

湖北省兴山县 土地利用现状调查

谢兴昌 陈沛武 等著
黄德炎 何兴发 鄢志武



中国地质大学出版社

大竹县土地利用总体规划

唐瑜玲 刘晓鹰 主编

成都地图出版社出版

(四川成都龙泉驿)

成都教育印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 16 开本 32 印张 40 万字

1996 年 4 月第 1 版 1996 年 4 月第 1 次印刷

印数 1—1000

ISBN7—80544—458—7/F·2 定价:58·00 元

大竹县土地利用总体规划

编 委 名 单

主 编:唐瑜玲 刘晓鹰

副 主 编:王国权 王 杰 钟龙震 赵世清

编 委:朱裕江 蒋晓梅 高 屹 缪 军

李美光 杨 杰 刘 翔

大竹县土地利用规划领导小组名单

组 长:黄生国

副组长:唐瑜玲 刘正欣

成 员:李国文 王典仁 阳仁兴 涂明淑 李永权

李祝权 刘 勇 王守华 黄纯志 陈昌德

黄天俊 王国权

办公室:主 任:王国权(兼)

副主任:宗龙震

前 言

大竹县是四川东部典型的农业大县。为了加强对本县土地利用的宏观调控和科学管理,特别是强化基本农田保护,合理地开发、利用、整治、保护好土地资源,以确保社会、经济持续、快速、健康的发展。根据《中华人民共和国土地管理法》第十五条关于各级人民政府编制土地利用总体规划的规定,按照四川省人民政府和达川地区人民政府的部署。全面开展并完成了 63 个乡镇的“土地利用总体规划”及“基本农田保护规划”,形成了 168 份彩色图件;258 卷档案;126 份乡级规划报告;10 个县级部门规划和专题研究报告;以及县级土地利用总体规划报告和县级基本农田保护规划报告。

本规划是在土地资源详查,农业区划,农业区域开发总体规划等工作的基础上,按照“一要吃饭,二要建设,三要保护生态环境”的原则,以大竹县经济和社会发展规划和第九个五年计划为主要依据,从大竹县县情出发,以社会主义市场经济为导向,以土地资源条件为基础,在认真分析社会经济发展的需要和土地资源供给可能性的基础上,通过土地利用现状和土地利用潜力分析,进行了部门用地预测和乡镇用地预测,在综合平衡分析研究的基础上,提出了本县土地利用宏观控制目标和各项用地的调整指标,划分了土地利用分区,提出了实施规划的对策措施。

本规划特别注重确保农业用地,强化基本农田保护,把乡(镇)级土地利用规划和基本农田保护规划指标分解落实到了各村、社。《基本农田保护规划》落实到农户和地块。分户建档并与地块图斑号对应。

《土地利用总体规划》,《基本农田保护规划》,乡(镇)级《规划》均由唐瑜玲、刘晓鹰总体设计和制定技术方案。参加编写的同志为:刘晓鹰、唐瑜玲、王杰、王国权、钟龙震、蒋晓梅、朱裕江、高屹、缪军、赵世清、李美光,杨杰负责部门规划及专题研究提纲设计。赵世清编绘规划图件及附图。刘翔参加了技术培训及资料收集。全书由刘晓鹰、唐瑜玲、蒋晓梅、缪军、高屹分篇统稿。报告、修改、定稿、审定、数据整理均由刘晓鹰、唐瑜玲、钟龙震、王国权、朱裕江完成。

《大竹县土地利用总体规划》在编制过程中,始终得到了省、地国土局、省地农业区划办公室。县政府、县级有关部门和四川省国土勘测规划研究所、四川联合大学,四川省社会科学院的领导和专家的大力支持和具体指导,在此谨表诚挚的谢意。

《大竹县土地利用总体规划》

评 审 意 见

根据四川省人民政府和达川地区行署的布署,大竹县人民政府组织大竹县国土局等县级各部门和区乡两级政府,聘请了有关专家,历时一年,经县级各部门和区、乡密切配合,共同努力,完成了《大竹县土地利用总体规划》和基本农田保护区的全部研究和划定工作。1996年2月11日,达川地区行署邀请了省地有关部门领导及院校专家,组成评审委员会,对该研究成果进行了认真细致的评审,意见如下:

一、《大竹县土地利用总体规划》(以下简称《规划》),从大竹县是我国西部内陆农业大县的县情出发,以发展社会主义市场经济为导向,以土地资源条件为基础,按照“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”的基本国策与“一要吃饭,二要建设,三要保护生态环境”的方针,以大竹县国民经济与社会发展十年规划和九五计划等为主要依据,在认真分析土地利用现状特点和土地生产潜力的基础上,提出了土地利用的规划目标和任务,土地资源配置方案与结构调整指标,划分了基本农田保护区和土地利用分区,提出了实施规划的战略措施。该规划是一个以发展市场经济着眼,立足于县情实际的,客观的、长期的战略规划,对促进大竹县国民经济宏观调控和土地资产管理提供了科学依据,对国民经济稳定、持续、快速发展具有重要的战略意义。

二、《规划》是在大竹县土地利用现状调查,农业后备资源调查和农业区域开发研究基础上与基本农田保护区规划同步编制的。用地平衡方案和各类用地规划指标详细分解落实到乡(镇),并与乡(镇)政府和部门反复磋商,使土地利用与乡(镇)的经济建设和发展紧密

结合。资料准确可靠,为规划的科学性和实用性奠定了基础。

三、《规划》把基本农田保护区划定作为重要部分,全县各乡(镇),全部完成乡(镇)级的基本农田保护区规划和土地利用总体规划。土地利用指标落实到了各村,基本农田保护区规划落实到了户和田块及图斑,登记造册建档到户,使图、表、册,成果完整,共计 168 份彩色图件,128 份用地平衡表,215 卷县乡(镇)档案,基础工作扎实,一步到位。使《规划》成果一经批准即可直接应用于全县的土地管理工作。充分体现了成果较强的可操作性。

四、《规划》将乡镇企业用地作了细致的规划,充分立足于自身经济发展,把握住了农业大县的实情和发展特点,对耕地保护切实提到了最为重要的战略高度,协调了农业用地和建设用地的主次矛盾关系,基本农田保护区规划技术方法中有一定的新颖性。

五、评审委员会还就送审的《规划》提出了修改意见:如对耕地控制目标及城镇土地利用等非农建设用地规划应该提出更为严格的依据,与用地方针原则相一致、和数据在印刷中还存在一些错误,等等,希望通过修改更加完善。

评审委员会一致认为:该《规划》资料翔实可靠,依据充分,研究方法与技术路线先进、科学、新颖,规划目标方案科学合理,该《规划》具有很强的科学性、可行性,具有宏观管理的指导性和实施的可操作性。是一个可供省内外同类农业大县编制《土地利用总体规划》、《基本农田保护区规划》借鉴的优秀成果,达到了同类研究成果的国内先进和省内领先水平。希望根据评委的意见,进一步修改完善上报。

评委主 任:艾南山

副主任:郑景骥

一九九六年二月十一日

鉴定委员名单

序号	鉴定会职务	姓名	工作单位	所学专业	现从事专业	职称职务	签名
1	主任委员	艾南山	四川联大	地理学	区域地理学	教授、博士生导师、研究所所长	艾南山
2	副主任委员	郑景骧	西南财大	农业经济	农业经济	教授、博士生导师、研究所所长	郑景骧
3	副主任委员	杨帆	达川地区行署	经济管理	经济管理	高级经济师、副专员	杨帆
4	成 员	刘振武	四川省国土局	农业经济	土地管理	农经师、局长助理	刘振武
5	成 员	史维宾	四川省国土局	农 学	农业区划	研究员、副处长	史维宾
6	成 员	凌波	四川省国土局	土地规划	土地管理	工程师、副处长	凌波
7	成 员	雍国玮	四川省国土规划研究所	土壤农化	土地管理	研究员、所长	雍国玮
8	成 员	白云升	西南财大	经 济 学	土地区划管理	副教授	白云升
9	成 员	李代书	四川省国土局	植 保	土地管理	高级农艺师	李代书
10	成 员	龚山琼	达川地区国土局	土壤农化	土地管理	高级农艺师，副局长	龚山琼
11	成 员	徐小邦	达川地区计划委员会	经 济 学	计划、规划	经济师、副主任	徐小邦

关于对《大竹县土地利用总体规划》暨 基本农田保护区划定工作的验收意见

大竹县的土地利用总体规划编制暨基本农田保护区划定工作,各级党委和政府高度重视,有关部门通力合作,国土部门精心组织,积极努力,严格执行国家土地管理局的《县级土地利用总体规划编制规程》(以下简称《规程》)和《四川省基本农田保护工作方案》(以下简称《方案》)及《达川地区基本农田保护区规划技术规程》,全面形成了《土地利用总体规划》及基本农田保护区划定的成果。主要有:《大竹县土地利用总体规划》、《大竹县土地利用总体规划说明》、《大竹县基本农田保护区规划》、《部门用地规划》、《专题研究报告》、试点乡镇规划、大竹县土地利用总体规划暨基本农田保护区划定工作总结,大竹县及庙坝乡、石桥铺镇、周家镇、清河乡等 63 个乡(镇)土地利用总体规划报告及规划图与基本农田划定报告及图,全县及各区(镇)、乡用地指标及平衡表与划定基本农田保护区登记表,率先全面完成了土地利用总体规划与基本农田保护区规划及划定工作。

达川地区国土局于 1996 年 2 月 11 日组织省、地有关领导、教授及专家严格按照《规程》、《方案》的要求,对《大竹县土地利用总体规划》和基本农田保护区划定工作进行了认真的审查和评议,大家一致认为:

一、《规划》、《划定》是严格依据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国农业法》、国务院《基本农田保护条例》、《四川省〈中华人民共和国土地管理法〉实施办法》、国务院办公厅国办发[1989] 82 号文件和省、地的部署及要求编制完成的。

二、《规划》是在土地资源详查的基础上,按照“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”的基本国策和“一要吃饭、二要建设、三要保护生态环境”,坚持经济、生态、社会效益相统一的原则,以大竹县国民经济和社会发展战略目标,所规定的产业结构调整任务为主要依据,通过对土地评价分析及社会区位条件的实地调查,并参考各乡镇和各部门规划资料编制完成的。

三、《规划》具有本地农业大县的鲜明特点,以土地资源条件为基础,以社会主义市场经济为导向,以优化配置土地资源为前提,以深化改革为动力,采用常规方法为主,结合模型法,通过系统分析及预测,合理确定各类土地的可供量及需求量范围值,再综合平衡,反复论证,切实制定了全县土地利用宏观控制目标与乡镇土地配置方案,确定了基本农田建设与保护的级别及范围,科学地划分了土地利用分区,切实地提出了实施规划的政策与措施。

四、《规划》从自身特点出发,较详尽地编制了全县基本农田保护区规划,深入进行了土地适宜性评价、土地利用分区评价、各类用地需求量预测、土地后备资源开发利用、水土流失整治、中低产田土改造、人口现状及发展趋势等研究和四个试点乡镇土地利用总体规划的编制工作及全县基本农田的划定工作。

五、基本农田保护区工作,全县组织机构健全,解决具体问题及时,宣传力度大,执行技术规程严,图、表与实地一致,划定的面积与上级要求相符合,并设立了保护标志,落实了农田保护责任书及管理制度。

综上所述,《规划》指导思想明确,基础工作扎实,技术路线先进,依据充分,资料详实,内容丰富,方法科学,规划及措施可行。《成果报告》文字简明,结构严谨,立论正确,分析全面,图、文、表并茂,对大竹

县土地开发利用、生产力布局、城镇建设、产业结构调整、生态环境改善、土地使用制度改革和促进全县经济的持续、快速、健康发展,具有长远的指导意义。基本农田的规划与划定紧密结合,图、表清晰,可操作性强,管理和配套措施健全。档案资料齐备完整,立卷归档较好。提交的成果和技术方法有较高的借鉴价值和指导作用。同意评审委员会意见,验收合格。

大竹县土地利用总体规划既
基本农田保护区划定工作验收组

组 长:杨 帆

副组长:杨作华

一九九六年二月十一日

大竹县土地利用总体规划 基本农田保护区划定验收小组名单

职 别	姓 名	单 位	职 务	签 字
组 长	杨 帆	达川地区行署	副 专 员	杨帆
副组长	欧彦才	四川省国土局	副 局 长	欧彦才
副组长	杨作华	达川地区国土局	局 长	杨作华
副组长	凌 波	四川省国土局	副 处 长	凌波
成 员	李明六	四川省国土局	工 程 师	李明六
成 员	徐小帮	达川地区计委	副 主 任	徐小帮
成 员	万成烈	达川地区建委	副县级调研员	万成烈
成 员	雷先林	达川地区农业局	农 艺 师	雷先林
成 员	龚山琼	达川地区国土局	副 局 长	龚山琼
成 员	谭盛刚	达川地区国土局	副 局 长	谭盛刚
成 员	杨大忠	达川地区国土局	正县级调研员	杨大忠
成 员	任光维	达川地区国土局	副县级调研员	任光维
成 员	刘光曲	达川地区国土局	主任科员	刘光曲
成 员	王晓培	达川地区国土局	主任科员	王晓培

目 录

第一篇 总体规划

大竹县土地利用总体规划

一、规划的战略基础和依据	(2)
二、土地利用的方针、目标和指标调整	(7)
三、土地利用分区	(14)
四、重点建设项目用地	(18)
五、基本农田保护区划定	(18)
六、实施规划的政策和措施	(18)

大竹县土地利用总体规划说明

一、规划编制的目的和依据	(23)
二、规划的编制过程	(24)
三、规划编制的主要方法	(25)
四、规划编制的主要特点	(26)
五、编制规划的期限	(27)
六、规划的基本内容	(28)
七、关于编制中的几个技术问题	(32)
八、规划的可行性	(40)

附表1、大竹县 1994 年土地利用现状各类用地构成面积比重表 (47)

2、大竹县土地利用现状一级分类面积汇总表

(48)

3、大竹县耕地利用现状二级分类面积汇总表

(52)

4、大竹县 2000 年各类用地指标平衡表

(55)

5、大竹县 2010 年各类用地指标平衡表·····	(55)
6、大竹县各类用地分乡(镇)规划表 ·····	(56)
7—1 城镇村工矿用地供需平衡表(1995~2000 年)	(60)
7—2 城镇村工矿用地供需平衡表(1995~2010 年)	(63)
7—3 大竹县重点建设项目用地指标表 ·····	(66)
8—1 2000 年各类用地指标平衡表(分乡镇)	(67)
8—2 2010 年各类用地指标平衡表(分乡镇)	(99)

第二篇 基本农田保护区规划

第一章 概论·····	(132)
第二章 耕地现状及评价·····	(133)
第三章 基本农田划定关键指标预测·····	(147)
第四章 基本农田保护区规划·····	(151)
第五章 实施基本农田保护区规划的措施与建议·····	(174)
附表 1 大竹县基本农田保护区分乡、镇面积分布表 ·····	(176)
2 大竹县各乡镇基本农田保护区分村分布表 ·····	(178)

第三篇 部门用地规划

第一章 农业用地规划·····	(195)
一 种植业用地规划·····	(195)
二 蔬菜基地建设用地规划·····	(215)
三 林业用地规划·····	(231)
四 畜牧业用地规划·····	(259)
五 水利建设用地规划·····	(277)
第二章 工业和交通用地规划·····	(291)
一 独立工矿用地规划·····	(291)

二	乡镇企业用地规划·····	(300)
三	机耕道用地规划·····	(308)
四	交通用地规划·····	(317)
第三章	城镇和农村居民点用地规划·····	(337)
一	城镇体系概况·····	(337)
二	大竹县城镇用地规划·····	(344)
三	农村居民点用地规划·····	(348)

第四篇 专题研究

第一章	大竹县土地利用适宜性评价研究·····	(355)
第二章	大竹县土地利用分区评价研究·····	(372)
第三章	大竹县各类用地需求量预测研究·····	(387)
第四章	大竹县土地后备资源开发利用研究·····	(401)
第五章	大竹县水土流失整治研究·····	(412)
第六章	大竹县中低产田土改造研究·····	(422)
第七章	大竹县人口现状及发展趋势研究·····	(428)

第五篇 乡镇规划

第一章	庙坝乡土地利用总体规划·····	(437)
第二章	庙坝乡基本农田保护区规划·····	(447)
第三章	石桥铺镇土地利用总体规划·····	(453)
第四章	石桥铺镇基本农田保护区规划·····	(463)
第五章	周家镇土地利用总体规划·····	(469)
第六章	周家镇基本农田保护区规划·····	(477)
第七章	清河乡土地利用总体规划·····	(482)
第八章	清河乡基本农田保护区规划·····	(492)

第一篇 总体规划