

重庆市渝北区 土地利用总体规划

余 杰 曾凡友 主编



西南师范大学出版社

责任编辑：卢旭

封面设计：刘秀华

重庆市渝北区土地利用总体规划

余杰 曾凡友 主编

西南师范大学出版社出版、发行

(重庆 北碚)

西南农业大学印刷厂印刷

开本：787×1092 1/16 印张：12.25 字数：200千

1997年6月第1版 1997年6月第1次印刷

印数：1—500册

ISBN 7-5621-1729-2/F·40

定价：20.00元

重庆市渝北区土地利用总体规划领导小组名单

1、渝北区土地利用总体规划领导小组名单

组 长：王怀定

副组长：魏 宏 唐明达 孙立华

2、渝北区基本农田保护区规划领导小组名单

组 长：聂朝先

副组长：魏 宏 吴孝华 唐明达

3、渝北区两路镇土地利用总体规划及基本农田保护区规划领导小组名单

组 长：周光全

副组长：朱锡林 胡大奎

4、渝北区龙溪镇土地利用总体规划领导小组名单

组 长：唐善彬

副组长：徐朝思 胡长伦

5、渝北区人和镇土地利用总体规划领导小组名单

组 长：赵洪斌

副组长：陈胜华 李中华

6、渝北区鸳鸯镇土地利用总体规划及基本农田保护区规划领导小组名单

组 长：谢利明

副组长：李发富 郑开伦

7、渝北区石船镇土地利用总体规划及基本农田保护区规划领导小组名单

组 长：沈显宁

副组长：但堂荣 唐方勤

前 言

《重庆市渝北区土地利用总体规划》含《渝北区土地利用总体规划》、《渝北区土地利用总体规划说明书》、《渝北区基本农田保护区规划》，以及该区的龙溪、人和、两路、鸳鸯、石船等重点建制镇的土地利用总体规划和基本农田保护区规划。

本书是在渝北区区政府领导下，由渝北区国土局和西南农业大学资源环境学院及有关部门 20 多位科技工作者，在调查研究基础上撰写完成的集体成果，是一部土地利用总体规划和基本农田保护区规划的专著。

本书从大城市、大农村的重庆市近郊区的特点出发，在全面掌握渝北区的区位和自然、社会、经济条件的基础上，在《重庆市土地利用总体规划》的宏观指导下，认真贯彻“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基本国策和“一要吃饭，二要建设，三要保护生态环境”的原则，根据渝北区国民经济和社会发展“九五”计划及 2010 年远景目标，立足于本区的土地资源状况，多途径分项目预测本区未来社会经济发展对土地的需求量，制定了土地利用总体规划。各类用地配置、土地利用分区和用地布局充分体现了因地制宜，有利于生产、经济的全面发展，尤其突出了渝北区龙溪镇、人和镇作为重庆市北部新城区和两路镇为重庆市组团式卫星城之一的城市发展战略构架对土地的需求与配置、布局。并以土地利用总体规划为依据，坚持在保护耕地的前提下，根据本区社会、经济、人口发展对粮食和各种农产品的需求，非农业建设用地的需求，制定了基本农田保护区规划。这些规划具有科学性、地域性、实用性和可操作性等特色。

本书可供从事土地规划与利用、城镇规划与建设、环境保护等方面的专业工作者和有关大专院校师生参考，也是领导渝北区地方经济建设的负责人和职能部门必备的重要参考资料。这不仅对渝北区进一步加强土地管理，保护耕地，加速规划的实施，而且对招商引资，加快区域经济的全面发展有着重大意义。

本书在编写过程中得到了渝北区委、区政府、区人大、区政协、国土局和其它各局领导的大力支持，在此一并表示感谢。

由于笔者水平所限，书目结构、认识不足之处，诚望读者批评、指教！

编 者
1997 年 4 月

目 录

1	重庆市渝北区土地利用总体规划	(1)
1	重庆市渝北区土地利用总体规划说明书	(23)
1	重庆市渝北区基本农田保护区规划	(50)
4	渝北区两路镇土地利用总体规划	(67)
1	渝北区两路镇基本农田保护区规划说明书	(87)
6	渝北区龙溪镇土地利用总体规划	(99)
1	渝北区龙溪镇土地利用总体规划方案说明	(109)
8	渝北区人和镇土地利用总体规划	(113)
9	渝北区鸳鸯镇土地利用总体规划	(130)
10	渝北区鸳鸯镇基本农田保护区规划说明书	(141)
1	渝北区石船镇土地利用总体规划	(152)
12	渝北区石船镇基本农田保护区规划说明书	(167)
	附：重庆市渝北区土地利用总体规划评审验收意见	(181)
	参考文献和资料	(188)

重庆市渝北区土地利用总体规划

渝北区位于四川盆地东南部的腹心地带,即长江与嘉陵江交汇的三角地带,紧靠西南最大的工业、贸易、金融、商业中心和交通枢纽、长江上游经济中心——重庆市,是重庆大都市圈的北大门。

随着经济社会的迅猛发展和城市人口的剧增,为了适应改革开放的需要,特别是在保证重庆市北部新城区规划的顺利实施,加速城市化、工业化和国家建设的进程,在处于城郊接合部的特殊区位条件下,非农用地的转化,乃是一种正常的和必要的举措。如何使这种转化速度与发展规模和当前的经济、社会发展水平相适应,以获得土地的最大经济、社会、生态效益,有效地保护和合理地利用我区土地和耕地资源,加强对土地的宏观控制和计划管理,协调各部门间的用地矛盾,根据《中华人民共和国土地管理法》第十五条“各级人民政府编制土地利用总体规划”的规定,据重庆市人民政府批转市国土局关于开展重庆市土地利用总体规划工作报告通知要求,结合渝北区经济社会发展的实际,特编制本《规划》。

《规划》是以《渝北区国民经济及社会发展十年规划》和重庆市土地利用总体规划对渝北区土地利用控制目标作为主要依据,遵照“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”的基本国策和“一要吃饭,二要建设,三要保护生态环境”的原则,以1994年为基期年,2000年为规划目标年,2020年为规划远景年,对全区的土地资源的开发、利用、整治和保护,在时间和空间上作出总体战略部署,促进全区国民经济与社会发展中长期计划目标的实现。

一、基本情况

(一)地理位置与行政区划

渝北区在1995年3月以前系重庆市江北县建制,位于长江北岸与嘉陵江东岸之间的三角地带,其地理坐标介于北纬 $29^{\circ}34'45'' \sim 30^{\circ}07'22''$,东经 $106^{\circ}27'30'' \sim 106^{\circ}57'58''$ 。县境东西宽51.9km,南北长61.0km。东北与长寿县接壤,北同邻

水县相连,西北倚华蓥山,西靠合川市与北碚区,南和江北区毗邻,西南、东南分别与沙坪坝区、巴南区隔江相望(嘉陵江与长江)。

江北区地处重庆北部。全县幅员西积 1957.67km²,其中耕地 81073.8 公顷,园地 2785.7 公顷,林地 37644.8 公顷,居民点及工矿用地 15741.8 公顷,交通用地 4121.9 公顷,水域 9194.2 公顷,未利用土地 45205.5 公顷。全县辖 46 个乡镇(其中 17 个乡,29 个镇),859 个村民委员会。

1995 年 3 月后,由于重庆市行政区划调整,将西部静观向斜内的皮家山、偏岩、石坝、三圣、柳荫、静观、水土、复兴等 8 个乡镇划归重庆市北碚区管辖,石船向斜南端的鱼嘴、复盛镇和五宝乡划归重庆市江北区管辖后组建渝北新区。

渝北新区土地总西积 1455.92km²,总人口 76.7 万人,耕地总西积 62007.1 公顷。全区现辖 21 个镇,14 个乡。区府驻地两路镇。本规划以渝北新区幅员面积为规划单元。

(二)自然条件

渝北区处于四川盆地东部平行岭谷区西部,气候温暖;地貌复杂多样,山、丘、坝兼具;植被类型多样;土壤肥沃,生力较高;矿产资源开发潜力较大,并有诱人的旅游资源。

区内地貌由三列条状山与宽幅向斜丘陵平行相间,构成高低错落、隔挡式的平行岭谷景观。山岭走向多呈北东—南西向展布,由西到东依次排列着龙王洞背斜低山、江北向斜丘陵、铜锣峡背斜低山、石船向斜丘陵、明月峡背斜低山、洛碛向斜丘陵。全境地势西北高、东南低。全区最高点在华蓥山祝圣堂,海拔为 1432.5m,最低点在洛碛镇大石门江边,海拔为 156.8m,相对高差达 1275.7m。依据海拔高度,可将全区地势分为四级:海拔 ≤300m 的河谷浅丘区,占总面积的 46.78%;300m~500m 的中、深丘区,占 27.86%;500m~650m 的高丘、方山区,占 16.56%;≥650m 的低山和中山区,占 8.8%。

我区气候属四川盆地亚热带湿润气候区,四季分明,气候温暖,雨量充沛,热量丰富。年平均温度 17.0℃,日照时数为 1229.3 小时,无霜期 317 天,年降雨量 1149.97mm。

渝北区植被属亚热带常绿阔叶林植被小区。主要树种有松、杉、柏、樟、楠、栗。

我区水资源丰富,开发潜力大,除过境的长江、嘉陵江有丰富的外来水外,境内还有后河、朝阳河、西河、东河、御临河等 6 条支流。

我区土壤类型多样,肥力水平较高。全区有 4 个土类,12 个亚类,23 个土属,67 个土种,200 余个变种,其中以水稻土、紫色土所占面积最大,分布亦广,分

别占农耕地的 52.35% 和 42.38%。其养分含量总概念为中氮、低磷、富钾型,宜耕性好,适种性广,年出产 2 熟~3 熟,复种指数达 219% 以上。

我区矿产资源丰富。境内有煤碳、天然气、含钾凝灰岩、石灰岩、砂金、硫铁矿、建材等 8 大类矿产资源。

(三) 社会经济概况

全区辖 21 个镇和 14 个乡,628 个村,4972 个社,30 个居委会,172 个居民小组。1994 年末金区总人口 767138 人,其中农业人口 660491 人,占总人口的 86.1%,在农业人口中,务工经商 19781 人,占总人口的 2.6%;非农业人口 106647 人,占总人口的 13.9%。1994 年全区国民生产总值达到 15.4 亿元,其中一、二、三产业分别占 26.7%、51.3%、21.4%,各达 4.1 亿元、7.9 亿元、3.3 亿元。工农业总产值 40.5 亿元(1990 年不变价);乡镇企业总产值 41.7 亿元(1990 年不变价);工业总产值 34.3 亿元(1990 年不变价);财政收入连续 10 年实现收支平衡。粮含总产量达 3.6 亿千克;农民人均纯收入达 1160 元,社会消费品零售总额达 4.9 亿元,城乡居民储蓄达 7.68 亿元。

金区经济发展迅猛,取得明显效益。自 1987 年我区决定敞开大门,成片开发龙溪镇以来,取得了突破性进居,沿 210 国道一线已形成龙溪、人和、两路、鸳鸯、宝圣湖五大组团开发区,并构成我区新的经济增长点和支撑点;区府所在地的南区建设已初具规模,蔚为壮观,被誉为“川东商贸第一街”。我区本着“谁出钱,谁开发,谁受益”的原则,大力引进和吸收外资,以加快建设步伐。通过外引内联,至 1994 年底,全区共引进了企事业单位 290 多家,项目 550 多个,其中港、澳、台独资企业 5 家,引进各类资金 110 多亿元,实际完成投资总额 60 多亿元,征用和划拨土地 1000 公顷(1.5 万多亩)。其中,成片出让给外商的土地就达 200 公顷(3000 多亩),仅香港中渝物业公司就一次受让土地 140 公顷(2100 多亩),创西南地区成片出让土地的新纪录。

在发展我区城区经济过程中,城郊型农业是我区农业发展的方向,也是一大特色。既是川东地区“三高”农业发展的示范区,也是重庆市菜篮子工程基地,农业仍占着重要的地位和比重。1994 年在战胜各种严重自然灾害的情况下,农业生产获得丰收,粮食总产量达 36.1 万吨。农业总产值(1990 年不变价)6.17 亿元。农民生活水平有所提高,全区农民人均纯收入达 1160 元。渝北区基本情况见表 1。

(四) 区位优势与建设展望

渝北区倚华璧,傍重庆,靠两江,与重庆市母城区紧紧相连,区府驻地两路

镇距渝中区仅 23km,其龙溪开发区距渝中区则只有 3km,是重庆主城区北移规划中的重点建设地区,素有山城北大门之称。我区经济发展战略地位十分突出,区位优势得天独厚,投资环境优越,城镇基础设施良好,拥有现代化的水陆空三位一体的交通优势,区内 35 个乡镇,均实现了数字程控网化,全区程控交换机达 13424 余门,更大大加强了渝北与海内外的联系。

全区交通四通八达。西南的国际航空港重庆机场座落在区府东侧,即将动工的二期扩建工程竣工后,能起降世界上最大型机种,50 多条航线架起了与国内外联系的空中金桥。与机场配套的国道 210 红双段一级公路约 20 分钟路程可直达渝中区,已动工的 319 线渝长段高等级公路和 210 线渝达段贯通全境。已列入重庆市发展规划的渝怀铁路西南最大的编组站将设在本区的人和镇,寸滩综合型集装箱码头紧邻我区南部,可以预见,随着国家建设规划的实施,渝北区将成为全市的交通枢纽中心,它将进一步增创本区的新优势。

表 1 渝北区基本情况统计表

项目	单位	数量	项目	单位	数量
乡(镇)	个	35	卫生院	所	73
行政村	个	629	医生	人	1758
土地总面积	公顷	145592	工、农业总产值	亿元	40.5
总户数	户	234951	区财政收入	亿元	1.6
其中:乡村户数	户	197956	人均纯收入	元	1160
城镇户数	户	36995	乡镇企业	个	16151
总人口	人	767138	其中:区办		
其中:农业人口	人	659219	乡(镇)办	个	547
非农业人口	人	107919	乡镇企业总产值	亿元	41.7
人口自然增长率(‰)		4.73	其中:镇乡村办	亿元	9.7
农村劳动力	人	388359	粮食总产量	万吨	36.1
从事乡镇企业	人	101490	油菜籽产量	万吨	0.3
中小学校	所	518	水果产量	万吨	1.1
教师	人	4872	其中:柑桔	万吨	0.9
在校学生	人	88448	肉类产量	万吨	4.7
农业机械总动力	千焦	103933	奶类产量	万吨	0.3

注:按 1990 年不变价计算。

届时,随着长江三峡工程的上马和大坝的建成,万吨船队货轮可自由出入停泊本区,区内沿江口岸的水运和港口码头、仓侧事业将有突破性的发展。

这对渝北区社会经济发展,发挥江岸优势起到不可估量的作用。

展望未来,前程似锦。随着重庆市主城“北移东下”规划中的北部新城区的实施,以及我区全方位的开放开发,必将建设成为一座跨世纪的现代化新城。

二、土地资源利用现状分析

(一) 土地利用现状及特点

从1991年产生土地资源详查成果后至1995年的4年间,我区南部由于城市建设和科技、企事业经济的发展,将部分耕地、园地、林地、水域、交通、农村居民点、未利用土地转变为城市建设用地,尤以龙溪、人和、回兴、鸳鸯、两路、沙坪等镇最为突出。全区详查幅员面积为1455.92km²。土地利用现状有如下构成特点:

1、耕地比重大。包括水田、旱地和菜地面积,详查为62007.1公顷,1992年至1995年的4年间又占用1291.3公顷,实际现有耕地60715.8公顷,占幅员两积的41.7%。

2、园地比重小。包括果园、桑园、茶园等,面积3228.2公顷,占全区土地总面积的2.2%。

3、林地比重小。包括有林地、灌木林地、疏林地、未成造林地和苗圃,面积25375.7公顷,占全区土地总面积的17.4%。其中有林地17849.9公顷,占全区林地面积的70.3%。

4、居民点及工矿用地中农村居民点比重大。城镇、独立工矿、农村居民点、特殊用地,详查面积为11846.7公顷,现实有用地面积为13702.1公顷,占全区幅员面积的9.4%。其中农村居民用地10615.8公顷,占本地类面积的77.4%。

5、交通用地比重相对较大。包括铁路、公路、农村道跨和民用机场,面积3505.4公顷,占全区土地总面积的2.4%。

6、水域:包括河流、水库、坑塘、沟渠和水利建筑,面积6552.6公顷,占全区土地总面积的4.5%。减少的原因主要是建设用地占用桑道所致。

7、耕地后备资源不足。未利用土地包括荒草地、裸土地、裸岩、石砾地和田土坎,面积33387.3公顷,占全区土地总面积的22.9%。扣除田土坎后,后备耕地资源不丰,仅占土地总面积14.5%。

1991年各类土地利用现状见表2。

重庆市渝北区土地利用总体规划

表 2 渝北区土地利用现状表

单位:公顷

一 类			二 类		
地类名称	面积	占总面积(%)	地类名称	面积	占一类面积(%)
总面积	145591.65	100.0			
耕地	62007.12	42.6	灌溉田	8639.13	13.9
			望天田	19961.29	32.2
			旱 地	33385.83	53.8
			菜 地	20.87	0.0
园地	1988.13	1.4	果园	1605.17	80.7
			茶园	372.14	18.7
			桑 园	3.87	0.2
			其它果园	6.95	0.3
林地	25681.52	17.6	有林地	18080.37	70.4
			灌木林地	2476.85	9.6
			疏林地	1461.83	5.7
			未成造林地	3596.32	14.0
居民点 及工矿用地	11846.65	8.1	苗 圃	66.15	0.3
			城 镇	325.77	2.7
			农村居民点	10615.80	89.6
			工矿用地	742.40	6.3
交通用地	3231.49	2.2	特殊用地	162.68	1.4
			铁 路	0.45	0.0
			公 路	518.52	16.0
			农村道路	2425.98	75.1
水域	6587.99	4.5	民用机场	286.54	8.9
			河流水面	2729.48	41.4
			水库水面	778.55	11.8
			坑塘水面	1278.08	19.4
			滩 涂	655.29	9.9
			沟 渠	1109.87	16.8
未利用地	34248.75	23.5	水工建筑物	36.72	0.6
			荒草地	1139.66	3.3
			裸土地	518.75	1.5
			裸岩石砾地	3526.43	10.3
			田土坎	29063.91	84.9

(二) 各类土地的分布状况

本区土地资源按土详分类分为耕地、园地、林地、居民点及工矿用地、交通用地、未利用土地 7 个一级地类, 31 个二级地类。其地域分布差异显著, 与本区条状山系地貌和母质分布规律相吻合, 并受社会经济发展的制约。

居民点及工矿用地集中分布在向斜丘陵区内, 即江北、石船、济碛三个

向斜谷内,大多沿江河构筑,与交通(公路和水运)互为依托。农村居民点分散零星,但总用地面积大。城镇用地和工业用地集中在两路镇和龙溪镇,以及210国道红双段两翼的经济开发区。这些地区经济发展水平较高,人口密度大,人均占地少,与西北部低山区形成较明显的差异。

耕地主要集中分布于向斜丘陵区,由于丘陵区地势低矮(海拔200m~500m)、气候温暖、人口稠密、溪流纵横、水源丰富,且接近城市,因此土地垦殖率高,是全区粮经生产基地。但耕地地域分异显著,其利用程度从向斜两翼到轴部,随丘陵地貌类型变化而递增。即从山麓深丘区,经单斜窄谷区,再经中丘中谷区,逾浅丘宽谷区,至轴部的缓丘坳谷区,耕地和水田的面积比重均呈规律性递增,表现为耕地与非耕地比重依次为1.18、1.54、1.59、1.72、2.38;田土比为0.66、1.87、1.38、1.51、2.02。

分市在长江、嘉陵江河谷的阶地,为冲积母质,疏松易耕,且地势平坦、水源方便,加之距城市近,故多为经作与蔬菜地和园地。

林地和园地主要分布于各背斜低山和中山地区。其中单背斜低山(龙王洞)大多为林地、荒地;复背斜低山两翼及山岭为林地、疏林地;另外,低山内石灰岩槽谷则为耕地集中分布区,田土比较少,是本区薯类、豆类和杂粮主产区。

水域分布受本区水文和地质构造控制。长江和嘉陵江的一二级支流如御临河、后河、朝阳河等,均属顺向河,蜿蜒迂回于向斜丘陵内,其干流经截流筑坝后,构成了本区的中型水库,如两岔水库、东方红水库等。

未利用地主要分布于向斜轴部倒置低山或高丘上,以及两翼砂岩陡峭昂扬地段,坡度大多在30°以上,水土流失严重,多形成裸岩石砾地。

(三) 土地利用中存在的主要问题

1、全区土地利用总体规划滞后于建设,土地利用缺乏全西、统一的规划和调控,功能布局分区不明确,以致部门用地存在较大的盲目性、随意性和多变性。特别是企业用地布局散乱,基础设施投资大,且企业间互补协作和规模集聚效益难以发挥。

2、城镇用地、园地和林地分别仅占全区土地总面积的0.06%、2.2%和17.4%。城镇建设规模小,村镇容貌差,生态环境不良,绿化形象不佳。区内城镇绿地比重还不够大,离国家对花园式城镇要求的指标(人均绿化面积30m²,绿化覆盖率35%)差距较大,尚难以适应即将建设的重庆市交通枢纽中心和现代化新城区的要求。

3、农业内部结构布局不合理,未能根据城区经济特点配置土地资源,以

利充分发土地生产潜力和提高土地含“金”量。

4、水土流失较严重，土地资源质量下降。目前金区水土流失面积为总面积的 60%，农业生产中的“重用轻养”和城市“三废”的污染，导致我区耕地地力减退。

5、全区土地利用率高 96.4%，土地后备资源不足，而另一方面土地浪费现象严重，一些单位或个人对土地粗放经营，占地多而投入少。

（四）土地资源的利用程度和潜力

1995 年经土地变更调查表明：全区土地利用率为 96.4%，土地垦殖率为 42.6%，土地农业利用率为 66.1%，复种指数为 219%，森林覆盖率为 14.1%，水面利用率为 55%，建设用地率为 10.4%。全区土地利用潜力大，表现在以下几个方面：

1、合理布局，节约用地，提高非农业建设用地水平。

随着重庆市北部新城规划的实施，我区城镇和集镇建设必将有较大的发展。在建设中，要严格按照城镇规划要求进行，坚持旧城改造与新区开发并举，并把小城镇建设同工业、乡镇企业的发展规划有机结合，避免基础设施的重复占地，节约用地。

城市建设近期规划区（城南开发区 $4\text{km}^2 \sim 5\text{km}^2$ 、龙溪镇开发区 17.28km^2 、人和新区 $3\text{km}^2 \sim 6\text{km}^2$ ）均属超前的控制性规划，土地存在着较大的开发利用潜力。

现有农村居民点虽分散零星，但占地量大，人平用地 160m^2 ，远远超出重庆市农村居民点用地人平 30m^2 标准。提典型调查，农村居民点用地中，住宅用地仅占 70%，而各类附属用地则高达 30%。可见，规划期内，农房建设内部用地大有潜力可挖。

2、实施农业“三大”工程，发展“三高”农业，提高土地利用率和产出效益。

伴随全区城市化进程的发展，农业用地日趋有序减少已成定势。但在规划期内，全区的经济发展仍将处于城乡结合，工农并举的态势，服务于大城市的农业生产其重要地位还不容忽视。计划规划期内，全区耕地面积仍将保持在 5.9 万公顷 $\sim$ 5.8 万公顷。为了提高耕地质量，改造 1 万公顷冬水田，1.47 万公顷城瘠地和建设 200 公顷菜篮子工程，这是本区进行土地深度开发、提高土地利用，保证农业再上新台阶和耕地动态平衡的战略措施。

在实施“三大”工程的同时，要继续抓好水利、园林、道路等配套设施规划与建设，大力改造中低产田土、低产园、低产林、低产水面，逐步建立

起“三高”农业体系，充分发掘土地生产潜力，更好地发挥城郊型农业的服务功能，顺应社会主义市场经济的需要。

3、土地后备资源数量少，复垦潜力亦不大，但具有可利用的前景。

据土详结果，我区未利用土地中有荒草地 1139.66 公顷，裸土地 518.75 公顷、石砾地 3526.43 公顷。这部分土地分布比较零散，且城度陡，开发难度大。应在充分论证的基础上，本着因地制宜、先易后难原则，逐步进行综合开发利用。

三、土地利用的方针和目标

（一）土地利用的方针

全区土地利用要坚持全面贯彻“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基本国策，根据市、区国民经济发展规划的目标和实际情况，确立“一要吃饭、二要建设、三要保护生态环境”的规划方针和思路，合理调整土地利用结构，优化配置部门用地，提高土地综合效益，为国民经济和社会发展服务。

本控制目标所列数据为 2000 年规划的高限值。2000 年、2020 年远景规划值请参看渝北区土地利用总体规划说明书附表。

（二）2000 年土地利用目标

1、耕地保有量控制目标

到本世纪末，全区耕地保持在 58890.4 公顷 ~ 58065.5 公顷（其中蔬菜基地面积保持在 533.3 公顷，耕地净减少控制在 3116.7 公顷 ~ 3941.64 公顷。2000 年全区人均耕地面积保持在 0.065 公顷 ~ 0.064 公顷，分乡（镇）耕地控制平衡目标见说明书。

2、居民点及工矿用地控制目标

规划期末，全区居民点及工矿用地将新增 3239.52 公顷 ~ 4196.97 公顷，其中：城镇用地新扩 1534.94 公顷 ~ 1879.86 公顷；乡镇企业用地新增 160.6 公顷 ~ 243.67 公顷；国营工矿用地增加 553.61 公顷 ~ 640.28 公顷；农村居民点与城市化建设占用全区正负抵消成下降趋势，减少 78.03 公顷 ~ 17.97 公顷；特殊用地净增 1068.39 公顷 ~ 1451.15 公顷。

3、交通用地控制目标

作为未来重庆市的交通枢纽中心，规划期内，交通用地新增 709.73 公顷 ~ 1020.06 公顷。

4、水域控制目标

到 2000 年，水域用地净增 209.84 公顷 ~ 225.41 公顷。

5、园林用地控制目标

在规划期内，努力改善生态环境，树立较佳的国际化城市形象，园林用地净增 1077.5 公顷 ~ 1223.7 公顷，森林覆盖率由现在的 14.1% 提高到 17.6%。

四、土地利用总体配置方案

随着城市化进程的推进，人口的增长要求和国民经济的持续发展，在专题研究和部门协商的基础上，经过综合平衡后，全区将有 4357.92 公顷 ~ 5964.04 公顷土地需进行利用结构调整，调整后的结构将发生明显的变化。见表 3。

现将各业用地安排如下（采用高限方案）：

1、耕地

农耕地的增减，很大程度上受人口的增加，农业内部结构调整，社会经济发展程度，人民生活水平提高等因素制约。预测到 2000 年，全区耕地保有量 58065.48 公顷，占全区土地总面积的 39.9%，比基期年 62007.12 公顷下降了 2.7 个百分点。在规划期内，居民点及工矿用地将占用耕地 1806.5 公顷，交通用地占用耕地 721 公顷，园地和水域面积的扩大将分别占用耕地 1260.87 公顷和 163.81 公顷，期内耕地净减少 3952.37 公顷。

2、园地

规划期内果、茶、桑都将有一个较大发展，其面积会有较大增加，根据坡瘠地改造工程规划，到 2000 年园地面积将达到 3248.48 公顷，占全区土地总面积的 2.2%，比基期年的 1988.13 公顷增加 0.8 个百分点。

园地增加来源于耕地转化为园地 1260.87 公顷，现划期内，园地净增加 1260.35 公顷。

3、林地

为改善城市、集镇及农业生态环境，防止水土流失，减轻自然灾害，要大力加强以建设长江中上游防护林及水土保持林工程体系为龙头的林业建设，既解决宜林荒山和难利用土地的绿化，又不放松“四旁”零星植树和院林的改造，使森林覆盖率由 1994 年 14.1% 提高到 17.6%。

到 2000 年，全区林地（城镇和交通绿化用地未计算在内）面积为 24187.42 公顷，占全区土地总面积的 16.6%，比基期年 25681.52 公顷减少 1.0 个百分点。规划期内，居民点及工矿用地使林地减少 1467.65 公顷，交通用地占用林地 19.59 公顷，森林公园和旅游景点占用林地 1451.15 公顷，未利用地

造林增加林地 777.85 公顷，最终使林地净减少 1494.1 公顷。

4、农业建设用地

根据区十年规划以及水利部门的规划，规划期内优先解决两路镇城区生产生活供水和两岔水库灌溉配套工程，新建排花洞地下水库并结合开发旅游资源。对此，计划把现有的东方红小（一）型水库扩建为大型水库，同时搞好两岔水库的配套工程，解决高嘴、统景、石船、龙兴等地灌溉用水，新建排花洞地下水库及配套工程，解决洛碛、舒家等乡镇的人畜饮水和农业用水；全面开发五一、宝胜、半截沟、柏扬等水库，使之成为水上娱乐、度假与休闲垂钓的开发区，并对现有水利设施的维护、配套建设、更新改造，将增加用地。到 2000 年农业建设用地将为 6813.41 公顷，比基期年的 6587.99 公顷净增加 225.41 公顷。

5、非农业建设用地

根据渝北区十年发展规划，规划期内安排非农业建设用地 20295.19 公顷，占全区土地总面积的 13.9%，比基期年的 15078.14 公顷上升 2.8 个百分点，净增 5217.05 公顷。

（1）居民点用工矿用地：包括城镇、国营工矿、乡镇企业、农村居民点和特殊用地。到 2000 年，居民点及工矿用地达到 16043.64 公顷，占全区土地总面积的 11.0%，比基期年的 11846.65 公顷增加 2.8 个百分点。规划期内，居民点及工矿用地增加主要来源于耕地 1806.5 公顷，园地 0.52 公顷，林地 1467.65 公顷；交通用地减少农村居民点 69.47 公顷；增减相抵，净增加 1020.07 公顷。

①城镇用地（含县城和建制镇）：随着经济发展，城镇市场的发育，根据十年规划将把我区建设成为重庆市的北大门和航空港，同时随着重庆市新城区以“向北发展为首要方向”的构想和市府办公厅“关于加快重庆市北部新城规划区综合开发步伐”的现场办公会议纪要精神，到 2000 年，全区城镇用地将大幅度增加，达到 2205.63 公顷，比基期年 325.77 公顷净增 1879.86 公顷。

②国营工矿用地：全区已拥有能源、机械、轻工、建材、纺织、化工、食品等工业，一个门类比较齐全的工业体系已初步建立。但规划期内，我区一批老企业将进行技术改造和易地扩建，还要上一批新项目。到 2000 年，全区工业建设用地将达到 1134.75 公顷，比基期年 494.47 公顷净增加 640.29 公顷。

③乡镇企业用地：乡镇企业是我区国民经济的重要组成部分和支柱，乡

镇企业的发展,对于繁荣农村经济,转移农村劳动力,增加农民收入,缩小城乡和工农差距,均起着重要作用。到2000年,乡镇企业用地将达491.6公顷,比基期年247.93公顷净增用地243.67公顷。

④农村居民点用地:1994年农业人口660491人,占全区总人口的86.1%。目前,农民建房仍呈上升趋势,按每年增加1%的农户新建房,到2000年,农村居民点用地将达到10597.83公顷,比基期年10615.8公顷净增17.97公顷。

⑤特殊用地:包括国防、名胜古迹、风景旅游、陵园用地。根据十年规划和区旅游业发展规划,重点搞好统景风景区的开发和建设,扩建碧津公园、逐步开发五一水库、半截沟水库、宝胜湖水库、多功城、排花洞等一批有观赏价值的景点。到2000年,特殊用地将达到1613.83公顷,比基期年162.68公顷净增1451.13公顷。

(2)交通用地:包括铁路、公路、水运码头、航空港及其配套设施用地。铁路除江北煤矿专用轻便铁路不扩建外,今后10年,重庆市将新增渝怀(化)铁路,货运大型编组站设在人和镇,并与川黔铁路、成渝铁路等接轨。规划期内交通用地项目主要有:重庆市新建国道319线渝长段和国道212线(尖山至盐井),以及川黔线(国道210线)新线和成渝公路的联结,拓宽210国道红双段路面和相应的全封闭、全立交工程;打通白岩至菊花坝、东山至西山、大湾至邻水出区公路;接通五宝至大洪、茨竹至偏岩等断头公路,同时发展乡村公路,使全区公路形成循环的公路网络,实现村村通公路。水运重点在搞好洛碛码头的改造配套。航空方面,今后10年将进行重庆机场第二期扩建工程,主要建设项目包括:新建4至5万平方米的第二座候机楼,扩建停机坪,共计占地100公顷,第三期工程将达到180公顷。

到2000年,交通用地达到4251.55公顷,占全区土地总面积的2.9%,比基期年3231.49公顷上升0.7个百分点。规划期内,交通用地增加主要来源于,耕地721.19公顷,水域9.39公顷,未利用土地276.88公顷;城镇减少交通用地231.57公顷,增减相抵,净增交通用地1020.07公顷。

全区各类用地指标平衡见表4。

全区重点建设项目见表5。

全区镇(乡)土地利用控制面积见说明书。

五、土地利用分区

根据土地开发利用方向的一致性、区位优势相似性、土地资源环境的近似性的基础上,坚持长远规划与近期规划相结合,现状与发展相结合,经济效益和社会效益相结合,开发利用与整治、保护相结合以及城乡结合的原