

县市技术监督工作经验选编

国家技术监督局政策法规司 编

中国计量出版社

前 言

党的十三届五中全会讨论通过了《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》，明确提出要继续坚定不移地执行治理整顿和深化改革的方针，用三年或更长一点的时间基本完成治理整顿任务。全国技术监督战线在完成治理整顿任务中肩负着光荣而艰巨的任务。县、市的工作处于全国技术监督工作的第一线，抓好县、市的工作是搞好全国技术监督各项工作的基础。

为了推动县、市技术监督事业的建设和发展，国家技术监督局根据宋健同志年初对加强县、市技术监督工作的指示，于8月1日至8月5日在山东省烟台市召开了第一次《全国县、市技术监督工作经验交流会》，目的就是研究探讨县、市技术监督工作的客观规律，交流工作经验，开拓技术监督工作的新路子。

各地技术监督部门的同志对这次会议都很重视，会前认真进行了准备，积极组织总结和推荐本地区典型经验，一共报送了190多个县、市的经验材料，内容十分丰富。从中挑选了96个县、市比较有代表性的材料，拿到会议上进行了交流。归纳起来，主要有以下经验：

1. 县、市技术监督工作一定要紧紧围绕当地经济建设这个中心，积极主动地为发展地方经济服务，并做出成效。这是技术监督工作能够取得较快发展的一条基本经验。

这次大会介绍的经验中，山东省招远县、河北省迁西县等地的技术监督部门，都根据当地经济发展的需要，围绕当

地的支柱产业，因地制宜，采取多种形式开展工作，既严格监督，又热情服务，不仅维护了市场经济秩序，达到了监督的目的，又推动了当地的经济发展，得到了当地政府、厂矿、农民的支持，使技术监督事业得到了发展。

2. 积极开拓，努力进取，走自力更生，艰苦创业的道路。

这次大会有很多这方面的经验，黑龙江省双鸭山市、江苏省南通市等地的技术监督部门，领导率先垂范，带领全体职工，艰苦创业、主动服务、多做工作，增收节支，勤俭办事业，不仅打开了工作局面，同时增强了自我发展的能力，改变了工作面貌。

3. 积极配合治理整顿，主动出击，加强执法监督，是县、市技术监督工作进入国民经济的主战场，打开工作局面的重要途径。

四川省绵竹县、湖南省桃源县等地的技术监督部门紧紧围绕治理经济环境，整顿经济秩序，以计量法、标准化法和《工业产品质量责任条例》为武器，主动出击，加强执法监督，整治生产经销伪劣商品的违法犯罪活动，组织和调动社会各方面的力量，形成多层次、多渠道的监督网络，取得了很好的效果，受到各级领导和人民群众的好评，也扩大了技术监督工作的社会影响。

4. 成立综合性的执法队伍，使标准、计量、质量的市场监督实行一体化，是开展技术监督工作的较好形式，它是技术监督工作深入发展的需要，也是强化和改革市场监督的必然结果。

河南省洛阳市、山东省胶州市等地的技术监督部门，有的成立了稽查分局，有的成立了稽查所，对标准、计量、质量的市场监督实行一体化，解决了多年来各自单独执法、力

量分散、秩序混乱、基层负担过重的问题，大大提高了工作的整体效果，适应了当前市场监管工作迅速发展的需要。这条经验对研究今后的改革有一定价值。

5. 严格和完善执法程序，实行科学办案，使技术监督执法工作逐步走上法制化、规范化的道路，这是技术监督立于不败之地，提高技术监督工作权威性的重要环节。

河北省永年县、陕西省洛南县等地的技术监督部门不断总结经验，扭转了执法工作中以言代法、以权代法、以情代法等随意现象，除提高执法队伍的法制观念外，还建立了一套科学完整的办案程序和办案文书，保证了执法监督工作的科学性、公正性。办案效率高、质量好，处理的案件不仅及时，又准确无误，大大提高了技术监督部门的权威性，也树立起技术监督部门良好的社会形象。

6. 为政清廉，对技术监督部门有着特殊重要的意义，它是技术监督部门树立良好的社会形象，扩大社会影响，进一步开拓工作的需要。廉明才能公正，公正才能取信于民。要使技术监督部门真正成为国家和人民信得过的部门，就必须从严治政，狠抓廉政建设，纠正行业不正之风，这是保证技术监督事业兴旺发达、健康发展的重要基础。

辽宁省鞍山市铁西区、天津市塘沽区等地的技术监督部门遵照中央关于从严治党和为政清廉的要求，从提高干部的素质入手，加强部门的廉政建设，在严明政纪、实行政务公开的同时，改进执法管理制度，实行权力分解，建立制约机制，杜绝徇私舞弊的行为，秉公执法、不畏权势、不徇私情、送礼不要、请吃不到，树立了技术监督部门的良好形象，也扩大了社会影响。

在这次会上进行交流的，都是这几年来在开展县、市技术监督工作方面取得显著成绩的单位。他们的宝贵经验是这

些年来他们亲身实践的总结，对于指导今后的县、市技术监督工作，具有十分重要的意义。这些经验表明，基层从事技术监督工作的同志，精神面貌有了很大的变化，积极性已调动起来，正在各个方面努力开拓、艰苦奋斗，为我国社会主义经济建设做出贡献。

为了把这次会议介绍的好经验及时传播开，以启发思想、开阔思路，使全国县、市技术监督工作更上一层楼，我们在会议交流材料中，从不同的方面、不同的角度选编了52个县、市的经验材料，编辑成这本书。希望通过本书的出版发行，使各地技术监督部门的同志都能从中学到一些东西，联系自己的实际，解决自己那里的问题，创造自己的经验，共同把全国的技术监督事业推向前进，为建立公有制为基础的社会主义商品经济新秩序，为治理整顿深化改革，为国民经济持续、稳定、协调发展作出更大的贡献。

编 者

1990年10月

目 录

技术监督工作为经济发展服务

强化技术监督职能，为本县经济发展服务

北京市通县标准计量局 (1)

围绕中心，抓住重点，为本地经济建设服务

河北省迁西县标准计量局 (11)

强化监督服务职能，促进经济健康发展

山东省莱阳市技术监督局 (18)

积极为当地经济服务，发展技术监督事业

浙江省永嘉县标准计量局 (24)

围绕当地经济发展，开展技术监督工作

安徽省蒙城县标准计量局 (31)

以经济建设为中心，完善技术监督体制

福建省宁化县技术监督局 (38)

从边境实际出发，开展技术监督工作

广西壮族自治区靖西县技术监督局 (43)

加强自身建设，跻身经济建设主战场

贵州省遵义市技术监督局 (48)

紧密结合地方经济特点，开拓技术监督工作

甘肃省敦煌市质量监督局 (54)

搞好技术监督，促进本地矿产开发

贵州省独山县标准计量局 (60)

深入业务 开拓工作局面

多方争取政府重视,大力推进事业发展

湖北省天门市技术监督局..... (64)

勇于开拓,推进技术监督事业

山东省胶州市技术监督局..... (71)

因地制宜立项建标,开拓进取强化管理

山西省孝义县标准计量局..... (80)

深入开展宣传活动,促进技术监督工作

吉林省舒兰县标准计量局..... (86)

努力进取,开拓工作新局面

湖南省衡南县标准计量局..... (94)

开拓民族地区计量工作新局面

青海省海北藏族自治州标准计量局..... (101)

做好山区县的技术监督工作

宁夏回族自治区海原县技术监督局..... (107)

加强队伍建设,提高工作水平

黑龙江省阿城市技术监督局..... (115)

强化市区技术监督和执法管理

南京市玄武区标准计量局..... (119)

加强自身建设,促进技术监督工作开展

成都市郫县标准计量局..... (125)

加强商贸计量管理,切实维护“三者”利益

重庆市九龙坡区技术监督局..... (131)

艰苦奋斗 发展技术监督事业

在艰苦奋斗中求得自身发展

天津市塘沽区技术监督局..... (139)

千方百计筹集资金，勤俭建设质检所	
辽宁省海城市技术监督局.....	(146)
靠自力更生艰苦奋斗发展技术监督事业	
黑龙江省双鸭山市技术监督局.....	(151)
艰苦奋斗，努力推进山区县标准化事业	
湖北省崇阳县标准局.....	(159)
自力更生，艰苦奋斗，开拓工作新局面	
安徽省天长县标准计量局.....	(164)
立足本地资源优势，自力更生办质检所	
湖南省汝城县标准计量局.....	(169)

大力开展工业、农业标准化工作

坚持监督服务两手抓，大力强化企业标准化	
黑龙江省安达市标准计量局.....	(174)
做好农业标准化工作，为发展本县经济服务	
广东省南雄县技术监督局.....	(180)
做好监督和服务，认真贯彻实施标准化法	
云南省蒙自县标准计量局.....	(185)
标准化促进了我区农村经济发展	
沈阳市苏家屯区技术监督局.....	(189)
积极帮助企业开展标准化工作	
大连市金州区标准计量局.....	(194)

开展乡镇技术监督工作

乡镇技术监督机构建设的探索和实践	
江苏省常熟市标准计量局.....	(199)
抓乡镇技术监督工作，为当地经济发展服务	
山东省招远县技术监督局.....	(207)

加强乡镇技术监督工作，搞好基层的执法和服务

吉林省梨树县标准计量局..... (214)

加强乡镇企业技术监督工作，促进经济发展

新疆维吾尔自治区乌鲁木齐县标准计量局..... (222)

从标准化工作入手，促进乡镇企业健康发展

上海市松江县标准计量局..... (229)

把技术监督机构建到乡镇，网络延伸到企业

江苏省张家港市标准计量局..... (234)

加强对市场商品的技术监督

桃花源里的“质量警察”

湖南省桃源县标准计量局..... (240)

紧密围绕治理整顿，加强技术监督工作

四川省绵竹县标准计量局..... (248)

积极做好商业窗口的技术监督工作

上海市黄浦区标准计量所..... (254)

调动社会力量，开展技术监督工作

内蒙古自治区赤峰市标准计量局..... (260)

建立区镇监督站，强化市场商品质量监督机制

湖南省祁东县标准计量局..... (266)

完善法制建设 强化技术监督

提高法律意识，完善办案程序

河北省永年县标准计量局..... (273)

抓廉政建设，促监督执法

鞍山市铁西区标准计量局..... (279)

加强法制建设，强化技术监督

陕西省洛南县标准计量局..... (285)

加强监督, 严格执法

长春市街路县标准计量局..... (302)

探索改革 增强活力

建设好技术监督专业执法队伍

河南省洛阳市技术监督局..... (398)

坚持探索改革, 寻求发展新径

深圳市计量测试研究所 深圳市产品质量监督
检验所..... (306)

靠自我发展推进技术监督事业

南通市技术监督局..... (316)

做好计量技术机构改革的试点工作

内蒙古自治区乌兰浩特市标准计量局..... (322)

探索技术监督技术机构科学合理的组织形式

无锡市标准计量局..... (328)

强化技术监督职能，为本县经济发展服务

北京市通县标准计量局

通县标准计量局组建于1988年，有干部、职工66名，设立了标准、计量、质量等5个职能科室和3个技术检测机构。18个乡、镇政府普遍建立了标准计量所，各局、公司、厂、(店)及医院和街道，配备了专兼职管理人员，全县技术监督队伍发展到3226人。其中计量队伍1726人，标准化质量监督队伍1500人，形成了以县标准计量局，乡镇政府标准计量所为主体的技术监督管理体系。自1986年以来，连年被评为北京市计量执法先进单位。1988年被评为贯彻实施计量法全国先进县。在1989年度全市组织的标准计量和质量监督工作的综合评比中，继续名列北京市18个区县前列。

我们的主要做法是：

提高认识，转变职能，明确指导思想，为全县经济发展服务

1988年4月，北京市政府行文，将区县标准计量所改为标准计量局。“所”改为“局”不是简单的翻牌，标志着区、县标准计量工作的地位的加强和职能作用的提高。如何使全局干部职工跟上这一发展了的形势，转变职能，明确指导思想，端正业务服务方向，是建局后党组首先应考虑的问题。通过讨论，统一了大家的认识。一致认为“所”改为

“局”，有质的不同。应从三个方面做好转化工作。

第一，应由过去的封闭型或半封闭型向全社会服务型转化。打破过去关起门来搞检修，单一进行量值传递和企业生产经营相脱节的老做法，向社会提供标准、计量、质量方面的全面服务。改变人们对县标准计量局只是修秤管秤的印象，而是以质量为中心，既管计量，也管标准的综合技术监督部门。

第二，应由过去的单纯行政管理向以法制管理为主转变。充分利用《中华人民共和国计量法》和《中华人民共和国标准化法》颁布实施的大好时机，强化监督。变过去的消极防守，坐等来客，转为依法管理，主动出击地去进行工作。

第三，由单纯的业务型向生产服务型转化。强调必须围绕县委、县政府提出的发展本县经济的大目标，去开展本部门的各项业务工作。要使技术监督工作服从于服务于县委、县政府的总体战略部署。更多地深入工商企、事业单位，加强监督和服务。使人们看到技术监督工作在治理整顿，发展本县经济方面的突出作用。

根据上述三个方面要求，我们修订了我县技术监督工作五年发展规划，确定了以经济效益为中心，以乡镇企业为重点的服务方向，号召全体干部职工发扬“拼搏、创新、团结、奉献、实干”的通县精神，为技术监督事业发展开拓前进。

狠抓基础建设工作，为科学管理上水平打基础

县级技术监督部门是实施技术监督法律法规的基层行政单位。如何有的放矢地开展工作的，必须对基础情况有个基本了解和掌握。县级技术监督部门的基础工作包括哪些方面呢？我们认为，除自身的工作环境、人员素质、检测手段

急需加强外，对面上的工作归纳为六个方面。

1. 全县技术监督管理体系的基本建设情况如何，是否形成网络；

2. 全县技术监督队伍的发展及人员素质状况如何，是否适应工作开展的需要；

3. 工商企事业单位对技术监督法律法规学习贯彻情况如何，是否基本掌握，并能自觉付诸实施；

4. 工商企事业单位的在用计量器具的分布及使用状况如何，是否按期受检，正确使用，保证生产经营活动正常进行；

5. 工业企业的产品标准覆盖及技术标准的执行情况如何，企业是否按标准组织生产；

6. 市场的商品质量管理情况如何，假、冒、伪、劣商品，计量不准的情况是否进行了有效的监督和控制。

我们认为，这六个方面情况清楚了，做好了，县级技术监督部门的工作才算落到了实处。我们针对这六个方面问题，在主管县长支持下，出动 300 余人（次），从 1987 年初到 1988 年上半年，先后三次对县、乡两级企业，中央、市属企事业单位和商业，医疗卫生部门共 800 多个基层单位进行了详细调查。并对“机构人员”，“产品标准”，“计量器具分布”等情况一一造册登记，逐级建立管理档案。通过调查分析，我县的技术基础工作存在五个方面的主要问题：

第一，乡镇企业技术基础工作薄弱，企业法人的标准、计量、质量意识不强。通过对 30 名正副厂长摸底调查，60% 的厂长不知道计量法的核心内容，也不知道产品标准在企业中的法律地位。

第二，全县 3226 人的技术监督队伍，有学历、职称的仅占 25%。

第三，18个乡镇政府和57.5%的企业没有标准计量机构和管理人员。

第四，产品标准覆盖率为42.5%，无标生产情况比较突出。

第五，对农村的集贸市场，个体摊点的管理不到位，计量器具受检率比较低，伪劣商品，计量不准的情况时有发生。

针对上述五个方面的问题，我们在积极争取县政府支持下，首先解决了在乡、镇政府建立标准计量机构问题。198⁸年5月，县政府发文，要求各乡镇政府建立标准计量管理所，每所配备3—5人，经费由各乡财政列支，业务受县标准计量局指导。有关局、公司和企事业单位配备专职人员或技术管理机构。县标准计量局抓紧了对技术监督人员的业务培训，广泛地开展了技术监督法律法规的宣传。两年多来，我局共办各类培训班，开展各种形式的咨询宣传活动28次，累计培训人员1900多人（次），其中厂长级干部304名，乡政府级领导干部34名。为技术监督法律法规的实施奠定了思想基础和组织保证。

深入开展技术监督工作，为治理整顿，督促企业上管理、上水平、提高两个效益服务

（一）针对乡镇企业管理水平低、消耗高、效益差、质量不稳定的情况，积极开展了企业产品标准化工作和计量定级升级工作。通过三年多的努力，到1989年底，全县产品标准覆盖率达到95.3%，比建局前的1987年的42.5%提高了52.8%。并有11个企业18个产品采用国际标准和国外先进标准，县乡两级企业，有40%做到了工艺文件格式的规范化。到1989年底全县累计计量定级企业136个，占有独立产品企业275家的50%。被县政府确定的117个乡镇重点企业

业有 60% 已通过计量定级或验收。产品标准化和工业企业计量定级升级工作，推动了乡镇企业的技术进步，提高了管理水平，经济效益和社会效益比较显著。据 136 家企业统计，从 1985 年到 1989 年底，5 年累计产生的直接效益 787 万元。其中节约电 66.2 万千瓦小时。节约水 15 万吨。追找回各种原材料 3 087.7 吨。产品质量水平都有一定程度的提高。宋庄乡防水建材厂生产的 AP 型防水冷涂料，性能好，抗老化，无污染，是个新型产品。但企业不懂标准化知识，批量投产后不制定标准，不召开鉴定会。用户怀疑是假冒产品。投产一年多，销路一直打不开，年生产 106 吨，只售出 42 吨，60% 在库积压。年亏损 10 万余元。企业几乎倒闭。我局知道此信息后，主动登门服务，派有经验的工程师帮助诊断分析。指出无标生产的危害性，并积极帮助企业制定产品标准，及时召开产品鉴定会，销路开始打开，半年就获利 18 万元。厂长感动地说：“标准是企业生存发展的生命线，过去我们没有这方面知识，吃了大亏，你们雪中送炭，帮了大忙，不然 20 万元的贷款就白扔了”。

（二）以质量为中心，积极开展市场商品质量和计量监督工作。

为贯彻市人大通过的《北京市工业产品质量监督条例》和国务院发布的 1989 年〈61 号〉和〈32 号〉文件，严厉打击伪劣商品和在商品中掺杂使假活动，强化质量监督，我局于 1987 年自筹资金 6.5 万元，购置了质量检测设备，在北京市 18 个区县率先开展质量监督检验工作。几年来主要围绕五个方面进行工作：

1. 查处市场假、冒、伪、劣商品。1989 年共查处违法经营的商品 20 类，93 种，6038 件。其中属于倒卖不合格的化工原料，获利万元以上的大案 2 起，为整顿市场经济秩序

作出贡献。

2. 配合市级和国家级下达的产品指令性抽检计划，对经销低压电器，电热毯和生产洗衣粉的企业进行质量监督。依法没收了2个国营商店销售的伪劣低压电器产品2500余件，罚款4000余元。对通县地区生产洗衣粉的5个企业6个产品进行现场封样检测。对3个企业4种不合格产品按规定进行封存，处理了经检查不合格洗衣粉13.5吨，并处以罚款，企业受到震动。

3. 结合夏季冷饮食品销售旺季和传统节日，对冷饮和食品进行监督。从1987年开始，每年5月至9月，我县都和县卫生防疫站密切配合，在县冷饮办公室的统一组织下，对生产单位（个人）进行两个周期的质量检查。对不按标准组织生产的企业进行停产整顿和罚款。1989年中秋节到来之前的一个月，我局对全县18个生产月饼的厂家进行一个月的质量抽查。有2729.5公斤的变质原料被禁止投入生产，保证了消费者的饮食卫生。

4. 围绕市场上出现的缺斤少两，破坏计量器具准确度等违法行为进行监督。

（1）取缔自制小秤砣，打击不法商贩。1987年从北京312路汽车终点站，到通县北苑车站有一伙不法商贩自制小秤砣，坑害顾客，引起群众强烈不满。我局会同工商部门深入北苑车站农贸市场，进行认真查处，当场抓获了正在作弊的小贩王××，就地召开现场会，让其承认违法事实，工商部门当即吊销她的营业执照，我局对该贩进行了罚款，围观群众拍手称快，说计量、工商部门干得好！

（2）责令国营粮食店给居民挨户补油，教育其端正社会主义商店经营方向。1988年12月，我局接到北京铜材厂一工人举报，国营新华粮油店售出的个人定量油不够份量，

经当场复秤核实，每 500 克少 44 克，经查帐，从 12 月 15 日至 23 日共售出 7 个街道 290 户居民，为宣传群众，端正国营商店经营方向，我局决定不罚款，让其贴出告示，承认错误，挨户补油，并把补油户的签字手续一一列表交我局审查。此事在街道居民中引起了强烈反响，说：“政府计量部门为居民办了实事”。

(3) 查处农用物资，使农民提高计量监督意识。按照国家局下达的对农用物资检查的通知。今年 5 月我局对 5 个乡和 2 个农用物资供应站进行监督检查，发现农村供销社供应的硫磺和碳磺净重量不合格。每个标准袋供 50 kg，结果最大亏重 3 kg 或 4.5 kg。如被抽查的宋庄乡供销社出售的碳磺（北京市密云县化肥厂生产）共查 20 袋，平均误差 -2 kg，按现在库存量 198 吨计算，总亏重 7.92 吨。按出售价格 16 元计算，当地农民要吃 2772 元的亏。我局作了处理，农民反映说：“你们计量部门工作很重要，是在支农，惩治坑农。”

5. 除上述 4 种监督活动外，我们还调解质量纠纷，联系仲裁，尽力为消费者排忧解难。1989 年，我们共接受投诉案件 17 起，包括电冰箱，洗衣机，摩托车，蜂窝煤，小磨香油等各种质量问题，都按照登记—调查—立案—取证—调解—仲裁等程序妥善处理，避免了矛盾的激化，维护了社会的安定团结。

(三) 围绕企业用于工艺质量控制和生产经营活动中的计量器具（仪表）失准情况，给企业造成损失的典型案例，广泛宣传，使企业法人提高计量质量意识。

我县一电机厂，用超周检期的两块电流表做新产品 YS^Z 系列电机定型试验，因示值超差，明明为优质合格的产品判为不能投产的不合格品，延缓了批量投产时间达 2 个多月，