

Jing

海洋环境保护法知识

倪 轩 李鸣峰 编著
邹德慈 审稿

Ji

2.2901

中国经济出版社

fa

内 容 简 介

本书主要内容有：总论，介绍海洋环境保护法的基础知识；海洋环境保护法及其实施，阐述了海洋环境保护的基本原则、海岸工程建设的环境保护、海洋石油开发的环境保护、防止陆源物质污染海洋、防止船舶污染海洋、防止倾废污染海洋、污染损害海洋环境的法律责任；法律与法规，附录了最新的、现行有效的海洋环境保护法律、法规。本书采用问答式，兼有普及性常识读本和辅助性教材和资料性工具手册的特点。

海洋环境保护法知识

倪 轩 李鸣峰 编著

邹德慈 审稿

•
中国经济出版社出版

(北京市翠微路22号)

北 京 印 刷 三 厂 印 刷

新华书店北京发行所发行

各 地 新 华 书 店 经 售

•
787×1092毫米 32开本 6 20/32印张 139千字

1987年5月第1版 1987年5月第1版第1次印刷

印张：0,001—4,000

统一书号：6395·20 定价：1.60元

《经济法知识丛书》编委会

主任：有 林

副主任：杨景宇 王世荣 曲格平 齐向武

胡志新 杨逢春 张载伦（常务）

编 委：（按姓氏笔划为序）

丁家桃 万光明 王梦奎

吕孔恕 刘述意 陈应革

陈胜昌 张 森 张月娇

李时荣 李树桥 洪日明

戚天常 梁传运 曾 普

谢明干 霍恩德

编写说明

随着经济体制改革的深入进行和国民经济的进一步发展，越来越要求把更多的经济关系和经济活动的准则用法律的形式固定下来，使法律成为调节经济关系和经济活动的重要手段。为适应这种客观要求，全国人大及其常委会近几年来制定了一批重要的法律，国务院也制定了一批行政法规，今后仍将抓紧有关经济方面的立法工作。现在的问题是，有法不依、执法不严的现象在一些地方和方面仍然存在，已经制定的法律和行政法规还没有得到充分的遵守和执行。为了增强广大干部和群众的法制观念，学会运用法律武器，1985年11月22日全国人大常委会通过了《关于在公民中基本普及法律常识的决议》。我们的这套丛书，就是为配合普及法律常识而编写的。它着重介绍有关经济方面的法律基本知识，并附有关法律和行政法规，旨在为广大党政干部、国营企业和集体企业的厂长（经理）、各类事业的负责人以

及其他经济工作者和教学人员提供一套具有实用价值的工具书。

丛书以分册的形式出版，每个或每个方面的法律或行政法规为一个分册。我们计划1987年底完成现行经济方面的法律和行政法的编和写工作，以后随着新的法律和行政法规的颁布再陆续编写。

丛书定名为《经济法和知识丛书》，介绍有关经济方面的法律和行政法规。既介绍调整政府对经济的管理、国家和企业之间以及企业内部等纵向的经济关系或行政管理关系的法律法规，即通常所说的“经济法”；也介绍作为平等主体的公民之间、法人之间、公民和法人之间的财产关系、经济关系，即横向的财产关系、经济关系的法律、法规。

《经济法知识丛书》由编委会组织有关经济部门和法律、经济理论工作者编写，由中国经济出版社出版。编委会由有林、杨景宇、王世荣、曲格平、齐向武、胡志新、杨逢春、张载伦等25人组成。

丛书对于法律和行政法规的介绍，力求准确和通俗易懂。

本丛书在编写过程中得到有关部门和许多同志的大力支持，谨致谢意。

《经济法知识丛书》编委会

1986年5月

目 录

一、总 论

1. 什么是海洋环境? 什么是海洋环境保护? (1)
2. 为什么要保护海洋环境? (2)
3. 什么是海洋生态系统? 什么叫海洋生态平衡? (4)
4. 什么是海洋环境污染? (5)
5. 污染物质是怎样进入海洋环境的? (7)
6. 世界海洋污染的状况怎样? (7)
7. 什么是海洋环境保护法? (10)
8. 防污染区是怎样产生的? (11)
9. 国际海洋环境保护法是怎样产生和发展的? (12)
10. 《联合国海洋法公约》关于海洋环境保护的主要规定是什么? (15)
11. 我国在海洋环境保护方面做了哪些工作? (17)
12. 我国在海洋污染的治理方面做了哪些工作? 取得了哪些成绩? (18)
13. 我国在海洋污染调查研究方面取得了哪些主要成绩? (20)

二、《海洋环境保护法》及其实施

(一) 海洋环境保护的基本原则

14. 为什么要制定《中华人民共和国海洋环境保护法》?..... (22)
15. 《中华人民共和国海洋环境保护法》是怎样制定的? (27)
16. 《海洋环境保护法》是什么性质的法律? (29)
17. 《海洋环境保护法》适用于什么范围? (29)
18. 《海洋环境保护法》的适用对象是哪些? (31)
19. 《海洋环境保护法》的立法原则和指导思想是什么? (32)
20. 《海洋环境保护法》的主要特点是什么? (34)
21. 中国管辖海域以外的污染影响了我国海域, 并造成污染损害, 怎么办? (36)
22. 为什么保护海洋人人有责? (37)
23. 什么是海洋特别保护区? (38)
24. 海洋特别保护区制度是怎样产生的? (39)
25. 什么是海上自然保护区? 为什么要划定海上自然保护区? (40)
26. 什么是海滨风景游览区? (41)
27. 怎样建立海洋特别保护区和自然保护区? (42)
28. 《海洋环境保护法》对于主管机构是怎样规定的? (43)
29. 国家海洋管理部门是指哪个部门? 《海洋环境保护法》赋予该部门什么职责? (43)

30. 中华人民共和国港务监督在海洋环境保护中的
职责是什么? (44)
31. 国家渔政渔港监督机构是什么样的机构? 它的
主要职责是什么? (44)
32. 军队环境保护部门的权限是什么? (44)
33. 沿海省、自治区、直辖市环境保护部门的职责
是什么? (45)
34. 《海洋石油勘探开发环境保护管理条例》、《防
止船舶污染海域管理条例》和《海洋倾废管理
条例》与《海洋环境保护法》是什么关系? (45)

(二) 海岸工程建设的环境保护

35. 什么是海岸工程? (46)
36. 《海洋环境保护法》对防止海岸工程污染损害
作了什么规定? (46)
37. 海岸工程是怎样污染损害海洋环境的? (48)
38. 为什么海岸工程建设要编报环境影响报告书? ... (50)
39. 如何编制海岸工程环境影响报告书? 报告书包
括哪些内容? (51)
40. 海岸工程合理选择工程地址与环境评价有何关
系? (52)
41. 港口和油码头应该设置什么样的防污设备? (53)
42. 海岸工程建设如何保护水产资源? (54)
43. 如何防止围海工程损害海洋环境? (55)
44. 为什么要严格控制在海岸挖砂采石? (56)
45. 为什么要保护海岸防护林? (57)
46. 如何保护红树林和珊瑚礁? (57)

(三) 海洋石油开发的环境保护

- 47. 关于防止海洋石油勘探开发污染损害有哪些法律和法规? (58)
- 48. 《海洋环境保护法》中为什么要专列一章“防止海洋石油勘探开发对海洋环境的污染损害”? (59)
- 49. 防止海洋石油开发污染损害的管理范围是什么? (59)
- 50. 防止海洋石油勘探开发污染损害的管理对象是哪些? (60)
- 51. 海洋石油勘探开发环境保护的主管部门是哪个部门? (61)
- 52. 目前我国海洋石油开发情况如何? (62)
- 53. 什么是海洋石油的勘探和开发? (63)
- 54. 海洋石油勘探开发是如何污染海洋环境的? (64)
- 55. 海洋石油开发过程中如何保护海洋环境? (65)
- 56. 海洋石油开发企业、事业单位和作业者,在勘探开发之前,在环境保护方面应具备哪些条件? (66)
- 57. 什么是防污设施和器材? (66)
- 58. 海上石油开发为什么要编制海洋环境影响报告书? (68)
- 59. 在什么阶段编制海洋环境影响报告书? (69)
- 60. 海洋环境影响报告书的内容是什么? (69)
- 61. 如何审批海洋石油开发环境影响报告书? (70)
- 62. 固定式和移动式平台应该设置哪些防污设备?
..... (71)
- 63. “现有平台”缺乏应有的防污设备怎么办? (71)

64. 为什么从事海洋石油开发的企业、事业单位和
作业者必须具有污染损害民事责任保险? (72)
65. 海上平台含油污水的排放标准如何规定? (73)
66. 采油工业含油污水如何处理? 经过处理后应达
到什么样的标准才能排放? (74)
67. 为什么采油工业含油污水与机舱、机器处所含
油污水的排放标准不同呢? (74)
68. 外国开发海洋石油的油污水排放标准是怎样规
定的? (75)
69. 各种钻井泥浆应该怎样处理? (76)
70. 海上平台的各种垃圾如何处理? (77)
71. 海上平台的生活垃圾如何处理? (78)
72. 为什么要严格限制使用炸药爆破为震源进行海
洋石油勘探? (78)
73. 海上试油时, 应该采取哪些防污措施? (79)
74. 怎样防止井喷、溢油污染事故的发生? (80)
75. 发生井喷、溢油污染事故如何处理? (81)
76. 什么是溢油应急计划? (81)
77. 溢油应急计划的基本内容和要求是什么? (82)
78. 什么是化学消油剂? 它有什么功能? (83)
79. 为什么对化学消油剂要控制使用? (83)
80. 如果控制使用化学消油剂? (84)
81. 在什么情况下允许不经批准使用化学消油剂?
..... (85)

(四) 防止陆源污染物质污染海洋

82. 什么是陆源污染? 为什么要防止陆源污染? (85)

83. 陆源污染物的排放标准有何规定? (86)
84. 什么是放射性污染? 如何防止陆地来源的放射性污染? (88)
85. 国家有关放射防护的规定和标准是什么? (89)
86. 对排放含有传染病病原体的废水有什么要求? (90)
87. 什么是富营养化? 富营养化有什么危害? (91)
88. 什么叫赤潮? 赤潮有什么危害? (92)
89. 什么叫热污染? 如何防止海洋的热污染? (93)
90. 为什么《海洋环境保护法》要对农田施用化学农药提出要求? (95)
91. 我国关于安全使用农药的规定和标准是什么? (96)
92. 对固体废弃物的处置有什么规定? (97)

(五) 防止船舶污染海洋

93. 船舶排污管理对保护海洋环境有什么意义? (98)
94. 我国关于防止船舶造成污染的规定主要有哪些? (99)
95. 1954年《防止海洋石油污染的国际公约》的主要规定是什么? (100)
96. 1973年《国际防止船舶造成污染公约》的主要规定是什么? (101)
97. 我国《海洋环境保护法》中“船舶”的概念是什么? (103)
98. 油类的概念是什么? (104)
99. 《船舶污染物排放标准》的主要规定是什么? (105)

100. 如何对船舶进行分类管理? (106)
101. 对150总吨以上的油轮和400总吨以上的非油轮
有什么要求? (107)
102. 船舶为什么要携带油类记录簿? (108)
103. 进港油轮为什么要留足压舱水? (109)
104. 为什么要携带《油污损害民事责任保险或其他
财务保证证书》? (110)
105. 对载运危险货物的船舶有什么要求? (112)
106. 对船舶修造、打捞和拆船工程项目有什么要求?
..... (113)
107. 如何处理船舶垃圾? (113)
108. 船舶发生污染事故怎么办? (114)
109. “阿莫科·卡迪兹”号油轮污染案是怎样发生
和处理的? (115)
110. “托雷·卡尼翁”号油轮污染事件是怎样发生
和处理的? (117)
111. “东方大使”号油轮污染案是怎样发生的和处
理的? (118)

(六) 防止倾废污染海洋

112. 什么是倾倒? 倾倒与船舶排放有什么区别? (120)
113. 倾废会对海洋环境造成哪些危害? (121)
114. 海上倾废的法律制度是怎样产生和发展的? (123)
115. 国际上有关海上倾废的主要规定是什么? (125)
116. 倾废管理在我国有什么现实意义? (127)
117. 我国有关海上倾废的法规主要有哪些? (128)
118. 海上倾废活动主要有哪些? (129)

- 119.《海洋环境保护法》对防止倾废污染损害的管理范围是怎样规定的? (130)
- 120.如何申请倾倒废弃物许可证? (130)
- 121.什么是海上焚烧?怎样管理海上焚烧活动? (132)
- 122.对海上焚烧设施有什么要求? (133)
- 123.怎样监督管理海上倾废活动? (134)
- 124.如何管理放射性废弃物的倾倒活动? (135)
- 125.如何管理经由我国海域运送废弃物的外国籍船舶? (137)
- 126.对倾废单位和船舶有什么要求? (138)
- 127.海上废弃物倾倒区是怎样选划的? (139)
- 128.废弃物是怎样分类的? (140)
- 129.什么是“微含量”? (141)
- 130.确定二类废弃物的含量标准是什么? (141)
- 131.疏浚物的倾倒是否属于倾废管理的范围? (142)

(七) 污染损害海洋环境的法律责任

- 132.什么叫法律责任?什么叫法律制裁? (144)
- 133.什么是民事责任?对于污染损害海洋环境的民事责任有什么规定? (144)
- 134.什么是无过失责任? (147)
- 135.如何计算海洋污染事件造成的损失? (149)
- 136.什么是举证责任?在环境保护法中举证责任的主要特点是什么? (151)
- 137.免于承担污染损害赔偿责任的有哪些? (154)
- 138.什么是行政责任?什么是行政处罚? (155)
- 139.《海洋环境保护法》对污染损害海洋环境的行

政责任有什么规定?	(156)
140. 什么是刑事责任? 对污染海洋环境的刑事	
责任有什么规定?	(158)

三、法律与法规

中华人民共和国海洋环境保护法	(160)
中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条	
例	(169)
中华人民共和国防止船舶污染海域管理条例	
.....	(177)
中华人民共和国海洋倾废管理条例	(189)

一、总 论

1. 什么是海洋环境？什么是海洋环境保护？

海洋环境是人类赖以生存和发展的自然环境的一个重要组成部分，包括海洋水体、海底和海水表层上方的大气空间，以及同海洋密切相关，并受到海洋影响的沿岸区域和河口区域。

人类和海洋环境有着密切的关系。海洋为人类提供了生存和发展所必需的重要资源和空间，为沿岸区域的经济发展创造了有利条件，而且为沿岸居民提供了就业的机会和休息、娱乐的场所。然而人们在开发利用海洋环境的同时，往往又由于自己的某些轻率行动而使海洋环境受到污染，从而对海洋本身造成有害的影响和损害。所谓海洋环境保护，就是要在全面调查和研究海洋环境的基础上，根据海洋生态平衡的要求制定法律规章，自觉地利用科学的手段来调整海洋开发和环境保护之间的关系，以此来保护沿岸经济发展的有利条件，防止产生不利条件，达到合理地充分利用海洋的目的，同时还要不断地改善环境条件，提高环境质量，创造新的、更加舒适美好的海洋环境。

总而言之，海洋环境保护实际上是海洋环境管理的一个组成部分。主要包括两个方面：1. 调整海洋开发与环境保护的关系，以达到保护环境，合理开发利用海洋资源的目的；2. 防治海洋环境的污染损害，如控制陆源污染物向海洋的排放，管理海岸工程项目对海洋的污染损害等，从而达到保护海洋环境的目的。

2. 为什么要保护海洋环境？

海洋对于人类社会发展有着至关重要的作用。

海洋约占地球表面积的71%，占地球储水总量的97%，全部海水的体积达13.7亿立方公里，相当于高出海面的陆地体积的14倍。

海洋是人类生命的“摇篮”，地球上的生物就是在海水中产生和发展起来的，人体血清化学元素的比值与海水成分的比值有着亲缘关系，就是一个重要的证据。

海洋是风雨的“故乡”，直接影响着地球上的气候，调节着温度和湿度。海洋中的藻类每年能产生360亿吨氧气，占大气含氧量的3/4，同时海洋吸收的二氧化碳占大气中二氧化碳总含量的2/3，因而海洋又被誉为地球的“肺”，维持着地球上的生命，保持着大气中的气体平衡。

海洋是地球上的交通的要道，在世界经济交流中起着非常重要的作用。全世界经海洋运输的货物在七十年代中期已达34亿吨，1980年增长至46亿吨，占全世界产品的12~16%及外贸物品的4/5。

海洋是资源的宝库，据估计，全部海洋矿产资源可达6000 亿亿吨。即便是海水含量很低的痕量元素铀也多达40亿吨，相当于陆地上储量的4000倍。此外，海洋每年还

可提供20—30亿吨食物，其中包括1.2—1.5亿吨鱼，目前虽然仅利用了海洋生物的1%，但已经为人类提供了25%的蛋白质。将来，海产品将提供人类所需蛋白质的80%。

沿海区域空气清新，风光秀丽，环境优美，是人们休息、旅游的胜地。

总之，海洋是人类开发利用的一个广阔领域。目前由于科学技术水平的限制，人类所能开发利用的海洋资源还非常有限，但经济效果已相当可观。在七十年代中期，全世界海洋开发总产值已达1100—1200亿美元。目前海洋开发在世界经济中的比重还很小，约为4%，但发展十分迅速。据联合国估计，1969年全世界海底矿物开发产值为70多亿美元，海洋油气产值为61亿美元，而到1975年海底矿物开发的总产值已达600—700亿美元，海洋油气的产值估计达540—630亿美元，六年间增长近10倍。在某些领域中，海洋开发已处于举足轻重的地位，海洋提供的锆和金红石目前已占这类矿物产量的100%，钛铁矿石占80%，镁占60%，锡占40%，全世界的水产品约有90%是从海洋捕捞的。

人类不仅可以从海洋中获得食物和工业原料，而且还可以利用海洋具有的自净能力，廉价处理废弃物，迅速发展工业。

正是由于海洋对于人类社会发展具有如此重要的意义，所以要特别重视海洋的环境保护。长期以来，随着海洋资源的开发和海上交通的发展，人类已在不同程度上污染了海洋环境，有的海域污染现象已经相当严重。长此下去，将会给人类带来难以想象的后果。污染会导致海洋的“死亡”，而如果海洋“死亡”，人类便不能生存。因此，保护海洋环境，防止污染损害，是人类社会发展的需要，是关系到整个人类