

二
十

农村改革发展
二十年回眸

年

倪宗新 著

四川人民出版社

回
眸

(川)新登字 001 号

责任编辑:谢 雪

封面设计:魏小舸

技术设计:古 蓉

责任校对:蓝 海

农村改革发展 20 年回眸

倪宗新 著

四川人民出版社出版(成都盐道街 3 号)

四川省新华书店经销

新都华兴印务公司印刷

开本 889×1194mm1/32 印张 19.37 字数 450 千

1998 年 10 月第 1 版 1998 年 10 月第 1 次印刷

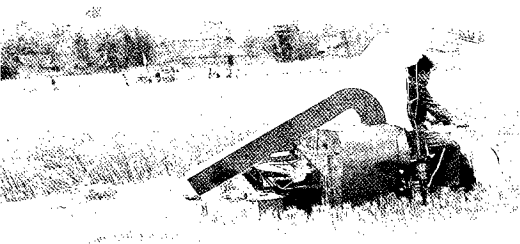
ISBN7-220-04264-7/F·420 印数:1—1000 册

定价:32.00 元

谨以此书

纪念党的十一届三中全会召开**20**周年

NONGCUN GAI GE FA ZHAN ER SHI NIAN HUI MOU



序一

唐洪潜

奉献在读者面前的《农村改革发展 20 年回眸》，是从作者 110 多篇论文、调查报告中精选出来的有代表性的 72 篇，共 40 多万字。编辑的文章中，有来自基层的调查报告，有理论探索的专题论文，有向党政机关的政策建议，大部分是在各级报刊上发表过的，也有少部分未发表过的，相当部分调查研究成果已为领导机关采纳，转化为决策，并在实践中获得了较好的效果。本书编辑时按改革开放、经济发展、文化教育、基层党建四部分分类，各类按时间顺序编辑。通观全书，可以看到新都县 20 年改革发展的足迹，看到党的十一届三中全会以来党的路线、方针、政策的正确，看到跨世纪新农村改革发展的前景。

新都县地处天府之腹地，属成都郊区，距成都仅 16 公里。党的十一届三中全会以来，新都县是我国最早进行农村综合改革试点县之一，目前已成为四川省综合实力十强县之一。作者出生新都，土生土长，来自农村，是一位基层领导干部、实际工作者，同时，作者又是四川省社会科学院新都农经分所的副研究员，因此，也是一位理论工作者、社会科学研究人员。这种一身二任的

特点,说明作者既有丰富的实践经验,又有一定的理论修养,在其亲身参加新都县改革开放和经济社会全面发展20年中,形成的体会、观点、思路,撰写的论文、调查报告和政策建议,必然是从实际出发,用事实说话,理论和实际结合紧密,有骨有血有肉,具有真知灼见。

本书在探索、研究和总结农村改革开放和经济社会发展方面,具有以下几个基本特点:

一、坚持实践第一

一切政策建议来源于实践,又必须回到实践中去指导实践。实践是检验政策建议是否正确的唯一标准。加快改革开放,发展社会主义市场经济,建设社会主义新农村,是前人没有走过的路。新都县又是我国最早进行农村综合改革的试点县,更没有现成的经验可寻。面对农村管理体制、财政体制改革、计划体制改革、流通体制改革、科技体制改革、金融体制改革、产权制度改革、干部制度改革以及农业、工业、乡镇企业、个体私营企业、外资企业的发展中出现的新情况、新问题,作者在县委领导下,始终坚持深入实际,深入群众,调查研究,揭示矛盾,剖析矛盾,提出解决矛盾的办法,转化为领导的决策,又回到实践中去实施,去检验、充实、完善,经过反复实践,然后在面上推广,这就避免了工作中的许多失误。作者文章中概括的许多经验,都是经过实践反复检验的,对我们很有启发。

二、注意超前研究

研究工作的目的是为指导实践,为实践服务,客观上要求我们注意超前研究,及时地拿出解决问题的措施和办法来,为领导决策提供咨询。如果研究工作走在后面,打“马后炮”,是不利于防止工作中的失误,不利于改革开放和经济社会持续健康发展的。新都县作为农村综合改革试点县,遇到的新情况、新问题很

多,更需要超前研究,及时拿出解决问题的对策和办法来。作者同其他同志一起,解放思想,敢于改革,勇于探索,大胆创新,进行了一系列超前研究。例如,从新都县地处成都市郊区的实际出发,根据发展市场经济的需要,他们在全国最早研究和提出农村工副业和多种经营实行“四专一化”(专业队、专业组、专业户、专业人员和农村会计工作专业化);农村服务体系实行队伍专业化、服务社会化、经营企业化,以促进农村产业化经营,提高农村经济效益;按照市场经济要求,他们在全国率先研究和建议发展高效益农业,取得了很大成绩。优质、高产为了高效。只有走发展高效益农业的路子,才能扩大农业再生产,加快农业现代化进程,增加农民收入。此外,在农村综合改革、乡镇企业发展、深化企业改革、精神文明建设、基层党组织和政权建设上,作者在县委领导下,都十分注意超前研究,提供了一些很好的建议,为领导决策服务。

三、注重实用可行

研究的成果必须实用,不实用的研究成果是一种无效劳动。当前,研究工作的弊端一是研究成果不适用,无法操作;二是研究和实施“两张皮”,相当部分好的研究成果被束之高阁。作者的研究成果最大优点是适用,能转化为党和政府的决策进行实施。从选题来看,作者是从新都的实际出发,从群众需要从发,从党和政府决策出发,从经济社会持续发展出发,无论在农村经济体制改革方面、乡镇企业发展方面、高新工业园区建设方面、对外开放方面、个体私营经济发展方面、科学教育方面、精神文明建设方面、基层党组织和政权建设方面等,所选的课题针对性强,研究的成果对情况阐述清楚,主要问题剖析准确,对策措施实用可行,因而能转化为领导的决策,在实施中取得显著成绩。

四、尊重群众意愿

人民群众是改革发展的参与者、实践者、创造者。群众是真正的英雄。没有群众的参与实践和创造,改革发展就是一句空话。全书每篇文章,始终贯彻相信群众,依靠群众,保护群众利益,倾听群众呼声,尊重群众意愿,发挥群众的首创精神。一个农村基层领导和理论工作者的任务就是把群众的呼声、意见、经验和智慧集中起来,加以去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的改造制作,形成正确的意见、建议和举措,再到群众中去实践,去检验,去修改完善。从群众中来,到群众中去,集中起来,坚持下去,在群众中不断修改完善,这是群众路线,也是调查研究的规律。从全书中可以看出,无论改革开放、经济发展,还是文化教育、基层党建,作者始终坚持深入实际,深入群众,调查研究,尊重群众意愿,敢于和善于集中群众的意见和建议,可以说,文章中的对策建议都是从群众中来的。

我们说全书有上述的优点和特点,不是说作者事事都做得很好,没有缺点,十全十美,而是说一个年轻的基层领导,在改革发展这样崭新的事业中,20年来,始终坚持党的思想路线,深入实际调查研究,积极投身学术研究,为党和政府提供政策建议,促进改革开放和经济社会的持续发展,这种精神是难能可贵的。

从全书来看,可以说是新都县改革发展 20 年来的真实纪录。它从理论和实践的结合上阐述了微观和宏观、物质文明和精神文明不同层面的农村改革发展的历程,特别是遇到的新情况、新问题以及解决的对策措施。全书论点明确,论据有力,敢说真话,实事求是,资料丰富,数据详实,论述充分,生动具体,文字简练,层次清楚,对策措施针对性强,实用可行。

今年,是党的十一届三中全会召开 20 周年,是改革开放的 20 周年,也是我们经济社会高速发展的 20 周年。此时编辑出版《农村改革发展 20 年回眸》,这对于我们吸取改革发展的有益经

验,为实现跨世纪农村经济发展目标具有十分重大的意义。

1998年9月6日

注:本文作者系四川省社会科学院研究员,原中国农业经济学会副理事长、四川省农业经济学会理事长、四川省社会科学院秘书长。

序二：中国农村改革发展的历史足迹

田旭中

波澜壮阔的中国农村改革走过 20 年艰难曲折的摸索道路，到今天可以说已经取得了巨大的成功，这是举世公认的。而且从某种意义上讲，农村改革较之后来的城市改革，来得更彻底，取得的成效也更明显。城市改革虽然在后，但它涉及到的方面更多，面临的问题更复杂，遇到的阻力也更大。但不管怎样说，没有农村改革在前，没有农村改革带来的历史性变化，就很难给我们推进以城市为中心的全面改革以极大的信心、勇气以及宝贵的经验。从这个意义上讲，农村改革是 20 世纪下半叶中国改革的序幕和开篇，是一次实战演习。

现在，当我们回眸农村改革发展的 20 年，当我们重新温习邓小平的伟大理论，特别是这一理论的精髓——实事求是，这一理论的核心——什么是社会主义、怎样建设社会主义的时候，更加感到这 20 年所包含的实践内容是多么丰富，理论思维是多么重要。假如没有党的十一届三中全会确立的正确的政治路线和思想路线，也许今天我们还站在贫穷的边缘上徘徊。

中国农村改革的 20 年，无论从它的深度和广度看，都是前所未有的壮举，如果用文学作品反映这 20 年，必然是感天动地，

精彩绝伦的。而倪宗新同志这部以调查报告、政策建议及其研究文章为主要形式的《农村改革发展 20 年回眸》，则是非常真实地客观地记载了农村改革的始末，可以说是历史轨迹的见证。阅读这些文字，将会使我们对 20 年来农村改革发展的全过程有一个比较系统比较深入的认识，尽管这部文集的作者考察和研究对象只是一个县的经济社会问题，但它几乎触及到了中国农村改革发展进程中的全部重大课题。

说到这里，我们实有必要对作者所考察研究的对象——四川新都县作一个简介。请读者注意，新都县作为中国农村最早的 3 个县级综合改革试点县之一（其他两个县是四川广汉县、邛崃县），其重要地位不可小视。这个县在 1979 年初，就在全中国率先总结创造了“四专”（即专业队、专业组、专业户、专业人员）责任制，闯出了一条搞活农村经济的新路子。与此同时，这个县还在马家镇进行“劳力分组、分段包工、按质评分、以产定工、超产分成、三包一奖”的试点；在石板滩镇试点，废除人民公社体制，推行党政分工、政企分设，并分别建立相应的工作责任制；在农口事业单位进行了组建专业公司，实行专业化、社会化服务的试点；在石板滩公社率先办起了农民的商业机构——贸易货栈；支持农民罗德金私人购买一台运输汽车，从而在中国开创了农民个人拥有大型生产资料的先例。而这一切几乎都走在全国许多省、市、自治区的前列，因此可以说，新都的改革事实上已经成为全国农村改革的发源地和实验地。

作为本书作者的倪宗新同志，不仅积极投身于这场史无前例的农村改革，而且作为一个县级领导，直接参与指导和及时总结了这场改革，上而提到的那些对全国改革起到示范和探路作用的成功做法，都见之于作者撰写的调查报告和研究成果之中。如果说这部文集的历史科研价值，我以为正在于此。

毫无疑问,新都县的改革经历了一个从自发探索到超前试点和不断深化的过程,经历了一个从农村到城市,从单项改革到综合配套改革的过程。我们高兴地看到,在这个过程中,有许多像倪宗新同志这样的勇于探索,勤于思索的基层领导同志,不是站在这场群众运动的后面指手划脚,评头论足,也不是充当一个局外人袖手旁观,冷眼相看,而是以高度的责任感和使命感,热情地支持群众的首创精神,及时地总结和推广群众创造的新鲜经验,并以邓小平理论为指导,科学地指导这场群众性的改革运动,使之沿着一条正确的路子不断深化,不断提高,不断壮大。这里,我们再一次清楚地认识到,任何一场革命运动,都离不开群众的参与和支持,同时也离不开党的正确领导和引导。只有把群众的创造性与领导的能动性有机结合起来,我们的事业才会充满生机与活力。

倪宗新同志当然不是从事宏观经济研究的专家和学者,他所从事的只是一个县域经济社会发展问题的微观性研究,因此,他的调研成果有一个最大的特点,即是可操作性。事实上,他的不少调查研究成果都直接转化为决策,或者直接影响和左右了宏观决策。这就给我们一个有益的启迪——一个实际工作者所做的有积极意义的工作,丝毫不逊色于纯粹的理论研究人员。笔者当然不是贬低宏观理论,而是说,不管什么理论,最终都要回到一点:是否有利于发展社会生产力,是否有利于提高群众的生活水平,是否有利于增强国家的综合实力。

陈云同志曾经提倡“不唯上、不唯书、只唯实”。笔者以为,这个“只唯实”应当成为理论研究工作者的出发点和落脚点。本文作者正是本着这一精神进行调查研究和理论思考的,文集中提出的许多有价值的观点和建议,都毫不例外的建筑于实事求是这个基点之上。当然,除了必须坚持实事求是的思想原则外,作

为理论研究者，还必须具备一种大无畏精神，只要是党的事业、人民的事业，就应当勇敢捍卫和大胆坚持。

今年是党的十一届三中全会召开 20 周年，这部文集的出版可谓正逢其时。据笔者所知，公开出版这样一部由县级领导撰写的文集，在全国尚属罕见。这又使我们看到了新都这样一个西部县城所独具的动人风采。

在中国当代改革历史篇章中，新都注定要占据其中很重要的一章。我相信。

1998 年 9 月 7 日于成都

注：本文作者系中共成都市委宣传部研究室主任。

目 录

- 序一..... 唐洪潜(1)
序二:中国农村改革发展的历史足迹 田旭中(6)

○改革开放○

- 大力推行农村会计工作专业化..... (3)
(1979年10月25日)
推广“四专”责任制 搞活农村经济..... (6)
(1979年11月21日)
发挥技术专长 “冒尖田”里创高产 (11)
(1980年9月28日)
要积极推行农业专业化、社会化、企业化 (14)
(1981年7月9日)
精兵简政 农民高兴 (20)
(1983年3月7日)
关于农村经济组织设置的几个问题 (25)
(1983年11月19日)
关于土地转包问题的研究 (29)
(1983年8月22日)

浅谈农村专业大户	(35)
(1984 年 8 月 7 日)	
农村土地集中化经营探讨	(43)
(1985 年 6 月 17 日)	
关于深化供销社改革的几点思考	(50)
(1987 年 7 月 5 日)	
关于改革组织人事制度的调查与思考	(54)
(1987 年 12 月 14 日)	
农村土地:问题与现实选择	(64)
(1988 年 5 月 2 日)	
产权转让:生产要素优化配置的理想选择	(75)
(1988 年 6 月 15 日)	
深化城镇集体企业改革的探索	(82)
(1988 年 9 月 18 日)	
农业改革与发展的综合对策	(91)
(1989 年 1 月 5 日)	
深化农村改革的战略思考	(100)
(1989 年 5 月 12 日)	
农村改革:总体目标选择与近期重点对策	(114)
(1990 年 7 月 15 日)	
关于深化县级综合改革的几个问题	(119)
(1990 年 10 月 2 日)	
关于开展综合经济体制改革试点的报告	(125)
(1991 年 1 月 2 日)	
关于进一步开展城乡一体化改革试点的建议	(129)
(1991 年 8 月 18 日)	

关于加快新都工业开发区建设的意见·····	(134)
(1991年10月4日)	
对外地加快改革发展的研究报告·····	(140)
(1993年3月30日)	
加快新兴高科技工业园区建设的几点建议·····	(163)
(1995年3月29日)	
关于三河镇综合改革试点的方案·····	(167)
(1995年12月20日)	
深化县级综合体制改革的成功探索·····	(177)
(1996年4月1日)	
农村改革发展的回顾与展望·····	(204)
(1998年1月29日)	

○经济发展○

要善于富·····	(215)
(1980年1月21日)	
斑竹园乡农村经济调查·····	(217)
(1983年11月18日)	
放手开发农村人才 促进乡镇企业发展·····	(233)
(1984年6月5日)	
关于建设成都市卫星城的意见·····	(242)
(1986年8月14日)	
横向经济联合的实践及发展对策·····	(248)
(1987年6月7日)	
外延内涵扩大并重 加速发展乡镇企业·····	(258)
(1987年12月26日)	

论乡镇企业发展战略的重新选择·····	(268)
(1988 年 1 月 22 日)	
乡镇企业发展趋势初探·····	(277)
(1988 年 2 月 15 日)	
城乡工业发展研究·····	(284)
(1988 年 3 月 20 日)	
关于对农村私营经济的初步分析·····	(297)
(1988 年 6 月 3 日)	
发展外向型经济的调查及策略思考·····	(303)
(1988 年 7 月 5 日)	
关于地方政府加强经济发展调控的对策建议·····	(310)
(1989 年 7 月 4 日)	
厂长呼声·····	(316)
(1989 年 8 月 6 日)	
现代农业发展的现实选择·····	(321)
(1990 年 6 月 2 日)	
关于当前农业生产资料供应问题的初步研究·····	(335)
(1990 年 12 月 5 日)	
科技进步是企业兴旺之本·····	(348)
(1990 年 12 月 30 日)	
论乡镇企业发展要素的配置·····	(353)
(1991 年 3 月 7 日)	
新兴之路·····	(373)
(1991 年 6 月 24 日)	
关于进一步开发高效农业的思考·····	(378)
(1993 年 1 月 1 日)	

关于促进大开放大发展的若干政策建议·····	(385)
(1994年6月28日)	
关于大力发展个体私营经济的若干政策建议·····	(393)
(1995年1月17日)	
关于“九五”计划和2010年远景目标·····	(399)
(1995年12月15日)	
关于加快农村现代化建设的思考·····	(417)
(1996年1月8日)	
发展农村经济的重要途径·····	(420)
(1997年12月21日)	
关于推进农业产业化调查·····	(424)
(1998年6月18日)	

○文化教育○

关于加快发展教育事业的几个问题·····	(431)
(1993年8月27日)	
加强精神文明建设 全面实现小康目标·····	(441)
(1994年12月21日)	
“两手抓”方针与“六个抓”措施·····	(454)
(1996年6月8日)	
关于建设书画城的初步方案·····	(458)
(1996年7月23日)	
大力加强精神文明建设的意见·····	(463)
(1997年2月20日)	
关于深入开展精神文明创建活动的几个问题·····	(478)
(1997年8月27日)	