

国家“九五”社会科学基金重点课题

中国农业扶持与保护

——实践·理论·对策

主笔 徐逢贤 唐晨光 程国强

ZHONGGUONONGYE
FUCHIYUBAOHU
SHIJIAN LILUN DUICE

首都经济贸易大学出版社

国家“九五”社会科学基金重点课题

课题名称：市场经济条件下农业扶持与保护的
理论与实践研究

课题主持单位：中国社会科学院经济研究所

课题负责人：徐逢贤

课题组成员：程国强 钱 津 毛立言
贾 利 张 凡 吴尙民
唐晨光 戴 瀚 陆荣德
王国清 张桐生 徐逢渭
袁菊英 王玲梅 施厚歧
杨大媛 关春根 徐 俊

前 言

农业是国民经济发展、社会稳定、国家自立的基础;农业、农村和农民问题始终是中国革命和建设的根本问题。没有农村的稳定和农村经济的全面振兴,就不可能有整个社会的稳定和全面进步;没有农民生活的小康和富裕,就不可能有全国人民生活的小康和富裕;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。这是中国人民在中国共产党领导下,经过长期实践、不断探索得出的科学结论,也是国民经济和社会发展的内在规律。然而,长期以来,中国的农业长期处于负保护状态,导致农业基础地位极其脆弱,弱质产业的性质更加突出,在市场经济条件下,处于不利地位。

为改变农业这一弱质产业的性质,我们和农业经济理论界的朋友们一起,进行了长期不懈的研究和探索。1994年9月,受国务院国际经济研究中心的邀请,在“东亚经济合作与发展国际学术研讨会”上,徐逢贤同志作了《中国农产品的价格改革与农业发展》的学术报告,提出“加强农业的基础地位,核心是对农业进行保护,建立起在国家宏观调控指导下,由市场形成价格的新机制”,受到了与会18个国家和地区代表的高度评价和赞扬,也受到了我国政府的重视和关注。论文由日本学术团体用中、日、英三种文字发表,在国际社会引起强烈反响;国内十多家报纸、杂志也陆续摘要登载,吸引了30多个国家和地区的学者组团来访。自此,我们就加强农业扶持与保护问题进行了系统研究,发表了一批有价值的

论文,为本书的研究写作奠定了基础。

1996年初,“市场经济条件下,农业扶持与保护的理论与实践研究”列入了“九五”国家社会科学基金项目,由徐逢贤会同有关部门的专家学者组成课题组申请立项,1996年8月批准立项。(1998年4月结项)我们出于对伟大祖国命运关注的历史责任感,怀着对中国农业未来发展的深厚感情和对促进整个国民经济持续、稳定、协调发展的殷切期盼,以严肃的科学态度、严谨的求实精神,在没有前人研究足迹可循的情况下,按设计方案深入开展调查研究。我们调查了20个省、市、区的180多个县(市)的1800多个乡镇,在取得大量第一手资料的基础上,课题组成员撰写并发表了一批阶段性成果,共12篇专题研究报告。其中主要有:《苏南模式的基本路子 and 成功实践对建设有中国特色社会主义现代化新农村是具有全局意义的》、《乡镇集体企业改制中的几个重大理论与实践问题》、《苏南地区实现农业现代化的基本经验》、《经济发展与收入分配问题》、《晋城模式:中西部地区农村脱贫致富奔小康之路》、《2030年前中国农业发展面临的形势、任务及对策》、《中国农业发展的巨大潜力》、《摆脱棉花—纺织业困境的对策选择》、《农业保护是加强农业基础地位的核心》、《中国农民五个伟大创造》、《地区经济发展差距及未来对策选择》等。这些文章分别发表在中共中央政策研究室的《政研内参》、《政策·研究·参考》,国务院经济研究中心的《经济学工作者学习资料》,中国社会科学院《要报》、《领导参阅》等刊物上,并报送党中央、国务院的高层领导在科学决策时作参考。此外,还发表在《经济学动态》、《当代经济研究》、《求是与探索》、《科学决策》、《邓小平理论研究》、《科技日报》、《决策参考》及《人民日报理论参考》等报纸杂志上,引起了党政决策层的高度重视和经济理论界的普遍关注。

本书为上述课题的最终研究成果,是一部40多万字的学术专著。该书由项目负责人徐逢贤研究员等为主笔,戴澜等为副主笔,课题组成员均参加了部分章节的研究和撰写。本书除按照课题预

定方案研究的六项内容全部完成外,还随着课题研究的深入和研究领域的拓展,进一步充实、完善、提高和深化,特别是全面而系统地增加了农业扶持与保护的基本概念、基本涵义、基本内容、研究对象、研究方向、研究领域、政策分类、体制框架、基本原则、基本特征、机制创新、农业保护性质、农业保护水平测度、农业保护作用影响、农业保护政策的空间和范围、农业保护的宏观对策体系等;中国加入关贸总协定(GATT)和世界贸易组织(WTO)后,中国农业发展面临的机遇和挑战;在世界贸易组织农业协议框架下实现农业扶持与保护的政策空间和领域;进一步拓展农业发展的新领域、新思路、新战略、新对策等等;从而使中国农业扶持与保护的理论、实践和对策形成了完整的科学体系,初步形成了一门新兴学科——“农业扶持与保护学”。

课题的研究与实施、本书的出版,特别是“农业扶持与保护学”的初步形成,无疑对加强农业的基础地位,推动农业由弱质低效产业向强质高效产业转变,解决农业发展过程中业已存在的一些关键问题,提高农产品有效供给能力,提高中国农业在世界农业发展中的地位,增强我国农产品在国际市场的竞争力,从而促进中国农业的持续、稳定、健康发展,进而推动整个国民经济的持续、快速、协调发展,具有重要的理论意义和实践指导意义;同时,也为农业经济理论界深化理论研究,为党政领导进行科学决策提供了理论依据和参考。

本书在整个研究写作过程中,自始至终贯彻理论与实践相结合的原则,注重深入农村调查研究,从调查研究中产生科学结论,找出农业经济发展中带有规律性的东西;同时,也吸收了国内外农经理论界已经取得的研究成果,特别是吸取了中共中央政策研究室和国务院发展研究中心农业投入总课题组的部分研究成果,以及中国农科院农经所冯海发研究员取得的部分成果,这些成果同我们研究的结论基本吻合。

在调查研究过程中,我们将实证性的典型调查和抽样调查相

结合,辅之必要的问卷调查和跟踪调查,以提高调查研究资料的准确性和科学性。在某些特殊领域,我们也采用了国际上通行的“模型研究”方式,但又不过度依赖“模型研究”产生的结论,而是结合中国的实践,在综合变量因素的作用下,抓住主要矛盾和主导因素,逐个进行量化研究,充分体现了定性研究和定量研究相结合的原则;个别研究和综合研究相结合的原则;理论与实践相结合,又以实践检验理论是否正确的原则;特别是深入农村社会调查研究,并以中国农业发展的实践轨迹作为产生科学结论的原则。这四大原则充分体现了本课题研究方式的四大特色。

课题最终研究成果《中国农业扶持与保护——实践·理论·对策》在理论观点、学术价值等方面取得了以下突破和创新:

1. 从理论和实践的结合上,多层次、多角度地论证了“农业是国民经济发展的基础”的理论,是加强对农业扶持与保护的理论基石,论述了农业不仅是国民经济发展的基础,而且是社会稳定、国家自立的基础。农业、农村和农民问题始终是中国革命和建设的根本问题。没有农村的稳定和经济的全面振兴,就不可能有整个社会的稳定和全面进步;没有农民的小康和富裕,就不可能有全国人民生活的小康和富裕;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化;而且农业还是生态环境大循环中的重要一环,是地球生存和人类生存的基础。因此,农业不仅是基础产业,而且是最有发展前途的产业。这一理论的深化,为加强对农业的扶持与保护奠定了坚实的理论基石并提供了实践依据。

2. 深刻揭示了在市场经济条件下农业是弱质产业的本质属性,是加强农业扶持与保护的核心理论内核。农业具有自然再生产和经济再生产的特点,具有生物再生产和社会再生产的特点。在这两大特点中,在目前的科学技术水平和生产力发展水平条件下,起决定性作用的是自然再生产和生物再生产,特别是在复杂多变的自然环境条件下,受生物生长发育规律的支配,农业具有自然风险大、市场风险大、管理难度大、经营风险大的四大特征,在市场经济

条件下处于弱质产业的地位。但只要不断开拓农业新领域,拓展农业产业链,实现农业产业化经营,农业又是发展潜力大、经济效益高的高效强质产业,是最有希望的产业。这一内在规律的揭示,为加强农业扶持与保护提供了理论基础,是农业扶持与保护的理论内核。

3. 对 21 世纪前半期中国农业发展战略的方向、目标、任务作了科学的规划并进行了量化分析。书中指出:至 2050 年,农业增加值将在 2000 年的基础上翻三番,年均增长率在 4% 左右,提前实现农业现代化建设的第三步战略目标,高水平地实现农村工业化、农村城市化、农业社会主义现代化;主要农产品产量将位居世界首位,人均占有量将达到世界领先地位;农民人均国民生产总值等主要经济指标和社会发展水平将达到同期发达国家的平均水平;粮食总产量将达到 7 800 亿公斤,充分满足届时 15.6 亿人口对各类农产品的需求,并有适量出口;中国人民完全有能力解决近 16 亿人口的“吃饭”问题,并将对世界农业的发展和人类进步事业作出应有贡献。本书揭示的“21 世纪中国农业发展战略”的总体框架和各项指标体系,在我国处于领先地位,必将进一步推动各省、市、区及各县农业发展战略的制定和农业发展方向、目标、任务的科学确定。

4. 对实现 21 世纪农业发展战略目标的潜力,从农业资源的潜力(各类耕地资源、水资源、林地资源、海洋资源、荒漠化资源)、农业生产条件的潜力、农用工业的潜力、农业科技的潜力、农业资金的潜力、农业劳动力资源潜力、农业政策资源的潜力和农业高科技开发的潜力等八个方面进行了量化分析,表明我国农业发展的潜力还相当大,到 2050 年我国农业的增产潜力极限,至少可以在 2000 年的水平上增长 1~1.5 倍,其中粮食总产量至少可达到 10 000 亿公斤。只要我们正确运用已经积累起来的成功经验,长期稳定农村基本政策,坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,充分发挥各个方面的有利条件,科学挖掘农

业发展的上述潜力,努力解决业已存在的不利因素,充分调动全国农民的积极性 and 创造性,采取切实有效的措施加强对农业扶持与保护的力度,并不断开拓农业新领域,那么,到2050年,中国农业发展的战略目标就一定能实现,具有中国特色的农村工业化、农村城市化、农业社会主义现代化的总目标就一定能提前实现。

5. 对新中国成立以来50年,特别是改革开放以来20年中国农业的发展的实践、农业发展取得的成就、农业发展的基本经验和基本路子作了科学的、实事求是的分析和总结,并对未来农业发展的新特点、新趋势作了探索。研究指出:农村改革以来,中国农业的发展从根本上说是靠农业双层经营体制的作用和农业集体经济组织优越性的充分发挥而实现的,是调动了亿万农民的生产积极性而实现的;在农业发展的诸多因素中,更多的是依靠物质技术的投入,依靠农业生产条件的改善,特别是农田水利基本建设潜能的发挥;农业科学技术成为农业进一步发展和提高农业综合生产力水平的重要因素和基础动力;农产品市场体系已基本建立、新型社会主义市场经济体制已初步形成,是繁荣农村经济的体制保证;农业发展更多的要依靠社会化服务功能的发挥。上述结论是经得起实践反复检验的,是科学的结论。这为21世纪党政决策层进行正确决策提供了科学依据,对把握农业发展方向具有重要的理论意义和实践指导意义。

6. 从理论和实践的结合上,借鉴国内外的成熟经验,吸取失误的教训,深入探索了具有中国特色的农业扶持与保护的理论体系和实践框架。我国的农业发展既不能走西方发达国家对农产品价格与贸易市场实行高保护的道路,也不能像大多数发展中国家那样长期实施负保护政策。根据我国的国情,在市场经济条件下我国农业扶持与保护的涵义可界定为:政府为使农业有效支撑国民经济持续、稳定、协调发展,保障农产品有效供给和农民收入稳步增加,保障社会安定和生态环境良性循环,通过增加农业投入,加强和完善农业基础建设,对农业生产和农产品价格及市场贸易、

科技推广等环节实施扶持与保护,以加强农业的基础地位、实现农业可持续发展、提高农业的综合生产能力为基本目标而采取的一系列扶持与保护农业的政策和措施。坚持走农业适度保护的的道路,目的在于加强农业的基础地位,使农业这个弱质低效产业转变为强质高效产业。我国的农业扶持与保护政策措施,着眼于农业全局,是对整个农业发展给予根本性的补益,因此,它包括农业发展环境的保护、农业基础设施的建设、农业资源的合理利用和保护、农业生产要素的扶持与保护、农产品合理价格及流通体制环节的扶持与保护、农业投资的扶持、农业劳动力素质的提高、农业科技推广体系的扶持乃至农业产业化发展的扶持与保护等。

这一农业扶持与保护的理论和实践框架,为我国加入世界贸易组织后对农业扶持与保护提供了广阔的政策空间,又符合世界贸易组织《农业协议》的政策框架,这无疑对我国加强农业基础地位,使其由弱质产业变为强质产业,不断增加农产品有效供给,提高农民收入,促进农业可持续发展具有深远的理论意义和实践指导意义。

7. 根据国际通行的农业保护测度方法——生产者补贴等值法(PSE)测量出了1982~1996年间中国农业的保护水平,这有其重要的理论意义和实践意义。计算结果证明:我国长期以来农业一直处于负保护状态。80年代前我国农业保护水平约在-12%~-16%上下波动;1986年农业保护率达-38.54%,是世界上负保护率最高的国家;进入90年代,由于农产品提价和农业集体经济组织对农业投入的增加,农业负保护水平呈逐年下降趋势,1990年为-20.73%,1993年为-24.07%,1994年为-7.79%,1995年为-4.99%,1996年为-4.52%。我国农业至今还处于负保护状态,平均每年由农业部门转移资源或资金到非农产业部门约1400亿元。这一研究成果,揭示了我国农业基础地位脆弱、农业是弱质产业的根源;提醒党政决策层在经济发展战略上必须作必要的调整,增加对农业的投入,加强对农业扶持与保护的力度,以

加速社会主义农业现代化进程。

8. 就加入世界贸易组织将对中国农业发展的影响作了深入的研究。研究结果表明:中国加入世界贸易组织后,向世界开放的中国农业受到的影响是双重的,既有有利影响,也有不利影响,总的看是利大于弊。

其有利影响是:(1)有利于加快我国经济体制从计划经济向社会主义市场经济体制转变;(2)有利于促进我国农业增长方式的转变;(3)有利于为我国创造稳定的农产品贸易的国际环境;(4)有利于我国农产品出口市场的多元化;(5)有利于我国分享世界贸易组织的经济贸易信息资料,从而有利于及时制定或调整我国的宏观农业经济政策,提高我国农业生产的稳定性,减少盲目波动性;(6)有利于利用外资,引进先进农业技术,发展我国农业;(7)有利于我国农产品价格与国际市场价格靠拢,并调节农产品供求余缺;(8)有利于我国农产品扩大出口;等等。

其不利影响是:由于我国农业生产经营规模小、劳动生产率低、经济效益低、农产品品种质量较差,影响我国农产品在国际市场的竞争力,从而受到国外品质好、价格适宜的农产品的冲击;由于我国人口多,耕地资源少,供需矛盾将会长期存在,一定程度上将增加我国农产品进口带来的外汇支出,使我国农业发展面临严峻考验。为此,如何巧妙地使用世界贸易组织的农业规则,采取相应措施,尽可能地减轻我国农业所受到的冲击,将成为我国农业宏观决策中需要重点研究和解决的问题,扶持与保护农业将成为我国决策的必然选择。

9. 根据上述情况,提出了我国农业扶持与保护的战略目标及分阶段实施的方案。近期目标:通过努力,到2000年使我国农业保护水平从负保护向零保护接近,实现从剥夺农业向保护农业的战略转变;中期目标:从2001年起至2010年,使我国的农业正保护率逐步提高到15%;长期目标:从2011年至2020年,使农业正保护率逐步增长到20%;此后长期稳定在这一水平上。如果能够

实现这一农业保护目标,中国的农业发展是充满希望的,农业的基础地位就会增强,农产品的有效供给能力就能大大增强,农民的收入就能快速增长,农业生产就会稳定快速发展,农村工业化、农村城市化、农业现代化的战略总目标一定能提前实现。研究表明:根据我国的综合国力,实现上述保护目标的条件已经成熟,这意味着从2001年起非农产业的资源将在国家农业扶持与保护政策的作用下净流入农业领域,进入“反哺农业”阶段,国家将实施适度向农业倾斜的政策。

10. 科学地分析了在世界贸易组织框架下我国农业宏观调控的空间,包括国内支持的调控空间和出口竞争的调控空间;在深入分析了我国农业的比较优势格局的基础上,提出了一整套在世界贸易组织框架下,我国农业扶持与保护的宏观对策选择:(1)要把粮食作为对外贸易保护的重点;(2)要把大力发展具有比较优势的产品作为调整农业产业结构的重点;(3)要充分利用世界贸易组织规则内的国内支持空间,实施对农业的保护;(4)充分利用世界贸易组织框架内的“绿箱”政策措施,加强对农业的扶持与保护;(5)建立农业保障制度和保障体系,增强农业的抗风险能力;(6)建立并完善农产品的生产与贸易管理一体化体制;(7)调整农产品进出口贸易政策等。这一宏观对策调控体系,无疑在我国农经理论界的研究成果中处于领先地位。这对于促进我国农业稳定健康发展,提高我国农产品在国际市场上的竞争力具有重要的理论意义和实践意义,且具有可操作性。

11. 对我国加强农业宏观调控体系建设,促进社会主义市场经济发展提出了一套改革方案。书中指出:我国农业发展和农产品价格改革,必须加强宏观调控,加强对农业的扶持与保护,建立起在国家宏观调控指导下,由市场形成价格的新机制;农产品价格形成机制,必须坚持六项原则、具备四大功能机制。在此基础上,作者提出了农业宏观调控的六大方式,即政策指导、手段调控、价格引导、水平调节、行政干预、制度保障等,形成一个有机统一体;

并对加强农业宏观调控,实施扶持与保护政策提出了十项具有可操作性的对策建议。这一改革方案适合中国国情,符合中国农情,也是社会主义市场经济体制的本质体现。

12. 对加强农业基础地位的农业扶持与保护对策,从增加农业投入、重视科学规划、实施农业综合开发、加快中低产田改造、加快农田水利建设、建设基本农田保护与耕地动态平衡制度等六大方面,进行了深入细致的研究,每一领域都相应地提出了一系列对策措施,并在科学的基础上进行量化,使之产生更大效果。在使农业由弱质产业转变为强质产业的扶持与保护对策领域,从实施农业可持续发展战略、实施农业产业化经营战略、发展高产优质高效农业战略、发展立体农业增加农产品总量战略、实施大农业发展战略等五大方面进行了研究和探讨。在增加农产品有效供给,拓展农业新领域的扶持与保护对策领域,从开发我国农业资源潜力的角度出发,提出了重视绿色农业、推广生态农业、发展旅游农业、实施蓝色农业、开发荒漠农业、实施科教兴农战略等方面进行了研究。每一领域的研究都提出了一些创新的学术观点,并取得了突破。特别是每一领域提出的对策措施充分体现了中国国情,具有可操作性。

目前,我国工业化已进入中期发展阶段,农业现代化也已进入起步阶段,改革和发展已经进入了一个新的历史时期,加入世界贸易组织后,农业将进入全面开放阶段。然而,我国的经济发展战略仍然沿袭过去长期执行的剥夺农业向工业倾斜的传统做法,使农业至今仍处于负保护状态,给农业的发展带来诸多困难和问题。在这样一个总的倾斜政策下,本书对农业投资、农业收入、粮食问题、市场价格保护、金融、国际农产品贸易、地区发展战略、农业资源、农业科技、环境保护等各个方面具体提出了在市场经济条件下和对外开放环境下,可供选择的农业宏观经济政策和有关农业扶持与保护的一整套适合中国国情的、有创见性的、可操作性强的、方向性的对策建议,供党政决策层参考。

本书立论有据,资料翔实,内容丰富,分析深刻;全书结构合理,逻辑性强,体系完整,重点突出;通篇贯穿理论与实践相结合的精神,理论深刻,实践指导性强,可操作性强,且具有许多创新的学术观点,在农业扶持与保护的理论研究方面取得了突破,具有很高的学术价值和实践指导意义。我们殷切地期望上述研究成果的发表,将有助于进一步推动中国农业扶持与保护理论研究的深入,并相信通过本书所提供的数据和揭示的规律向纵深开拓,将会有更多高质量的研究成果问世。

本书所研究的问题既宽广又长远,涉及到农业和农村经济多种学科领域,跨越未来半个多世纪,很少有前人的研究成果可以借鉴。在这种情况下,我们的研究成果只能说是带有创新性的探索和尝试,不妥之处,完全在意料之中,竭诚期待专家、学者和广大读者不吝赐教!

我们以赤诚的心期待着伟大祖国早日实现社会主义农业现代化;我们也热忱期待着中国农业早日进入正保护阶段;期待着21世纪的中国农业展开腾飞的翅膀,翱翔在世界的东方!

徐逢贤、唐晨光

1999年3月15日于北京



作者简介

徐逢贤，1939 年生于江苏省无锡县，中共党员，1964 年毕业于南京农业大学农业经济系，现任中国社会科学院经济所研究员（教授）。长期从事宏观经济理论及对策研究和农村经济与社会发展问题研究；先后承担并组织实施了“六五”、“七五”、“八五”、“九五”计划期间国家社会科学基金有关重点课题的研究。学术成就卓著，出版的学术专著（含合著）16 部，在国内外著名刊物上发表学术论文 500 余篇。其创新的学术观点和科学的对策建议，受到了党政决策部门的高度重视并予以采纳，多次获得优秀科研成果奖，自 1992 年起获得国务院特殊津贴；1993 年获得国家新闻出版署“编纂中国大百科全书作出重大贡献奖”荣誉称号。

责任编辑 文 冰
封面设计 小 尘

目 录

序 篇	(1)
实践篇	(15)
第一章 中国农业发展的现状	(17)
第一节 中国农业发展的轨迹	(18)
第二节 中国农业发展的成就	(26)
第三节 中国农业发展的基本经验	(49)
第二章 “菜篮子”工程的实施:农副产品的快速增长	(58)
第一节 农副产品流通体制改革的实践	(58)
第二节 农副产品流通体制改革成功的经验	(63)
第三节 “菜篮子”工程发展前景广阔	(66)
第三章 “米袋子”工程的实施:粮食供需平衡发展	(69)
第一节 “米袋子”工程实施的背景及政策要点	(69)
第二节 “米袋子”工程促进了粮食生产的稳定发展	(73)
第三节 深化粮食流通体制改革,加快粮食市场体系建设	(75)
第四节 加强粮食宏观调控的经验	(76)
第五节 存在的问题及改进措施	(77)
第四章 农业生产资料价格与农业发展	(81)
第一节 农业生产资料价格变动的基本态势	(81)
第二节 农业生产资料价格变动对农业生产的影响	(84)

第三节	宏观调控下的农业生产资料价格政策	(88)
第五章	粮食价格、粮食进出口与粮食供给周期	(93)
第一节	粮食生产面临新问题	(93)
第二节	粮食进出口与价格比较分析	(103)
第三节	中国粮食供求与价格波动的非农原因	(107)
第六章	农业是弱质产业：农业扶持与保护的核心理论内核 ——农业进一步发展面临的问题	(109)
第一节	国民经济发展对农业的增长需求同落后的农业生产水平 水平的矛盾	(109)
第二节	农产品需求增长同农业资源严重短缺的矛盾	(112)
第三节	国民经济快速发展同农民实际收入增长缓慢的矛盾	(120)
第四节	实现农村工业化、农村城市化同农业剩余劳动力转移 滞后的矛盾	(121)
第五节	农业是弱质产业与农业扶持及保护力度不够的矛盾	(122)
第六节	农业宏观调控严重削弱与农业生产发展不稳定的 矛盾	(124)
第七节	农业现代化与农业基础地位脆弱的矛盾	(125)
第八节	市场机制不完善与农产品供求不平衡的矛盾	(126)
第九节	农业生产的自然周期性波动与制约农业稳定发展的 矛盾	(127)
第十节	农业微观组织的分散性与农业社会化、专业化的 矛盾	(128)
第七章	未来中国农业发展的方向和任务	(130)
第一节	中国农业发展的方向	(130)
第二节	中国农业发展的目标和任务	(137)
第三节	中国农业发展的潜力	(144)
理论篇		(157)
第八章	农业扶持与保护的基本概念与范畴	(159)