

农村服务经济概论

主 编 王宝诚 柏继民
副主编 王治福 方 庆 王桂珍

改革出版社

92
F326.6
1
2

农村服务经济概论

主 编 王宝诚 柏继民
副主编 王治福 方 庆 王桂珍

XA407/23



改 革 出 版 社



B 051740

(京)新登字 053 号

编委主任 吴坤龙 韩长纲
主 编 王宝诚 柏继民
副 主 编 王治福 方 庆 王桂珍

编 委 (以姓氏笔划为序)
王治福 王宝诚 王桂珍 方 庆
牛维洲 冯兰天 吴云生 吴可立
张仁强 柏继民 高宗元 栾德方
俞传尧 黄利明 韩中林 樊育象
戴秀珠

特约编辑: 崔振南

农村服务经济概论

本书编委会编

改革出版社出版发行

安丘县商标印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 13 印张 311.25 千字

1991 年 9 月第 1 版 1991 年 9 月第 1 次印刷

1—3 000 册

ISBN7-80072-302 X/P·104

定价: 4.00 元

序

农业是国民经济的基础，农业和农村经济发展，对整个国民经济的发展关系极大。党的十三届七中全会强调指出：“解决 11 亿人口的吃饭问题是头等大事，是经济发展、社会安定、国家自立的基础。”这样从国民经济发展的全局来认识农业，从经济、社会、政治和国家安全的高度来认识农业，是完全正确的，体现了我们党的高瞻远瞩。历史和现实一再证明，至少在我们国家，农业稳，则全局稳；农业兴，则百业兴。任何时候都不能放松农业，即使到本世纪末，实现了第二步战略目标，农业仍将是经济和社会发展的不可动摇的基础产业。

十年来，我们一直强调，发展农业一靠政策，二靠科学，三靠投入。所谓靠政策，就是通过制定和贯彻正确的政策，调整经济关系，改革上层建筑，解放生产力，调动人的积极性。党的十一届三中全会以来，在农村普遍实行了以家庭联产承包为主要形式的责任制，建立了统分结合的双层经营体制模式，使农村生产力获得解放，给我国的农业生产和农村经济，以至整个国民经济带来了勃勃生机，以其光辉夺目的成就惊动世界。过去十年，我国农业取得了突破性发展。今后十年面临着更为光荣而艰巨的任务。江泽民总书记指出：“要实现社会主义现代化，农业必须有一个大的发展。”七中全会提出，今后十年和“八五”时期农业发展的主要任务是：粮食生产要先登上 4.5 亿吨和 5 亿吨两个台阶，并以保证粮棉稳定增长为重点，促进农业生产全面发展，……。要实现农业发展的任务，必须继续深化农村改革，稳定、发展、完善党在农村基本政策，保护和调动广大农民的社会主义生产积极性，促进农村生产力进一步发展。当前的任务，就是要按李鹏

总理在全国农业工作会议上讲的，把农业搞上去，首先要靠稳定农村基本政策。家庭联产承包责任制，符合现阶段我国农业生产水平，也符合中国的国情和广大农民的意愿，应该坚持长期稳定，继续发挥家庭经营的积极性。对于家庭联产承包责任制经营中出现的一些新情况、新问题，主要通过深化改革来解决，主要是通过社会化服务体系来解决。建立健全农村社会化服务体系，对发展农业生产和农村经济，巩固和发展农村大好形势，具有十分重要的战略意义。

为适应建设农村社会化服务体系的需要，中南财经大学和山东等6省财政厅的部分同志编写了《农村服务经济概论》一书，该书努力以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，遵循党中央、国务院一系列方针、政策，从理论上探讨了农村服务经济的基本概念和结构模式，比较系统地论述了农业生产资料、农产品加工贮藏运输销售、农村科技信息、资源开发、资金融通、农民利益保护、农村经济管理、农村物质文化生活等方面的服务内容和形式。通观全书，内容丰富，通俗易懂，是一本很好的书。作者希望通过这本书的出版，有助于社会各界和各有关方面从理论和实践的结合上，比较系统地了解农村服务经济的内容、形式，以求对于建设和发展农村社会化服务体系有所裨益。由于社会化服务体系是农村改革深入的产物，目前，我国农村服务经济的发展尚处于初始阶段，还在不断发展，还谈不到完整的理论体系和固定的模式。《农村服务经济概论》一书，只能根据现有的实践，对搞好农村服务经济，建设发展农村社会化服务体系问题进行初步的探讨研究，不成熟、不全面、不完整在所难免，许多问题还有待于与广大理论和实际工作者一起探索和总结。作者希望它的问世能起到抛砖引玉的作用。我很赞赏作者的探索精神，相信这本书出版发行后，一定能引起社会各有关方面对这一问题的重视，期望在此之后，能够出现更多更高水平的理论著作，以促

进农村社会化服务体系的建立健全,使我国的农业在今后十年有一个更大的发展。

项怀诚
一九九二年八月

前 言

积极发展农村社会化服务体系,是健全和完善统分结合的双层经营体制,深化农村改革的重要内容。为了促进我国农业生产和农村经济的发展,必须相应地发展农村服务经济。因此,加强农村服务经济的研究,探讨如何发展我国农村服务经济,是理论界和从事农村工作的同志面临的一项重要任务。为此,中南财经大学农经系、山东省财政厅农财处、陕西省财政厅农财处、安徽省财政厅农财处、福建省财政厅农财处、云南省财政厅农财处、江苏省财政厅农财处等七个单位的部分同志共同编写了《农村服务经济概论》这本书。财政部领导对编写此书很重视,副部长项怀诚同志特为本书写了序。

编写此书,力图在理论和实践的结合上,对农村服务经济问题进行比较系统、比较全面的探讨。力求引起各方面对这个问题的重视,并对农村实际工作有所帮助。

本书由以下同志参加编写(按姓氏笔划为序):王治福、王宝诚、王桂珍、方庆、牛维洲、冯兰天、纪冬冬、孙全海、刘勇、刘康、任可昌、任维维、何文、张仁强、吴云生、吴可立、吴军辉、吴耀辉、李恒山、陈仁康、陈彩萍、陈书平、房民、林军、周晓东、郑萍、施先旺、俞传尧、柏继民、高宗元、栾德方、梁化邦、黄利明、韩中林、樊育象、戴秀珠。本书由吴坤龙、韩长纲担任编委主任,王宝诚、柏继民担任主编,王治福、方庆、王桂珍担任副主编。

本书在编写过程中,参阅、吸收了不少论文和著作的研究成果,在此对有关作者表示诚挚的谢意。

我国农村服务经济的发展正处于初始阶段,有许多问题还有待于探索和总结,加上我们的理论水平有限,书中难免有不当之处,恳请读者批评指正。

编者

1991年8月

目 录

序	
第一章 绪 论	1
第一节 农村服务经济的基本概念	1
第二节 发展农村服务经济的意义和作用	6
第三节 农村社会化服务存在的问题和对策	13
第四节 发展农村社会化服务的原则	19
第二章 农村社会化服务体系结构	25
第一节 农村社会化服务体系的分类	25
第二节 农村社会化服务体系的结构形成	37
第三节 农村社会化服务体系的结构调整	46
第三章 农村生产资料供应服务	52
第一节 农村生产资料供应服务概述	52
第二节 农村生产资料市场供求信息服务	58
第三节 农村生产资料组织供应服务	66
第四节 农村生产资料销售服务	71
第五节 农村生产资料租赁服务	77
第四章 农产品加工、贮藏、运输和销售服务	86
第一节 农产品加工、贮藏、运输和销售服务 在农业生产中的地位	86
第二节 农产品加工服务	89
第三节 农产品贮藏服务	93
第四节 农产品运输服务	103
第五节 农产品销售服务	113

第五章 农村资源开发与利用服务·····	121
第一节 农村资源开发与利用服务的 基本概念和意义·····	121
第二节 农村资源开发与利用服务体 系的总体构成及特点·····	124
第三节 农村资源开发与利用服务的功能·····	128
第四节 农村主要资源要素的开发与利用服务·····	142
第六章 农村科学技术服务·····	152
第一节 农村科技服务在农村经济 中的地位和作用·····	152
第二节 农村科技开发服务·····	157
第三节 农村科技推广服务·····	168
第七章 农村经济信息服务·····	184
第一节 信息与农村经济信息·····	184
第二节 农村经济信息的形成·····	189
第三节 农村经济信息服务网络建设·····	193
第四节 农村经济信息服务的现状与发展方向·····	200
第八章 农村资金服务·····	203
第一节 农村资金服务的意义和作用·····	203
第二节 财政支农服务·····	205
第三节 农村金融支农服务·····	216
第四节 农村合作经济内部资金融通服务·····	220
第五节 农村资金服务工作基本程序·····	227
第九章 农村经济管理服务·····	237
第一节 农村经济管理服务概述·····	237
第二节 行政管理服务·····	243
第三节 计划管理服务·····	250
第四节 财务管理服务·····	263

第十章 农民利益保护服务	277
第一节 农村保险服务	277
第二节 农村物价保护	294
第三节 农村经济合同管理服务	302
第十一章 农村物质文化生活服务	311
第一节 生活资料供应服务	311
第二节 村镇建设服务	327
第三节 农村公共生活消费服务	335
第十二章 农村社会化服务体系经济效益评价	345
第一节 农村社会化服务体系经济效益评价概述	345
第二节 农村社会化服务体系经济效益评价的指标体系	352
第三节 农村社会化服务体系经济效益评价的步骤与方法	364
第四节 提高农村社会化服务体系经济效益的途径	370
附录：国外及台湾省农村社会化服务简介	376
德国农业的社会化服务	377
日本农业的社会化服务	384
南朝鲜农业的社会化服务	390
美国农业的社会化服务	393
苏联农业的社会化服务	398
台湾省农业的社会化服务	402

第一章 绪 论

第一节 农村服务经济的基本概念

党的十三届七中全会为我国今后的发展提出了第二步战略目标。实施这一宏伟目标需要作出许多方面的努力。我国的农业和农村经济如何发展,这是全党全国人民,特别是广大农民、农村干部十分关心的一个重大问题。农业是国民经济的基础,农业和农村经济发展状况如何,对整个国民经济的发展,对实现第二步战略目标关系极大。十一届三中全会以后,我们通过在农村实行以联产承包经营责任制为核心的双层经营体制,给我国的农业生产和农村经济,以至整个国民经济带来了勃勃生机,取得了举世瞩目的成就。在今后,特别是在“八五”期间和九十年代,我们将依靠继续深化农村改革,稳定和完善农村双层经营体制,建立和发展农村社会化服务体系,来保证和促进农业生产和农村经济的进一步发展。

建立健全农村社会化服务体系,是深化农村改革的重要内容之一,也是稳定完善农村双层经营体制的一个重要方面。加强农村服务经济的研究,探讨如何发展我国农村服务经济,以促进农村经济和农业生产的发展,是理论界和从事农村工作的同志面临的一项重要任务。

一、服务与服务经济

什么是服务,至今没有一个统一的解释,服务的内涵和外延没有确切的界限。虽然马克思主义经典作家们早有论述,但随着

社会经济的不断发展,服务的含义和内容也在不断丰富。

从社会学的角度或从道义上来说,服务意味着为社会或为他人创造便利条件,提供劳务。而这种服务往往是不计报酬的(起码不是等价交换的,更不是盈利性的)、无私的奉献,因而是社会提倡的一种风尚和美德。

而从经济学的角度来说,服务也是一种经济活动,服务也像其他商品一样有价值和使用价值。马克思指出:“服务这个名词,一般地说,不过是指这种劳动所提供的特殊使用价值,就像其他一些商品,也提供自己的特殊使用价值一样;但是,这种劳动的特殊使用价值在这里取得了‘服务’这个特殊名称,是因为劳动不是作为物,而是作为活动提供服务的”^①。马克思这里把服务理解为以活动方式提供具有特殊使用价值的劳动,而不是作为物被利用。然而,服务不仅仅指提供劳务形式的活劳动,也包括提供物化劳动的实物产品。马克思在另一地方也曾指出:“有些服务,或者说有些活动的使用价值或结果,会体现在商品中;另一方面,别一些服务,却不会留下任何可以捉摸的、可以和人分别开来的结果;或者说,其结果不是任何可卖的商品。”^②

从以上我们对马克思的话的引录可知,服务既可以是以提供劳务,也可以以提供实物产品的形式出现。

在人类社会,服务早就存在。但是,在生产水平极其低下,专业化程度不高,社会分工不发达的情况下,服务并没有形成“独立”的服务业,而是依靠“自我服务”。随着社会经济的发展,专业化程度的提高,便产生了相互协作、相互服务的客观需要。因此,我们可以说,从最广义的角度来考察,社会的各个部门都是服务部门,都相互提供服务。工业为农业服务,工业生产的农

①马克思:《剩余价值理论》,《马克思恩格斯全集》第26卷。(1)第435页。

②马克思:《剩余价值学说史》第1卷,人民出版社1975年版,第457页。

业机械,化肥农药等等,为农业生产提供农用物资;农业也为工业服务,农业生产的粮棉油、肉蛋奶,为工业提供原材料,并为工业和其他部门的人员提供生活必需品。而商业、交通运输业、金融业等等,又为工农业生产部门提供各种服务。至于饮食业,生活服务业,更是为广大社会成员服务。就是上层建筑的国家、政党、军队、警察等部门,从严格意义上讲也是为经济基础部门服务的。

然而,我们研究服务经济,显然不能按这种最广义的服务范畴来为“服务经济”规定其含义。因为这样一来,服务经济就成了包罗万象的混合体,这实际上就取消了服务经济。

我们认为,服务经济的服务是指:为社会的基本生产和生活提供便利条件的一种经济活动。这个定义明确指出,服务部门本身不是第一产业和第二产业的生产部门,服务劳动不是严格意义的生产性劳动。同时指出,服务经济的服务劳动是经济活动,而不包括非经济活动的其他服务活动。例如,党政部门的活动也是一种服务活动,但不是经济活动,因此服务经济并不包括政党机关、社会团体、军队警察等服务部门。

当我们为“服务”作上述定义时,还不得不指出,在特殊条件下,服务与生产又是交叉的、渗透的。特别是随着科学技术的进步,专业化和社会化程度的提高,许多生产活动、生产部门将分离出来独立出来形成服务活动,服务部门。农业中的良种生产就是一个明显的例子。一个农业生产单位(如农场、农户)如果种子是自己生产的自己使用,生产种子和生产其他生产品都一样是生产劳动,提供的实物都是产品。然而,当种子为独立的良种场所“生产”时,它的“产品”为其他农场或农户提供良种服务时,良种场就是服务部门,为提供良种的劳动就是一种服务性劳动。同样是种子的生产活动,在这一场合它可以是生产劳动,而在另一场合又是服务劳动。

服务经济就是从事服务经济活动的行业和服务力和服务经济关系的统一体。服务经济的发展是历史发展的必然趋势,是社会进步的标志。随着社会生产和人民生活现代化的发展,人们对服务经济的需求越来越大,服务经济的发展成了现代社会经济发展的基础。美国著名社会学家、未来学家丹尼乐·贝尔认为:继工业社会之后出现的后工业社会就是以服务业为基础的。在美国,到1980年,每10名工人中已有将近7人在服务业部门工作。目前世界上各经济发达国家服务业的就业人口都超过了总就业人口的半数,服务劳动已经成为社会总劳动的主要组成部分。

二、农村经济与农村服务经济

农村服务经济是指的农村领域的服务经济。我国的农村经济过去基本上是以农业生产为主体的自然经济,而农业生产又是以种植业为主体的小农业生产。由于农业生产和农村经济的落后,导致农村服务经济十分脆弱。党的十一届三中全会以来,由于在农村实行了联产承包经营责任制,进行了农村产业结构和农业生产结构的调整,极大地调动了农民积极性和创造性,促进了农业生产和农村经济的发展,促进了农业和农村专业化和社会化程度的提高,使我国农村开始由自给半自给经济向商品经济发展,使传统农业向现代化农业转化。在这种总的经济发展形势下,农村社会化服务体系的建立和完善成了历史的必然。

何谓农村服务经济?农村服务经济是适应农业生产和农村经济产业和部门专业化分工对社会化协作的需要,而建立的为农业生产和农村经济服务的社会服务组织和部门。农村服务经济是农村经济发展到一定阶段的产物,并伴随着农村经济的进一步发展而发展和完善。农业生产的分工,农村领域产业结构的调整,促进了服务经济的发展。当农业生产分工,最终形成企业生产专业化、地区生产区域化,以及在专业化分工基础上的农工

商建立综合经营的时候,为商品生产和流通服务的物资营销、资金融通、科技指导,信息咨询,加工贮藏、运输销售等服务部门,就随之而产生和发展。

农村服务经济包括的内容,涉及的行业和部门十分广泛。从产业来说,它以第三产业为主,但又涉及到第一、第二产业。从再生产过程来说,它包括生产、交换、分配、消费各阶段。从生产生活来说,它既包括生产性服务,又包括流通、消费性服务。从服务的内容来说有物资供应服务、资金融通服务,科学技术服务、信息咨询服务,农产品加工贮藏服务、农产品运销服务,资源开发利用服务、经营管理服务,农民利益保护服务、农民生活服务等等。随着农村商品经济的发展,农村服务经济必将越来越发展。

农村服务经济的发展,是受农村经济发展制约的,服务的规模、项目、内容都由经济发展水平所决定。然而,农村服务经济对农业生产、农村经济的发展又不是消极的、被动的,等到生产、经济发展起来以后才去发展农村服务经济,而应根据农村经济,农业生产发展的趋势,及其对服务的要求,适时地积极地发展农村服务经济,推动农业生产和农村经济的发展。我们必须像抓农业生产、抓农村经济一样去抓好农村服务经济的建立与发展。

三、农村社会化服务体系

农村服务经济是为农村经济、农业生产和农民生活服务的。服务行业、服务部门、服务项目、服务环节都要适应客观发展的需要,进行科学的组织。农村服务经济发展的模式,应该是建立健全完善的发达的农村社会化服务体系。

农村社会化服务体系,是指的根据农业再生产和农村经济发展的客观需要,通过多种经济形式和经营形式,多层次、多环节、多回路的相互联系、互相配合的全面系统化的服务,达到各种生产要素的优化组合,促进农业生产和农村经济发展,取得最佳社会效益的网络体系。

农村社会化服务体系是一个多元的、复杂的大系统,在这个大系统内有若干个子系统,如物资供应系统、资金融通系统、农业主产科技系统、信息咨询系统、农产品加工运销系统、经营管理系统、资源开发系统、生活服务系统、利益保护系统。在这些子系统里面又有许多小的系统,如经营管理服务系统中有行政服务系统、计划管理服务系统、合同管理服务系统、财务会计服务系统、审计服务系统。大系统中的各个子系统之间,不同层次的系统之间都是相互联系、纵横交错的。各个系统都有各自的职能和作用。我们很难指出在这个大网络中,哪个系统是重要的,哪个系统是次要的。因为在农村社会化服务体系中的各个系统是相互联系、相互制约、互相配合的。农村服务体系运行的总体效益取决于服务体系的完善程度,服务体系的高效性取决于协调性。

农村服务经济中的各个服务行业、服务部门是为农业生产、农村经济、农户生活服务的,这是农村服务经济服务的直接对象和主要客体。而在服务经济实际运行过程中,不同的服务行业、服务部门、服务环节,或者不同层次的服务组织,它们之间又可能是相互服务的。不仅如此,农村服务经济与农村以外领域的其他服务部门或国民经济其他部门也是密切联系的,也有相互服务。因此,认识和尊重农村服务体系的运行规律,科学地设计服务体系的具体组织结构和运行程序,明确主要运行目标,合理地选择对服务体系的有效控制方式,从而使农村服务体系的运行具有高效性、稳定性,是建立完善的农村社会化服务体系的关键。

第二节 发展农村服务经济的意义和作用

在深化农村改革,完善农村双层经营体制的过程中,发展农村服务经济,建立农村社会化服务体系,这是引导农民建设有中