个人都能得益。要下大力气调整产业产品结构，加快综合利用和多种经营的发展，特别要注意发展林区区域经济。林区地上地下资源都很丰富，开发利用的前景非常广阔，各林业局都应因地制宜充分发挥自己的资源优势，统筹安排。特别是种植业、养殖业，要宜农则农，宜牧则牧，宜渔则渔。要搞好各具特色的小经济区综合立体开发。

要严格实行定编、定员、定岗、定设备，把多余人员和设备用到发展综合利用和多种经营上。通过治整改，如能在3、5年内把采运战线和其它战线上的富余人员全部转移到林产工业、多种经营战线，那么，扭转“两危”就定会有个大的突破。

第三，紧紧依靠林区人民群众。人民群众是历史发展的动力，是国家和企业的主人。过去开发建设所取得的成就，是广大林区人民在党的领导下，艰苦奋斗，辛勤劳动的结果。今后避免“两危”，振兴森工同样要真心实意地相信群众，依靠群众，真正把林区人民群众发动起来，人人献计出力，多做贡献。森林工

业广大干部群众具有艰苦奋斗、顾全大局、多做贡献的优良传统。我们要通过行之有效的思想政治工作，从领导做起，坚决实现中央和省委要密切联系群众的各项要求，尽心竭力地为群众办实事，体贴群众疾苦，实实在在地为群众排忧解难，这样就能够使广大群众自觉地投资金、出技术、出劳务，开发新产业，闯出避危兴林的新路子，就能够自觉地维护林区的安定团结。

第四，要坚持不懈地抓好科技兴林。科学技术是人类历史上起推动作用的革命力量。尤其在国家大的经济环境偏紧的情况下，靠科技兴林更有现实意义。要坚定不移地把科技进步摆在经济发展的首位。要以实用科学技术为先导，以科学管理为保证，以抓好人才教育培训为基础，尽快将生产、经营管理转移到应用现代实用技术的科学轨道上来。各企事业单位要结合实际，采取具体的措施和步骤，做到依靠科技进步，提高经济效益、社会效益和生态效益。

第五，要建立严格的责任制。为确保避危兴林目标的实现，还必须建立和严格执行各级领导和各类人员的目标责任制，把避危兴林方案纳入局（厂）长任期目标责任制，把任务层层分解，落实到单位和个人。并把实施结果作为奖罚、晋级、任职的重要条件之一。对森工企业要区别资源条件和经济状况，提出不同要求，实行分类指导。尤其对穷局和危困严重的企业，应给予具体帮助指导。要扎扎实实搞好“对标达标”竞赛活动，促进企业间的比、学、赶、帮、超活动，使之成为避危兴林的一个重要方法和手段。

为了避免两危，实现“两个良性循环”，建议国家在投资、税收、非统配材自销、营林费使用等方面，尽量给予优惠和扶持政策。

关于大兴安岭林区森林资源 永续利用问题的探讨

张 毅

我区位于祖国最北部边疆，是党中央、国务院于1964年决定开发建设的重点林区。至1989年，已建有3县、4区、8个林业局，累计完成国家建设投资22亿元；生产木材6723万立方米，上缴税利9.3亿元，形成木材生产能力500万立方米。现已成为一个有49万人口、社会功能比较齐全的现代林区。

(一)

从1964年与1988年的两次森林资源调查结果的对比看，我区森林资源发生了重大变化：

一是有林地面积由643万公顷减为602.8万公顷，减少了6.3%；疏林地面积由24.2万公顷增至30.4万公顷，增加了25.6%。大面积密林变成了稀疏林。无林地面积由88.7万公顷增至131.8万公顷，增加了48.5%；有林地变成无林地的面积超过同期造林面积，森林覆盖率由75.7%降至71.4%。

二是活立木总蓄积由7.3亿立方米减至5.6亿立方米，减少了22.7%；有林地蓄积由6.9亿立方米减至5.3亿立方米，减少22.9%；疏林蓄积1116万立方米，占活立木总蓄积的2.1%；散生木蓄积1592.9万立方米，占活立木总蓄积的2.8%。疏林和散生木蓄积是由密林演变来的，比开发初期有较多的增加。

三是用材林中的成过熟林蓄积由4.5亿立方米减至2亿立方

米，减少了52.7%。在全区8个林业局中，已有阿木尔、图强、松岭3个局的可采蓄积即将枯竭。根据目前的林业经济政策和本区木材产量及采耗比，去掉小径成过熟林、疏散成过熟林、待开发局成过熟林蓄积及防护林、禁伐区的成过熟蓄积，8个局约在13—15年后就将无木可采，出现“断裂带”。

四是成过熟林中的阔叶林蓄积增加了4%，针叶林蓄积下降了4.2%。目前，全林发展趋势是阔叶林比重不断增加，林分经济和使用价值将继续降低。

五是有林地平均每公顷林木蓄积量由108立方米减至89立方米，减少17.6%。单位蓄积减少，一方面反映了林地质量下降，另一方面也反映了单位面积木材产量减少，生产成本增加。

(二)

一个开发建设仅20多年的原始林区，为什么森林资源竟会如此迅速衰减？原因是多方面的：既有国家林业经营指导思想和政策方面的，也有我区体制和管理方面的；既有客观的，也有主观的。尤其是我区开发初期正值“文化大革命”，对森林资源破坏极大，加之实行以木材生产为中心的经营思想，重采伐，轻保护；重利用，轻培育；重视林木经济价值，忽视森林生态效益。急功近利的短期行为与森林资源再生周期长的特点形成了尖锐的矛盾，致使森林资源危机，企业经济危困。其表现是：

森林保护不够，资源损失太多。由于森林保护多年不能列入国家计划，致使森林保护能力很低。譬如全区防火公路和防火设备严重不足，手段落后。1987年“5·6”火灾前，800多万公顷的林区只有31座瞭望塔、一个空降防火专业队。因为预防与扑救能力差，所以自开发以来，共发生森林火灾952起，有林地过火面积311万公顷（其中60%以上为重复过火），烧毁林木蓄积6200多万立方米，相当于本区同期造林面积的100倍，人工林蓄积的400多倍，相当于目前全国最大林业局——我区新林局100年