

NONGCUNQUANCHENG
FUNUTIXIDE
JIANLIYUFAZHAN

农村全程服务体系 的建立与发展

广西科学技术出版社

农村全程社会化服务体系
是中国农业现代化建设的支撑
性结构。

宋健

一九九〇年
三月五日

序



目前，在我国辽阔的土地上，正在发生一场传统农业走向现代农业的伟大转变。在这一历史进程中，一个具有盎然生机的新事物应运而生，那就是农村全程社会化服务体系。农村全程社会化服务体系是指为农村的产前、产中、产后全过程服务的，包括科技、金融、供销、加工、贮藏、运输、信息、人才等各种服务在内的社会化服务整体。农村全程社会化服务体系从它诞生的那天起，就显示出强大的生命力，它很快受到了广大农民群众的热烈欢迎，也引起了有关领导和社会各方面的关注。

农村全程社会化服务体系的建立和发展，其意义至少可以举出以下一些方面：

——它将加快我国农村从封闭的自然经济向社会化的商品经济转化的进程。农村全程社会化服务体系通过各种服务项目，把实行家庭联产承包责任制以后农村分散的一家一户串连起来，组织到一个巨大的社会网络之中，它将迅速瓦解那种自给自足的小农经济，把中国农民推上社会化的商品生产的舞台。

——它推动了科技与农业的结合，为科技兴农开辟了道路。各地农村的社会化服务组织，普遍把科技服务摆在突出位置，把先进适用的生产技术传播到农村的千家万户，使科技星火在广大农村逐渐发展为燎原之势，它将充分发挥科技的先导作用，把我

国农业发展推向依靠科技进步的轨道。

——它将有效地促进农业劳动生产率的提高，推动我国农业迈上新的台阶。由于农村全程社会化服务体系有助于实现资金、技术、物资、劳动力等生产要素的优化组合，因而在它所服务的许多地方都实现了大面积、大幅度的增产增收。它为提高我国农业发展水平，创造了有利的条件，展示了美好的前景。

——它将吸纳和转移农村大量的富余劳动力，促进农村产业结构的调整。农村全程社会化服务体系本身，就把大批劳动力吸纳到了第二、第三产业中来，许多原来搞种养的农民，现在转而搞加工、供销、运输等。随着农业劳动生产率的提高，还会有更多的农村劳动力从耕地上转移出来，去从事其它非农产业。农村全程社会化服务体系的发展，将有助于加快农村产业结构调整的步伐。

——它有力地推动了农村合作经济的发展，壮大了社会主义集体经济的力量。随着农村全程社会化服务体系的建立和发展，农村中出现了许多合作经济组织和各种经济联合体，它们把农民家庭的分散经营和集体的统一经营结合起来，和许多国营企事业单位联系起来，获得了一种行业性或区域性的经营规模。看来，家庭承包经营加社会化服务体系，有可能构成我国今后一个时期里农村生产关系的主要形式。

——它将牵动和引发我国农村众多领域的社会变革。农村全程服务体系涉及到资金融通、技术推广、物资供应、加工贮运、产品销售、信息网络、人才培养等方方面面，这诸多方面的工作要适应服务体系发展的需要，必须改革那些已不适应新形势的旧体制、旧模式、旧章程、旧方法，这就必将导致农村广泛的社会变革。

总之，农村全程社会化服务体系的建立和发展，将有力地推进我国传统农业向现代农业的转化，将给农村建设事业的发展注入新的活力。它是我国农村继联产承包责任制之后又一意义深远

的重大变革，这一点，随着时间的推移，人们将会看得越来越清楚。

农村全程社会化服务体系在我国农村许多地方已经有了几年的实践，这就使得我们有可能对它进行一些研究和总结。由广西科技出版社出版的《农村全程服务体系的建立与发展》一书，就是我所见到的第一本这方面比较系统的文集。这本文集内容·丰富，既有国务院、自治区领导同志的信函、文章，又有专家、学者的论文、报告；既有业务部门的综合材料，又有基层工作者的专题调查；既有理论深层的思考，又有实践经验的概括；既有外国先进模式的介绍，又有国内一些省区成功做法的总结。这些文章从不同的角度和侧面，对农村全程社会化服务体系的概念、性质、内容、地位、形式、条件、作用等进行了比较全面的探讨，其中不乏真知灼见。这本书的出版，对于加深人们对农村全程社会化服务体系这一新事物的认识，对于引起各级领导和有关部门对这一问题的重视，对于推动农村全程社会化服务体系在全国更广泛、更深入地发展，都是大有帮助的。因此，我向广大读者，尤其是农村工作者，推荐这本书。

当然，也要看到，农村全程社会化服务体系在我国的发展处于起步阶段，这种服务体系在许多地方只是具有雏形，因此，《农村全程服务体系的建立与发展》一书就难免带有这一阶段的某些不成熟的痕迹。其中一些认识还需要升华，一些理论观点还需要验证和进一步深化，一些设想、方案还有待于进行试验和付诸实践，一些经验和做法还显得粗糙，有待补充、完善和发展。但是，它毕竟是一本有指导意义和参考价值的书，从这本书所传递的信息中，我们已经看到了中国农业现代化的希望之光。

1990年2月

前 言

农村全程服务体系的建立和发展是促进农业专业化、社会化、现代化的必由之路。当今世界上发达国家的现代化农业，无不有赖于周密完备的经济组织体系对其进行产前、产中、产后全程服务。

在我国，党的十一届三中全会以后，农村经济体制改革和对外开放，使农村发生了深刻的变化。原有那种封闭式的农村服务体制，特别是科技体制已远远不能适应改革与开放了的新形势。一是推行家庭联产承包责任制以后，农村服务的对象由原来的公社、大队、生产队变为面向千家万户，原有的科技服务网络实际上已经解体，即使没有解体，也显然无法把科学技术真正送到分散的农户手中，必须探索新的途径；二是在改革和产业结构调整中，农村专业户、重点户和各种形式的联合体不断涌现，对科技以及对供产销等服务都提出了更高的要求，过去那种单纯依靠行政手段来推广科学技术的做法已经行不通了；三是随着农民学科学、用科学热潮的兴起，单纯依靠国家花钱推广新技术的办法，无法满足农民的需要；四是科技人员下乡推广科学技术，如没有物资、资金、产品销售等服务配套，亦难以取得预期的效果。

因此，建立农村全程服务体系，是改革开放的需要，是发展社会主义农村商品经济的必然趋势。这就是在我国改革开放的洪流中适时兴起农村全程服务体系的历史背景。

1984年中共中央1号文件指出：“必须动员和组织各方面的力量，逐步建立起比较完备的商品生产服务体系，满足农民对技术、资金、供销、储藏、加工、运输和市场信息等方面的要求。”为了

贯彻中央发展农村经济工作的这一战略思想，几年来许多省、自治区、直辖市在建立农村全程服务体系方面做了不少有益的探索和实践，取得了显著的效果。

广西农村全程服务体系的建立也迈出了可喜的步伐，目前约有以下六种类型：

第一种，专业公司有偿服务型。主要是专业公司以其技术优势和技术特长，向农民提供服务。如由防城县农业局、县罐头厂为主体组建的防城县菠萝生产开发总公司，围绕菠萝的栽培技术、管理、加工、销售、组织生产资料供应，建立良种苗示范基地，开展技术培训，实行产前、产中、产后一条龙服务。

第二种，专业协会自我服务型。主要是从事种养、加工的专业户自发组建的松散型或半紧密型的专业协会。他们根据专业生产的需要，互相交流生产经验，传递市场信息，解决技术难题，并通过自我管理、自我服务，促进生产的发展。如玉林市石南养兔协会，通过定期出版会刊、举办培训班、提供兔种、研究兔肉加工技术等形式为参加协会的养兔农户提供服务。

第三种，“星火”项目开发型。即在实施星火计划项目的基础上，以产品为龙头，以专业户为基础发展起来的服务组织。如容县霞烟鸡开发公司，联系了2000多养鸡专业户，进行良种繁育、饲料和药械供应、防病治病技术服务，还开展了收购、销售和金融保险等服务。

第四种，民办科研所技术辅导型。主要依靠民办科研机构的辅导和培训，带动专业户运用科技发展生产。如玉林市科试种菌场，既生产菌种，又搞各种栽培试验，开办培训班，指导农民栽培，同时负责产品的收购和加工。

第五种，以科技为先导的生产经营联合型。这种类型以企业为龙头，以股东为依托，以专业户为基础，经济上利益共沾，组织上自成体系。如广西苕麻产品开发企业集团，为农户进行苕麻的生产、加工、销售的全程服务，已发展成为农、工、技、贸一

体化的企业开发集团。

第六种，集团承包服务型。以科技为先导，以物资部门为依托，组成技术承包集团，为农民提供种、养、加工的配套技术，提高农民科技水平，让农民在完成国家计划任务的同时得到实惠。1989年广西在落实“千万亩粮食增产综合技术推广应用”项目中，已出现了这样的雏型。

广西全程服务体系，虽有一定发展，但仍处于初始阶段，还远远没有健全和完善。为了提高思想，总结经验，巩固成果，进一步建立健全农村全程服务体系，促进深化改革和农村经济的持续稳定发展，在广西壮族自治区党委、人民政府的领导下，广西科委、广西科干局于1989年10月举办了广西农村全程服务体系研讨班，邀请国务院农村发展研究中心、国家科委、中国人民大学、河北省科委的专家学者到南宁讲课，并组织研讨班学员分赴广西区内一些建立农村全程服务体系的地区和企业进行调查研究，写出书面总结。《农村全程服务体系的建立与发展》一书，就是在这个基础上，汇集研讨班的专题讲稿和调研报告编成的。它是专家学者的理论研究成果，也是一些地方实践的结晶，是理论与实践结合的产物。从这个意义上说，它的出版问世，对农村全程服务体系的进一步发展是有一定的指导意义和参考价值的。

参加本书组稿和文稿整理工作的还有蒋承雄、覃纪映、伍洁卿、蒙福贵、钟会超、史天宁、曾维周、王志滨同志。

编辑出版本书时，国务委员、国家科委主任宋健同志为之题词，国家科委常务副主任蒋民宽同志作序，广西区人民政府经济研究中心《广西经济研究》编辑部和广西科学技术出版社给予了大力协助，在此一并表示衷心的感谢。

目 录

国务委员宋健给河北省供销社副主任

甄福德的一封信..... (1)
建立农村社会化服务体系是推进农业现代化的必

由之路.....李振潜 (3)

深化农村改革 搞好全程服务.....龙 川 (10)

探索适合中国国情的农村服务体系.....黄青禾 (15)

全程服务体系是农村经济发展的重要支撑结构.....莫惠达 (40)

建立农村全程服务体系是传统农业向现代农业转化

的必然.....任玉岭 (48)

论农产品产销一体化.....林文益 (66)

以科技为先导 以供销合作社为依托 加强农村

社会化服务.....甄福德 (90)

关于推行农产品产供销一体化必须解决好的几个

问题.....许治家 (95)

建设全程科技服务体系

——关于深化农村科技体制改革的尝试..... 张应吾 (104)

开展集团性技术承包是强化农村科技投入的一种

有效形式.....河北省科委 (111)

坚持改革 努力建设农村科技全程服务体系.....

.....河北省沧州地区科委 (120)

深化农村科技体制改革的有效途径.....苏湘群 (129)

星火计划与农村全程服务体系.....杨振超 (137)

农业技术推广体系的综合服务.....梁仕文 (144)

农村经济体制改革探索研究报告·····	
·····广西玉林地区农村经济体制改革探索课题组	(156)
走工农结合的道路 发展广西苕麻产品集团·····	
·····蒋承雄等	(197)
以科技为先导 以供销社为依托 完善全程服务体系	
——广西全州县基层供销社为柑桔生产服务的调查报告·····	
·····唐初生等	(202)
搞好粮食产前服务 推动农村第二步改革	
——博白县杂交水稻种子生产与经营的调查·····	
·····邓国明等	(208)
以支柱产业为龙头 组建全程服务体系	
——广西防城县发展菠萝、珍珠生产考察报告·····	
·····陈家亨等	(216)
一种适合我国国情的粮食生产综合服务体系	
——广西柳江县开展粮食生产集团承包的调研报告	
·····刘觉滨等	(223)
从百色地区芒果商品基地建设看组建全程服务	
体系的必要性·····余长征等	(230)
南宁市肉蛋奶生产服务情况的调查分析·····徐芷苓等	(234)
容县霞烟鸡、沙田柚的发展需要全程服务·····施崇真等	(239)

国务委员宋健给河北省 供销社副主任甄福德的一封信

编者按：最近，国务委员兼国家科委主任宋健同志在看到河北省副省长张润身与省供销社副主任甄福德合写的《以科技为先导，以供销社为依托，完善农业服务体系》一文后，给河北省供销社副主任甄福德同志亲笔写了复信。信中对供销社如何更好地开展科技承包、科技兴农，以及深化供销社改革提出了许多重要意见。现将该信全文刊登如下：

河北省供销社甄福德同志：

感谢您寄来的与张润身副省长的大作：《以科技为先导，以供销社为依托，完善农业服务体系》，读完后，非常高兴。其实，供销社是发展农村以科技为支柱的规模商品经济的非常有力的基础阵地之一。如果从事供销社工作的同志们都能意识到这一点，那就大有希望了。我在欧洲不少国家看到，他们正是这样干的，效果很好，在不损害家庭经济条件下，实现了相当规模的社会化商品生产。供销社通常可聘任一定数量的科技人员，组织产前、中、后的全程技术服务，包括办良种站，产品收购、加工、出售，开发市场，与政府对话，寻求政府的帮助，等等。

我觉得，我国的供销社，要立志来一番改造：一是要真正民办，去掉官气；二是要转向以科技为支柱。供销社应逐步变成能吸收和养住大量科技人员的“贮水池”，依靠科技优势，组织农民，服务于农民，形成全程服务体系，变成农村今后体制改革的发源地。我认为，这是一项大政策。

当然，要所有的供销社近期内都做到这一点，可能有困难，

关键是工作人员的素质问题。所以，目前还应该提倡多种形式并举，各种专业技术协会，合作协会，产业公司，承包集团等等，都应鼓励发展。因为这些都具有社会主义性质的巨大潜力。但是，供销社都应该主动出击，插进去，成为它们的靠山（物资供应，销售市场，价格，……）和依托，相得益彰。这样，供销社的威望会大增，贡献会更大，本身也会愈益兴旺。

是为读来信和大作所感，草写出，送上，共勉。敬祝成功。

宋 健

1989年8月29日凌晨

建立农村社会化服务体系 是推进农业现代化的必由之路

李 振 潜

一个适应我国农业现代化发展大趋势的新生事物，目前正在我国广大农村扎根、发芽、生长，这就是农村社会化服务体系的产生和发展。

近年来，广西农村和全国许多地方一样，在建立健全农村合作经济组织的同时，出现了各种形式的社会化服务性组织。例如，一些地方的农业、科技、供销、外贸等职能部门，在实践中纷纷踏上以服务、合作为宗旨的“一体化”、“一条龙”的路子；在农村改革中涌现的专业协会，用专业技术把农民联合起来发展商品生产，取得了明显的效果；农村中一些专业户仿效企业化的经营方式，同左邻右舍诸多农户的互利协作也有了良好的开端。实践不仅展示了农村社会化服务体系发展的广阔前景，而且使我们有可能对农村社会化服务体系的建设作进一步的认识和思考。

一、传统农业向现代农业转变过程中的突出矛盾

目前，我国广大农村正处在传统农业向现代农业转变的过渡时期。这本质上是一场从具有上千年历史的小农经济走向社会主义现代化商品经济的极为深刻的变革。这个变革，不仅体现在生产力的大发展上，而且包括生产方式、生活方式以至思想观念诸方面的转变。这个过程包涵着诸多矛盾的冲突，其中最主要的表现在以下几个方面：

第一，小生产与大市场的矛盾。这包括小生产的商品量不能满足大市场的需要的矛盾，农民与大市场互为依靠而又难以沟通的矛盾。随着国民经济的发展和人民生活水平的提高，客观上要求不断增加农产品的生产和有效供给。市场对农产品的巨大需求和农民为了交换生产资料、生活资料的需要，也使农民开始将自己的生产与放开了的市场联系起来。但由于分散的农户经营，生产规模过小，产出量和商品量有限，不能满足日益增长的市场需求。分散的农户经营，投资效益分散，家庭经营的积累动机和积累方式很难在农业中形成较大规模的投资行为，扩大再生产因此受到阻滞。规模细小而又分散的农户，包括近年来迅速发展起来的、以商品生产为主的各类专业户，均缺乏与大市场相沟通的条件和能力，特别是农用物资和农产品流通渠道不畅，加上市场信息不灵，往往使他们摆脱不开生产的盲目性而蒙受经济损失。他们从事商品生产犹如大海中的小船，随时都有被风浪颠覆的危险。

第二，分散的小生产与吸纳现代科学技术的矛盾。在传统农业向现代农业转变过程中，必须不断提高农业的土地产出率、劳动生产率、商品率和经济效益。而科学技术的推广与应用对此起着决定性的作用。从发展趋势看，未来的农业必将是“科技农业”、“智力农业”。然而，分散的小生产吸纳现代科学技术的能力不强。一方面是现代农业科技的应用一般要求生产要具有相当的规模，分散的一家一户能力有限，难以承受；另一方面是现代农业科技门类、专业繁多，且发展很快，即使是一家一户经营当中，所遇到的新技术、所需要的物资，也是多种多样的，一家一户的智力条件也难以接受，在目前农民的文化素质还普遍较低的情况下，这一矛盾显得更加突出。近些年来，随着科技体制改革的展开，科技上山下乡有了一定效果，但是数量有限的科技干部难以顾及千家万户。先进的科技如何顺当地进入广大农村，已成为我国农业现代化进程中亟待解决的一大课题。

第三，小生产的传统观念与现代化的矛盾。农业现代化，从广义上讲，它包括物的现代化和人的现代化这两个最基本的方面。物的现代化，是指科学技术在农业中的广泛应用，经济的迅速发展，生产力以及物质生活水平的普遍提高，表现为物质上的丰裕。人的现代化，是指人的科学文化水平和思想道德水平的提高，价值观念、生活方式及思维方式的变革，表现为精神上的发展。这两个方面密切联系，相互促进，缺少一个方面，农业现代化都无从实现。我国农民长期受小生产方式的熏陶，观念行为不可避免地留下小生产的痕迹，人的现代化程度的提高也因此受到制约，反过来又会影响到经济的发展。诸如，自然经济观惧怕市场竞争，“经验农业观”轻视文化知识，“多子多福观”漠视计划生育，“知足常乐观”不愿拼搏发展等等。这些保守、落后的传统观念，在改革十年中受到商品经济浪潮的冲击，其影响范围在逐步缩小，但远未消失，有的仍在起着阻碍作用。这些传统观念的彻底转变，最终还是决定于农业现代化的发展。

二、建立农村社会化服务体系是 推进农业现代化的必由之路

党的十一届三中全会以后，我国广大农村推行家庭联产承包责任制，使农业经济发展获得了强劲的推动力，从而在许多方面引发了历史性的变化。现在的任务是如何在家庭经营的条件下实现由自给半自给的小生产，向社会主义商品生产的转变，全面提高农业现代化水平。在这方面，外国有些做法给我们以启示：广泛建立农村社会化服务行业，可以在家庭经营的基础上推进农业现代化。如泰国的“正大集团”从资金、技术、市场三个方面帮助农户；日本是搞农业组合（农协）；欧洲一些国家也有自己的做法。他们的共同点是既保留家庭作为农业生产的基本单位，又是联合起来的产业协作服务会。我们搞农业现代化是社会主义的，是为农民的共同富裕和全社会的繁荣进步，我们的情况也不同于

外国，物质和文化基础不一样，所以不能照搬别人的做法，但搞现代化农业，必须实现社会化，建立相应的社会化服务网络，把分散的农户组织起来发展商品生产，这一点是相通的。

建立农村社会化服务体系，有利于缓解小生产与大市场的矛盾。各类服务实体与农户联合，实现资金、技术、劳动力、生产资料等投入要素的优化组合，达到提高土地产出率、劳动生产率、产品商品率的目的，从而增加农产品的有效供给，缓解农产品不足的矛盾。各类服务实体根据合同组织生产和收购产品，既为农户分担了一些经营风险，又为市场组织了货源；从而有利于生产和市场的稳定；各类服务实体通过产前产后系列化服务，帮助农民解决自己无力解决的问题，使农民专心致志地从事生产、发展生产。

建立农村社会化服务体系，有利于科学技术进入广大农村。第一，服务实体通过以科技为主的多元服务，实现技术同资金、物资的有机结合，使科学技术有效地转化为生产力。第二，服务实体通过技术交流、技术培训和科技示范活动，把农业科学技术传授给千家万户，提高农民的包括技术水平和操作技能等在内的劳动素质，从而逐步改变传统农业的生产方式。第三，大量的服务工作需要庞大的服务队伍，服务实体通过服务收费，改善技术人员的工作、生活条件，有利于稳定农村科技队伍，吸引更多的科技人员流向农村，进而有利于巩固和发展多层次的农业教育，激励广大青年学农务农。第四，大量的一线服务工作使科研与生产更加紧密地结合起来，并进一步促进农业技术研究和开发。

建立农村社会化服务体系，促进社会主义商品经济的发展，从而逐步提高农民的现代化水平。社会化服务打破传统的、闭锁型的一家一户“小而全”的经济结构，实行农业生产专业分工协作，通过建立新型的合作关系，把分散的农户紧密地联系起来，随着农民物质生活和文化水平的提高，必将带来生活方式及思想观念的变化，农村的社会风气也将为之一新，社会主义精神文明

建设也必将获得更大的发展，广大农民将逐步转变为具有现代意识的新型农民，同时又将为传统农业向现代农业的转变创造更为有利的条件。

三、对建立我区农村社会化服务体系的若干思考

为推进我区农业现代化进程，借鉴国内外一些地方的做法，结合我区的具体情况，对如何建立和发展农村社会化服务体系问题有如下几点思考：

第一，不断总结、完善现有的各种服务形式。我区农村社会化服务体系建设尽管还处在初始阶段，许多方面尚不完善，但也有—定的基础。目前服务组织主要有几种类型：一是以供销社或外贸部门为依托，在组织水产、畜产、水果、茶叶等主要农产品产供销一体化过程中，采取合同形式开展以产品购销为主的多种服务；二是以科技部门为依托，以科技指导为主，围绕农村某一产业的开发，提供以技术为主的多种服务；三是大田生产集团式承包，主要是根据粮食生产计划目标，确定相应的技术措施和物质投入，组成一个由技术人员、行政领导和物资部门共同参加的承包集团开展综合服务；四是企业集团实行内部配套，开展系列化服务；五是农村中各种技术协会开展专业服务；六是经联社和农民组织起来，在机耕、供种、供苗、排灌、植保以及产品加工、销售等环节上开展自我服务，等等。这些组织形式和服务方式各有所长，且行之有效，应在实践中不断总结、调整、完善和提高。

第二，在现有基础上，须加紧研究和训练，以探求最佳方式。设想可在乡或乡以下适当的范围内，建立农村社会化的综合服务组织——农业现代化综合服务中心。

“中心”应具有以下几个特征：

1. “中心”必须是个服务性的实体，直接为当地农业生产服务，以促进农业现代化和农民的共同富裕。服务的项目应包括：

(1) 帮助农民编制科学种田计划和农作制度，提供有关土