

# 机遇 挑战 对策

江西经济发展研究

梁塑  
魏民 主编

江西人民出版社

## 前　　言

1978年，党的十一届三中全会胜利召开，拉开了中国改革开放的大序幕，也给江西经济社会发展注入了极大的动力与活力。其后20年，全省人民在党中央、国务院和省委、省政府的领导下，坚定不移地以经济建设为中心，不断深化改革，扩大对外开放，国民经济和社会发展取得了令人瞩目的成就，全省提前6年实现了国民生产总值比1980年翻两番的目标，经济增长速度持续高于全国平均水平，主要经济指标在全国位次前移，综合实力显著增强，人民生活开始从温饱迈向小康。改革开放20年，是江西历史上经济和社会发展最快的20年。

江西经济和社会的巨大变化，极大地增强了全省广大干部群众的信心，也为江西经济进一步发展奠定了良好的基础。江西经济增长已进入了一个新阶段，具备了加速发展的基本条件。但是，应该清醒认识到，全面实现党的十五大提出的跨世纪发展目标，我们将面临改革攻坚和开创新局面的艰巨任务，全省经济振兴还任重道远。经历了20年改革开放和经济快速增长，国民经济发展和运行的背景与条件已经发生了具有深刻历史意义的较变；我国已处在完成传统工业化向工业现代化转变的历史过程；国民经济短缺局面已基本结束，买方市场全面形成；经济生活的市场化、国际化进程加快，市场竞争更加激烈。面临新的形势和任务，如何进一步加快江西经济发展，实现跨世纪经济发展目标，是理论工作者和实际工作者必须研究的重大课题。“江西经济发展研究”是江西省

委党校设立的一项长期性重点科研课题，旨在促进对江西经济发展的理论和政策研究，也是党校校委贯彻党校科研为各级党委决策服务的科研方针的一个实际步骤。

《机遇·挑战·对策——江西经济发展研究》一书所呈现给读者的是“江西经济发展研究”课题的阶段性研究成果。全书紧扣江西经济跨世纪发展面临的形势和任务，立足当前实际，面向未来发展，研究和探讨了江西经济发展涉及的主要问题。研究成果主要包括两大部分，即对江西经济发展的宏观问题研究和江西经济发展部门问题研究。在研究方法上，强调理论探讨和实证研究相结合，突出决策参考和政策建议价值。经济的发展是历史过程，新的情况和新的问题会不断出现，随着实践的发展，我们将不断深化“江西经济发展研究”课题的研究。

本书出版适逢党的十一届三中全会召开 20 周年，全体作者谨以此书纪念这一历史盛会。

著者

1998 年 10 月 18 日

# 目 录

## 1. 江西经济增长的特征、效率和增长方式的转变

- 一、经济增长方式及其转变的内涵界定 ..... (1)
- 二、江西经济增长的总体特征 ..... (2)
- 三、江西经济增长的效率和增长因素分析 ..... (4)
- 四、努力实现江西经济增长方式的转变 ..... (18)

## 2. 江西经济结构的跨世纪战略调整

- 一、经济增长与经济结构调整 ..... (27)
- 二、江西经济结构战略调整面临的机遇与挑战 ..... (31)
- 三、江西经济结构战略调整的目标、任务和原则 ..... (35)
- 四、江西经济结构战略调整的重点 ..... (40)
- 五、江西经济结构战略调整的配套措施 ..... (47)

## 3. 江西新的经济增长点的选择和培育

- 一、中国区域经济发展新格局与我省的战略抉择 ..... (52)
- 二、新的经济增长点的基准及现阶段的主攻方向 ..... (58)
- 三、培育新的经济增长点的主要途径和政策选择 ..... (69)

## 4. 江西经济可持续发展的条件和基本思路

- 一、江西经济可持续发展的战略意义 ..... (78)

二、江西经济可持续发展的条件分析 .....	(84)
三、江西经济可持续发展的基本思路 .....	(89)
<b>5. 江西农业产业化经营的问题研究</b>	
一、关于农业产业化经营的理论思考 .....	(99)
二、江西农业产业化经营必须重视的几个问题 .....	(108)
<b>6. 江西粮食生产、流通和转化政策研究</b>	
一、江西粮食生产、流通和转化的基本状况 .....	(115)
二、江西粮食的基本问题 .....	(121)
三、江西粮食问题解决的主要途径 .....	(124)
<b>7. 江西工业结构的调整与升级</b>	
一、江西工业的总体状况 .....	(132)
二、江西工业结构分析 .....	(133)
三、调整江西工业经济结构的基本思路与对策 .....	(143)
<b>8. 江西县域工业发展的对策研究</b>	
一、江西县域工业发展的状况 .....	(152)
二、大力发展战略性新兴产业的意义和原则 .....	(157)
三、加快江西县域工业发展的对策 .....	(162)
<b>9. 江西公路交通基础设施建设的问题和对策</b>	
一、江西公路交通基础设施建设的现状 .....	(175)
二、江西公路交通基础设施建设的问题与成因 .....	(178)
三、促进江西公路交通基础设施建设的对策 .....	(188)

## **10.江西电力工业的现状及其发展思路**

- 一、江西电力工业发展的现状 ..... (206)
- 二、江西电力供求状况分析 ..... (210)
- 三、江西电力工业可持续发展的对策思考 ..... (214)

## **11.江西经济的竞争力与名牌战略**

- 一、名牌战略：跨世纪的战略工程 ..... (229)
- 二、江西实施名牌战略所取得的重大进展 ..... (233)
- 三、江西名牌的现实差距 ..... (239)
- 四、江西实施名牌战略的具体对策 ..... (246)

## **12.江西再就业工程的现状、问题及对策**

- 一、江西企业职工下岗的状况 ..... (258)
- 二、职工下岗的成因分析 ..... (262)
- 三、职工下岗对社会经济发展的影响 ..... (266)
- 四、江西再就业工程的现有措施及其问题 ..... (270)
- 五、进一步实施再就业工程的对策 ..... (277)

## **13.江西利用外资宏观环境与政策思路调整**

- 一、当前江西利用外资的新情况和新特点 ..... (284)
- 二、江西利用外资的比较差距和制约因素 ..... (288)
- 三、跨世纪的江西利用外资面临的形势和任务 ..... (293)
- 四、江西利用外资的思路调整和政策建议 ..... (297)

## **14.江西个体私营经济在新形势下的发展机遇与对策**

- 一、江西个体私营经济发展的现状 ..... (302)
- 二、个体私营经济面临的问题 ..... (311)

三、加快个体私营经济发展的政策建议 ..... (314)

## **15.江西地方财源建设的税收问题与对策**

一、江西经济与财源建设的现状 ..... (324)

二、制约财源建设和税收增长的瓶颈与成因 ..... (328)

三、促进江西财源建设和税收增长的对策建议 ..... (338)

# 1

## 江西经济增长的特征、效率 和增长方式的转变

自从“九五”计划和2010年远景规划出台以后，经济体制和经济增长方式的两个根本转变，就成为我国经济建设中的重大战略问题。当前，国民经济由卖方市场转向买方市场，经济发展和运行的背景与条件发生了具有历史意义的转变。江西经济在继续保持增长速度位次前移的前提下，如何转变经济增长方式，提高经济增长的效率，保持经济的持续、快速、健康发展，成为跨世纪经济发展的关键问题。本文描述了江西经济增长过程的总体特征，多角度分析了经济增长的效率和经济增长因素转变状况，探讨了经济增长面临的新形势，并提出了增长方式转变的内容、原则和政策。



### 一 经济增长方式及其转变的内涵界定

经济增长方式转变概念提出以后，对其内涵及其类型划分的讨论很是热烈，莫衷一是。为准确分析江西经济增长方式的状况，有必要对经济增长方式及其转变的内涵作出界定。

在目前理论讨论的基础上,我们认为,首先要将经济增长和经济增长方式区分开来。经济增长是人类经济活动永恒的主体,表现为社会财富规模的扩大(通常用国民生产总值的增长来计量);经济增长方式则是指经济增长形成的基础,并由此产生的经济增长外部表现的整体特性。经济增长形成的基础是指生产要素的质量和数量状况及其组合使用方式;而经济增长外部表现的整体特性则可以给出一个分类标识。效率是一切经济活动最本质的内容,经济增长方式转变的核心是提高效率。经济增长又是一个投入产出过程。为此,可以从投入和产出两方面来理解经济增长方式转变的具体内容,投入方面是经济增长形成基础,即增长因素的转变,产出方面是增长质量,即产品质量和适应市场需求程度的提高。

从上述意义理解经济增长方式,用“粗放型”和“集约型”来概括经济增长方式的类型和转变的内涵,要比已有的其他提法(外延型和内涵性、速度型和效益型、数量型和质量型、劳动密集型、资本密集型和技术密集型)更全面、更符合我们研究经济增长方式这个问题的现实目的性。经济增长方式从“粗放型”向“集约型”转变,是一个合乎经济内在规律的历史过程,具有相对性和阶段性。其相对性有两层含义:一是由生产技术决定的已知的各种生产要素的组合使用方式中,经济增长采用了最有效率的方式是集约型的,反之是粗放型的;二是在生产技术方式不断进步的条件下,综合要素生产率和增长质量能适时提高的为集约型,反之为粗放型。而显然存在的生产技术发展的阶段性,又决定了粗放和集约增长具有阶段性,也就是说,某一阶段的集约型增长,在另一阶段可能是粗放的增长。

## 二

### 江西经济增长的总体特征

改革开放以来,江西经济发展取得了很大的成就。以国民生

生产总值和国内生产总值为主要总量指标,这一时期经济增长过程的总体状况可以大致描述如下:

1. 经济总量有了大的增长,增长速度加快。按可比价格计算,1953~1978年国民生产总值增长了2倍,1979~1996年国民生产总值则增长了5.23倍。与经济总量增大相应的是经济增长速度加快。其表现:一是改革开放以来的年平均增长速度大大快于改革开放以前的年平均增长速度。1953~1978年国民生产总值的平均增长速度为4.3%,1979~1996年国民生产总值的年平均增长速度则高达10.8%。二是改革开放以来江西经济的增长速度快于同期全国的经济增长速度。1981~1996年,江西国民生产总值的年平均增长速度为10.7%,高于同期全国10.0%的增长速度0.8个百分点。分阶段看,1986~1996年江西国民生产总值年平均增长速度为11.0%,而同期全国为9.7%,江西高于全国1.3个百分点;1991~1996年江西国民生产总值的年平均增长速度为14.3%,同期全国为11.2%,江西高于全国3.1个百分点。这些表明,改革开放以来江西经济增长速度不仅持续快于全国增长速度,而且二者速度之差是递增的。

2. 在国民经济增长中,第二产业增长速度最快,各产业对经济增长的贡献率变化很大。按可比价格计算,1979~1996年,第二产业的年平均增长率为13.8%,第三产业为12.6%,第一产业为6%。尤其“八五”时期以来的6年中,第一产业的年平均增长率为5%,第三产业为14.2%,第二产业则高达22%。改革开放以来,江西各产业增量对国内生产总值的贡献份额,以第二产业最大。1978~1996年,第一产业对国内生产总值增长的贡献率为28.2%,第二产业为38.9%,第三产业为32.8%。分阶段来看,整个80年代,第一产业对国内生产总值增长的贡献率分别高于第二、三产业。“六五”时期,第一产业对国内生产总值增长的贡献率为37%,第二、三产业分别为36.2%和26.8%;“七五”时期,第一产

业对国内生产总值增长的贡献率进一步提高到 41.6%，第二产业下降到 26.1%，第三产业增加到 32.3%。进入“八五”时期，国内生产总值的增长来源发生重大变化，第二、三产业对国内生产总值增长的贡献率均大大高于第一产业，此期间，第二、三产业的贡献率分别为 40.9% 和 33.5%，第一产业下降到 25.6%，第二产业尤其是工业成为我省经济增长的主要推动力。

3. 经济增长的稳定性有了较大的提高，但各产业的增长波动有很大差异。改革开放以来，江西同全国一样，经济增长的稳定性较改革开放前有较大提高。1953~1978 年，江西国民生产总值的年增长率出现了 7 次负增长，增长率的波动幅度（最高年增长率与最低年增长率之差）为 38.9 个百分点；而 1979~1996 年，国民生产总值的年增长率未出现负增长，增长率的波动幅度为 13.8 个百分点。分产业来看，经济增长的稳定性有很大差异。1979~1996 年，第一产业的增长率波动幅度为 15.3 个百分点，第二产业为 30.4 个百分点，第三产业为 23.7 个百分点。比较而言，第二产业增长波动最大，而第一产业的增长较为平稳。

### 三

## 江西经济增长的效率和增长因素分析

根据本文对经济增长方式内涵的界定，我们从经济增长的效率和经济增长的集约化因素两方面来分析江西经济快速增长所依存的经济增长方式，并借助参照系对此作出评价。

### （一）江西经济增长的效率分析

1. 劳动耗费的经济效率。劳动耗费效率是经济增长的主要效率目标之一。劳动耗费包括物化劳动和活劳动耗费，我们选择以下评价指标予以分析：

——用 1995 年投入产出基本流量表分析的宏观经济效率。1995 年，江西经济的投入产出率为 42.8%，全国为 38.7%，江西高

出全国 10.6%。分部门看,商业饮食业、运输邮电业、农业的产出效率分别高出全国 57.7%、51.8% 和 40.4%;但工业、其他服务业、建筑业分别比全国低 27.4%、9.8% 和 4.3%。可见我省宏观经济增长中有一个比较突出的矛盾是,经济增长以工业增长为主要推动力,其增长速度最快,但工业同时又是投入产出效率最低的产业。详见表 1-1。

表 1-1 国民经济投入产出效率

指标	国民 经 济	农 业	工 业	建 筑 业	运 输 邮 电 业	商 业 饮 食 业	其 他 服 务 业
江西:							
1. 总投入(亿元)	1343.7	298.4	650.2	91.6	43.1	96.0	164.4
2. 总产出(亿元)	575.1	219.8	119.0	83.7	16.3	51.2	84.5
3. 投入产出率(%)	42.8	73.7	18.3	91.4	37.8	53.3	51.4
全国:							
1. 总投入(亿元)	68464.0	9084.7	37211.9	5203.0	2666.3	6348.9	7949.2
2. 总产出(亿元)	26477.8	4668.5	9495.4	4969.7	663.0	2148.0	4533.3
3. 投入产出率(%)	38.7	51.4	25.2	95.5	24.9	33.8	57.0
江西为全国(%)	110.6	140.4	72.6	95.7	151.8	157.7	90.2

转引自《转变江西经济增长方式研究》第 19 页。

另据江西工业普查资料,1985 年以来江西工业的中间消耗率是持续上升的。独立核算工业企业增加值率由 1985 年的 33.5% 下降到 1995 年的 22.6%,中间消耗率由 66.5% 上升到 77.4%,提高了 10.9 个百分点。1995 年全国独立核算工业企业的中间消耗率 71.9%,增加值率为 28.1%,江西工业增加值率在全国排第 26 位。

——能耗是经济增长的重要物耗。“八五”时期,江西能源消费量年平均增长 6.7%,能源消费的弹性系数为 0.49,同期全国能源消费量年平均增长 5.4%,能源消耗的弹性系数为 0.45,江西高于全

国。1995年全国能源消费弹性系数为0.66,而江西高达1.09,为全国164%。江西万元工业产值(当年价格)能耗,1990年3.54吨标准煤,1995年下降到为1.57吨标准煤,下降幅度明显。但与全国相比,仍有差距。1995年,全国为1.43吨标准煤,江西高于全国9.8%。这说明,江西经济增长依赖的能源支持比全国高得多。

——劳动生产率反映经济增长过程的活劳动消耗的效率。1995年,江西平均每个劳动者创造的国内生产总值为5929元,全国为8606元,江西的社会劳动生产率仅相当于全国68.9%。从工业的全员劳动生产率来分析,1995年,江西独立核算的工业企业的全员劳动生产率为9697元/人·年,列全国第25位。同期全国为18477元/人·年,江西只及全国的52.5%。“八五”时期,江西全员劳动生产率提高速度年平均17.1%,比全国低5个百分点。这表明,提高江西经济增长效率的一个关键措施是,降低劳动成本,即大力减员增效,实施再就业工程,提高劳动生产率。

2.资金投入和占用的经济效率。在市场经济中,劳动耗费可以用资本耗费来计量,而劳动占用同样可以用资本占用来计量。因此我们可以进一步用资金投入和占用的状况来分析江西经济增长的效率问题。

——投资弹性系数是经济增长率和投资增长率之比,它反映投资增长对经济增长的贡献或效率,其倒数反映经济增长对投资增长的依赖程度。“八五”期间,江西固定资产投资年均增长率为34.1%,投资的弹性系数为0.4。同期,全国固定资产投资年平均增长率为34.7%,投资弹性系数为0.35。江西投资增长对经济增长的推动作用要略高于全国。也就是说,投资贡献或效率要好。但是,从纵向历史比较来看,投资增长对经济增长的贡献率是下降的。1986~1996年,投资弹性系数为0.51,而1991~1996年下降为0.44。1996年全省固定资产投资完成355.85亿元,同期国内生产总值增加269.89亿元,投资效果系数为1:0.76,而“八五”时期

为1:0.88。由于江西资金总量不足,1995年,全社会固定资产投资规模284.2亿元,列全国第22位,只相当于广东投资规模的12.2%,占全国投资规模的1.4%。因此,在扩大投资规模的同时,进一步提高投资效果,是加快经济增长的有效途径。

——资金占用和耗费的经济效率。从我省来看,虽然投资对经济增长的推动力较全国为好,但资金占用的经济效率较全国差。以工业为例纵向比较,全部独立核算工业企业的主要经济效益指标大部分呈下降趋势。利税总额由1990年的25.6亿元提高到1996年的49.8亿元,但同期利润额由1990年的4.1亿元下降到1996年的-5.7亿元,企业亏损成为一个突出矛盾。横向比较,全部独立核算工业企业经济效益指标均比全国低。详见表1-2。

表1-2 江西全部独立核算工业企业主要经济效益指标

年份	经济效益综合指数(%)	百元固定资产实现利税(元)	资金利润率(%)	产值利润率(%)	百元销售收入实现利润(元)	工业成本费用利润率(%)	流动资产周转次数(次/年)
1991		10.64	9.49	8.17	1.77		1.57
1992	73.64	12.07	8.25	8.62	2.58		1.52
1993	78.13	12.38	8.12	7.52	1.85	2.05	1.76
1994	84.55	12.70	8.89	8.16	2.51	2.59	1.55
1995	68.09	7.19	5.54	5.67	0.65	0.66	1.49
1996		5.68	4.27	5.35	-0.71	-0.83	1.38
全国(1996年)		9.89	7.11	8.20	2.57	3.05	1.53
江西为全国的%		57.43	60.00	65.24			90.20
江西在全国的位次	20*	20	23	25	23	23	15

资料来源:《江西工业统计资料(1991~1995)》和《中国统计年鉴(1997)》

注:带\*的为1995年数据。

分行业来看,在江西国有独立核算工业产值计算的前10大行

业中,1995年则有一半(即食品、纺织、石油加工、非金属制品、医药)的主要经济效益指标好于同行业全国水平。

3.产品的市场适应能力和质量水平。产品适应市场需求和满足消费者需要的程度,在一定程度上反映了经济增长的效率和质量水平。

——产品销售率表明企业产品生产已实现销售的程度,反映了企业产销衔接状况和产品适应市场能力。1995年江西工业产品的产销率达97.03%,比1990年上升了约9个百分点,“八五”时期产销率呈稳步上升趋势,产品产销率在全国排位较前,居中上水平。

——江西产品的质量水平总体上稳中有升,但与全国相比有较大差距。1995年,江西产品质量的优等品率为2.56%,一等品率为17.78%,合格品率为79.61%,优等品率和一等品率大大低于全国17.77%和31.78%的水平,在全国统计的27个省、市、自治区中居第25位。江西的质量损失率为0.79%,由此损失的工业产值约10多亿元。

## (二)江西经济增长因素转变分析

在现代经济中,导致经济增长的主要原因可以分为两大类:一是生产要素投入量的增加,二是综合要素生产率的提高。因此,加快经济增长,最根本的途径是提高综合要素生产率,而综合要素生产率提高主要包括五个方面的因素:技术进步、规模经济、结构优化、比较利益和科学管理。这些增长因素的增强是经济增长方式向集约化方向转变的基本内容。我们将依此分析江西经济增长向集约化增长方向转变的状况和存在的差距。

1.科技进步对经济增长的贡献。科技进步对经济增长的贡献是经济增长方式转变的最重要的评价指标,也是加快经济增长和提高经济效率的关键和主要途径。之所以如此,是因为作为第一生产力的科技,它对生产力的其他要素的质量和效率,起着一种乘数效应或放大作用,也就是说,科学技术愈进步,其他生产力要素

的质量和效率就越高，从而生产力将得到更大的发展。

表 1-3 江西省科技实力在全国的地位

科技实力 0~1 标准后的综合评价值		7	与云南、福建同分，但位列其后，居 23 位	
科技实力 各级指标 评价值 排序位次	人力投入位次 财力投入位次 产出位次 综合位次	19 20 22 20		
本省地方所属研究开发机构实力评价	有关指标比重 (%)	机构数 从事科技活动人员 经费收入 收入总额 支出额 课题数 投入人员 投入经费	2.43 2.42 2.07 2.11 1.19 2.53 2.37 0.91	23 位 20 位 18 位 18 位 19 位 20 位 21 位 26 位
	科技实力	得 分 排 序	19.15 19 位	
省内中央属研发机构科技实力评价		得 分 排 序	1.78 23 位	
全省大中型企 业科技实力占 全国比重 (%)		与湖南、黑龙江、吉林、安徽、广西同为 2%，是全国排序五档中的最后一档。		
全省高校科技 实力评价(排序 位次)	R&D 人员 R&D 经费 合 计		19 位 22 位 20 位	

——科技贡献率的计算目前虽然不是很完善，但仍有重要的参考意义。据测算，1957~1984 年，江西科技进步对经济增长的贡献率仅为 5.5%，1964~1982 年为 17.4%。“八五”时期科技进步对经济增长的贡献程度有较大幅度的提高，已接近 30%，农业的科技贡献率达 41%，工业为 35.5%。

——科技实力是科技研究和开发能力，也是依靠科技推动长

期经济增长的能力。据山东省科技发展战略研究所依据 1991~1994 年《中国科技统计年鉴》的数据,对全国各省市的科技实力的综合评价和排序,江西在全国 30 个省市区中居 23 位,见表 1-3。

按各省国内生产总值在全国总量中的比重排序,1995 年江西的经济实力居 18 位。江西科技实力则明显滞后于经济实力。这说明,科技进步对经济增长贡献率提高的后劲不足。若从人均国内生产总值看,1995 年我省位居全国第 26 位,这显示了科技实力提高滞后对经济发展水平的制约和影响。

——企业的工艺技术水平表现出科技在生产过程中的实际运用,而科技进步必须通过企业的技术改造和工艺技术的更新来实现。“八五”时期,对工业的投资和技术改造一直是我省的重点。1991~1995 年,我省工业技术改造投资占全省技术改造投资的比重为 84.9%,比全国同期高 15.8 个百分点。因此,我省工业的工艺技术水平有了明显的提高。但是,由于历史的原因,江西也还存在着一定差距。据 1995 年征求专家对省内一些支柱产业的技术水平评价的问卷调查资料,8 个行业的工艺技术水平见表 1-4。

1995 年江西人均固定资产原值为 34362 元,全国为 68062 元,江西为全国的 50.5%。1996 年,独立核算的工业企业的固定资产新度(固定资产净值/固定资产原值),江西为 66.6%,略高于全国 66.29% 的水平,但在华东地区来看,这一比重最低。

2. 规模经济水平。利用规模经营取得规模报酬是经济增长集约化的要素。江西经济不仅经济总量规模小,特别是工业的总量规模小,而且从支柱产业和企业规模来看,其规模也太小,难以取得规模效益。

——支柱产业规模的大小,决定着支柱产业对经济的支撑力和带动力。长期以来,江西支柱产业规模太小,产业支撑力和带动力缺乏,“八五”时期这种情况并没有大的改变。1990 年,我省全部独立核算工业企业前五大行业的工业产值占其工业总产值的比