

新亚洲



NEW
ASIA

亚洲研究所编
上海三联书店

F13
1
34

责任编辑 周瑶明 徐本豪

封面设计 徐逸涛

新 亚 洲

亚洲研究所 编

生活·读者·新知

三联书店上海分店出版

上海绍兴路5号

内 部 发 行

上海市印刷四厂印刷

1989年8月第1版

1989年8月第1次印刷

开本:850×1168 1/32

印张:6.875 字数:120,000

印数:1-1000

ISBN7-5426-0285-3/F·64

定价: 3.00 元

CONTENTS

Research Projects

- The Relation between China and
ASEAN Countries in the Post
Cambodia War Era Tian Zhongqing (3)
- The Framework of the Foreign
Trade System In Shenzhen
Special Economic Zone Xu Dafang (16)

Theses

- For Coordination, Stability, Har-
mony and Flexibility
—A New Trend in the Chang-
ing World Economy Kai Lu (31)
- China's Policies in the Past Five
Years, 1984-1989 Asia Institute (43)
- Relevance of the Taiwan Model of
Development (Taiwan) Hou Jiming (64)
- The Efficiency of the Operation of
Hongkong's Wage System
—Compared with the Inland
Economy Zhang Huiming (81)
- Shanghai & the Economic Develop-
ment in Yellow Sea Basin Yao Weiqun (92)
- Contending for Possession of the
Northwest Pacific & China's Security
and Development Wang Subo (100)
- The Rising of the New Generation
of KMD in Taiwan Zhang Wei (118)
-

Taiwan's Development of Foreign
Relations and Its Impact on the
Relation between Taiwan and
Mainland

Zhang Kui (135)

The Relation between Economic
Development and Democratiza-
tion of Politics in Singapore

Chen Jie (149)

Digest

The Possibility of Economic Coopera-
tion between South Korea and China
(Mainland) (South Korea)

Lee Chung-Hoon (161)

Book Review

Edwin A. Winckler and Susan Greenhalgh ed.

*Contending Approaches to the Political Economy
of Taiwan*

Wu Jing (177)

目 录

研 究 报 告

对柬埔寨问题解决之后中国与东盟国家
关系的看法和建议.....(3)

——田中青

中国深圳外贸体制的基本框架.....(16)

——徐大方等

专 题 论 文

谋求协调、稳定、和谐、灵活
——世界经济变化的一个趋势.....(31)

——凯 路

1984年以来中国政策研究的
回顾与前瞻.....(43)

——亚洲研究所

台湾的发展模式.....(64)

——〔台〕侯继明

从效率角度看香港劳工就业工资制度的
运作

——兼与内地经济比较.....(81)

——张晖明

上海与黄海地区的经济发展.....(92)

——姚为群

西北太平洋的战略争夺与我国的安全和
发展.....(100)

——王苏波

国民党新生代的崛起.....(118)

——张伟

台湾对外关系的发展及其对海峡两岸关
系的影响.....(135)

——张葵

经济发展与政治民主化的关系

——新加坡给我们的启示.....(149)

——陈杰

外论选载

南朝鲜与中国之间经济合作可能性的
分析.....(161)

——〔南朝鲜〕李钟燮

一 书 一 评

《争论中的探讨——台湾的政治经济》一书

评介.....(177)

——吴竞

研 究 报 告



对柬埔寨问题解决之后中国与 东盟国家关系的看法和建议

田 中 青*

近来,政治解决柬埔寨问题的时机逐步趋于成熟。越南迫于国际社会的强大压力和国内经济的严重困难,已于1988年从柬埔寨作部分撤军。1989年4月5日,越南又正式宣布,将于1989年9月底之前从柬埔寨撤出全部军队。尽管越南目前仍力图通过加强金边政权的做法而将其侵柬“成果”尽可能多地保持下来,但它在1989年9月底从柬撤军已势在必行。越南从柬撤军后,柬国内各派的战斗仍可能持续一段时间,但柬埔寨问题作为东南亚的热点将迅速降温。本文即从这一意义上论述越南从柬埔寨撤军后中国与东盟国家的关系。

在过去的10年中,中国和东盟大多数国家在反对越南侵柬、要求越南无条件从柬撤军方面的立场和做法基本一致。这不仅对越南保持了强大的压力,有力地支援了柬埔寨爱国力量,而且也大大地加强了中国与东盟的政治关系。近来,随着柬埔寨问题政治解决趋势的发展,东盟国家对外政策的重心已有所调整,东南

* 田中青系上海国际问题研究所和亚洲研究所研究人员,此报告系受亚洲研究所委托完成。

亚地区的国际关系格局正呈现变化的迹象。这些变化会对中国与东盟国家未来的关系产生何种影响？对可能出现的变化和问题我们应如何应对？这些问题似都应得到超前研究，以便未雨绸缪地找出问题的答案。

一、柬埔寨问题解决后东南亚地区

国际关系格局的变化

东南亚地区国际关系的格局在越南从柬全部撤军后将会发生相当大的变化。这种变化既同柬埔寨问题的解决本身有关，也受到全球性两大趋势的深刻影响。这两大趋势是：（1）苏美关系的相对缓和推动世界局势从紧张转向松动，从对抗走向对话；（2）亚太地区在世界经济中的地位不断上升，这一地区已成为全球经济中最有活力的地区。这两大趋势必然会在柬埔寨问题解决后的东南亚地区明显反映出来，并推动该地区国家对外政策的调整和国际关系的变化。变化最大的将是东盟国家与越南的关系。其次，东盟国家与苏联的关系，西方国家、亚洲新兴工业化国家和地区与越南的关系以及苏联与越南的关系也将发生不同程度的变化。

（一）东盟的“东南亚和平、自由、中立区”构想将成为重要的政治目标，经济因素在东盟的对外政策中将十分突出

最近10年中，东盟国家在对外关系上最为关注的是柬埔寨问题。由于柬埔寨问题久拖不决，吸引了东南亚几乎所有国家的注意力，东盟组织在70年代初提出的“东南亚和平、自由、中立区”计划一直停滞不前。柬埔寨问题解决后，东盟国家将能够腾出手来为把这一计划付诸实践而努力。同时，逐步实现这一计划的客观条件也有了改善。在全球缓和的大气候下，在柬埔寨问题解决后的东南亚，社会制度和意识形态方面的差异将逐渐淡化，而发展经济关系和加强区域合作的考虑将占居上风。“东南亚和平、自

由、中立区”的建设将能为东南亚地区的经济繁荣提供良好的国际环境，对东南亚国家具有莫大的吸引力，势必成为该地区未来几年的政治活动的中心议题。

进入80年代以来，由于东盟国家国内政局比较稳定，它们对本身的发展更加关注。同时，在东盟国家的对外政策中，经济因素也越来越突出。近几年来，亚太地区的经济环境发生了较大的变化，美元贬值、日元升值，日本和“四小龙”调整产业结构；日本扩大内需以及美国贸易保护主义势头上升等，既给东盟国家带来了加速发展本国经济的大好机会，也对它们的出口导向型经济战略造成挑战。柬埔寨问题解决后，东盟国家将会以更积极的姿态对待亚太地区的区域性经济合作和东南亚地区的经济一体化等问题，以吸收更多的外国资金、技术，开拓更广阔的出口市场。

(二)东盟国家和越南在柬埔寨问题解决后将迅速接近，另一些国家、地区也将发展同越南的关系

柬埔寨问题解决后，与越南发展关系是东盟大多数国家的既定方针。在过去的10年中，泰国是反对越南侵柬最坚决的东盟国家，但是，现在泰国的态度已发生了很大的变化，认为今后东盟国家应同印支三国建立“更为密切和更具有建设性的关系”^①，其中，同越南修好是最重要的问题。^②东盟国家同越南改善关系，从政治上说，是为了促使越南逐步摆脱苏联的影响，最终成为一个与东盟各国具有更多共同属性的东南亚国家；这是东盟争取排除大国势力和影响的长远计划的重要组成部分。另外，东盟国家也受到经济利益的驱动，希望把越南以及老挝、柬埔寨变成东盟的新的市场。由于越南等印支三国处于比东盟低的发展层次，它们之间的经济互补性较强，与之发展关系对东盟有利。有迹象表明，一些东盟国家现已开始了进军印支市场的试探。泰国鼓励私人企业到越南投资，并打算在一二年内与越南建立正式贸易关系。1989年1月下旬金边政权“总理”洪森访问泰国期间，双

方就修复从泰国巴真府的亚兰到柬埔寨波贝的铁路和在柬埔寨西部地区共同开采宝石矿藏的问题进行了讨论，泰国还将使它从柬埔寨进口原木的做法合法化。^③从越南方面来说，与东盟接近是改变自己的国际形象、摆脱孤立状态的至关重要的一步。另外，由于中苏关系的正常化，以及戈尔巴乔夫在提出苏美同时放弃使用越南金兰湾苏军基地和菲律宾美军基地时把越南撇在一边等原因，越南对苏联的不信任感增强了，由此，它需要通过改善与东盟的关系来增加对付中国的筹码。不久前，越南已就加入东盟问题向印尼、菲律宾等国进行试探，估计它在柬埔寨问题解决后很可能提出加入东盟组织的申请。

越南为了利用外国资金、外国技术来拯救其濒临崩溃的经济，在1987年公布了《外国在越南投资法》。这部外资法被认为是“社会主义国家中最开明的一部”。^④越南开始实行对外开放政策后，它的丰富的自然资源、可观的市场和廉价的劳动力，对外部世界颇具吸引力。在柬埔寨问题解决后，东盟国家、西方国家与越南政治关系的改善，它们与日本、台湾、南朝鲜等一起发展同越南的经济贸易往来的可能性，将导致越南在国际上处境的改善。

（三）东盟国家与苏联的关系将进一步改善

戈尔巴乔夫执政后，着手对苏联的东南亚政策进行调整，从过去单纯追求在东南亚保持军事优势和扩大政治影响转变为重点推行以同东盟国家改善关系为目标的“微笑外交”。柬埔寨问题解决后，苏联终于卸掉了越南侵柬的支持者和主要军援国的恶名，其结果，苏联与东盟国家进一步改善关系的前景变得明朗起来。在柬埔寨问题解决后，苏联很可能再采取一些大的动作，例如单方面放弃使用越南金兰湾的军事设施等等。这样，东盟国家与苏联的关系可望进一步改善。

二、柬埔寨问题解决后中国—东盟关系 的基本走向

柬埔寨问题的政治解决，不仅给饱经战乱之苦的柬埔寨人民带来了结束外来侵略和休养生息的机会，同时也有利于整个东南亚地区的和平与繁荣，这正是中国所愿意看到的局面。与此同时，也应该看到，中国与东盟之间的一个重要的共同点消失了，柬埔寨问题解决后，东南亚国际关系格局的变化将给中国的东南亚外交带来许多新的挑战。尽管中国—东盟关系中的积极因素仍会超过消极因素，但很可能会出现一些棘手的麻烦和困难。

(一) 中国与东盟国家现存的稳定、友好的总体关系不会逆转

70年代以来，中国与马来西亚、菲律宾、泰国先后建立了正式外交关系，同新加坡和印尼也建立了稳定的经济关系。中国与东盟一些国家的关系经受了时间的考验，近几年来，双方之间的了解和信任程度有了很大的提高，总体来说，彼此保持着稳定和友好的关系。在柬埔寨问题解决后，彼此关系中可能会出现一些新的矛盾和问题，但现存的健康、稳定、友好的关系并不会轻易动摇。这是因为，首先，中国与东盟国家之间的关系建立在维护东南亚地区和平与稳定的共同认识和共同利益之上。中国是第一个对东盟“东南亚和平、自由、中立区”计划正式表示支持的大国。柬埔寨问题解决后，东南亚地区的局势会有一定的松动，但这并不意味着超级大国在这一地区争夺影响和势力范围的斗争就此结束。迄今为止，苏联和美国都未放弃在东南亚的军事设施和基地，苏联的海军力量还有继续增强的趋势。东盟国家愿意与苏联改善关系，但它们并未完全消除对苏联在东南亚扩张意图的戒心。东盟国家清楚地认识到，中国作为亚太地区的政治大国，对美、苏在太平洋的力量能起到平衡的作用，对苏联仍然是一个强有力的制约因素。另外，越南从柬埔寨撤军也并不意味着它已经

彻底放弃地区霸权主义的野心，将来一旦时机成熟，它仍可能重温“印支联邦”的梦想。因此，柬埔寨问题解决后，东盟国家虽然会同越南发展关系，但离越南较近、对越南的侵略历史有深切感受的泰国，以及新加坡等，仍会在政治和军事上对越南保持一定程度的警惕。一旦将来与越南再次发生矛盾或冲突，也仍有赖于中国的支持。中国与东盟国家发展持久的友好关系是和平外交的重要组成部分，它符合我国的民族利益，是争取有利于现代化建设的长期稳定的国际环境的需要。中国和东盟国家在重大方面的目标基本一致，决定了在政治上相互支持的大局在柬埔寨问题解决后不会逆转。

（二）相互关系中的一些矛盾会表面化

1. 对柬埔寨内部问题的解决可能会产生分歧

越南从柬埔寨撤军后，各方环绕在柬埔寨组成联合政府、并在切实有效的国际监督之下举行大选等问题上仍将进行错综复杂的斗争，斗争的焦点是如何看待红色高棉的地位和作用。在这一问题上，印尼、马来西亚等倾向于将红色高棉排除在联合政府之外，即使这势必会导致韩桑林—洪森政权在未来政府中居主导地位。而中国的立场是，尽管国际社会对红色高棉东山再起的担心可以理解，但也不能把这支主要的抗越力量排斥在外，否则越南将通过韩桑林—洪森集团继续掌握柬埔寨的实权而得以使其侵柬既得利益合法化。越南从柬撤军后，西哈努克亲王、金边伪政府和红色高棉等政治势力之间的矛盾与斗争将会长期存在，也可能异常激烈甚至诉诸武力，中国和印尼等国家要对上述问题达成一致的意見恐怕很难做到，双方的立场和政策分歧很可能公开化、表面化。

2. 一些东盟国家可能会发展与台湾的政治关系

马来西亚、菲律宾和泰国与我建交之时，都曾承认中华人民共和国是中国唯一的合法政府，台湾是中国领土的一部分。尽管如此，马、菲、泰以及新加坡和印尼与台湾的经济贸易联系从未

中断，它们在台北设有以贸易代办处或以航空、旅游代办处为名义的半官方机构，官方人员的接触依然十分频繁，新加坡总理李光耀经常以私人身份或“顺道”访问台湾，菲律宾副总统劳雷尔也访问过台湾。近来，一些东盟国家与台湾的关系又有了新的发展，1989年3月上旬，李登辉应邀访问新加坡，受到隆重接待，新加坡为这一访问专门设计了“来自台湾的李登辉总统”这样的政治措词。3月9日，菲律宾众议院若干议员提出《对台互惠关系法》草案，菲众议院的东盟和亚太小组委员会竟会同意予以审议。一些东盟国家与台湾关系的动向值得密切注意。东盟一些政界和新闻界人士已在为东盟国家与台湾政治关系的发展制造舆论。菲律宾众议院议长米特拉不久前公开抱怨菲政府的“一个中国”政策“不灵活”，认为为了利用台湾的740亿美元的外汇盈余，菲律宾“可以采取一些富有创造性的做法”。⑥与李光耀政府关系甚密的新加坡《海峡时报》叫嚷，“北京不应在台湾追求更多和更高层次的对外关系上横加阻碍，北京不应因台湾领导人到外国访问而不安。”⑦柬埔寨问题解决后，一些东盟国家可能会以各种形式将双边关系升级，乃至变相制造“一个中国，两个政府”或在台湾与大陆之间实行“等距离外交”。这是因为，在柬埔寨问题解决后，一些东盟国家自以为可以通过拉拢越南等印支国家来增加政治上的“抗御能力”，承受住中国在台湾问题上对它们的压力。从经济上讲，东南亚地区的国家将普遍把更多的精力放在经济发展上面，因而极需国外的资金和技术。台湾的外汇储备到1988年底已达到750亿美元，位列世界第二。这笔庞大的资金对于东盟国家具有莫大的吸引力，而台湾对此也十分清楚，鼓吹“未来将以经济实力作后盾，拓展与非共产国家双边关系的突破”。⑧1988年1月至9月，台湾对菲律宾的投资达22.5亿比索，比1987年同期增加了30倍以上，是菲律宾的最大的外来投资者。随着台湾今后产业结构的进一步调整，预计它的很多劳动密集型产业将更多地向东盟国家转移，它在东盟国家的投资今后将继续大幅度增加。与此同

时,台湾必然会以经济利益为诱饵,在东南亚大力推行“弹性外交”。一些东盟国家为从与台湾发展关系中得到经济实惠,可能会采取政治上不利于我的举动。看来,我国与一些东盟国家在台湾问题上发生争执将是难以避免的。

3. 在南沙群岛主权问题上,东盟一些国家很可能与越南联合起来对付中国

南沙群岛扼守西太平洋通道的咽喉,战略地位十分重要。南沙群岛周围海域自然资源丰富,油气储量的前景颇为可观。马来西亚和菲律宾离南沙群岛的一些岛屿较近,若将这些岛屿占为己有,对它们来说,既能大大扩展防御纵深,又具有不可小看的潜在经济利益,因此,它们在南沙群岛的主权问题上态度一直很强硬,并千方百计地希望获得国际上的支持。越南在南沙群岛主权问题上的顽固的立场已是众所周知,这里不再赘述。目前在南沙一些岛屿的归属问题上,一方面东盟一些国家和越南同中国存在矛盾,另一方面马、菲之间以及它们与越南之间也都存在着矛盾。但最近以来,菲、马、越南就南沙群岛问题进行了频繁的活动。菲、马之间已就南沙问题举行会谈并达成协议,菲律宾外长1988年11月访问越南时同越南领导人重点讨论了南沙群岛问题。菲、马和越南尽管彼此有矛盾,但它们都深感单独同中国对抗力不从心。鉴于共同的利害关系,在柬埔寨问题解决后,菲、马和越南联合起来在南沙群岛问题上对付中国的可能性颇大,东盟组织也很可能以集体的名义声援菲、马、越南的立场。它们可能先发制人地提出对南沙群岛实行菲、马、越、中、台五方共管和共同开发的建议,也有可能撇开中国而在它们之间达成某种协议,并引诱西方国家、苏联、印度等国的石油公司参与在南沙群岛周围海域的勘探和石油开采活动,迫使中国承认既成事实。菲、马和越南在南沙群岛问题上实行联合,并以整个东盟组织的支持作为后盾,对于我国显然是不利的。

4. 我国与一些东盟国家的产品在国际市场上的竞争将有所

加剧。

中国和东盟国家(新加坡除外)的经济发展基本上处于同一水平,随着中国和东盟国家各自工业化程度的提高,彼此之间在国际市场的竞争,特别是在一些劳动密集型产品上的竞争必然会进一步加剧。泰国、印尼等把印支市场看作是十分有潜力的市场,对在印支市场销售东盟产品抱有很大希望。近年来,中国同越南的边境贸易发展迅速,与老挝也建立了较多的经济联系。在60和70年代,印支三国日用工业品很大部分来自中国,中越边境贸易开展起来后,中国产品在越南各地,特别是中小城市和农村地区很受欢迎。柬埔寨问题解决后,中国与印支三国之间的经贸关系必然会进一步加强,印支市场将成为东盟国家产品和中国产品相互竞争的又一地区。

三、对处理柬埔寨问题解决后中国与 东盟国家关系的建议

(一)对一些东盟国家与台湾发展政治关系,我们应作出坚定的反应,否则会在全世界范围内引起连锁反应,后果十分严重

如前所述,台湾和一些东盟国家由于互有需要,正在或明或暗地企图搞双边关系升格,并将双边关系扩大到政治领域。如果它们的这种企图得逞,其他地区的一些国家必然会群起效尤。有迹象表明,法国等西欧国家现也在酝酿与台湾关系的升级。在美国的“台湾人公共事务会会长”彭明敏现在正着手在美国一些国会议员中游说,企图安排李登辉访美,并促成国会以特别委员会的方式,邀请李以“台湾来的总统”的身分发表演说。^⑥如果东盟国家开了同台湾发展政治关系的先例而影响波及全球,必将使我在这一问题上陷于被动。现在尽管一些东盟国家很想与台湾进一步发展关系,但它们毕竟不得不考虑我对此事所作的反应。因此,只