

经济知识丛书

话说关税

王德胜 王普光 著

出版社
中国金融出版社

(京)新登字 053 号

(京)新登字 142 号

责任编辑: 苏金河

封面设计: 刘林林

话说关税

王维祺 王普光 著

*

改革出版社 出版
中国金融出版社

新华书店发行

中国人民解放军第一二〇二工厂印刷

*

787×1092 毫米 40 开本 3 印张 52 千字

1993 年 4 月第 1 版 1993 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1-11000 册

ISBN7-80072-450-6/F·255

定价 2.70 元

《经济知识丛书》编委会

主 编：黄 达

副主编：陈德炎 游铭钧

编 委（按姓氏笔划为序）：

许树信 华玉桂

杜 豪 周战地

张晓平 骆桂明

谢文侠 翟 欣



学习经济知识
建设昌盛国家

柳斌



一九九三年三月

编写说明

早在三年前，国家教委中小学教材编审委员会办公室的同志就开始酝酿请著名经济学家、中国人民大学校长黄达教授出面主持，约请国务院有关部委和大专院校部分专家、学者为中小学校和各界青年编写《经济知识丛书》，使广大青年教师、中小學生乃至社会各界青年朋友拥有一套经济方面较全面的参考读物，能在课余校外较早地涉猎经济领域各个方面的基本知识。这对于更好地贯彻执行党的基本路线，提高全民族的经济知识水平，大力发展社会主义市场经济，无疑是一项十分有意义的工作，理所当然地得到了专家学者的响应。

但真正动笔编写，并非易事。这是因为这套丛书的主要对象是广大青少年，要求融科学性、知识性和趣味性于一体，不仅要尽可能地吸收某一领域的最新研究成果，普及一般常识，又要注意字数不能太长，文字力求通俗易懂，两者不可偏废。加上其他原因，好事多磨，延续至今，实为惭愧。

一石激起千层浪，邓小平同志南巡讲话的发表和党的十四大的召开，如平地一声春雷，神州大地市场经济的大潮汹涌澎湃，势不可挡。时代在召唤，广大青少年在企盼，可以说，邓小平同志南巡讲话也是我们这套丛书的催生剂，加快了编写出版的进程。

《经济知识丛书》第一批今年上半年共出10本，包括金融、税收、会计、关税、保险、外汇、固定资产投资、股票、债券等方面的内容，由有关部委的同志初审，然后由国家教委中小学教材办组织部分教师进行二审，最后由丛书编委会终审。由改革出版社和金融出版社联合出版。

编写这套丛书是一次全新的尝试，时间又紧迫，可以肯定，离广大读者的要求甚远。为不致误人子弟，我们殷切希望社会各界多予关注，提出宝贵意见，以便再版时修改，则读者幸甚，编者幸甚！

国家教委副主任柳斌同志在百忙之中为本丛书题词，国家教委中小学教材办、改革出版社、金融出版社的同志为本丛书的编辑出版竭尽全力，在此一并致谢。

《经济知识丛书》编委会

目 录

什么是关税？	(1)
第一章 关税史话	(4)
从“关市之征”到关境关税	(4)
海关都设置在海边吗？	(10)
鸦片战争与关税自主权	(12)
关税、赔款与“关余”	(15)
商神手杖与大钥匙	(17)
英国“谷物法”之争	(20)
关税战、关税休战会议和 “关税及贸易总协定”	(24)
第二章 关税今话	(31)
海关是干什么的？	(31)
为什么要征收关税？	(36)
进出口货物的关税税率 是根据什么确定的？	(41)
关税是怎样征收的？	(48)
改革开放后减免关税的特殊	

规定	(62)
海关还征收其他税费吗?	(79)
国际关税制度	(86)
最惠国待遇	(91)
关税的普遍优惠制	(95)
西方发达国家的关税	(100)
关贸总协定	(106)

什么是关税？

也许有很多人愿意买一台进口彩电，而不愿购买国产彩电，但当你买到一台由国外进口的彩电时，你可能没有意识到你已经向国家交纳了一笔为数不小的进口关税。关税是一种间接税。进口彩电时，进口商人代你向国家交纳了税款。他不会白替你交税，一般情况下，他要把税款加在货价内，向你索还。所以进口外国货的价格比国产的同样货物要贵一些。你要买洋货吗？那就要多花一些钱；如果你不愿意多花钱，那就改买国货吧！

其实，每个国家都愿意发展本国的生产，支持和促进本国的工农业生产的发展。自己能够生产的东西为什么要到国外去买呢？买外国货要花外国钱。钱从哪里来呢？外国货要与本国货争夺市场，进口货多了，便会影响本国的生产。国家对进口货物征收关税，限制外国货物进口，就是对本国生产的扶助与保护，所以，征

收关税就是国家为了促进和保护本国经济和生
产而采取的一种经济手段。

国家为了实现其职能，必须有一定的物质
财力基础来维持这个机器的正常运转。国家要
兴办铁路、公路吗？要兴办大发电厂吗？那就
需要很多钱。钱从哪里来？要靠国家的财政收
入，才能支出这些费用。税收是每个国家财政
收入的主要来源之一，而关税又是商品经济社
会中各国的主要财政收入之一。

简单地说，关税是国家专门以进出国境
(或关境)的货物和物品为对象而征收的一种
税。它是古今中外各国一直采用的，是源远流
长的一种国家税收。

关税是国家在自己的边境孔道上，对进口
货物和出口货物在进出境时征收的一种税。由
于国际贸易的不断发展，进出口货物的大量增
多，在边境孔道上，对进出口货物征税，既可
以使国家得到大量的财政收入，又是“国库进
款的最方便的手段”。关税在历史上曾是欧美各
国财政收入主要的来源。在1805年时，美国联
邦政府的财政收入百分之九十至九十五来自关
税；在1925年，英国关税占其财政收入的百分
之十一·九；旧中国在1929—1933年间，每年
关税收入占财政总收入的比重平均达到一半左

右。目前世界各国的关税收入比重已大大减少，但在发展中国家，关税仍占很大比重。我国最近几年，每年关税收入约占税收总额的百分之七、八左右。

我国自建国初期至改革开放以前的一个长时期内，虽然也征收关税，但很少有人注意它。随着改革开放的逐步深入，国际贸易不断发展，与外国的经济往来不断扩大，人们在经济生活和日常生活中逐渐接触到了关税这个事物。同时，关税在我国日益受到重视。它已成为我国贯彻对外开放政策，参与国际经济贸易往来时相互合作与斗争的一个重要手段，也是我国财政收入中不可忽视的一项主要财源。

最近，从报刊上或电台里你可能看到或听到过约上百个国家参加的、历时两三年之久的国际关税及贸易谈判的消息（关税及贸易总协定的乌拉圭回合谈判）。各国之间争论不休，已成为目前举世瞩目的一件大事。因此，关税已不仅是限于一个国家的内部事物，它一直是各国共同关注的一项国际事物。

也许，还有很多人对关税不太了解。本书将以最简明扼要的、轻松易懂的语言，深入浅出的方法，向人们尤其是一些青年学生们，介绍一些有关关税的基本知识。

第一章 关税史话

从“关市之征”到关境关税

你可能知道盐税是对盐征税，所得税是对个人和企业的收入所得征税。税种都是按征税的对象命名的。关税是怎样命名的呢？说来话长，且听下面分解：

关税原本是在国家边境的交通孔道上对进出境的货物和物品开征的一种税。我国古时把这些边境上的交通孔道称为关或关口。关的繁体字写为関，后简化为関，又简化为目前的关。关和门是有关连的。也可以说，关是国家的大门，货物和人员要从大门进出，不通过大门进出是不许可的。长城上的山海关、嘉峪关都是旧时在边境设立的大门。在关口设关卡，对往来的货物和物品征税，征的税就叫关税。

我国在西周时期就有“关市之征”的记载。关市之征是在关口或集市征税的意思。那时封建诸侯割据，各封建领地之间都设有关卡，主要出于防卫的目的，对进出境的人员和物品进行检查，同时也对一些物品征税作为官府、官吏、统治者的财政收入，供他们生活享受。据记载，春秋时（公元前八世纪），宋国的国王武公就曾把一个关赏赐给他的一个有功武将邴班（邴，音而），让他在这个关征税，供他享受。

后来，关卡不限于在边境设立，在陆路、河流、港口等交通要道也设卡征收通过税，例如清末的各地常关税和厘金税等。虽然它们有的也称为关税，但它与我们的国境关税不同，因此称为内地关税（日本称为内国关税）。

我们目前所使用的关税概念，是国境关税（或关境关税）。这个关税概念是与舶来品的外国关税概念分不开的。国境关税就是进出口货物一律在边境海关上征税，进口货物在国内流通时不再重复征收关税。它首先是在英国开始使用的。

关税的英文名称是 Customs duty（具体指进出口关税），另外还有一个经常使用的名称是 tariff，它有两个含意，一是专指海关税则，即由国家公布实施的关税税率表，它是关税制度

的最主要的内容；一是由此而引伸的泛指海关关税包括关税制度等的总称。外国的关税也是一个历史悠久的税种，也许你能从外国关税的名称中，知道关税是如何产生的，为什么要征收关税。

据说，古时的英国，商人进入集市进行交易时，必须向当地的领主交纳一种入市税(Customary tolls)，其意为例行的捐税。交税后商人在集市上交易可以得到领主的保护，后来这种税的名称就由 Customary tolls 演变为目前的 Customs duty (Customs 不但有关税的意思，也是“海关”这个机关的名称，duty 指税的意思，也有交纳关税是应尽的义务之意)。

据记载，希腊在公元前五世纪时，雅典成为地中海、爱琴海沿岸的强国和贸易中心。外国商人为取得贸易的权利并得到保护，便向领主送礼。后来领主就以使用港口、桥梁的报酬为名，正式对输出人的货物征收一种税。

另一个传说是关于 tariff 这个关税术语的。在地中海西口，距直布罗陀 21 英里处，古时有一个海盗盘踞的港口名叫“塔利法”(tarifa)，当时进出地中海的商船为了避免被抢劫，被迫向塔利法的海盗缴纳一笔买路钱，以后便把它称为 tariff。



1662年英国的一位经济学家威廉·配第，在他所著的《赋税论》书中说：“关税最初是为了保护进出口的货物免遭海盗劫掠而送给君主的报酬”，这可能与上述传说有关。

马克思、恩格斯在《德意志意识形态》一文中也说：“关税起源于封建主对其领地上的过往客商所征收的税捐，客商交纳了这种税款就可免遭抢劫，后来各城市也征收了这种捐税。在现代国家出现之后，这种捐税便是国库进款的最方便的手段”。

由此可见，不论是中国或外国，最初征收关税都是强权者或统治者为了取得钱财而对流通中的商品强制征收的一种税捐。

为什么说这种捐税是国库进款的最方便的手段呢？因为过去生产力不发达，封建主或统治者从土地、狩猎、人头税中征税收取钱财，税源有限，不易征收，商品生产发展后，对商品在流转中征税，税源比较丰富，征税比较简单而且容易。尤其是在国境关卡上征税，更是省人省力。英国是个岛国，进出口货物都要由海上运输，因此它很早就河流、港湾沿岸处，设置关卡征税。每次潮水上涨时，船只才可以靠岸装卸货物，要逃避征税是很困难的，关卡征税人员等潮水上涨时进行工作。因此英语中对

海关在船边监管征税人员至今仍称为“等潮人 (tide-waiter)”。

过去，在封建社会，封建领主各自割据一方，彼此之间在边界设关卡征税，阻挠了商品的流通，影响了商品生产的发展。

资本主义发展后，英国资产阶级首先掌握了国家政权，建立了第一个资产阶级统治的近代国家。它立即废除了国内因封建诸侯割据而产生的内地关税，首先使用了“国境关税”，也就是说货物在进出国境时一次征收关税，这些商品在国内流通时不再重复征收关税（不重复征收关税，但其它的国内税收如产品税、增值税、营业税等，则与国内同类产品一样，照章交纳）。这种关税制度后来为世界各国普遍采用。

但是，随着国际贸易的不断发展，出现了自由区和关税同盟等新的情况。在一个国家境内设立自由区，进出自由区的货物可以不征收关税；几个国家结成关税同盟或自由贸易区，（例如现在的欧洲经济共同体），同盟国家之间彼此的货物进出不征收关税。关税同盟国家有一个共同对外的共同关境，非同盟国家的货物进入共同关境时才征收关税。因此这些国家的国境与关境是不一致的，关境可大于国境，也

可小于本国的国境。这些国家的关税已不是“国境关税”，而是“关境关税”。

我国海关，在 1987 年实施的“海关法”中，使用了“关境”这个概念，因此我国目前实施的是“关境关税”。只对进出关境的货物征收关税。