

北京邮政史料

北京燕山出版社



北京邮政史料

北京市邮政局史志办公室编

北京燕山出版社出版

(北京市东城区寿学胡同38号)

中国人民解放军工程兵机电学校印刷厂印刷

开本787×1092毫米1/32·印张14·字数280千字

1988年9月北京第一版 1988年9月北京第一次印刷

印数：1500册

ISBN 7-5402-0117-7/K·0025

定价：2.80元

《北京邮政史料》

主编 张志和

副主编 张世婧

编辑 马骏昌 杨新琴 仇乃中 余颖 王世忠

编辑说明

本书是《北京邮政史料汇编》中的一部，书中选录了从北京邮政正式开办至北平和平解放期间，反映北京邮政经济、业务等方面的有关史料。所选材料大部分为我局档案。

本书正文分为四部分，即中国（北京）邮政发展史略：从正式开办到邮政总局南迁前的北京邮政；从邮政总局南迁到抗日战争胜利前的北京邮政；解放战争时期的北京邮政。另外，将北京的民信局及部分邮政法规作为附录收入。为方便阅读，史料编排按照时间顺序，并尽量将内容上有一定联系的材料排列在一起。

本书所选的史料，为保持其历史档案史料原貌，原文照录。对原文中残缺或字迹模糊难以辨认者，以□代之；增补缺漏字，以（ ）标明；对原文需加注释或说明者，用脚注说明。凡未标明年、月、日的文件，均未及考订，只依文件的内容决定其排列顺序。

文件的成文时间一律改用公元纪年，加括号置于标题下、正文前，将原文的时间略去。但标题旁标有※则为文件内容所论及的时间。文件的标题、标点、分段，凡原文未标明的，均为编者所拟。

前 言

邮政的前身是邮驿。早在周朝，北京地区就出现了御用的通信机构——驿站。大约到了清朝乾隆年间，伴随着资本主义萌芽的生长，一种由商人组织，专营民间书信传递的组织——民信局，开始在北京产生，并在道光、咸丰、同治年间迅速发展，直到一九三四年因邮政局的竞争和国民党政府交通部的强制封闭，才在北京消失，而驿站则是在一九一二年被裁撤的。

北京邮政的正式开办日期是一八九七年二月二十日。从邮政正式开办到一九四九年初，北京邮政局在办理邮政事务的社会实践中，直接形成了一批有价值的历史记录——档案。目前，这些档案有的已经散失，有的则散放各处。一般读者不易搜集，更不便集中阅读。为了方便社会各界和邮学爱好者了解这一时期的历史，并在科学的分析和研究的基础上认识邮政做为现代社会基础机构的地位和作用，从而探索邮政发展的规律，为今天正在进行的经济体制改革、邮政体制改革和邮政建设服务，促进首都邮政事业的发展，我们选编了这部《北京邮政史料》，主要从北京邮政的经济、业务、局所、人员发展及邮政法规等方面，比较系统而又有重点地介绍当时的情况；至于邮政等级制度、工资制度、考绩制度以及邮工的生活与斗争等方面的材料，详细介绍，当以另日。

由于邮政档案散失各处，虽经多方搜集，限于条件和

人力，本书所收进的材料仍不很齐全；加之编者水平有限，舛误之处在所难免，敬请读者鉴谅。

本书系北京市哲学社会科学“六五”规划研究项目《北京邮史》的阶段成果，由北京燕山出版社出版。在编选过程中，得到北京市哲学社会科学规划领导小组办公室孙金铎、李建平、王迎春、刘娟、何肖光、冯平、张立平、赵放人等同志的直接帮助，谨向他们表示感谢！

张志和

一九八八年二月十二日

目 录

中国（北京）邮政发展史略

- 一、我国邮政发展简史……………（1）
- 二、邮政纪念日的由来及其他……………（11）
- 三、北京邮政事务概论……………（16）
- 四、北京邮政发展简史……………（23）

从正式开办到邮政总局南迁前的北京邮政

- 一、北京邮界邮政事务概论（一九〇六——一九二八年）* ……（25）
- 二、北京邮界邮政统计表（一九〇五——一九〇九年）* ……（59）
- 三、京师邮政指略（一九一一年）……………（70）
- 四、谕知新设北京邮务区由（一九一九年六月十二日）……………（95）
- 五、谕知京沪间开办航空邮班由（一九二一年四月）……………（98）
- 六、北京邮区各类业务统计表（一九一九——一九二八年）* ……（103）

从邮政总局南迁到抗日战争胜利前的北京邮政

- 一、北平邮区邮政事务概论（一九二九——一九四五）* ……（116）
- 二、北平邮局应付事变办法大纲（一九三三年）…（153）

- 三、北平邮区民国二十二年度储金汇兑事务报告
(一九三四年九月十二日)……(168)
- 四、北平邮区二十三会计年度经济报告(一九三五年九月十六日)……(171)
- 五、为办理包裹困难情形列原因呈请鉴核由
(一九三六年八月七日)……(173)
- 六、为呈报整理北平四郊邮务拟请添设局所加派员工仰祈核准由(一九三七年七月十日)……(177)
- 七、北平邮政管理局年度概算说明(一九三六年——一九四一年)*……(180)
- 八、伪华北邮政总局史略……(208)
- 九、北京邮政管理局被敌伪管制经过(一九四五年十一月)……(217)

解放战争时期的北平邮政

- 一、北平邮区邮政事务概论(一九四六年)*…(219)
- 二、北平邮政管理局移交书(一九四五年十月)…(226)
- 三、黄家德关于日本投降后的报告……(264)
- 四、北平邮区三十五年度业务概况……(266)
- 五、接收伪华北邮政总局之回顾与接收后之状况
(一九四六年二月十五日)……(268)
- 六、邮政接收经过说明(一九四六年八月三日)…(272)
- 七、北平邮政管理局报告书(一九四七年二月)…(274)
- 八、北平邮政管理局本地业务股股长移交书(一九四七年七月二十八日)……(284)
- 九、北平邮政管理局三十六年度工作检讨报告……(314)
- 十、北平邮区改进乡路邮路表(一九三六——一九四七年)*…(325)

- 十一、北平邮政管理局移交书(一九四九年二月)···(331)
- 十二、北平邮政管理局邮务帮办移交书(一九四九年七月二十二日)·····(387)
- 十三、北平邮政管理局局长移交书(一九四九年九月一日)·····(389)

附录 专题资料

- 一、北京的民信局·····(395)
- 一八四〇年及其以前在北京设立的民信局·····(395)
- 光绪年间民信局条规·····(395)
- 民国八年的北京民信局·····(398)
- 北平邮局本地巡员宋百祥查视民信局呈文(一九三四年九月十一日)·····(397)
- 北平邮局本地巡员宋百祥关于取缔民信局的呈文(一九三四年九月二十五日)·····(398)
- 北平邮局为查封民信局致邮政总局的呈文(一九三四年十月二日)·····(400)
- 北平邮局内地事务股管理处关于封闭民信局的意见(一九三四年)·····(401)
- 北平邮政管理局关于取缔民信局的呈文(一九三四年)···(402)
- 为呈报遵谕调查民信局结束情形恭请鉴核由(一九三五年一月五日)·····(403)
- 二、邮政法规·····(405)
- 邮政储备金法(一九三一年七月七日)·····(405)
- 邮政国内汇兑法(一九三一年七月七日)·····(407)
- 邮政法(一九三五年七月五日国民政府公布)·····(408)
- 邮政条例·····(418)

中国（北京）邮政发展史略

一、我国邮政发展简史

（一）发端之始

远在周世，我国即有邮传之制，递嬗至清，传递官书，设有驿站。民间寄信，利用民局。海通以还，各国客邮，擅自竞设，沪工部局亦早于民国纪元前四十九年开办书信馆，侵我邮权，国人初不知怪。及中英天津条约成立，我国更有保护外国使领所遣文件递差之责。嗣以办理不便，乃将使领文件，改由总理各国通商事务衙门飭驿代运，前四十六年（同治五年），复规定交总税务司署代理，总税务司署乃设邮务办事处，办理邮递事务。前卅六年（光绪二年）是项邮递事务扩充，他处海关亦设邮务办事处，並准收递普通人民交寄各通商口岸之信件。前卅四年三月二十三日（光绪四年二月二十日）海关邮务办事处开始收寄大众邮件，现代邮政之基本条件，始告具备。盖古之邮驿，均仅供官军之用，普通人民不得享受，民信局虽可供人民享用，惟为商民所营，属于私邮，非国家邮政可比也。

（二）奏准创设

总税务司试办之邮递事务，随海关之增设而逐渐发展，惟仅限于通商口岸，范围甚狭，内地通信则纯恃民信局。时客邮或外人所设之书信馆既不断扩展，官办驿站，

则弊窦丛生，所耗库款甚巨，此种情形，深为识者所诟病，于是李鸿章、刘坤一、张之洞等均相继奏请创立国家邮政。总税务司赫德（英人）主张尤早，並叠向总理衙门建议。前十七年（光绪二十一年）赫德拟呈开办章程四项，计四十四条。总理衙门乃于前十六年三月二十日（光绪二十二年二月初七日）据以入奏，请由海关现办邮递推广，並与各国联会，以总税务司赫德专司其事，而由总理衙门总其成。同日，奏皇帝朱批“依议”，海关所办邮政，遂获法定地位而成为国家邮政，故交通部特于民国卅六年五月十五日令，定三月二十日为邮政纪念日。

（三）正式开办

自经正式奏准开办国家邮政后，总理衙门即照会瑞士政府表明愿于各埠邮政办理完善后加入国际邮会，並自开办之日起免费转递各国寄来邮件，以为先自履行国际邮政公约之表示。总税务司则一面指派邮政总办，调拨人手，一面规定于前十五年二月二十日（光绪二十三年一月十九日）正式开办国家邮政。是日，各海关邮务办事处一律改称大清邮局，经办信函、明信片、贸易契及印刷物四类邮件。次年（光绪二十四年）一月开办汇兑业务，五月开办包裹业务。前十三年（光绪二十五年）一月，确定各通商口岸之邮政局为各邮界之邮政总局，各口税务司兼各邮界邮政司，总税务司赫德兼总邮政司，即以北京之总税务司署为邮政之总管理机关，隶总理衙门，嗣总理衙门改组，即改隶外务部。及邮务区域扩展，所属各邮界之下复添辟副邮界。前七年（光绪卅一年）八月，事务日繁，乃开始委派管理邮界之专任邮政司。

（四）脱离海关

清廷于前六年（光绪卅二年）改革官制，设邮传部，部置邮政局，专管邮政事宜，即筹划接管邮政，惟直至前一年（宣统三年）始有成议。是年五月廿五日，邮传部大臣盛宣怀与内阁总理大臣奕訢等会奏，定五月二十八日（宣统三年五月初一日）接管邮政，由部设邮政总局主管其事，以署邮传部左侍郎李经方暂行兼署局长。局长之下，设总办及会办，即以当时之邮政总办帛黎（法人）充任总办。当日奉旨“依议”。时总税务司署之主管机关为税务处，五月二十八日即由邮传部与税务处接交邮政案卷，而总税务司署则于五月三十日将邮政事宜全部移交总办帛黎接管。是日为邮政与海关正式分立之日，亦即邮政总局成立及帛黎正式就任邮政总局总办之日。是后各邮界总局改称邮政局，主管邮界之邮政司改称邮政局邮务总办，副邮界总局改称邮政分局，主管副邮界之邮政司改称邮政分局邮务总办。

（五）裁并驿站

民国肇造，邮传部改为交通部，邮政总局组织与人事均仍旧。驿站事务在原先属兵部车驾司主管，及邮传部成立，上谕划归邮传部，于前一年八月二十八日（宣统三年七月初一日）正式由邮传部接管，仍采逐渐裁并政策。至是交通部乃决定完全裁并，先将原由北京捷报处改组之邮报处撤销，並自元年六月一日起将各衙署公文均改由各衙署自行送交邮局挂号寄递，各省驿站遂亦次第报撤。

（六）加入邮会

当前三十四年（光绪四年）我国最初试办邮政之时，国际邮政会议开会于法国巴黎，即经正式邀请我国加入。及前十六年奏准开办，复经我国将愿意入会之意照会瑞士

政府转达国际邮会各会员国。是后华盛顿及罗马两次会议，均经我国先后派遣大臣列席或观会。民国三年，我以办理邮政成绩略具，乃照会瑞士政府通告联邮各国，声明我国自是年三月一日起正式入会，並自九月一日起生效。因客邮之设，违反国际邮约，故自是日起对各国在我领土所设客邮改采不承认态度，惟其撤销，则于民国十年各国在华盛顿召开太平洋会议之后二年方克实现，而南满铁路沿线独得保持之日本客邮，更迟至抗战胜利东北邮政接收始不复存在。此邮权被侵之长期痛史殊是发人深省！

（七）邮权自主

我国邮政，在未脱离海关以前，由总税务司及各口税务司兼司，全由外人主管。分立后，邮政总局局长虽由国人充任，惟大权均操诸外籍总办之手。第一任总办帛黎、第二任总办铁士兰，均法人，前后任达十七年之久，于我国邮政，固为建树，惟鉴于法使之数次照会我国须派法人办理邮政，似不能谓为无覬覦我国邮权之意。国籍人员中不满此种现象者，于民国初年即组织邮政协会，以谋改革。迨十五年北伐军兴，邮工运动渐炽，各地工潮起伏。国民政府奠都南京后，即于十六年十一月一日另设邮政总局于南京，与北京总局共同管理全国邮政。十七年北平攻克，北京邮政总局于六月十四日撤销，由南京总局统一管理，总局总办亦改称总办，旋局长复改称总办，客邮退处襄助地位，我国邮权至是方克自主。当南北两总局议订共管条款时，法使认为有损洋员利益，曾约他国公使提出抗议。十七年七月一日，铁士兰起假回籍，仍举法籍邮务长自代，未依其请，翌年初准其退休。其中心之不满，仍可概见。惟不情而论，客邮中之忠于我国邮政者，实不乏

人，其于建立我国邮政之勋亦殊不可没也。

（八）储汇分立

我国邮政汇兑业务，于民前十四年一月开办，储金业务于民国八年七月一日开办。因邮政局所普遍各地，故能深入民间，颇具成绩，且克尽为民服务之责任。十八年二月邮政司司长兼邮政总局总办刘书蕃奉派出席伦敦国际邮政会议，曾顺道往欧美日本考察邮政，归国后建议将储汇事务划出，另设邮政储金汇业总局独立经营，直隶于交通部。十九年一月六日，交通部请呈行政院转请国民政府核准。邮政储金汇业总局，遂于十九年三月十五日在上海成立，由刘书蕃兼代总办，其原兼邮政总局总办职务，于其出国时由林实代理，至是年五月部派常任次长韦以黻兼任。储汇分立，邮政人员原表不满，分立之后，邮政经济忽由历年之盈余而转为亏损，十九年度亏四百余万元，二十年度更达七百余万元，邮政人员深感邮政经济危机之威胁，乃于二十一年五月以工会名义向中央各部院提出巩固邮基方案，要求合并储汇局，曾一度发生罢工风潮。是月卅一日行政院决议组织邮政经济制度委员会，其下另设专门委员会从事研究。二十四年三月一日国府颁定组织法，将邮政储金汇业总局改为邮政储金汇业局，直隶于邮政总局，是年七月一日，正式改组，储金合并运动遂告结束。

（九）东北撤退

民国二十年，“九一八”事变突起，辽、吉、黑三省相继沦陷，该处邮政屡被干涉，员工时遭危害。及伪组织出现，复迭谋劫夺，我以邮权关系重大，不可轻予丧失，故仍艰苦维持，以便民众。至廿一年七月间，因伪满有于八月一日发行新邮票强我行使之议，不得已于七月二十四

日及二十五日将辽宁、吉黑两邮区邮政停办。根据二十五年统计，该二区共有邮局三〇一处，占全国邮局总数十分之一强，收寄邮件七千七百余万件，占全国总数十分之〇点九强，收寄包裹件数则占全国总数十分之一点六强。东北撤退，邮政发展受一顿挫。撤退入关之邮务员工二千六百余人均分配各区，邮政经济，更增负累，故虽经极度紧缩开支，二十一年度营业支出较二十年度减近三百万元，而仍亏逾六百万元之巨。二十二年度复樽节支出达四百万元，情形始略好转。二十三年度底，民信局一律遵令结束。二十五年关内各省厉行公路建设，航空邮运亦大见发达，邮政业务异常繁荣，是年盈余达四百八十余万元，创开办以来之最高记录。时邮政总局局长为郭心崧，于二十三年五月十六日接任，其前任为黄乃枢，二十一年五月二十三日接充，再前为钱春祺，于二十年二月二日继韦以鼐为总办，其由总办改称局长，则始于二十年七月，储汇总局总办亦于同时改称。

（十）抗战前期

“九一八”事变以后，日寇节节进逼，至二十六年七月七日，我国忍无可忍，遂起而抗战。邮政方面，为应军事需要，八月起开办军邮。我各地邮局，亦于极艰苦之环境下，竭力维持。十二月南京陷落，邮政总局迁汉口办公。二十七年初，战地日广，陷区扩大，我为争取陷区民众及便利游击地区军民通讯，乃呈奉最高当局核准，继续维持陷区邮政，惟将往来邮件，严加检查，以防奸宄。凡邮区之管理局沦陷，而尚有一部份地区为我方政令所可及者，则设管理局办事处以指挥之，如其范围甚小，则暂拨邻近之后方邮区管辖。二十七年十月，汉口、广州相继不

守，邮政总局人员先后迁移昆明及重庆办公。自抗战初起，铁路与轮船邮运干线次递阻断，邮局为疏运邮件，乃自办长途汽车运输，至是交通益感困难，邮政自办汽车运输遂日加扩展。二十八年二月，为指挥陷区邮政，暂设邮政总局驻沪办事处。二十九年，陷区之北平、河北、山西、山东、河南等邮区，因敌伪之胁迫，与后方失却联系，南方各区，尚能继续指挥。后方各区邮务，以机关与人民内迁关系，日趋发达：二十七年收寄邮件总数仅五亿二千余万件，二十九年竟达八亿六千余万件，较战前收寄邮件最多之二十五年仅少一千余万件。惟自是年起物价开始波动，币值日渐低落，而邮政因自办汽车运输成本增高，军邮扩张，负担加重，包裹业务无法发展，故亏累日多一日，虽于二十九年九月作抗战后之第一次调整邮资，以后并逐年调整，惟远难及飞涨之物价，故邮政经济，江河日下。此为抗战发生后邮政所遭遇之最大困难也。

（十一）抗战后期

太平洋战事未发生以前，邮政总局驻上海办事处指挥下之陷区各地邮运，尚可籍海运绕道与后方联络，陷区业务较佳，其盈余亦可拨剂后方。及卅年十二月八日太平洋战事发生，海运被阻，陷区邮务日非，指挥亦增困难，邮运仅恃偷越敌伪防线之秘密邮路勉强维持，备极艰苦。与国外通邮几纯赖空运。三十一年六月邮政总局全部移重庆办公，局长一职于是年十二月由徐继庄继任，所持政策，趋重予储汇之发展。三十二年六月，邮政总局驻沪办事处被敌伪劫夺，我方对陷区邮政之指挥权无法继续行使，遂将该处撤销。三十三年豫湘战局恶化，桂黔边区亦被敌窜扰。至是陷区邮政盈余之拨济既已断绝经年，豫湘等区之

包裹业务复被摧折几尽，而物价又如脱羁之马，故是年邮政亏损由三十二年之一亿余万元骤增至八亿余万元，三十四年更增至九十四亿余万元。查邮政包裹业务二十五年全年度收寄九百余万件，为开办以来最发达之时期。抗战后逐年递减，三十二年仅为百余万件，三十三年竟低至三十余万件，三十四年更低至十六万余件。此二年收寄邮件总数亦低至六亿余万与五亿余万件。由此可见抗战末期业务之衰落。所幸在此时期，欧战已告结束，我国在军事上亦已配合盟军迈上反攻之途，邮政方面遂随之进行复员与接收之准备工作，在黑暗之极处，实已透露一线曙光。

（十二）复员接收

卅四年八月十五日寇投降，抗战胜利结束。邮政方面，即分派人员随各地军政之接收而接收收复区与光复区之邮政机构。计自卅四年九月起至卅五年四月止，曾接收敌伪控制之上海邮政总局驻沪办事处，北平伪华北邮政总局，长春伪满邮政总局，江苏、湖北、上海、河南、安徽、浙江、广东、河北、北平、山东、山西、吉林、辽宁、锦州等十四区邮政管理局，台湾邮电管理局，以及广州湾法国邮政所设之湛江、赤坎邮局，湖北、安徽、河南、浙江、广东五区，原在完整地区所设之管理局办事处均经撤销。邮政总局于三十四年十二月开始复员，至三十五年九月全部人员移还南京。所属邮政储金汇业局在抗战之初分沪、港两地办公，二十九年四月移设重庆，为应战时金融需要，曾于后方各地增设分局、办事处及分理处等机构。三十五年三月该局移回南京，原设分支机构或另行增设，以应需要。在抗战前夕，全国计有邮政局所一五三二〇处，信柜等次要机构五九二六七处，两机构共七四五八