

教 学 参 考 书

环境保护法资料选编

彭守约 孙向明 陈汉光

武汉大学出版社

教学参考书
环境保护法资料选编
彭守约 孙向明 陈汉光

*

武汉大学出版社出版发行
(湖北武昌珞珈山)
岳阳市印刷厂印刷

*

850×1168毫米 1/32 14.25印张 348千字
1985年5月第1版 1985年5月第1次印刷
印数1—5,000

统一书号: 6279·8 定价: 2.60

编 者 说 明

本书是《环境保护法教程》的参考读物。按其体系，相应汇集了马克思、恩格斯、列宁、斯大林、毛泽东有关环境保护的论述；重要的环境保护法律、条例、报告、文章和第二次全国环境保护会议的重要文件等，约三十多万字，主要是为学生在学习和研究环境保护法时使用。书后附录有外国重要的环境保护基本法，以供研究借鉴。

在编辑本书的过程中，曾得到刘经旺教授的多次指教；有关单位和本所的有关同志还给予了热情的支持和帮助，特致谢意。

由于水平有限，选材难免有遗漏和不妥之处，敬请读者指正。

彭守约 孙向明 陈汉光

1984年12月

目 录

(一)

马克思、恩格斯、列宁、斯大林论环境保护 (部分)	(1)
毛泽东论环境保护 (部分)	(8)
国务院关于环境保护工作的决定	(10)
中华人民共和国宪法有关环境保护的规定	(14)
中华人民共和国环境保护法 (试行)	(14)
李超伯: 关于《中华人民共和国环境保护法 (试行草案) 》的说明	(20)
认真执行环境保护法	(25)
中华人民共和国国民经济和社会发展第六个五年 计划 (摘录)	(28)
赵紫阳: 关于第六个五年计划的报告 ——在第五届全国人民代表大会第五次会议上的 报告 (摘录)	(31)
赵紫阳: 当前的经济形势和今后经济建设的方针 ——在第五届全国人民代表大会第四次会议上的 政府工作报告 (摘录)	(33)
国务院关于在国民经济调整时期加强环境保护工作的 决定	(34)
在国民经济调整中搞好环境保护工作	(39)
李锡铭: 在十二大精神指引下努力开创环境保护工作的新局面 ——在全国环境保护工作座谈会上的讲话	(43)
曲格平: 做好新形势下的环保工作 ——在全国环境保护工作座谈会上的小结发言	(54)

曲格平：满怀信心开创环保工作新局面

——我国环保事业发展中的三大转变、七项成就…… (62)

曲格平：中国环境问题的基本特点和主要教训…… (68)

曲格平：历史的转折点

——纪念斯德哥尔摩人类环境会议十周年…… (76)

李 鹏：保护环境是我国面临的一个重大任务

——在第二次全国环境保护会议上的讲话（摘要）…… (81)

李锡铭：为实现我国环境状况的根本好转而奋斗

——在第二次全国环境保护会议上的工作报告（摘要）… (89)

把环境管理提高到新水平…… (103)

进一步加强环境保护法制建设…… (106)

张树中：社会经济建设必须具有生态观点…… (108)

(二)

把保护环境与发展生产紧密结合起来…… (114)

曲格平：经济发展与环境保护（摘要）…… (116)

李超伯：环境保护应纳入经济计划…… (128)

要把环境保护纳入经济计划的轨道…… (132)

曲格平：中国环境保护战略方针问题…… (134)

曲格平：环境影响评价在经济建设中的地位与作用…… (142)

基本建设项目环境保护管理办法…… (153)

附件 大中型基本建设项目环境影响报告书提要…… (155)

关于基建项目、技措项目要严格执行“三同时”的通知… (158)

(三)

中华人民共和国森林法（试行）…… (160)

水土保持工作条例…… (170)

矿产资源保护试行条例…… (177)

水产资源繁殖保护条例…… (183)

中华人民共和国进出口动植物检疫条例…… (188)

加强自然环境保护工作的几点设想·····	(194)
保持水土造福万代·····	(197)
重视农业生态环境保护·····	(199)
张元端：认真重视农业生态环境的保护·····	(201)

(四)

中华人民共和国海洋环境保护法·····	(206)
中华人民共和国防止船舶污染海域管理条例·····	(213)
中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条例·····	(224)
国务院关于结合技术改造防治工业污染的几项规定·····	(230)
韩 光：结合技术改造 防治工业污染 ——在传达赵总理重要批示，推广鞍钢治理“三废” 经验会议上的讲话（摘要）·····	(233)
李锡铭：在全国工业系统防治污染经验交流会上的总结 讲话·····	(237)
结合技术改造 防治工业污染·····	(250)
农药安全使用规定·····	(254)
曲格平：在全国县（区）环境保护工作经验交流会上的 总结发言·····	(258)
防治社队企业污染保护农业生态平衡·····	(274)
城乡建设环境保护部有关负责人指出必须尽早采取措施 控制农村工业污染·····	(276)

(五)

中华人民共和国环境保护标准管理办法·····	(278)
认真做好环境标准工作·····	(282)
大气环境质量标准·····	(285)
城市区域环境噪声标准·····	(289)
海水水质标准·····	(291)
地面水环境质量标准·····	(294)

十项污染物排放标准·····	(297)
船舶污染物排放标准·····	(297)
电影洗片水污染物排放标准·····	(300)
造纸工业水污染物排放标准·····	(303)
甜菜制糖工业水污染物排放标准·····	(311)
甘蔗制糖工业水污染物排放标准·····	(314)
合成脂肪酸工业污染物排放标准·····	(316)
合成洗涤剂工业污染物排放标准·····	(319)
制革工业水污染物排放标准·····	(322)
石油开发工业水污染物排放标准·····	(325)
石油炼制工业水污染物排放标准·····	(328)
认真执行十项污染物排放标准·····	(331)
全国环境监测管理条例·····	(336)
苗同松：切实执行《全国环境监测管理条例》·····	(344)

(六)

征收排污费暂行办法·····	(347)
认真实施征收排污费办法·····	(352)
王维民：加强环境管理的好办法·····	(353)
曲格平：在全国征收排污费座谈会上的讲话（摘要）·····	(356)
陆新元：以用促收，以用促治，稳步将征收排污费工作 引向深入·····	(361)

(七)

李锡铭：在全国城乡建设环境保护工作会议环保专业座 谈会上的讲话（摘要）·····	(365)
曲格平：我国环境管理进入一个新阶段 ——在环境保护干部学校学员结业会上的讲话（摘要）·····	(370)
曲格平：强化环境管理的监督职能·····	(380)

(八)

卢嘉锡：发展科学技术 保护和改善环境·····	(387)
环境科研工作要先行·····	(389)
保护环境 建设四化·····	(394)
国务院环境保护领导小组办公室关于开展经常性环境保护宣传 活动的意见·····	(396)

(九)

国家计委、国家建委、财政部、国务院环境保护领导小组 关于治理工业“三废”开展综合利用的几项规定·····	(400)
财政部、国务院环境保护领导小组关于工矿企业治理 “三废”污染开展综合利用产品利润提留办法的通知·····	(404)
中华人民共和国治安管理处罚条例有关规定·····	(406)
中华人民共和国刑法有关规定·····	(408)

附录：

罗马尼亚环境保护法·····	(410)
美国国家环境政策法·····	(432)
日本公害对策基本法·····	(439)

(一)

马克思、恩格斯、列宁、斯大林 论环境保护（部分）

历史的每一阶段都遇到有一定的物质结果、一定数量的生产力总和。人和自然以及人与人之间在历史上形成的关系，都遇到有前一代传给后一代的大量生产力、资金和环境，……

（马克思和恩格斯：《德意志意识形态》。
《马克思恩格斯全集》第3卷，第43页）

政治经济学家说：劳动是一切财富的源泉。其实劳动和自然界一起才是一切财富的源泉。自然界为劳动提供材料，劳动把材料变为财富。

（恩格斯：《自然辩证法》，《马克思恩格斯全集》
第20卷，第509页）

由于一个国家的气候和其他自然特点不同，食物、衣服、取暖、居住等等自然需要也就不同。

（马克思：《资本论》第1卷，人民出版社1975年版
（下同），第194页）

人本身是自然界的产物，是在他们的环境中并且和这个环境一起发展起来的；

（恩格斯：《反杜林论》，《马克思恩格斯全集》
第20卷，第38页）

我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都报复了我们。每一次胜利，在第一步都确实取得了我们预期的结果，但是在第二步和第三步却有了完全不同的、

出乎预料的影响，常常把第一个结果又取消了。美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民、为了想得到耕地，把森林都砍完了，但是他们梦想不到，这些地方今天竟因此成为荒芜不毛之地，因为他们使这些地方失去了森林，也失去了积聚和贮存水分的中心。阿尔卑斯山的意大利人，在山南坡砍光了在北坡被十分细心地保护的松林，他们没有预料到，这样一来，他们把他们区域里的高山牧畜业的基础给摧毁了；他们更没有预料到，他们这样做，竟使山泉在一年中的大部分时间内枯竭了，而在雨季又使更加凶猛的洪水倾泻到平原上。

（恩格斯：《自然辩证法》，《马克思恩格斯全集》第20卷，第519页）

当西班牙的种植场主在古巴焚烧山坡上的森林，认为木灰作为获得最高利润的咖啡树的肥料足够用一个世代时，他们怎么会关心到，以后热带的大雨会冲掉毫无掩护的沃土而只留下赤裸裸的岩石呢？在今天的生产方式中，对自然界和社会，主要只注意到最初的最显著的结果，然后人们又感到惊奇的是：为达到上述结果而采取的行为所产生的比较远的影响，却完全是另外一回事，在大多数情形下甚至是完全相反的；……

（恩格斯：《自然辩证法》，《马克思恩格斯全集》第20卷，第522页）

弗腊斯……断定，农民非常喜欢的“湿度”随着耕作的发展（并且是和耕作的发展程度相适应地）逐渐消失（因此，植物也从南方移到北方），最后形成了草原。耕作的最初影响是有益的，但是，由于砍伐树木等等，最后会使土地荒芜。……结论是：耕作如果自发地进行，而不是有意识地加以控制（他作为资产者当然想不到这一点），接踵而来的就是土地荒芜，象波斯、美索不达米亚等地以及希腊那样。

（马克思：《致恩格斯（1868年3月25日）》，《马克思恩格斯全集》第32卷，第53页）

资本主义农业的任何进步，都不仅是掠夺劳动者的技巧的进

步，而且是掠夺土地的技巧的进步，在一定时期内提高土地肥力的任何进步，同时也是破坏土地肥力持久源泉的进步。一个国家，例如北美合众国，越是以大工业作为自己发展的起点，这个破坏过程就越迅速。因此，资本主义生产发展了社会生产过程的技术和结合，只是由于它同时破坏了一切财富的源泉——土地和工人。

（马克思：《资本论》第1卷，第552—553页）

如果说水力必然地带有乡村的性质，那末蒸汽力绝不是必然地带有城市的性质。只有它的资本主义的应用才使它主要地集中于城市，并把工厂乡村转变为工厂城市。但是，这样一来它就同时破坏了它自己的活动的条件。蒸汽机的第一需要和大工业中差不多一切生产部门的主要需要，都是比较纯洁的水。但是工厂城市把一切水都变成臭气冲天的污水。因此，虽然向城市集中是资本主义生产的基本条件，但是每个工业资本家又总是力图离开资本主义生产所必然造成的大城市，而迁移到农村地区去经营。

.....

要消灭这种新的恶性循环，要消灭这个不断重新产生的现代工业的矛盾，又只有消灭工业的资本主义性质才有可能。

（恩格斯：《反杜林论》，《马克思恩格斯全集》第20卷，第320页）

资本主义生产使它汇集在各大中心的城市人口越来越占优势，这样一来，它一方面聚集着社会的历史动力，另一方面又破坏着人和土地之间的物质变换，也就是使人以衣食形式消费掉的土地的组成部分不能回到土地，从而破坏土地持久肥力的永恒的自然条件。这样，它同时破坏城市工人的身体健康和农村工人的精神生活。但是资本主义生产在破坏这种物质变换的纯粹自发形成的状况的同时，又强制地把这种物质变换作为调节社会生产的规律，并在一种同人的充分发展相适合的形式上系统地建立起来。

（马克思：《资本论》第1卷，第552页）

在北美洲，……南部的大地主用他们的奴隶和掠夺性的耕作制度耗尽了地力，以致在这些土地上只能生长云杉，而棉花的种植则不得不愈来愈往西移。

(恩格斯：《反杜林论》，《马克思恩格斯全集》第20卷，第192—193页)

关于这种惊人的经济变化必然带来的一些现象，你说的完全正确，不过所有已经或者正在经历这种过程的国家，或多或少都有这样的情况。地力耗损——如在美国；森林消失——如在英国和法国，目前在德国和美国也是如此；气候改变，江河淤浅在俄国大概比其他任何地方都厉害……

(恩格斯：《致尼·弗·丹尼尔逊(1892年6月18日)》，《马克思恩格斯全集》第38卷，第365页)

有一种唯物主义学说，认为人是环境和教育的产物，因而认为改变了的人是另一种环境和改变了的教育的产物，——这种学说忘记了：环境正是由人改变的，而教育者本人一定是受教育的。

(马克思：《关于费尔巴哈的提纲》，《马克思恩格斯全集》第3卷，第4页)

随着对自然规律的知识迅速增加，人对自然界施加反作用的手段也增加了。

(恩格斯：《自然辩证法》，《马克思恩格斯全集》第20卷，第374页)

人离开动物愈远，他们对自然界的作用就愈带有经过思考的、有计划的、向着一定的和事先知道的目标前进的特征。动物在消灭某一地方的植物时，并不明白他们是在干什么。人消灭植物，是为了在这块腾出来的土地上播种五谷，或者种植树木和葡萄，因为他们知道这样可以得到多倍的收获。他们把有用的植物和家畜从一个国家带到另一个国家，这样把全世界的动植物都改变了。不仅如此，植物和动物经过人工培养以后，在人的手下改变了它们的模样，甚至再也不能认出它们本来的面

目了。

(恩格斯:《自然辩证法》,《马克思恩格斯全集》
第20卷,第517页)

事实上,我们一天天地学会更加正确地理解自然规律,学会认识我们对自然界的惯常行程的干涉所引起的比较近或比较远的影响。特别从本世纪自然科学大踏步前进以来,我们就愈来愈能够认识到,因而也学会支配至少是我们最普通的生产行为所引起的比较远的自然影响。

(恩格斯:《自然辩证法》,《马克思恩格斯全集》
第20卷,第519页)

机器的改良,使那些在原有形式上本来不能利用的物质,获得一种在新的生产中可以利用的形式;科学的进步,特别是化学的进步,发现了那些废物的有用性质。……

化学工业提供了废物利用的最显著的例子。它不仅发现新的方法来利用本工业的废料,而且还利用其它工业的各种各样的废料,……。

(马克思:《资本论》第3卷,第117—118页)

化学的每一个进步不仅增加有用物质的数量和已知物质的用途,从而随着资本的增长扩大投资领域。同时,它还教人们把生产过程和消费过程中的废料投回到再生产过程的循环中去,从而无需预先支出资本,就能创造新的资本材料。

(马克思:《资本论》第1卷,第664页)

象野蛮人为了满足自己的需要,为了维持和再生产自己的生命,必须与自然进行斗争一样,文明人也必须这样做;而且在一切社会形态中,在一切可能的生产方式中,他都必须这样做。这个自然必然性的王国会随着人的发展而扩大,因为需要会扩大;但是,满足这种需要的生产力同时也会扩大。这个领域内的自由只能是:社会化的人,联合起来的生产者,将合理地调节他们和

自然之间的物质变换，把它置于他们的共同控制之下，而不让它作为盲目的力量来统治自己；靠消耗最小的力量，在最无愧于和最适合于他们的人类本性的条件下来进行这种物质变换。但是不管怎样，这个领域始终是一个必然王国。在这个必然王国的彼岸，作为目的本身的人类能力的发展，真正的自由王国，就开始了。但是，这个自由王国只有建立在必然王国的基础上，才能繁荣起来。

（马克思：《资本论》第3卷，第926—927页）

只有通过城市和乡村的融合，现在的空气、水和土地的污毒才能排除，只有通过这种融合，才能使现在城市中日益病弱的群众的粪便不致引起疾病，而是用来作为植物的肥料。

（恩格斯：《反杜林论》，《马克思恩格斯全集》，第20卷，第321页）

当我们不知道自然规律的时候，自然规律是在我们的意识之外独立地存在着并起着作用，使我们成为“盲目的必然性”的奴隶。一经我们认识了这种不依赖于我们的意志和我们的意识而起着作用的（马克思把这点重述了千百次）规律，我们就成为自然界的主人。在人类实践中表现出来的对自然界的统治是自然现象和自然过程在人脑中客观正确的反映的结果，它证明这个反映（在实践向我们表明的范围内）是客观的、绝对的、永恒的真理。

（列宁：《唯物主义和经验批判主义》，
《列宁选集》第2卷，第192页）

自然规律发生作用的结果、即自然力发生作用的结果是根本无法避免的，自然力的破坏作用在任何地方和任何时候都是以不受人们影响的、不可抗拒的力量而出现的呢？不，不是这个意思。在天文、地质及其他某些类似的过程中，人们即使认识了它们的发展规律，也确实无力影响它们。把这些过程除外，在其他许多场合、人们决不是无能为力的，就是说，人们是能够影响自

然界过程的。在一切这样的场合，人们如果认识了自然规律，考虑到它们，依靠着它们，善于应用和利用它们，便能限制它们发生作用的范围，把自然界的破坏力引导到另一方向，使自然界的破坏力转而有利于社会。

（斯大林：《苏联社会主义经济问题》，
《斯大林选集》下卷，第540页）

社会地控制自然力以便经济地加以利用，用人力兴建大规模的工程以便占有或驯服自然力，——这种必要性在产业史上起着最有决定性的作用。

（马克思：《资本论》第1卷，第561页）

在社会主义制度下，……一定能使劳动条件更合乎卫生，使千百万工人免除烟雾，灰尘和泥垢之苦，能很快地把肮脏的令人厌恶的工作间变成清洁明亮的、适合人们工作的实验室。

（列宁：《一个伟大的技术胜利》，《列宁全集》
第19卷，第42页）

只有按照一个总的大规划进行建设，并力求合理地使用经济资源，才配称为社会主义的建设。

（列宁：《在省苏维埃主席代表大会上的演说》，《列宁全集》第
28卷，第18页）

毛泽东论环境保护(部分)

自然科学是人们争取自由的一种武装。人们为着要在社会上得到自由，就要用社会科学来了解社会、改造社会、进行社会革命。人们为着要在自然界里得到自由，就要用自然科学来了解自然、克服自然和改造自然，从自然里得到自由。

(在边区自然科学研究会成立大会上的讲话(1940年2月5日)，
1940年3月15日《新中华报》)

社会主义不仅从旧社会解放了劳动者和生产资料，也解放了旧社会所无法利用的广大的自然界。

(《多余的劳动力找到了出路》一文按语(节录)，
《中国农村的社会主义高潮》中册，第578页)

在实施增产节约的同时，必须注意职工的安全、健康和必不可少的福利事业。

(转引自《中共中央关于加强安全生产的通知》，〔1970年〕)

……必须注意水土保持工作，决不可以因为开荒造成下游地区的水灾。

(《台山县田美村农业生产合作社组织开荒生产的经验》一文按语(节录)。《中国农村的社会主义高潮》下册，第996页)

我们的责任，是向人民负责。

(《抗日战争胜利后的时局和我们的方针》，《毛泽东选集》第4卷，第1074页)

综合利用很重要，要注意。

(转引自1972年6月12日《国务院批转国家计委，国家建委关于官厅水库污染情况和解决意见的报告》)

综利合用大有文章可做。

**(转引自《中共中央关于开展增产节约运动的指示》
〔1970年5月29日〕)**

象武钢这样的大型企业，可以逐步地办成为综合性的联合企业，除生产多种钢铁产品外，还要办点机械工业、化学工业和建筑工业等。

**(《毛泽东同志在九月间的重要谈话》，《红旗》
1958年第10期)**