



论建设崭新的 农业发展银行

程俊山 / 主编

AIDBC

吉林人民出版社

论建设崭新的农业发展银行

课题负责人:程俊山

课题主持人:林德昌

课题组成员:程俊山 孙庆芳 毛景林

林德昌 王 宁 金振贤

黄立宪 王殿杰

高度重视农业政策性 金融理论与实务研究

(代序)

政策性银行是在我国建立社会主义市场经济体制过程中经济金融体制改革不断深化的产物,也是邓小平金融思想的重要成果。农发行自组建以来,特别是增设分支机构以来,认真贯彻执行党和国家的产业政策、区域发展政策和宏观调控政策,加强农业政策性收购资金供应与管理,加大对农业综合开发、扶贫贷款的投放力度,为抑制通货膨胀、稳定市场,促进农业和农村经济发展做出了积极贡献,充分发挥了政策性银行在市场经济条件下引导资金资源流向农业的独特职能作用,成为国家支持和保护农业、进行宏观调控的重要支撑力量。农发行三年多来的工作受到了各级党政、有关部门和广大农民群众的充分肯定,这说明党中央、国务院决定组建农发行的决策是正确的,同时也表明农业政策性金融事业在我国有着广阔的发展前景,已显示出旺盛的生命力。

在我国,政策性银行是一件新生事物。农发行从事的是一种崭新的事业,没有现成的经验可供借鉴,客观需要理论指导。作为政策性银行,农发行是我国金融机构体系中的主体之一,具有自己的运行规律和内在的规定性。农发行需要按照政策性金融的机制

来进行运作,要按新的政策法规来进行规范,要按新的管理模式和手段从事经营。如果把农业政策性银行混同于一般金融机构来对待,就很难达到组建农发行的预期目的。因此,我们必须按照邓小平“把银行真正办成银行”的金融思想,把农发行办成真正的政策性银行。要认真吸取我国在办银行问题上的机构庞大、人员臃肿、装备落后、管理粗放、经营质量和效益不高的教训,要严格按照国家赋予的职能任务,规范经营行为,端正经营方向,防止政策性银行商业银行化;要完善经营机制,自主经营,防止政策性银行非银行化;要在机构设置、人员配备、经营管理等方面,力求走出一条既符合中国国情又符合农业政策性银行经营特点的办行之路。吉林省分行在省以下分支机构组建后明确提出了“建设一个崭新的农业发展银行”的办行方向和“三精一高”(即机构设置要精、干部队伍要精、办公手段要精、信贷资产质量要高)的办行目标。在经过一年的实践后,于10月底专门召开研讨会,从实践到理论进行了较深入的探讨,并将研究成果汇编成《论建设崭新的农业发展银行》一书,这是一件十分有意义的事情。

《论建设崭新的农业发展银行》一书收集的文稿,从不同角度论述了怎样认识农发行、怎样建设农发行、怎样发挥农发行的职能作用等问题,选题比较广泛,视野比较开阔,具有较强的理论性、实践性和针对性,对做好农业政策性金融工作具有一定的参考价值。从这本文集中,我们高兴地看到,广大干部职工对建设崭新的农发行具有强烈的责任感和使命感,对农发行的改革与发展充满信心,对面临的形势和所肩负的任务有清醒的认识,对发展农业政策性金融事业有许多真知灼见,反映出我们这支队伍具有较高的政治理论素质和业务水平,具有高昂的士气和良好的精神状态。这是难能可贵的。

目前,指导农发行工作实践的农业政策性金融理论还处于探

索中。实践呼唤农业政策性金融理论的创立与发展。希望广大干部职工勇于实践,勤于思考,善于总结,为创立农业政策性金融理论,发展农业政策性金融事业做出贡献。

朱文保

1997年12月于北京

目 录

第一编 办行方向目标总论

- 坚持用十五大精神指导建设崭新的农业发展银行…… 程俊山(3)
- 坚持改革 坚持实践不断完善农发行经营机制 …… 程俊山(14)
- 浅谈建设一个崭新的农发行 …… 张玉忠(33)
- 建设崭新农业发展银行的目标模式思考 …… 周玉梅(40)
- 农发行实行企业化管理的思考 …… 朱作安(44)
- 谈政府意图与政策性金融行为的统一 …… 李洪江(50)
- 论建设高素质的农发行干部队伍 …… 韩耀金(53)
- 谈建设高素质的干部队伍 …… 孟泰山(58)
- 浅谈围绕“三精一高”办行目标做好人事管理工作 …… 孙文忠(63)
- 加强培训是提高干部素质的保证 …… 梁 冰(67)
- 谈岗位培训中从严治教问题 …… 郭学东(71)
- 试谈领导者的用人艺术 …… 崔荣健(76)
- 浅谈怎样办好县级农发行 …… 张万财(82)
- 农发行县支行重点工作探讨 …… 李 杰(88)
- 谈提高队伍素质和服务水平 …… 王世臣(93)
- 对加强县支行信贷队伍建设的思考 …… 付志中(98)
- 浅谈县支行信贷员队伍建设 …… 王守礼(102)

加快农发行电子化建设之浅见

..... 栗俊杰 李 颖 胡云柯(106)

信息流动分析和农发行各职能机构位置

..... 于振雷 徐立新(111)

试论塑造银企新型关系..... 汪素燕(119)

试论如何加强农发行的企业文化建设..... 李金枝(122)

第二编 收购资金封闭管理

谈谈加强粮食贷款管理问题..... 程俊山(131)

收购资金封闭运行的根本出路在于深化粮食流通

体制改革..... 马成琛(140)

浅议实现收购资金封闭运行的十个关键环节..... 王庆信(145)

关于加强粮食收购贷款管理的对策性思考..... 房洪贵(149)

粮食企业挤占挪用收购贷款的成因及对策

..... 刘云里 于永辉(154)

收购资金被挤占挪用的原因及解决办法

..... 刘 江 杨辉林(159)

收购资金流失的渠道及对策..... 李泽林(164)

浅谈粮食信贷风险的成因与对策..... 陈文语 孙向东(168)

加强粮食收购贷款管理的几点思考..... 孙国璧(174)

政策性粮食收购资金封闭运行管理浅见..... 郭宝胜(178)

浅谈省直粮食企业贷款管理的难点与对策..... 谢仁启(182)

浅谈外埠企业的信贷管理..... 戴崇刚 王学森(188)

基层农发行信贷管理的难点和对策..... 赵洪军(192)

对收购贷款实行“库贷挂钩”管理办法的探讨..... 李宗友(197)

对库贷比例管理分析与探讨..... 李进才(201)

粮油政策性收购贷款实行“库贷库还”势在必行

..... 刘春生 程俊铭(205)

实行“库贷库还”是收购资金封闭运行的有效措施

..... 高文斌 杨学海(211)

对完善“库贷挂钩”信贷管理办法的几点建议

..... 马振珉(215)

浅谈粮食企业固定资产投资管理..... 王铁军 赵 玉(219)

加强政策性粮食收购企业费用管理初探..... 刘 晔(221)

防止收购资金流失要坚持政策导向和银企共管

..... 侯 敏 魏德军(226)

浅谈银企如何共同管好粮油收购资金..... 王法珍(231)

浅谈妥善解决基层粮库旺季收粮取现和保管问题

..... 李建平(234)

对旺季粮食企业现金调运操作方式的探讨..... 张广智(237)

“代付制”是农发行旺季现金供应的有效方法..... 刘洪志(241)

浅谈农发行对公存款管理..... 于贵学 孙爱娟 林守和(246)

第三编 开发扶贫贷款管理

农业产业化经营与开发信贷管理..... 李凤岐(253)

开发性信贷支持农业产业化的实践与思考..... 孟前进(261)

农发行支持农业产业化的对策..... 王殿杰 黄 辉(267)

浅谈开发信贷支持农业产业化..... 陆俊国 孙忠民(274)

农业产业化与政策性金融对策..... 胡秉学(279)

适时调整开发性贷款投向积极支持农业产业化发展

..... 孙 有(284)

对白城市开发扶贫专项贷款使用情况的调查与思考

.....	于新荣(290)
延边州农业政策性信贷主功能的选择与拓展	
.....	金子鹤 金振贤(296)
对农业开发性贷款的认识与思考.....	王天闻(303)
浅析现行农业开发性信贷管理中面临的问题及	
对策.....	赵纯仁(309)
谈农业开发信贷管理中存在的问题及其对策.....	赵世才(314)
对进一步做好我省信贷扶贫工作的思考.....	李 君(320)
贫困县信贷扶贫工作的难点及对策研究.....	刘长福(325)
论农发行山区综合开发贷款与他行“交叉”贷款	
问题.....	贺丘林(330)
谈林业、治沙贷款投向的转变	龚万福(334)
我省西部地区节水井灌贷款探研.....	宋 威(338)
建立与完善贷款项目评估体系是防范政策性金融	
资产风险的关键.....	侯 巨(343)
浅议农业开发信贷项目的管理.....	毕景海 范思安(351)
农发行风险贷款的成因及消除化解风险的措施.....	王 杰(355)
浅谈农户开发性贷款沉淀的成因与清收管理.....	高福荣(360)

第四编 财务会计业务管理

现阶段农发行保本经营的难点与对策.....	由淑范(367)
农发行业务经营问题及对策.....	王振文(372)
谈加强农发行财务管理.....	刘庆文(378)
强化农发行费用管理之浅见.....	王庆山 杨德伟 李艳华(383)
关于加强农发行会计分析工作的若干思考.....	郑慧智(388)
完善农发行会计内控管理机制的思考.....	马洪波(396)

第五编 内部监控机制建设

- 浅谈建立具有农发行特色的稽核体制…… 吉亚洲 于中英(405)
- 加强政策性收购资金稽核之我见…… 王长安 王金萍(411)
- 关于做好地市分行稽核工作的思考…… 李世坤(417)
- 农发行安全保卫工作存在的主要问题及对策…… 李秀伟(421)
- 建立和完善农发行案件防范机制的思考…… 崔允哲(426)

第六编 分支行办公室工作

- 再论农发行分支行办公室工作…… 林德昌(433)
- 谈谈如何做好基层行办公室工作…… 黄立宪 王保忠(442)
- 市县行办公室要突出参谋助手和服务职能…… 王化森(446)
- 农发行应大力加强对外宣传工作…… 王 宁(452)
- 后记…… (457)

第一编

办行方向目标总论

坚持用十五大精神指导 建设崭新的农业发展银行

程俊山

党的十五大通过的江泽民总书记的报告,高举邓小平理论的伟大旗帜,为把建设有中国特色的社会主义事业推向 21 世纪做出了战略部署,是我们党面向新世纪的政治宣言和行动纲领,也是我们做好一切工作,办好农业发展银行(以下简称农发行)的根本保证。我们要认真学习和深刻领会十五大精神,抓住机遇,坚持建设崭新的农发行。

一、十五大精神为建设崭新的农发行指明了方向

十五大的灵魂是高举邓小平理论伟大旗帜,大会的最主要成果是把邓小平理论确立为全党的指导思想。这对于我们实现邓小平同志提出的“三步走”战略目标,在下世纪把我国建成富强民主文明的社会主义国家,必将产生重大而深远的影响。同时,对我们建设崭新的农发行也有重大的指导作用。

(一)十五大把邓小平理论确立为我们党的指导思想,为办好农发行提供了强大的理论指导。将邓小平理论确立为我们党的指导思想,作为我们时代的伟大旗帜,这是我们党经过近二十年改革开放和社会主义现代化建设的成功实践做出的历史性决策,反映了全国人民的共识和心愿。历史和实践证明,在当代中国,只有邓小平理论而没有别的理论能够科学地回答在中国这样经济文化比较落后的国家,如何建设社会主义、巩固和发展社会主义的一系列

基本问题;只有邓小平理论能够成为中华民族振兴的精神支柱,能够凝聚全民族的智慧和力量,使社会主义在中国显示出蓬勃生机和活力,使中国令全世界瞩目;也只有坚持邓小平理论的指导地位,才能保持改革开放以来的路线、方针、政策和发展的连续性,动员全党和全国各族人民,牢牢抓住世纪之交的历史机遇,使改革开放和社会主义现代化建设迈出新的步伐。邓小平理论是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展,是当代中国的马克思主义,是马克思主义在中国发展的新阶段。在当代中国,马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论,是一脉相承的统一的科学体系。坚持邓小平理论,就是真正坚持马克思列宁主义、毛泽东思想;高举邓小平理论的旗帜,就是高举马克思列宁主义、毛泽东思想的旗帜。旗帜问题至关重要。旗帜就是方向,旗帜就是形象。党的十五大报告指出:在社会主义改革开放和现代化建设的新时期,在跨世纪的新征途上,一定要高举邓小平理论的伟大旗帜,用邓小平理论来指导整个事业和各项工作。作为农业政策性的金融部门,也必须坚定不移地以邓小平理论为指导。只有遵循这个理论所揭示的规律,按照邓小平金融思想,想问题、办事情,才能牢牢地把握正确的办行方向,做好各项工作。

(二)十五大确立的社会主义初级阶段的基本路线和纲领,为农发行的改革与发展提供了科学理论。江泽民同志在十五大报告中重申社会主义初级阶段的理论,全面系统地阐述了社会主义初级阶段的基本特征和主要任务,指出:“我们讲一切从实际出发,最大的实际就是中国现在处于并将长时期处于社会主义初级阶段。”这是我们学习和贯彻十五大精神要深刻领会并牢牢把握的一个重要的指导思想。所谓社会主义初级阶段,包括两层含义:第一,就社会性质而言,我国已进入社会主义社会;第二,就发展进程而言,我国还处在初级阶段,即不发达阶段。这就要求我们:第一,必须

坚持社会主义而不能离开社会主义;第二,必须从初级阶段出发而不能超越初级阶段。这个理论,是邓小平理论的重要组成部分。它坚持了唯物辩证法,既同否定社会主义的“右”的思潮划清了界限,又同超越阶段的“左”的思潮划清了界限。十一届三中全会以前,我们在建设社会主义的过程中,之所以会几经曲折,出现严重失误,根本原因之一,就在于提出的一些任务和政策超越了社会主义初级阶段的实际。而近二十年来,我们的改革开放和现代化建设事业,之所以能够顺利推进,取得辉煌成就,根本原因之一,就是因为既克服了那些超越阶段的错误观念和政策,又抵制了抛弃社会主义基本制度的错误主张,坚持一切从社会主义初级阶段的实际出发。农发行的创建之所以受到各级党政、有关部门和广大人民群众的肯定和拥护,组建后的业务之所以迅猛发展,说到底也是坚持了从社会主义初级阶段的实际出发,适应了建立社会主义市场经济体制的需要。因此,只有真正掌握了初级阶段理论,才能真正理解我们党为什么只能实行现在这样的路线方针政策而不能实行别样的路线方针政策,才能更加自觉地坚持和贯彻党的基本路线、基本纲领,在改革开放和现代化建设中,找准农发行的位置,主动地发挥职能作用。

(三)十五大关于所有制的论述,为农发行有效地发挥职能作用解放了思想。十五大报告全面、深刻、精辟地提出了社会主义初级阶段所有制的新理论。这是对传统所有制理论的重大突破,是对马克思主义的丰富和发展。这一理论的突破性在于:第一,在明确我国社会主义初级阶段的基本经济制度时,坚持公有制为主体,突出了各种所有制经济共同发展,强调了一切符合“三个有利于”的所有制形式都可以而且应该用于为社会主义服务,指出了非公有制经济从“对立”、“补充”到共同发展的客观必然性。第二,公有制经济不仅包括国有经济和集体经济,还包括混合所有制经济中

的国有成分和集体成分。公有制的主体地位主要体现在:国有资产在社会总资产中占优势;国有经济控制国民经济命脉,对经济发展起主导作用。就全国而言,有的地方、有的产业可以有所差别。公有资产占优势,要有量的优势,更要注重质的提高。除关系国民经济命脉的重要行业和关键领域,在其他领域,可以通过资产重组和结构调整,来加强重点,提高国有资产的整体质量。第三,公有制实现形式可以而且应该多样化。一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用。特别强调股份制是现代化企业的一种资本组织形式,资本主义可以用,社会主义也可以用。这些重大理论的突破,不仅打破了人们思想上的“禁区”,有利于解放思想,加快经济体制改革和经济发展,对我们农发行来说,也解除了很多思想束缚,既为研究拓展农发行的职能作用提供了理论依据,也为更好地支持农业和农村经济发展创造了条件。

(四)十五大坚持把农业放在经济工作的首位,为农业政策性金融事业的发展提供了历史性机遇。十五大提出要加强农业的基础地位。要求多渠道增加投入,加强农业基础设施建设,不断改善生产条件。大力推进科技兴农,发展高产、优质、高效农业和节水农业。积极发展农业产业化经营,形成生产、加工、销售有机结合和相互促进的机制,推进农业向商品化、专业化、现代化转变。这些,既对农发行提出了更高的要求 and 更艰巨的任务,又为农发行拓宽业务发展领域创造了条件。十五大是动员全党和全国各族人民团结奋斗,把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪的大会。必将再次掀起经济建设的高潮,农业和农村经济的发展也将出现前所未有的热潮。农发行必须紧紧抓住这个机遇,用好这个机遇,把农业政策性金融事业发展起来,以更大的作为跨入 21 世纪。

(五)十五大提出深化金融体制改革,要求农发行必须加大改

革的力度。十五大明确宏观调控的主要任务是保持经济总量平衡,抑制通货膨胀,促进重大经济结构优化,实现经济稳定增长。宏观调控主要运用经济手段和法律手段。要深化金融、财政、计划体制改革,完善宏观调控手段和协调机制。实施适度从紧的财政政策和货币政策。有效防范和化解金融风险。农发行作为农业政策性银行,是党和国家进行宏观调控的重要手段之一。如何履行好职能,管好用好农业政策性信贷资金,防范和化解金融风险,支持和保护好农业和农村经济发展,关系到稳定货币、稳定金融、稳定社会的大局。为此,必须坚持以稳定为基础,以发展为前提,以改革为动力,加大改革力度,把农发行办成真正的农业政策性银行。

二、建设崭新的农发行取得显著成效

在1996年11月初召开的全省农发行分支行行长会议上,省行党组提出了“三精一高”的办行目标,发出了“开好头、起好步,为建设崭新的农发行而奋斗”的号召,目的是给新组建的各分支行树立一个明确的奋斗目标,在建行伊始开好头、起好步,以崭新的行业风貌和良好的系统形象以及更大的作为出现在吉林省金融界。争取用三到五年的时间,努力把我省农发行建设成为一个上下指挥如意,干部队伍精干,装备先进,管理规范,资产营运高效,资金封闭运行,支农工作成绩显著,行业作风优良的政策性银行系统。应该说,这个目标的确立,是有一定依据的。

客观依据。组建农业政策性银行是建立社会主义市场经济体制的客观需要,也是深化金融体制改革的产物。尽管在国外兴办农业政策性银行早有实践,但在我国创办农业政策性银行却是史无前例的,实属新生事物,是完善国家宏观调控体系、加强农业基础地位、强化金融作用的一种有效探索。因此,提出建设崭新的农发行,主要它是在金融界脱颖而出的一个新行,从事的是一种崭新