

98 陕西农业 发展报告

陕西省农业厅 编



41

2

陕西农业出版社

'98 陕西农业发展报告

编辑委员会

编委会主任 史志诚

编委会成员

周剪才	王 锋	封志忠
吕金殿	习天成	赵春民
王 旭	党双忍	于美娟
周林国	刘发奎	刘体姣
廖海泉	王爱军	李成斌
白 杰	谢效勇	胡小平
张志杰	李 利	白金友
李培乾	陈玉忠	高元雄
樊景长	李强庆	张伍庆



为实现陕西 农业持续快速发展而努力

(代序)

史志诚

1997年在省委省政府的正确领导下，各级农业部门紧紧围绕农业增产、农民增收两大目标，全面实施“米袋

• 1 •

子”工程、“菜篮子”工程、畜牧业“551”工程、农业“双增”工程和“科教兴农”战略，农业取得了较好的收成，繁荣了市场，稳定了社会。1997年在灾害严重的情况下，全省农业总产值264亿元（按1990年不变价格，下同），比1996年增加3个亿。夏粮总产创历史最高水平，达到584.9万吨，比历史最高的1993年增产32.5万吨，其中小麦总产562.7万吨，较1996年增加157万吨。秋粮因灾减产，但全年粮食总产达1044.4万吨，仍然是一个好收成。肉类总产89万吨、蛋类46万吨、奶类51万吨，分别较1996年增长7.7%、10.6%、27.7%。果品总产326.6万吨左右，其中苹果264万吨，农民人均纯收入1285元，较1996年增长10.3%。

1997年，各级农业部门着重抓了以下工作：一是狠抓“米袋子”工程示范样板和“三田”建设。全省十个地市共办“吨粮田”示范点34个、“双千田”示范点21个，面积达15万亩。全省“三田”实施面积达到967.5万亩，比1996年增加331.6万亩，其中“吨粮田”398.6万亩，“双千田”186.2万亩、旱作高产田404.7万亩。二是组织实施新一轮“菜篮子”工程。在发展提高猪禽生产的同时，重点开展了肉牛、肉羊、奶畜三大畜牧主导产业的开发，扶持发展大棚菜和节能日光温室蔬菜生产，扩大精细菜、反季节菜的生产，提高市场供应水平。全省蔬菜面积和产量分别达到290万亩和430万吨，与1996年基本持平，其中日光温室蔬菜面积达8万亩。三是狠抓果品质量和促

销。组织开展了猕猴桃、梨示范园评定和水果评优及果品包装箱评比活动，在全国建立了76个陕西苹果直销点和专卖店。在中央电视台刊登苹果促销广告，在广东东莞举办了陕西苹果展销会，收到了很好的促销效果。四是全面实施“科教兴农”战略。以小麦、玉米高产开发工程为突破口，大力实施“种子工程”，推广先进实用技术，全省小麦种子统一供种636万亩、包衣100万公斤、精少量播种680万亩、机械播种1566万亩、地膜小麦26万亩、秸秆覆盖111.9万亩、平衡施肥1420万亩、病虫综合防治1500万亩。五是加强农村集体经济组织建设。重点抓了农村集体资产的管理、农村财务管理与审计以及农民专业协会的试点工作。目前，全省各类农民专业协会达到8500多个，参加的农民70余万人，拥有固定资产3.5亿元。六是认真学习宣传《决定》精神，切实做好减轻农民负担工作。强化执法检查，监督执行夏粮收购政策，狠抓涉及农民负担收费文件和项目的清理工作。七是以推行执法责任制和开展执法培训为重点，全面加快了农业法制建设。

1997年是“九五”的重要一年。全省农业系统的广大干部职工认真学习党的十五大精神，高举邓小平理论伟大旗帜，抓住贯彻党的十五大精神，落实江总书记“再造一个山川秀美的西北地区”的批示与全国治理水土流失、建设生态农业会议精神和建设杨凌农业高新技术产业示范区这“三大”难得的历史机遇，推行科教兴农、依法治农和农业产业化战略，以抓粮食生产和苹果产业化为突

破口，建设高产优质高效农业，推进农业产业化经营，促进农业可持续发展，努力实现陕西农业的持续、快速发展。

一、坚定不移地贯彻把农业放在经济工作首位、把粮食作为“重中之重”的方针

认真实施“米袋子”工程，切实增加对农业的投入，做好各项农业增产措施的落实，狠抓小麦和玉米开发高产工程建设，确保农业尤其是粮食增产，支持全省经济持续发展，为西部经济大开发做出贡献。

二、坚定不移地搞好农业基础设施建设，不断改善生产条件

一是大力发展集雨灌溉。积极推广白河修台田造地、延安修宽幅梯田和榆林压沙造地的经验。二是提高基本农田的质量。进一步完善基本农田保护制度，引导农民用养结合，实施秸秆还田，平衡施肥技术，提高土壤肥力。三是加快生态农业建设。采取切实有效的措施，大力开展以农田基本建设为主要内容的综合治理，种草种树，恢复农业生态环境，实现农业的可持续发展。

三、坚定不移地实施“科教兴农”战略，大力推进农业科技革命

一是加强农技社会化服务组织建设，发展国有与民办相结合的服务体系，重点发展乡镇农业综合服务机构；二是大力实施“一个工程”（种子工程）、“两个覆盖”（地膜覆盖、秸秆覆盖）、“四点计划”（科教兴村计划、沃土

计划、丰收计划、增进机械作业计划)；三是加强农民教育工作，实施“绿色证书”工程，继续搞好农业广播电视教育，逐步把农业发展的重心转移到依靠科技进步和提高农民素质的轨道。

四、坚定不移地推进农业产业化经营，用产业化经营方式改造和提高传统农业

第一，依托杨凌高新技术示范区，加快农业高新技术向生产领域转移，提高农业增长的科技含量。第二，搞好“泾三高”现代农业产业化示范区建设，形成具有强带动能力，强辐射能力，外向型农业产业化经营示范区。第三，抓好农垦农场联合建立现代生态农业示范园区。第四，抓好以农副产品加工、销售为主的乡村企业。第五，促进工商企业特别是民营企业投资农业，开发农业。第六，以苹果产业化为突破口，带动全省农业产业化经营。在全省形成以关中三大示范区为龙头，各地县区域主导产业为骨干的产业化经营新格局。

五、坚定不移地搞好农业系统深化改革、扩大开放工作

首先，把发展农民专业协会作为深化农村改革的一个重点，提高农民的经济组织程度。其次，按照党的十五大关于公有制多种实现形式的理论，推进国有农业企事业单位的股份制改造。再次，把吸收利用外资和国内工商业资本投资农业，开发农业作为近期扩大农业开放的主攻目标。充分利用我省农业资源优势、产业优势和技术优

势，制定优惠扶持政策，吸收外来资金开发陕西农业。

六、坚定不移地贯彻执行支持农业的政策法规，逐步形成农业宏观调控体系

第一，坚定不移地落实好耕地承包期 30 年不变，四荒地承包期、林地使用权、草地使用权 50 年不变的政策，为农民增加基础设施建设提供必要的政策环境；选择有条件的地方和有条件的产业，积极推进土地使用权流转，发展适度规模经营。第二，充分发挥国家、集体、个人三方生产投入的积极性，招商引资，采取股份制、合资、合作等形式，多渠道增加农业投入。第三，控制农用生产资料价格，健全国家对企业的支持和保护体系。第四，减轻农民负担，统筹提留金额控制在限额之内。第五，转变政府职能，强化执法力度，走依法行政，依法治农之路。

前言

《'98 陕西农业发展报告》是继《'97 陕西农业发展报告》之后的第二部年度报告,报告全面、客观、翔实地反映了大灾之年的 1997 年陕西农业和农村经济的发展成就,并分析了农业发展中存在的问题,可供各级领导机关作为决策的依据,可供农业理论工作者和实际工作者、及省内外有关方面作为了解陕西农业、研究陕西农业的参考资料。

该报告分为:综合篇、政策篇、产业篇、经营管理篇、科教篇、执法篇、改革的二十年、统计资料篇以及大事记九大部分。

在本报告编写过程中,得到了陕西省委政策研究室,陕西省林业厅、乡镇企业局、农村社会经济调查队等单位的大力支持,在此一并表示感谢!

由于编者水平所限,加之时间仓促,疏漏之处在所难免,敬请读者见谅。

编 者

1998年9月16日

目 录

前言

为实现陕西农业持续快速发展而努力(代序) 史志诚

综合篇

1997 年农业和农村经济发展综述	(3)
1997 年农业发展与国民经济	(16)
1997 年农村经济收益分配状况	(20)
1998 年农业发展主要目标	(23)

政策篇

农业政策综述	(27)
粮食购销	(30)

棉花购销·····	(33)
农业生产资料价格与流通·····	(35)
种子工程·····	(38)

产业篇

粮食生产·····	(45)
油料生产·····	(48)
果 业·····	(50)
蔬菜生产·····	(54)
蚕桑生产·····	(56)
棉花生产·····	(58)
畜牧业·····	(60)
农垦事业·····	(68)
农业机械化·····	(71)
生态农业·····	(75)
饲料工业·····	(78)
林业生产·····	(81)
乡镇企业·····	(84)

经营管理篇

农产品价格改革·····	(91)
农村合作基金会·····	(93)
农村承包合同管理·····	(97)
农民专业协会·····	(100)

科教篇

杨凌农业高新技术产业示范区.....	(107)
农业教育.....	(111)
旱作农业技术推广.....	(114)

执法篇

农业法制工作综述.....	(119)
植物检疫.....	(122)
动物防疫.....	(128)
种子管理.....	(131)
蚕种管理.....	(135)
农药管理.....	(138)
土肥监理.....	(142)
农机监理.....	(146)
农民负担监督管理.....	(150)

改革的二十年

陕西农业改革与发展 20 年回顾	(157)
------------------------	-------

统计资料篇

表-1 1991—1997 年陕西省耕地面积	(179)
------------------------------	-------

表—2	1991—1997 年陕西省农作物播种面积	(179)
表—3	1991—1997 年陕西省主要农产品产量	(180)
表—4	1997 年各地市主要农作物产品产量	(181)
表—5	1997 年各地市主要果品产量	(182)
表—6	1991—1997 年陕西省养殖业情况	(183)
表—7	1997 年各地市主要畜产品产量	(184)
表—8	1991—1997 年陕西省农林牧渔业总产值及构成	(185)
表—9	1997 年各地市农业总产值构成	(186)
表—10	1997 年陕西省农村经济收入分配表	(187)
表—11	陕西省 1997 年农作物成本收益汇总简表	(188)
表—12	1997 年与 1996 年主要农作物成本收益对比表	(189)
表—13	1991—1997 年陕西省农业物质装备情况	(190)
表—14	1991—1997 年陕西省主要农产品价格	(191)
表—15	1991—1997 年陕西省主要农产品人均占有和 单产表.....	(191)
表—16	1991—1997 年陕西省水、旱灾情况	(192)
表—17	1997 年陕西省主要经济指标与全国比较及位次	(193)
1997 年陕西农业大事记		(197)
后记.....		(212)

綜合篇



1997 年农业和农村经济发展综述

(一) 基本态势

1997 年我省农业生产遭受了历史上少有的严重旱灾，但由于全省上下特别是各级农业部门和广大农民群众齐心协力，积极开展抗灾斗争，加大投入，大力推广应用农业科学技术，加强田间管理，使旱灾损失减轻，全省农业生产仍是一个中高产年份。

粮食生产夺得较好收成。夏粮产量创历史最高水平，摆脱夏粮连续三年减产的局面，秋粮因旱灾减产，全年粮食生产仍是一个丰收年。

畜牧业持续发展。在稳定猪、鸡生产的同时，肉牛、肉羊、奶畜三大主导产业发展步伐加快，地方拳头产品“秦川肉牛”产业化取得较大成绩，成为农业经济发展和农民收入增加的有力支撑。

以苹果为主的水果生产步入新阶段，产销形势发生新变化，果园面积稳中超优，果品产量因灾减产，果价走跌，差价拉大。

经济作物因旱灾影响，除烤烟增产外，油料、棉花、水果、蔬菜、蚕桑等均比 1996 年有不同程度减产。