

现行行政诉讼法 与国家赔偿法 司法解释

XIANXING XINGZHENGXUSONGFA

YU GUOJIAPEICHANGFA

SIFAJIESHI

中国法制出版社

现行行政诉讼法与 国家赔偿法司法解释

中国法制出版社

11 10/03

责任编辑 仕春

图书在版编目 (CIP) 数据

现行行政诉讼法与国家赔偿法司法解释/《现行行政诉讼法与国家赔偿法司法解释》编写组编. —北京: 中国法制出版社, 2002.3

ISBN 7-80083-917-6

I. 现... II. 现... III. ①行政诉讼法—法律解释—中国②国家赔偿法—法律解释—中国
IV. D925.305 D922.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 002211 号

现行行政诉讼法与国家赔偿法司法解释

XIANXINGXINGZHENGSONGFA YU GUOJIAPEICHANGFA SIFAJIESHI

经销/新华书店

印刷/北京市朝阳区科普印刷厂

开本/850 × 1168 毫米 32

印张/13.625 字数/302 千

版次/2002 年 3 月第 1 版

2002 年 3 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80083-917-6/D·883

(北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031)

定价: 25.00 元

(发现印装问题请与本社发行部联系

电话: 66062752)

(发现内容误差请与本社编辑部联系

电话: 66062738)

编辑说明

1. 随着社会主义市场经济法律体系的逐步完善，最高人民法院、最高人民检察院为了更好地理解、贯彻和执行相关法律法规，解决司法实践中存在的法律疑难问题，发布了大量的司法解释。为了方便广大法官、检察官、律师和其他公民正确使用，我们特约请最高人民法院、最高人民检察院有关同志编辑“现行司法解释”丛书。

2. 本丛书所收入的文件均为司法解释，且现行有效。近年来，最高人民法院、最高人民检察院陆续废止了一批司法解释和其他规范性文件。在编辑本书的过程中，我们对已经废止的司法解释一一予以严格删除。本丛书所收入的司法解释截止于2002年3月。

3. 本丛书按照内容的类别，共分“现行民事法律司法解释”、“现行民事诉讼法司法解释”、“现行刑法司法解释”、“现行刑事诉讼法司法解释”、“现行行政诉讼法和国家赔偿法司法解释”五册。每册中再细分为若干子类别，并按照发布时间的先后进行编排。同时每册书都附有最高人民法院、最高人民检察院予以废止的司法解释目录。

4. 随着最高人民法院、最高人民检察院司法解释制

2 现行行政诉讼法与国家赔偿法司法解释

定和清理工作的不断进行，我社将定期推出最新的版本，更好地服务于读者。

5. 由于时间和水平方面的原因，编辑工作中有不当之处，欢迎读者批评指正。

编 者

2002年3月20日

总 目 录

一、行政诉讼法·····	(1)
(一) 行政审判适用 ·····	(1)
(二) 受案范围 ·····	(25)
(三) 管辖 ·····	(67)
(四) 诉讼参加人 ·····	(75)
(五) 起诉与受理 ·····	(80)
(六) 审理和判决 ·····	(91)
(七) 执行 ·····	(115)
(八) 法律适用 ·····	(161)
(九) 诉讼费用 ·····	(215)
(十) 其他 ·····	(232)
二、国家赔偿法·····	(261)
附录：予以废止的司法解释目录·····	(337)

目 录

一、行政诉讼法

(一) 行政审判适用

最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释 (1)

(1999年11月24日最高人民法院审判委员会
第1088次会议通过 法释〔2000〕8号)

最高人民法院关于如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十一条第一款规定的请示的答复 (24)

(2000年4月19日 法行〔2000〕7号)

(二) 受案范围

最高人民法院关于因政府行政管理方面的决定引起的房产纠纷不应由人民法院受理的函 (25)

(1988年6月9日)

最高人民法院关于行政案件受理问题的复函 (26)

(1989年1月23日)

最高人民法院关于对医疗事故争议案件人民法院应否受理问题的复函 (27)

(1989年10月10日)

- 最高人民法院关于不服工商行政管理机关的确认
经济合同无效及财产损失的处理决定的案件应
属行政案件的答复** (30)
(1992年4月1日)
- 最高人民法院关于《行政诉讼法》施行前法律未
规定由法院受理的案件应如何处理问题的批复** (31)
(1993年2月15日)
- 最高人民法院关于不服政府或房地产行政主管部
门对争执房屋的确权行为提起诉讼人民法院应
作何种案件受理问题的函** (32)
(1993年4月17日)
- 最高人民法院关于人民法院应否受理财政、扶贫
办等非金融行政机构借款合同纠纷的批复** (33)
(1993年8月28日)
- 最高人民法院关于当事人对行政机关作出的全民
所有制工业企业分立的决定不服提起诉讼人民
法院应作为何种行政案件受理问题的复函** (34)
(1994年6月27日 法函〔1994〕34号)
- 最高人民法院关于对“当事人以卫生行政部门不
履行法定职责为由提起行政诉讼人民法院应否
受理”的答复** (35)
(1995年6月14日 〔1995〕行他字第6号)
- 最高人民法院关于对因政府调整划转企业国有资
产引起的纠纷是否受理问题的批复** (36)
(1996年4月2日 法复〔1996〕4号)
- 最高人民法院关于受理房屋拆迁、补偿、安置等
案件问题的批复** (37)
(1996年7月24日 法复〔1996〕12号)

- 最高人民法院关于不服计划生育管理部门采取的
扣押财物、限制人身自由等强制措施而提起的
诉讼人民法院应否受理问题的批复 (38)
(1997年4月4日 法复〔1997〕3号)
- 最高人民法院关于劳动仲裁委员会逾期不作出仲
裁裁决或者作出不予受理通知的劳动争议案件
人民法院应否受理的批复 (39)
(1998年9月2日 法释〔1998〕24号)
- 最高人民法院关于审理植物新品种纠纷案件若干
问题的解释 (40)
(2000年12月25日最高人民法院审判委员会
第1154次会议通过 法释〔2001〕5号)
- 最高人民法院关于企业经营者依企业承包经营合
同要求保护其合法权益的起诉人民法院应否受
理的批复 (42)
(1991年8月13日 法(经)复〔1991〕4号)
- 最高人民法院关于不服工商行政管理机关的确认
经济合同无效及财产损失的处理决定的案件应
属行政案件的复函 (43)
(1992年4月1日 〔1992〕行他字第5号)
- 最高人民法院关于海源县土畜产公司诉丰宁满族
自治县公安局赔偿一案应否受理的复函 (44)
(1994年5月1日)
- 最高人民法院关于地方人民政府规定可向人民法
院起诉的行政案件法院应否受理问题的批复 (45)
(1987年10月9日)
- 最高人民法院行政审判庭关于工商行政管理机关
的处罚决定所依据的法规没有规定可以起诉被

- 处罚的个体工商户不服依据《城乡个体户管理暂行条例》向法院起诉应否受理问题的电话答复 (46)
(1989年12月22日)
- 最高人民法院行政审判庭关于对公安机关采取监视居住行为不服提起诉讼法院应否受理问题的电话答复 (51)
(1991年5月25日)
- 最高人民法院行政审判庭关于公安机关未具法定立案搜查手续对公民进行住宅人身搜查被搜查人提起诉讼人民法院可否按行政案件受理问题的电话答复 (54)
(1991年6月18日)
- 最高人民法院行政审判庭关于纳税人仅对税务机关核定的收入额有异议而起诉的法院应否受理的答复 (57)
(1992年1月18日 法行〔1992〕2号)
- 最高人民法院行政审判庭关于对当事人不服公安机关采取的留置措施提起的诉讼法院能否作为行政案件受理的答复 (58)
(1997年10月29日 〔1997〕法行字第21号)
- 最高人民法院行政审判庭对广东省高院〔1997〕粤高法行请字第3号请示问题的答复 (59)
(1998年2月18日 〔1998〕行他字第4号)
- 最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会保险基金纠纷是否由法院主管的答复 (60)
(1998年3月25日)
- 最高人民法院行政审判庭对内蒙古自治区高级人

- 民法院《关于李树华、王英不服呼盟毕拉河林业公安局收容审查申诉一案的请示报告》的答复 (61)
 (1998年8月19日 [1998]行他字第10号)
- 最高人民法院关于劳动行政部门作出责令用人单位支付劳动者工资报酬、经济补偿和赔偿金的劳动监察指令书是否属于可申请法院强制执行的具体行政行为 (62)
 (1998年5月17日 [1998]法行字第1号)
- 最高人民法院关于“少年收容教养”是否属于行政诉讼受案范围的答复 (63)
 (1998年8月15日 [1998]行他字第3号)
- 最高人民法院关于当事人不服教育行政部门对适龄儿童入学争议作出的处理决定可否提起行政诉讼的答复 (64)
 (1998年8月21日 [1998]法行字第7号)
- 最高人民法院关于孙德金诉海南省监察厅行政赔偿一案应否驳回上诉的请示的答复 (65)
 (2000年11月1日 行他[2000]3号)
- 最高人民法院行政庭关于对行政机关作出的改变原具体行政行为的行政行为,当事人不服能否提起行政诉讼的电话答复 (66)
 (2000年11月15日 [2000]行他字第15号)

(三) 管 辖

- 最高人民法院关于江西省高级人民法院赣高法函[1993]4号请示的答复 (67)
 (1993年7月9日)
- 最高人民法院对有关不动产的非诉行政案件执行

- 管辖问题的答复 (68)
(1995年8月24日 法行〔1995〕13号)
- 最高人民法院关于执行级别管辖规定几个问题的
批复 (69)
(1996年5月7日 法复〔1996〕5号)
- 最高人民法院关于国有资产产权管理行政案件管
辖问题的解释 (70)
(2001年2月16日 法释〔2001〕6号)
- 最高人民法院对广西壮族自治区高级人民法院《关
于覃正龙等四人不服来宾县公安局维都林场派出
所林业行政处罚一案管辖问题的请示报告》的复
函 (71)
(1991年10月1日 法(行)函〔1991〕102号)
- 最高人民法院关于药品行政案件管辖问题的答复 (72)
(1992年1月2日 法行复〔1992〕1号)
- 最高人民法院行政审判庭关于对山东高院《沙德
兰诉曹县人民政府土地行政确权一案适用法律
问题的请示》的答复 (73)
(1995年8月24日 〔1996〕行他字15号)
- 最高人民法院关于海关行政处罚案件诉讼管辖问
题的解释 (74)
(2002年1月30日 法释〔2001〕4号)

(四) 诉讼参加人

- 最高人民法院关于公路路政管理机构行政主体资
格及有关法律适用问题的答复 (75)
(1995年1月15日 〔1994〕行复字第4号)
- 最高人民法院关于工商行政管理检查所是否具有

- 行政主体资格问题的答复 (76)
(1995 年 12 月 18 日 法函〔1995〕174 号)
- 最高人民法院对福建省高级人民法院《关于福建省地方税务局稽查分局是否具有行政主体资格的请示报告》的答复意见 (77)
(1999 年 10 月 21 日 行他〔1999〕25 号)
- 最高人民法院对内蒙古高院《关于内蒙古康辉国际旅行社有限责任公司诉呼和浩特市工商行政管理局履行法定职责一案的请示报告》的答复 (78)
(1999 年 11 月 24 日 〔1999〕行他字第 13 号)
- 最高人民法院行政审判庭关于对在案件审理期间法定代表人被更换,新的法定代表人提出撤诉申请,法院是否准予撤诉问题的电话答复 (79)
(1998 年 10 月 28 日 〔1998〕法行字第 14 号)

(五) 起诉与受理

- 最高人民法院关于人民法院应否受理当事人不服治安管理处罚而提起的刑事自诉问题的批复 (80)
(1993 年 9 月 3 日 法复〔1993〕8 号)
- 最高人民法院对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十一条第一款规定的请示的答复 (81)
(2000 年 4 月 19 日 法行〔2000〕7 号)
- 最高人民法院对《关于非诉执行案件中作为被执行人的法人终止,人民法院是否可以直接裁定变更被执行人的请示》的答复 (82)
(2000 年 5 月 29 日 法行〔2000〕16 号)
- 最高人民法院对如何理解《最高人民法院关于执行

〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释

- 第四十四条第一款第(十)项规定的请示的答复 (83)
(2000年6月5日 法行〔2000〕13号)

- 最高人民法院行政审判庭关于高速公路交通警察
支队“二裁”的案件人民法院可否受理问题的
电话答复 (84)
(1990年5月7日)

- 最高人民法院行政审判庭关于税务行政案件起诉
期限问题的电话答复 (86)
(1990年12月27日)

- 最高人民法院行政审判庭关于对云南省高级人民
法院适用公安部《交通管理处罚程序补充规定》
法律效力的请示的答复 (88)
(1997年4月10日 〔1997〕法行字第7号)

- 最高人民法院行政审判庭关于对兴平市第二运输
公司诉兴平市人民政府侵犯企业经营自主权一
案受理问题的答复 (89)
(1997年10月27日 〔1997〕行他字第15号)

- 最高人民法院行政审判庭关于人民法院受理劳动
教养行政案件是否需要复议前置问题的答复 (90)
(1998年11月19日 〔1997〕法行字第27号)

(六) 审理和判决

- 最高人民法院关于卫生防疫部门在实施《食品卫
生法(试行)》中能否采用查封措施的答复 (91)
(1991年11月9日)

- 最高人民法院关于人民法院审理行政案件对缺乏
法律和法规依据的规章的规定应如何参照问题

的答复	(92)
(1994 年 1 月 13 日)	
最高人民法院关于第二审法院裁定按自动撤回上 诉处理的案件第一审法院能否再审问题的批复	(93)
(1998 年 7 月 31 日最高人民法院审判委员会第 1009 次会议通过 自 1998 年 8 月 13 日起施行 法释〔1998〕19 号)	
最高人民法院关于被盗机动车辆肇事后由谁承担 损害赔偿责任的批复	(94)
(1999 年 6 月 18 日最高人民法院审判委员会第 1069 次会议通过 法释〔1999〕13 号)	
最高人民法院对张永昌合伙建房申诉案有关问题 的答复	(95)
(1993 年 1 月 14 日 〔1992〕民他字第 33 号)	
最高人民法院关于江西省高级人民法院赣高法函 〔1993〕4 号请示的答复	(96)
(1993 年 7 月 9 日 〔1993〕行他 16 号)	
最高人民法院行政审判庭关于行政机关对业已进 入诉讼程序的行政行为作出的复议决定应如何 处理问题的电话答复	(97)
(1989 年 10 月 10 日)	
最高人民法院行政审判庭关于对广西壮族自治区 高级人民法院《关于审理广东省雷州市外经公 司凯华食品厂、刘秋海和冯昌炳不服广西北海 市银海区公安交通警察大队暂扣汽车及其行驶 证一案有关问题的请示》答复意见	(99)
(1999 年 2 月 2 日 〔1999〕行他字第 2 号)	
最高人民法院行政审判庭关于胡家兴与胡家华土	

- 地权属纠纷申诉案的请示报告的答复…………… (100)
(2000年1月24日 行他〔1999〕10号)
- 最高人民法院行政审判庭关于人民法院在审理劳动教养行政案件时就有关实体问题能否进行审查的电话答复…………… (101)
(2000年12月11日 行他〔2000〕第12号)
- 人民检察院民事行政抗诉案件办案规则…………… (102)
(2001年9月30日最高人民检察院第九届检察委员会第九十七次会议讨论通过)

(七) 执 行

- 最高人民法院关于人民法院依法执行行政机关的行政处罚决定应用何种法律文书的问题的批复…………… (115)
(1985年9月14日)
- 最高人民法院 中国人民银行关于法院对行政机关依法申请强制执行需要银行协助执行的案件应如何办理问题的联合通知…………… (116)
(1989年1月11日)
- 最高人民法院关于由省级人民政府确定单独编制城市规划的矿区行政管理部门有权对拆迁纠纷作出处理决定并可向人民法院申请强制执行的函…………… (117)
(1989年7月4日)
- 最高人民法院关于行政机关对土地争议的处理决定生效后一方不履行另一方不应以民事侵权向法院起诉的批复…………… (118)
(1991年7月24日)
- 最高人民法院关于对行政侵权赔偿案件执行中有

关问题的复函·····	(119)
(1993年6月16日)	
最高人民法院关于对林业行政机关依法作出具体 行政行为申请人民法院强制执行问题的复函·····	(120)
(1993年12月24日)	
最高人民法院关于税务机关是否有义务协助人民 法院直接划拨退税款问题的批复·····	(121)
(1996年7月21日实施 法复〔1996〕11号)	
最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于对冻 结、扣划企业事业单位、机关团体在银行、非银 行金融机构存款的执法活动加强监督的通知·····	(122)
(1996年8月13日 法〔1996〕83号)	
最高人民法院关于对被执行人存在银行的凭证式 国库券可否采取执行措施问题的批复·····	(124)
(1998年2月5日最高人民法院审判委员会第 958次会议通过 自1998年2月12日起施行 法释〔1998〕2号)	
最高人民法院关于人民法院执行工作若干问题的 规定(试行)·····	(125)
(1998年6月11日最高人民法院审判委员会 第992次会议通过 自1998年7月18日起施行 法释〔1998〕15号)	
最高人民法院关于人民法院发现本院作出的诉前 保全裁定和执行程序中作出的裁定确有错误 以及人民检察院对人民法院作出的诉前保全裁 定提出抗诉人民法院应当如何处理的批复·····	(147)
(1998年7月21日最高人民法院审判委员会第 1005次会议通过 自1998年8月5日起施行)	